



2016年 香港貧窮情況 報告

香港特別行政區政府



2016年 香港貧窮情況 報告

香港特別行政區政府

財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處
經濟分析部

政府統計處

二零一七年十一月

目錄

	<u>頁數</u>
目錄	i
圖表一覽	iii
表格一覽	v
摘要	vi
第1章：引言	1
1.I 政府的扶貧理念	1
1.II 「貧窮線」及貧窮情況報告	1
1.III 制訂貧窮線後的主要扶貧工作	2
1.IV 在扶貧工作的投放	5
1.V 貧窮線的相關研究工作	5
1.VI 貧窮情況報告導讀	6
第2章：2009-2016年的貧窮情況及趨勢	8
2.I 影響貧窮數據的各種主要因素	8
2.II 住戶收入分布	12
2.III 貧窮線	16
2.IV 貧窮情況及扶貧政策成效	17
2.V 按年齡組別及性別分析的貧窮數據	25
2.VI 按住戶戶主年齡劃分的貧窮數據	29
2.VII 主要觀察	50
專題2.1 計及非恆常現金項目後的貧窮情況	32
專題2.2 計及非現金福利後的貧窮情況	34
專題2.3 長者貧窮情況	38
專題2.4 解構2009-2016年期間貧窮率的變化	43
第3章：2016年貧窮情況的進一步分析	54
3.I 按選定住戶組別劃分的貧窮情況	54
3.II 從選定住戶組別的特徵分析貧窮成因	67
3.III 按地區劃分的貧窮情況	74
3.IV 主要觀察	80
3.V 按選定住戶特徵劃分恆常現金政策介入後的 貧窮情況便覽	86
3.VI 按區議會分區劃分恆常現金政策介入後的貧 窮情況便覽	102
專題3.1 單親及新移民住戶的貧窮情況	59
專題3.2 非綜援在職住戶的貧窮情況	70
專題3.3 「較高貧窮風險」住戶的情況	82

	<u>頁數</u>
第 4 章：政策導向	120
附錄	
一 貧窮線及其分析框架	123
二 貧窮線相關的量化指標	129
三 政策介入項目的涵蓋範圍、估算方法及局限	130
四 估算公屋福利轉移的方法及局限	134
五 統計附錄	136
常用詞彙	203
縮寫	209
參考文獻	210

圖表一覽

	頁數
圖 2.1 勞工市場情況：失業率、工資及平均就業收入	9
圖 2.2 2009-2016年長者人口及非從事經濟活動住戶數目	10
圖 2.3 2009-2016年整體住戶平均人數及小型住戶佔比	11
圖 2.4 2009/10-2017/18年度政府在社會福利方面經常開支	12
圖 2.5 2009-2016年政策介入前住戶收入的主要統計數字	14
圖 2.6 2016年政策介入前住戶收入分布，按有否受惠於恆常現金項目劃分	15
圖 2.7 2016年政策介入前後的住戶收入分布	16
圖 2.8 2009-2016年貧窮線，按住戶人數劃分	17
圖 2.9 2009-2016年貧窮人口及貧窮率	18
圖 2.10 2009-2016年恆常現金項目的扶貧成效	19
圖 2.11 2009-2016年貧窮差距	20
圖 2.12 2009-2016年貧窮人口及貧窮率，按住戶經濟特徵劃分	21
圖 2.13 2009-2016年每年總貧窮差距，按住戶經濟特徵劃分	23
圖 2.14 2016年選定恆常現金項目的扶貧成效	24
圖 2.15 2016年選定恆常現金項目對兒童的扶貧成效	25
圖 2.16 2009-2016年貧窮人口及貧窮率，按年齡劃分	27
圖 2.17 2009-2016年貧窮人口及貧窮率，按性別劃分	29
圖 2.18 2009-2016年貧窮人口及貧窮率，按住戶戶主年齡劃分	31
圖 2.19 2009-2016年計及非恆常現金項目的貧窮人口及貧窮率	32
圖 2.20 2009-2016年計及非恆常現金項目的扶貧成效	33
圖 2.21 2009-2016年計及非現金項目的貧窮人口及貧窮率	35
圖 2.22 2009-2016年計及非現金項目的扶貧成效	35
圖 2.23 2016年公屋與選定恆常現金項目的扶貧成效的比較	36
圖 2.24 2009-2016年估算每戶平均受惠金額，按政策項目類別劃分	37
圖 2.25 2016年貧窮長者，按有否領取綜援及經濟活動身分劃分	38
圖 2.26 2016年長者，按受惠於社會保障計劃情況劃分	39
圖 2.27 2016年居於非綜援住戶的貧窮長者，按受惠於社會保障計劃情況及住屋類型劃分	40
圖 2.28 2009-2016年長者貧窮人口及貧窮率，按經濟活動身分劃分	41
圖 2.29 2016年選定恆常現金項目及公屋對長者的扶貧成效的比較	42

	<u>頁數</u>
圖 2.30 實際及推算的長者人口比例	49
圖 3.1 分析框架下的選定社會經濟、住屋特徵及以戶主年齡劃分的群組	54
圖 3.2 2016年貧窮率及貧窮人口，按選定社會經濟群組劃分	55
圖 3.3 2009-2016年單親住戶的貧窮人口及貧窮率	59
圖 3.4 2009-2016年新移民住戶的貧窮人口及貧窮率	60
圖 3.5 2016年單親及新移民貧窮住戶的選定社會經濟特徵	61
圖 3.6 2016年貧窮率及貧窮人口，按住屋類型劃分	63
圖 3.7 2016年貧窮住戶的選定社會經濟特徵，按住屋類型劃分	64
圖 3.8 2016年貧窮率及貧窮人口，按住戶戶主年齡劃分	66
圖 3.9 全職工作人口比例愈高，貧窮率愈低	68
圖 3.10 較高技術階層在職人士比例較高的群組，其貧窮率也較低	68
圖 3.11 2016年貧窮住戶中撫養人口及非從事經濟活動人口的比例	69
圖 3.12 2016年非綜援在職貧窮住戶數目按年變幅，按選定社會經濟特徵劃分	71
圖 3.13 2016年貧窮住戶的選定社會經濟特徵	72
圖 3.14 2016年貧窮率及貧窮人口，按區議會分區劃分	75
圖 3.15 2016年貧窮地圖，按區議會分區劃分	76
圖 3.16 2016年全職工作人口比例與貧窮率，按區議會分區劃分	77
圖 3.17 2016年較高技術階層在職人士比例與貧窮率，按區議會分區劃分	78
圖 3.18 2009-2016年貧窮風險率及貧窮率	83
圖 A.1 2009-2016年貧窮線，按住戶人數劃分	123
圖 A.2 政策介入前後的住戶收入示意圖	125
圖 A.3 貧窮線及分析框架示意圖	126

表格一覽

	頁數	
表 2.1	2009-2016年政策介入前的住戶收入	13
表 2.2	2016年政策介入前後的貧窮住戶和人口及其年度變幅， 按住戶經濟特徵劃分	22
表 2.3	2016年政策介入前後的貧窮人口和貧窮率及其年度變 幅，按年齡劃分	26
表 2.4	2016年政策介入前後的貧窮人口和貧窮率及其年度變 幅，按性別劃分	28
表 2.5	2016年政策介入前後的貧窮住戶和人口及其年度變幅， 按住戶戶主年齡劃分	31
表 2.6	2016年選定政策項目類別的估算投放金額及其個別扶貧 成效	36
表 2.7	解構2009-2016年期間貧窮率的變動	44
表 2.8	解構2009-2016年期間貧窮人口的變動	46
表 2.9	2009-2016年期間觀察到的政策介入後貧窮人口變動， 及個別年齡及住戶人數組別的貧窮率影響	47
表 2.10	2009-2016年期間政策介入前及後個別年齡及住戶人數 組別的貧窮率影響	48
表 3.1	2016年領取綜援的貧窮住戶，按選定社會經濟群組劃分	56
表 3.2	2016年選定住戶組別貧窮指標及其變幅	58
表 3.3	2016年貧窮指標及其變幅，按住屋類型劃分	65
表 3.4	2016年貧窮指標及其變幅，按住戶戶主年齡劃分	67
表 3.5	2016年低津對選定住戶群組的扶貧成效	70
表 3.6	2009-2016年非綜援在職住戶的政策介入後貧窮數字	71
表 3.7	2016年不同類型的非綜援在職住戶	73
表 3.8	2016年高於整體貧窮率的地區的選定社會經濟特徵	79
表 3.9	2016年政策介入前住戶收入中位數的選定百分比，按住 戶人數劃分	82
表 3.10	2015-2016年政策介入前後的較高貧窮風險住戶數目和 人口	83
表 3.11	2016年政策介入前，處於收入中位數的50%至60%的住 戶與貧窮住戶的選定社會經濟特徵比較	84
表 A.1	分析框架下可聚焦分析的五種主要特徵	127
表 A.2	貧窮線相關的量化指標	129
表 A.3	委員會建議政策涵蓋範圍的詳細項目列表	132

摘要

引言

- ES.1 特區政府重視本港的貧窮問題。首屆扶貧委員會（委員會）於 2013 年 9 月公布本港首條官方貧窮線，第二屆委員會亦繼續沿用有關分析框架，並持續檢視框架的應用及探討深化方案及建議。
- ES.2 貧窮線的分析有助深入了解香港的貧窮形態和監察貧窮情況，識別需要幫助的群組。透過善用公共資源，以及委員會和關愛基金的工作，政府在過去數年推出多項扶貧助弱的措施，當中涵蓋的範疇相當廣泛，惠及各個有需要的群組。
- ES.3 在恆常現金福利方面，長者生活津貼於 2013 年全面實施，對長者的扶貧效果十分顯著。為支援更多有需要的長者，該項津貼的資產上限已於 2017 年 5 月起放寬，擬增設的高額長者生活津貼亦將於 2018 年年中實施。政府亦改善了長者申領綜合社會保障援助（綜援）的安排：自 2017 年 2 月起，在保留綜援以家庭為申請單位的規定下，社會福利署已取消獨立申請綜援長者（例如與子女分開居住的長者）的親屬須就他們有否向長者提供經濟援助提交聲明（俗稱「衰仔紙」）的安排。另外，低收入在職家庭津貼（低津）計劃已於 2016 年推出，以紓緩低收入在職家庭的經濟負擔，其扶貧成效首次反映於 2016 年恆常現金政策介入後的貧窮數據分析中。政府正籌備於 2018 年 4 月實施一系列改善措施，以期令更多在職住戶受惠。
- ES.4 關愛基金是政府扶貧工作藍圖中的重要板塊，發揮補漏拾遺和推行先導計劃的功能。基金自 2011 年成立至今，已有 12 個項目被納入政府的恆常資助。委員會轄下的關愛基金專責小組會繼續因應不同群組的需要，開展更多援助項目，以加強對基層家庭的支援。
- ES.5 如同上一年度的貧窮報告，本報告繼續按住戶的社會、經濟、住屋和地區特徵分析貧窮數據，亦按住戶戶主年齡組別進行分析，從另一角度闡述經濟增長與收入貧窮的關係，此外亦續以專題形式，解構近年人口年齡結構轉變及家庭小型化對貧窮率走勢的影響。

ES.6 值得注意的是，本報告分析的政策介入後貧窮數據已納入 2016 年或以前推出的扶貧措施，例如 2016 年實施的低津。在 2017 年及其後推出的措施，其扶貧效應將反映於往後年份的貧窮數據。

2009-2016 年的貧窮情況及趨勢

ES.7 在現行的貧窮線框架下，貧窮數據受多項因素影響，主要包括經濟周期起伏、人口和住戶結構的變化及政府扶貧力度。這些因素對 2016 年的貧窮指標亦繼續產生影響：經濟溫和增長、勞工市場大致穩定，基層市民的收入持續上升，令在職住戶的貧窮人口下跌至有數據以來的新低，兒童的貧窮指標續見改善。同時，政府的社會福利開支亦持續增加，有助收窄貧窮差距，其中綜援和長者生活津貼等恆常現金福利的扶貧成效顯著。

ES.8 然而，由於缺乏就業收入的退休長者（65 歲及以上）增加（但部分應屬於「低收入，高資產」的人士），加上貧窮線門檻隨勞工收入增長全線上升，令長者貧窮人口上升。人口高齡化持續，加上家庭結構轉變令小家庭愈來愈多，在一定程度上掩蓋了經濟平穩發展對防貧、減貧的正面影響以及政府措施的扶貧成效，繼而對整體貧窮指標帶來持續的推升壓力。這亦凸顯貧窮線的相關數據有其局限，必須小心詮釋。

ES.9 2016 年，勞工市場大致穩定，不同住戶人數的貧窮線門檻隨勞工收入增長全線上升，儘管增幅較前一年略為減慢，但仍高於通脹。2016 年政策介入前後的貧窮住戶數目、貧窮人口和貧窮率分別為：

- 政策介入前：58.2 萬戶、135.2 萬人及 19.9%；
- 政策介入後（恆常現金）：41.2 萬戶、99.6 萬人及 14.7%；
- 政策介入後（恆常＋非恆常現金）：38.7 萬戶、93.4 萬人及 13.7%；及
- 政策介入後（恆常現金＋非現金）：30.4 萬戶、70.9 萬人及 10.4%。

ES.10 政府近年在福利方面的開支持續增加。比較 2016 年政策介入前後的貧窮指標以量度扶貧成效，恆常現金政策令 36 萬人得以脫貧，

貧窮率減幅為 5.2 個百分點，扶貧成效顯著高於 2009 至 2012 年，顯示近幾年政府的扶貧工作成效有所提升。

- ES.11 2016 年，恆常現金政策介入後，整體貧窮人口為 99.6 萬人，連續第四年處於 100 萬之下。經濟溫和增長，政府扶貧方面的福利開支續有增加，兩者均對貧窮指標有正面影響；在職住戶的貧窮人口下跌至有貧窮數據以來的新低位。然而，由於人口高齡化持續，非從事經濟活動住戶的貧窮人口隨這些住戶內貧窮長者增加而上升 22 500 人，帶動整體貧窮人口增加 24 400 人，而貧窮率亦較 2015 年上升 0.4 個百分點至 14.7%。
- ES.12 按年齡劃分，2016 年恆常現金政策介入後的貧窮人口及貧窮率分別為：
- 65 歲及以上長者：33.7 萬人及 31.6%；
 - 18 至 64 歲人士：48.7 萬人及 10.3%；及
 - 18 歲以下兒童：17.2 萬人及 17.2%。
- ES.13 恆常現金政策介入後，2016 年 18 歲以下兒童的貧窮人口及貧窮率都是有數據以來的新低，與 2015 年相比分別減少 10 700 人及 0.8 個百分點。在領取綜援的貧窮人口比例下跌的背景下，18 至 64 歲人士的貧窮人口增加 6 200 人，貧窮率微升 0.2 個百分點；再加上人口高齡化的大趨勢，65 歲及以上長者的貧窮人口及貧窮率分別上升 28 900 人及 1.5 個百分點。
- ES.14 按性別分析，2016 年恆常現金政策介入後的貧窮人口及貧窮率分別為：
- 男性：45.6 萬人及 14.0%；及
 - 女性：54.0 萬人及 15.3%。
- ES.15 按住戶戶主年齡劃分，2016 年恆常現金政策介入後的貧窮住戶數目、貧窮人口和貧窮率分別為：
- 戶主為 18 至 64 歲年齡組別的住戶：21.3 萬戶、61.0 萬人及 11.2%；及

- 戶主為 65 歲及以上長者的住戶：19.9 萬戶、38.5 萬人及 28.2%。

- ES.16 必須指出，以住戶收入作為量度貧窮單一指標，一些「低收入，高資產」人士會被界定為貧窮，有可能高估貧窮情況。事實上，2016 年，在恆常現金政策介入後的貧窮人口中，有 84.6%（842 900 人）居於非綜援住戶，其中有 539 800 人（64.0%）沒有經濟需要，較 2015 年的相關數字（512 300 人及 63.7%）增加 27 500 人及 0.3 個百分點。而在約 34 萬名貧窮長者當中，87.6%（295 400 人）居於非綜援住戶，其中逾七成長者（211 100 人）沒有經濟需要申請綜援。另外，貧窮長者住戶中，逾六成居於沒有按揭的自置居所，比例創八年新高，亦反映不少貧窮長者擁有一定資產。
- ES.17 按現有恆常現金項目分析，綜援依然最具扶貧成效。在 2016 年，綜援令約 19 萬人脫貧，整體貧窮率因而降低 2.8 個百分點。針對有經濟需要長者而設的長者生活津貼也相當有成效，扶貧成效位列次席，幫助了約 10 萬人脫貧，令整體貧窮率減低 1.5 個百分點。在 2016 年推出的低津，亦令逾 2 萬人脫貧，使整體貧窮率下降 0.3 個百分點。除了這些恆常現金措施外，公共租住房屋（公屋）雖然不是現金援助，但毫無疑問能大大改善基層家庭的居住環境及生活水平，扶貧成效顯著，估計令超過 23 萬人脫貧，令整體貧窮率下降達 3.4 個百分點。
- ES.18 2016 年的整體貧窮指標普遍仍處於較低水平，一方面反映發展經濟、創造就業的重要性，另一方面亦顯示政府在扶貧工作上取得顯著的成效。
- ES.19 總括過去八年貧窮情況的發展，政策介入後的貧窮人口累計縮減 47 500 人。進一步將此減幅解構，估計人口高齡化下年齡結構轉變、住戶小型化及人口增長的因素分別令貧窮人口增加 46 100 人、26 900 人及 40 200 人。詳細數據分析顯示，過去幾年影響貧窮的其他根本因素，包括經濟增長及就業情況良好、政府加大扶貧力度等，合共可幫助 160 800 人脫貧，惟當中高達七成的減貧成效卻被前述的三項人口因素的變化所抵銷。展望未來，人口高齡化的情況將愈見嚴峻，長者人口估計會由 2016 年的 116 萬大幅

增至 2036 年的 237 萬，長者比例會從現時人口的六分之一上升至超過三成，對整體貧窮率構成的上升壓力將日益增加。在這結構性趨勢下，加上貧窮線門檻預料將隨工資增長而繼續上升，未來貧窮率持續下跌的難度與日俱增。政府會監察香港的貧窮情況及其走勢，並繼續以適當措施幫助社會上最有需要的群組。

2016 年貧窮情況的進一步分析

- ES.20 2016 年，在各社會經濟群組中，失業、非從事經濟活動及長者住戶（恆常現金政策介入後）的貧窮率踞前三位（分別為 69.8%、59.2% 及 48.8%）；在職住戶的貧窮率則較低（8.0%），凸顯就業是防貧的最佳途徑。
- ES.21 進一步分析住戶的貧窮形態，顯示住戶中就業人口比率高及就業人士技術階層較高的群組，較能受惠於勞工市場向好的情況，其貧窮率相對其他群組為低，反映就業及提升技能對脫貧及防貧的重要性。另一方面，撫養比率較高的家庭，處於貧窮線下的風險一般較高。
- ES.22 相比 2015 年，2016 年大部分社會經濟群組的貧窮率（恆常現金政策介入後）有所下跌，當中綜援、單親、新移民及有兒童的住戶的改善幅度尤為顯著。整體來說，貧窮情況有改善的群組，其在職人士從事較高技術工作的比例均有所上升。
- ES.23 2016 年，在非綜援貧窮住戶中，約四成為在職住戶，收入仍低於貧窮線。聚焦於 2016 年約 14 萬個非綜援在職貧窮住戶（共 45 萬人）的情況（恆常現金政策介入後），大致與往年相若，這些住戶人數較多，家庭負擔大，需要更多幫助。在這方面，低津計劃在 2016 年已成功令 5 600 個非綜援在職住戶及其 22 900 人脫貧（當中 9 500 人為兒童），相應貧窮率減幅為 0.4 個百分點。低津對有兒童及單親貧窮住戶的扶貧成效更顯著，分別推低其貧窮率 0.8 及 0.9 個百分點。
- ES.24 按住屋類型分析，恆常現金政策介入後，貧窮人口有四成多居於公屋；另有約四成半居於自置居所；近 9% 為私樓租戶。公屋住戶的貧窮情況改善，貧窮率跌至八年的低位，而自置居所住戶的貧窮率略為上升，其貧窮人口增幅約三分之二來自長者。

- ES.25 事實上，缺乏恆常就業收入的類別：65 歲及以上長者、長者住戶、戶主為長者的住戶以及非從事經濟活動住戶的貧窮率則持續高企。可以理解，這些組別內成員因為相當多已退休，以收入界定的貧窮率自然偏高，與經濟起伏的直接關係亦不明顯。
- ES.26 分析 2009 年與 2016 年間貧窮數字的變化，就業的防貧功能更顯而易見。在 2009 年之後，本港經濟持續增長，勞工市場狀況維持良好，加上法定最低工資由 2011 年 5 月起實施，以及於 2013 年及 2015 年兩度上調水平，基層在職人士的收入因而有可觀的升幅。在職住戶的貧窮人口續有改善，為有貧窮數據以來的新低位，比 2009 年累計減少了 13%。由於市民收入大致向好，2016 年大部分社會經濟特徵住戶群組的貧窮情況相比 2009 年均錄得不同程度的改善。當中全職工作人口比例較高的住戶群組，包括新移民、有兒童及在職住戶於 2016 年的貧窮率均為八年來的低位。以上數據充分反映就業具有重要的防貧功能。
- ES.27 然而，長者住戶、非從事經濟活動住戶及戶主為長者的住戶的工作人口比例偏低，多缺乏恆常就業收入，其 2016 年的貧窮人口比 2009 年均有所增加（增幅分別為 30%、16%及 16%），反映人口高齡化的影響日益明顯。
- ES.28 按全港 18 區分析，政策介入後，2016 年貧窮率最高的五個地區為北區、深水埗、元朗、葵青及觀塘。貧窮率較高的地區，其在職工作人口比率普遍偏低，較低技術階層在職人士比例則偏高，而這些地區的兒童貧窮率亦較整體為高；這與按社會經濟特徵分析的情況吻合。

政策導向

- ES.29 委員會制訂官方貧窮線及分析框架，有助提供客觀基礎以推出及優化各項針對性措施，以扶助基層家庭及弱勢社群。委員會亦持續檢視貧窮線框架的應用及探討深化框架的方案及建議，以符合和強化貧窮線三大功能：量化貧窮情況、引導政策方向，以及量化評估政策成效。
- ES.30 2009 年以來，就業市場逐步好轉，令不少從事經濟活動住戶得以脫貧。截至 2016 年，恆常現金政策介入後，在職及失業住戶的貧

- 窮人口分別累計下跌了 13% 及 48%，前者更是八年間的最低水平。另外，全職工作人口比例較高、工作成員技術水平較佳的群組，其貧窮風險一般較低。
- ES.31 分析結果印證發展經濟以創造更多優質職位，透過人力培訓以提升技能及減少技術錯配，有助從根本減貧。政府會繼續鼓勵青壯年人通過就業自力更生，並協助他們提升技能以把握不同的發展機會。
- ES.32 然而，個別全職工作人口比例較高的群組如單親及新移民住戶，儘管貧窮情況在近年有所改善，但其貧窮率仍然高於全港平均。政府會繼續協助這些家庭中有需要人士就業，並加強幼兒照顧服務，提升他們的勞動參與能力。
- ES.33 在鼓勵就業的同時，政府亦會透過社會保障和福利制度在合理及可持續的基礎上幫助不能自助的人。各項扶貧措施會繼續為基層市民提供援助，2017/18 年度政府在社會福利的經常開支預算約為 733 億元，較 2016/17 年度增加 95 億元或 14.9%。綜援將繼續發揮重要的社會安全網功能；長者生活津貼繼續為有經濟需要的長者提供現金補助；而低津則為低收入在職家庭提供支援。政府已就低津計劃完成全面的政策檢討。2017 年 10 月發表的《行政長官 2017 年施政報告》公布了一系列改善低津計劃的措施，使更多在職住戶受惠。另外，低津計劃亦會易名為「在職家庭津貼」計劃。政府預計在 2018 年 4 月 1 日實施有關措施。
- ES.34 恆常現金措施以外，政府各項非恆常及非現金政策，亦能減輕基層的生活負擔，當中公屋的扶貧成效十分顯著。具體而言，2016 年公屋對貧窮率的減幅達 3.4 個百分點，扶貧成效毋庸置疑。公屋有助減輕家庭開支負擔，大大改善基層家庭的生活環境。政府會繼續致力為有住屋需要的基層市民提供公屋。
- ES.35 香港的人口結構愈趨高齡化，長者比例預計將持續上升，到 2036 年將佔整體人口超過三成，較現時增加近一倍。長者生活津貼於 2013 年推出，截至 2017 年 9 月底有逾 46 萬名長者領取，對長者的扶貧成效十分顯著。然而，2016 年的數據顯示，295 400 名居於非綜援貧窮住戶的長者當中，有 24 200 名長者在領取長者生活津貼後仍有經濟需要。將於 2018 年年中實施的高額長者生活津貼將

為這些貧窮長者提供進一步援助。

- ES.36 另一方面，由於主體分析框架下的貧窮線分析沒有考慮資產，會將一些「低收入，高資產」長者界定為貧窮長者。在約 34 萬名貧窮長者當中，87.6% 居於非綜援住戶，其中約 21 萬名貧窮長者沒有經濟需要。貧窮長者住戶中，逾六成居於沒有按揭的自置居所，比例創八年新高，亦反映不少貧窮長者擁有一定資產。在此方面，香港按揭證券有限公司於 2017 年 4 月公布終身年金計劃，將一筆過現金轉化成長者有生之年每月都可以收取的固定收入。該年金計劃擬於 2018 年年中推出，可為擁有一定資產的長者提供多一個理財選擇，將資產轉為定期收入，以應對長壽風險。
- ES.37 此外，長者的勞動人口參與率由 2009 年的 5.5% 上升至 2016 年的 9.9%，當中 65 至 69 歲長者的相關升幅更加明顯，由 13.5% 上升至 20.7%。在人口預期壽命延長的趨勢下，鼓勵更多健康情況較佳、有工作能力的年長人士留在或重投勞工市場，將有助紓緩將來勞動人口萎縮的情況，並對防貧工作有正面作用。
- ES.38 由安老事務委員會籌劃的《安老服務計劃方案》已於 2017 年 6 月公布，就安老服務的未來發展提出四個策略方針和 20 項建議，包括如何提升安老服務質素，以及加強在服務供應、土地、人手以及財政資源各方面的規劃等。政府原則上同意其策略方針和各項建議，並會着手制定落實各項建議的跟進安排。
- ES.39 在 2017 年，隨着全球經濟環境大致向好，香港經濟保持增長，勞工市場偏緊，基層工人的收入錄得可觀升幅，加上落實以上提及的各項扶貧措施，低收入人士的生活可望得以改善。政府會繼續監察香港的貧窮情況，以及各項扶貧項目的成效，從而為有需要人士提供更適切的政策及措施。

1 引言

1.I 政府的扶貧理念

1.1 特區政府重視本港的貧窮問題。政府扶貧政策的方向，是鼓勵青壯年人通過就業自力更生，而社會保障和福利制度則在合理及可持續的基礎上幫助不能自助的人，目標是讓有需要的人士得到適切的援助。政府亦密切監察香港的貧窮情況及其趨勢，並透過適當的政策及措施支援弱勢社群。

1.II 「貧窮線」及貧窮情況報告

1.2 政府在 2012 年 12 月重設扶貧委員會（委員會），探討不同政策和措施，協助政府做好扶貧工作，以達到防貧和扶貧的目標。委員會的首要工作之一，是為香港制訂廣被認受的貧窮線。

1.3 考慮到貧窮線作為重要政策工具的三大功能（即了解貧窮情況、協助政策制訂及評估政策成效）及五個制訂原則（即易於量度、具國際可比性、足夠數據支持、具成本效益，以及容易整理及解讀），並充分參考本地及外國經驗，首屆委員會經過反覆討論後，最終採納了「相對貧窮」的概念，以政策介入前（即稅前和社會福利轉移前）的每月住戶收入中位數的 50% 為貧窮線¹。貧窮線門檻以政策介入前的住戶收入為基礎，是為免貧窮線受政府政策措施所影響，以反映住戶的最真實情況。

1.4 首屆委員會自 2013 年 9 月公布本港首條官方貧窮線後，每年均更新本港貧窮數據。首屆委員會任期於 2014 年 11 月結束，第二屆委員會亦繼續沿用首屆所採用的貧窮線框架²，並分別於 2015 及 2016 年 10 月舉行的扶貧委員會高峰會，公布經更新的本港貧窮情況分析。現時官方貧窮線已廣為社會大眾、學術研究及社福機構接受，為探討本港的貧窮情況提供共同基礎。

1 有關貧窮線的詳細制訂方案及其他細節，請參閱附錄一。

2 2016 年 4 月，第二屆委員會延續了首屆委員會在 2013 年制訂貧窮線框架的討論，以處理坊間及學者就深化框架提出的意見，包括討論應否把公共租住房屋（公屋）的扶貧效應納入分析框架。在衡量公屋的扶貧成效方面，委員會原則上認同公屋在政府扶貧工作方面的重要角色，亦備悉居於公屋的住戶與租住私人樓宇的低收入住戶的生活質素有明顯差異。然而，委員會認為現時並無迫切需要深化貧窮線的分析框架，及改動按現有框架分析所得的貧窮數據，故維持將公屋及其他有經濟審查的非現金福利措施的扶貧成效列作輔助參考。惟長遠而言，委員會同意應繼續檢視貧窮線框架的應用及探討深化框架的方案及建議。

1.III 制訂貧窮線後的主要扶貧工作

1.5 制訂貧窮線有助深入了解香港的貧窮形態和監察貧窮情況，識別需要幫助的群組。透過善用公共資源，以及委員會和關愛基金的工作，政府在過去數年推出多項扶貧助弱的措施，當中涵蓋的範疇相當廣泛，惠及各個有需要的群組。

(a) 恆常現金援助³

1.6 在現行恆常現金福利方面，長者生活津貼已於 2013 年正式全面實施，截至 2017 年 9 月底有逾 46 萬名長者領取，對長者的扶貧效果亦十分顯著。政府亦從兩方面改善長者生活津貼，以加強為有經濟需要長者提供的援助：(i) 自 2017 年 5 月起，放寬津貼的資產上限以惠及更多有經濟需要的長者⁴；及 (ii) 籌備在 2018 年年中增加一層高額援助（高額長者生活津貼），向合資格領取津貼的較有經濟需要長者⁵，提供每月 3,435 元的高額津貼，較現行津貼額（2,565 元）高出約三分之一。由於有關措施會追溯至 2017 年 5 月 1 日生效，目前領取長者生活津貼而合資格申領高額長者生活津貼的人士，屆時可一次過獲多發超過一萬元的津貼。

1.7 另外，政府亦改善了長者申領綜合社會保障援助（綜援）的安排。自 2017 年 2 月起，在保留綜援以家庭為申請單位的規定下，社會福利署（社署）已取消獨立申請綜援長者（例如與子女分開居住的長者）的親屬須就他們有否向長者提供經濟援助提交聲明（俗稱「衰仔紙」）的安排，現時有關資料只須由長者提交⁶。

1.8 此外，過往幾年的貧窮情況報告均顯示，沒有領取綜援的在職貧窮家庭的家庭負擔大，需要更多幫助。為紓緩這些低收入在職家庭的經濟負擔，政府推出低收入在職家庭津貼（低津），津貼與申請人的就業及工時掛鈎，旨在鼓勵自力更生，並為家庭中合資

3 在委員會所訂定的貧窮線框架下，恆常現金援助包括綜合社會保障援助、長者生活津貼、高齡津貼、傷殘津貼、低收入在職家庭津貼、鼓勵就業交通津貼等。詳情請參閱附錄三。

4 單身長者的資產上限由 225,000 元上調至 329,000 元，而長者夫婦的資產上限則由 341,000 元升至 499,000 元。

5 領取高額長者生活津貼的資產上限為 144,000 元（單身長者）及 218,000 元（長者夫婦）。

6 除此之外，鑑於香港人均壽命延長及鼓勵較年輕長者繼續工作的政策，政府將把領取長者綜援的合資格年齡由 60 歲提高至 65 歲。在新政策實施前正領取綜援的 60 至 64 歲人士將不受該政策影響，殘疾或健康欠佳的受助人的綜援金額亦不受新政策影響，即不論他們的年齡，亦可領取較健全成人為高的金額。

格的兒童/青年成員發放額外的兒童津貼，以紓緩跨代貧窮，其扶貧成效首次反映於 2016 年恆常現金政策介入後的貧窮數據分析中。是項津貼計劃已於 2016 年 5 月開始接受申請⁷，截至 2017 年 9 月底已接獲逾 91 000 宗申請，當中超過 81 000 宗申請已獲批津貼，惠及逾 36 000 個低收入在職家庭，當中涉及逾 57 000 名兒童/青年。自推行低津計劃以來，政府採取了一些措施優化計劃並簡化申請手續⁸。此外，政府已就低津計劃完成全面的政策檢討。2017 年 10 月發表的《行政長官 2017 年施政報告》公布了一系列改善低津計劃的措施⁹，使更多在職住戶受惠。另外，低津計劃亦會易名為「在職家庭津貼」計劃。政府預計在 2018 年 4 月 1 日實施有關措施。

(b) 關愛基金

1.9 關愛基金是政府扶貧工作藍圖中的重要板塊，發揮補漏拾遺和推行先導計劃的功能。自 2011 年成立至今，關愛基金先後推出 44 個援助項目，當中 12 個項目¹⁰更已被納入政府的恆常資助。此外，政府計劃在「智友醫社同行計劃」的試驗期完結後，將其納入恆常資助。

1.10 委員會轄下的關愛基金專責小組會繼續善用資源，因應不同群組的需要，開展更多適切的援助項目，以加強對基層家庭的支援。

7 首批低津申請分三階段接受，申領期均以 2015 年 11 月起計算。

8 除了由 2016 年 12 月 6 日起取消離港限制（規定每名低津申請家庭成員在每段為期六個月的申領期內不得離港超過 30 日）外，在職家庭及學生資助事務處轄下的在職家庭津貼辦事處已因應持份者的意見和根據實際運作經驗，簡化了申請表格，使其更易於填寫。

9 有關措施包括：(i) 將計劃擴展至一人住戶；(ii) 增設一層家庭住戶每月收入中位數 70% 的入息限額，並改以從事經濟活動的家庭住戶每月收入中位數計算入息限額；(iii) 非單親住戶增設一層每月 168 小時的工時要求；而單親住戶則增設一層每月 54 小時的工時要求，符合相關工時要求的住戶可領取較高的津貼額；(iv) 容許合併計算所有住戶成員的工時；以及(v) 全面調高津貼金額，而現時全額津貼和半額津貼之間亦會增加一層 3/4 額津貼。

10 包括：(1)「資助未能受惠於撒瑪利亞基金但有經濟困難的醫院管理局病人使用撒瑪利亞基金涵蓋的藥物」項目、(2)「資助非在學少數族裔及內地新來港定居人士報考語文考試」項目、(3)「為非在學少數族裔及內地新來港定居人士提供語文課程津貼」項目、(4)「為領取綜合社會保障援助的租者置其屋住戶提供津貼」項目、(5)「為低收入家庭的全日制小學生提供在校午餐津貼」項目、(6)「為輪候資助學前康復服務的兒童提供學習訓練津貼」項目、(7)「為嚴重肢體傷殘人士提供租用輔助呼吸醫療儀器的特別津貼」項目、(8)「為嚴重肢體傷殘人士提供購買與輔助呼吸醫療儀器相關的醫療消耗品的特別津貼」項目、(9)「加強學生資助計劃下『學校書簿津貼計劃』的定額津貼」項目、(10)「加強對就讀副學位以下程度課程的清貧學生的資助」項目、(11)「為特殊學校清貧學生提供額外交通津貼」項目及(12)「向普通學校撥款以安排特殊教育需要統籌主任試驗計劃」。

委員會於 2016 年通過推出六個關愛基金新項目¹¹，並於 2017 年通過推出八個新項目，當中五個項目已落實推行，包括「資助合資格病人購買價錢極度昂貴的藥物」項目、「資助合資格的公立醫院病人購買指定的用於介入程序及在體內設置的醫療裝置」項目、「資助持有非本地學歷人士進行學歷評估」項目、「為低收入家庭的永久造口人士提供購買醫療消耗品特別津貼試驗計劃」及「放寬『課餘託管收費減免計劃』下低收入家庭入息上限及增加減免名額試驗計劃」。餘下的三個新計劃，包括「資助合資格低收入婦女接受子宮頸癌篩查及預防教育先導計劃」、「支援身體機能有輕度缺損的長者試驗計劃」及「支援在公立醫院接受治療後離院的長者試驗計劃」亦會於 2017 年年底至 2018 年第一季陸續推行。此外，關愛基金亦擴展或優化個別現行項目¹²，令援助更加到位。

(c) 增加公屋資源

- 1.11 為回應基層市民的住屋需要，政府一直投放資源增加公共租住房屋（公屋）供應。根據 2017 年 9 月的估算，在 2017/18 至 2021/22 年度的五年期內，由香港房屋委員會（房委會）及香港房屋協會興建的公營房屋單位預計合共約 100 300 個，當中包括約 75 200 個公屋單位，及約 25 100 個資助出售單位。
- 1.12 政府在 2014 年 12 月公布的《長遠房屋策略》中，表明在增加公營房屋供應方面的承擔。根據《長遠房屋策略 2016 年周年進度報告》公布的房屋需求推算結果，2017/18 至 2026/27 年度為期十年的總房屋供應目標為 460 000 個單位，公私營房屋供應比例維持在 60：40，即公營房屋供應目標為 280 000 個單位，當中包括 200 000 個公屋單位。

11 包括 (1)「向幼稚園學生提供一次過就學開支津貼」項目、(2)「免費子宮頸癌疫苗注射先導計劃」、(3)「提高在綜合社會保障援助計劃下殘疾受助人的豁免計算入息上限試驗計劃」、(4)「為獲聘於有薪工作的高額傷殘津貼領取者提供津貼以聘請照顧者試驗計劃」、(5)「為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃」及 (6)「智友醫社同行計劃」。

12 例如把「長者牙科服務資助」項目分階段擴展至領取長者生活津貼的長者：首階段由 2015 年 9 月起涵蓋該群組 80 歲或以上的長者，第二階段於 2016 年 10 月起擴展至該群組 75 歲或以上的長者，第三階段由 2017 年 7 月起再擴展至該群組 70 歲或以上的長者，讓更多經濟上有困難但沒有申領綜援的長者接受免費鑲活動假牙和相關的牙科診療服務。

1.13 《行政長官 2017 年施政報告》提出政府會加大力度幫助較有經濟能力的公屋住戶循置業階梯上移，讓他們能夠騰出單位給有需要人士。房委會正檢討「綠表置居先導計劃」（「綠置居」）的成效。若房委會同意把「綠置居」恆常化及提供更多「綠置居」單位，除了能幫助公屋住戶置業外，亦可藉此回收更多公屋單位作編配之用。

1.IV 在扶貧工作的投放

1.14 政府投放在民生福利的資源不斷增加，反映對扶貧工作的重視。在 2017/18 年度，政府在社會福利的預算經常開支為 733 億元，佔總預算經常開支的 20%，是僅次於教育的第二大經常開支。與 2012/13 年度相比，有關開支累計增加了 71%。可以預期，隨着新增的扶貧措施陸續推行及擴展，加上人口高齡化的趨勢，政府投放在扶貧工作的資源將持續增加。必須強調的是，人口高齡化不應被視為威脅公共財政的問題，反之社會應藉此契機開拓更多有效照顧長者的服務，讓年長一代安享黃金歲月。

1.V 貧窮線的相關研究工作

1.15 政府會繼續監察本港貧窮情況及評估扶貧政策的成效。除更新官方貧窮線的相關數據外，政府已在貧窮線的分析上輔以其他研究，包括於 2016 年 5 月發布的《2015 年收入流動性研究》及 2017 年 4 月公布的《貧窮線輔助分析：2015 年貧窮住戶的開支模式》資料文件。2016 年的貧窮情況報告還包括以下輔助分析：

- (i) **按住戶戶主年齡劃分的貧窮情況**：現時貧窮線只考慮收入，但長者大多沒有工作收入，長者貧窮數字或因而存在高估情況，問題料會隨人口高齡化日益加劇而愈加嚴重。除根據住戶的經濟特徵進行研究外，本報告繼續根據王于漸教授的建議，按不受經濟周期影響的住戶戶主年齡組別分析貧窮數據，從另一角度闡述經濟增長與收入貧窮的關係（**第 2.VI 及 3.I(c) 節**）。
- (ii) **解構人口因素對貧窮率的影響**：本報告繼續以葉兆輝教授研究所採用的方法，解構 2009 至 2016 年間不同因素如何影響貧窮率的走勢，量化研究人口因素（包括年齡結構轉變及家庭小型化）會否抵銷經濟持續增長及政府措施的部分扶貧成

效（**專題 2.4**）。

- (iii) **貧窮輔助線**：為監察面對不同貧窮風險的住戶情況，本報告繼續更新收入低於中位數 60% 的住戶及人口的情況，簡述其社會經濟特徵，並與現時處於貧窮線（住戶收入中位數的 50%）下的人口作比較（**專題 3.3**）。

1.16 此外，政府根據 2016 年中期人口統計的結果，亦進行以下研究：

- (i) **收入差距研究**：政府統計處每五年會根據人口普查/中期人口統計數據編製堅尼系數，以反映香港的收入差距情況。按 2016 年中期人口統計的更新數字，政府深入研究過去收入分布及收入差距的走勢，並以不同社會經濟因素作出闡釋，有關研究結果已於 2017 年 6 月公布。
- (ii) **更新少數族裔的貧窮情況**：繼 2015 年年底發表《2014 年香港少數族裔人士貧窮情況報告》後，政府將會根據 2016 年中期人口統計數據，更新少數族裔的貧窮情況，以持續監察該群組的貧窮風險。

1.VI 貧窮情況報告導讀

1.17 一如以往，本年貧窮情況報告以貧窮線框架量化香港貧窮情況（詳見**附錄一**），並按以下住戶類型分析貧窮人口：

(i) 社會特徵	(ii) 經濟特徵	(iii) 住屋特徵	(iv) 地區特徵	(v) 戶主年齡特徵
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 長者住戶 ▪ 青年住戶 ▪ 有兒童住戶 ▪ 綜援住戶 ▪ 單親住戶 ▪ 新移民住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 非從事經濟活動住戶 ▪ 在職住戶 ▪ 失業住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 公屋住戶 ▪ 私樓租戶¹³ ▪ 自置居所住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 以 18 個區議會分區劃分的住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 65 歲及以上長者 ▪ 18 至 64 歲人士

1.18 本報告接下來的三個章節，將涵蓋以下內容：

- **第 2 章**分析 2009 至 2016 年香港的貧窮情況及趨勢，並解構人口因素對貧窮趨勢的影響。

13 指租住私人永久性房屋或臨時房屋的家庭住戶。詳見**常用詞彙**。

- **第 3 章** 聚焦 2016 年政策介入前後處於貧窮線下的住戶及人口，按其住屋類型、社會經濟特徵、戶主年齡組別及地區作深入分析，以了解其貧窮形態及成因。
- **第 4 章** 根據分析結果，提出政策導向的建議。

1.19 值得注意的是，本報告分析的政策介入後貧窮數據已納入 2016 年或以前推出的扶貧措施，例如 2016 年 5 月實施的低津。以上提及在 2017 年及其後推出的措施，其扶貧效應將反映於往後年份的貧窮數據。

2 2009-2016 年的貧窮情況及趨勢

2.1 利用貧窮線框架，可以量化本港的貧窮情況，並幫助了解各個群組的貧窮形態。本章先檢視影響貧窮數據¹⁴的各種主要因素：經濟起伏、人口和住戶結構及政府扶貧力度，並探討這些因素近年的變化。然後，根據政府統計處公布的 2016 年最新住戶收入統計數據，本章更新了貧窮線及貧窮數據，以此檢視香港的最新貧窮情況，並審視過去一年政府扶貧措施的成效。

2.I 影響貧窮數據的各種主要因素

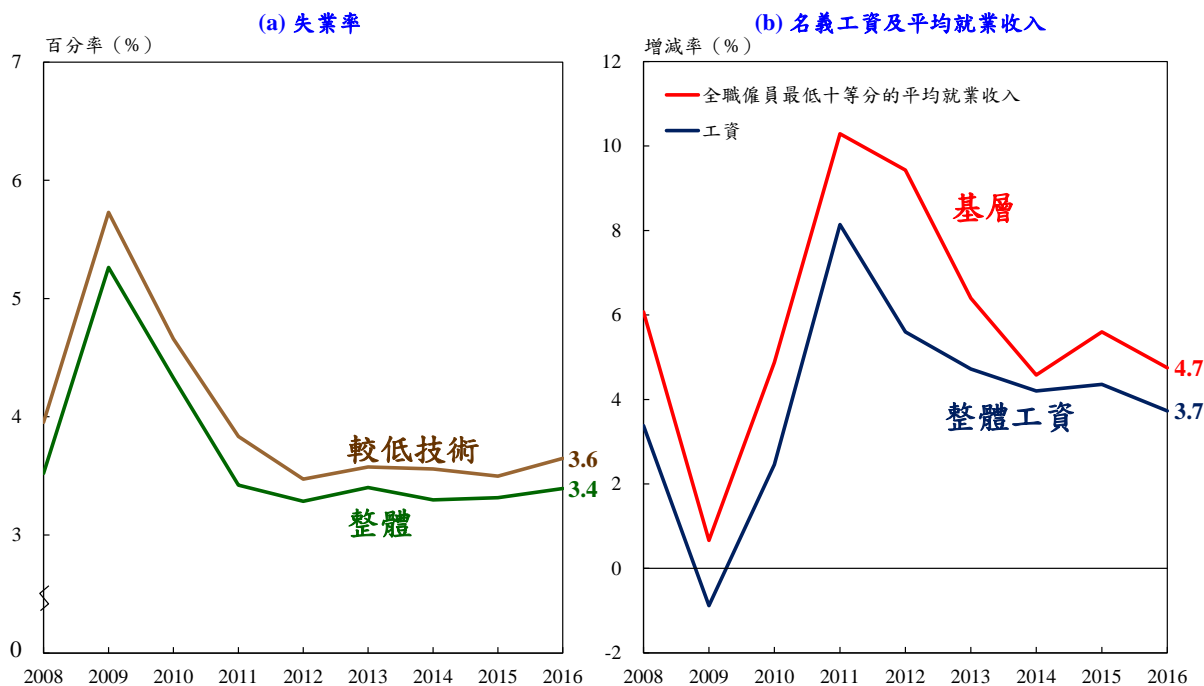
(a) 經濟周期

2.2 經濟增長和勞工市場穩定，有助改善從事經濟活動的基層住戶的就業收入，從而減低其貧窮風險。本港經濟受 2008 年環球金融危機衝擊後，自 2010 年起迅速復元並錄得每年平均 3.4% 的實質增長，失業率顯著下降，就業收入續見增長，從事經濟活動住戶的政策介入前貧窮率亦隨之下跌（詳見第 2.IV(b) 節）。這印證持續發展經濟以提供更多工作機會，對幫助積極投入勞工市場的人士及其家人脫貧十分重要。

2.3 2016 年，本港經濟實質溫和增長 2.0%，勞工市場大致穩定，總就業人數繼續增加，並升至 3 787 100 人的新高。雖然整體及較低技術工人的失業率較 2015 年分別輕微上升至 3.4% 及 3.6%，但仍處於較低水平。工資及收入的增長步伐略為減慢，但仍高於通脹。基層工人的工資增幅顯著，而且較整體工資增幅更高（圖 2.1）。

14 本報告的貧窮數據只涵蓋家庭住戶。

圖 2.1：勞工市場情況：失業率、工資及平均就業收入



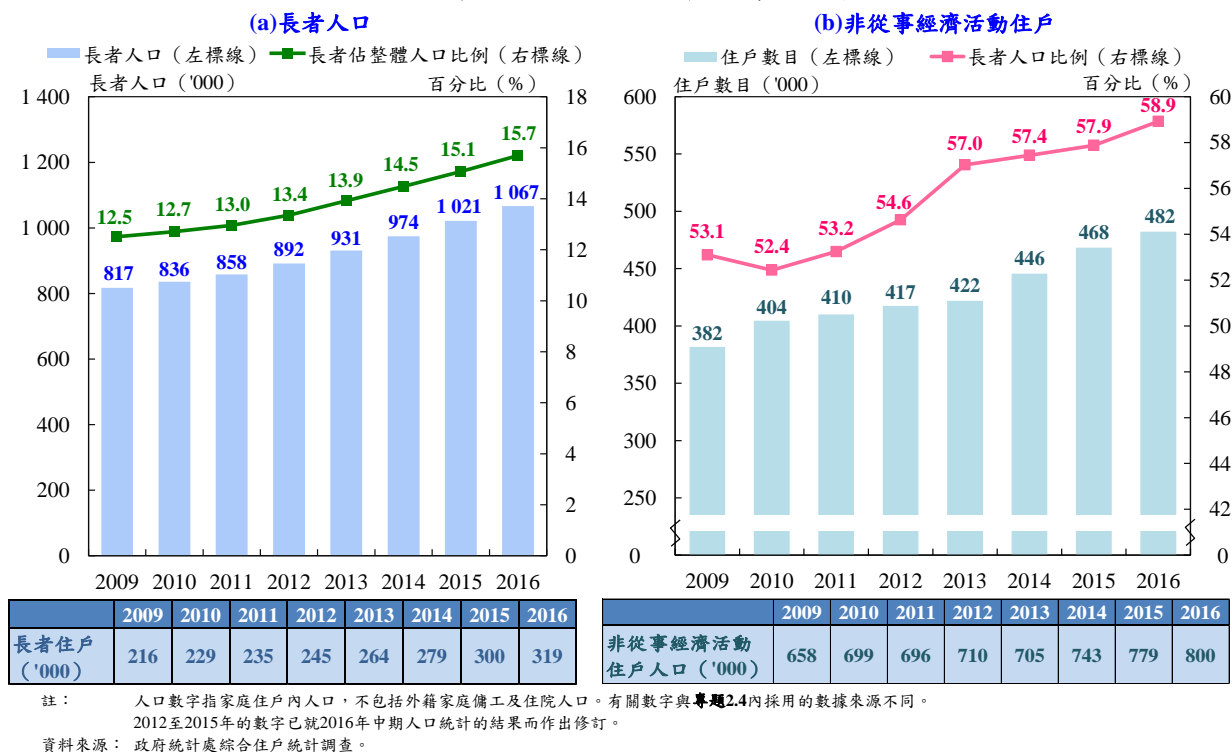
註：2012至2015年的失業率及平均就業收入數字已就2016年中期人口統計的結果而作出修訂。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查；及勞工收入統計調查。

(b) 人口和住戶結構因素

2.4 由於長者大多已退休，缺乏就業收入，其貧窮風險自然遠高於有就業收入的住戶（有關長者貧窮情況的詳細分析見**專題 2.3**）。因此，長者及非從事經濟活動住戶所佔比例增加，難免對單以住戶收入為指標的整體貧窮人口及貧窮率帶來推升壓力。在人口持續高齡化的背景下，過去七年間，居於家庭住戶的65歲及以上長者人口¹⁵累計增加24.9萬，平均每年增長率達3.9%，遠高於整體人口的0.6%。長者人口的比例亦愈來愈高，由2009年的12.5%（817 300人）升至2016年的15.7%（1 066 800人）。同期，非從事經濟活動住戶數目亦持續增加，當中長者人口比例上升至2016年近六成（圖 2.2）。

15 數字不包括外籍家庭傭工（外傭）。

圖 2.2：2009-2016 年長者人口及非從事經濟活動住戶數目



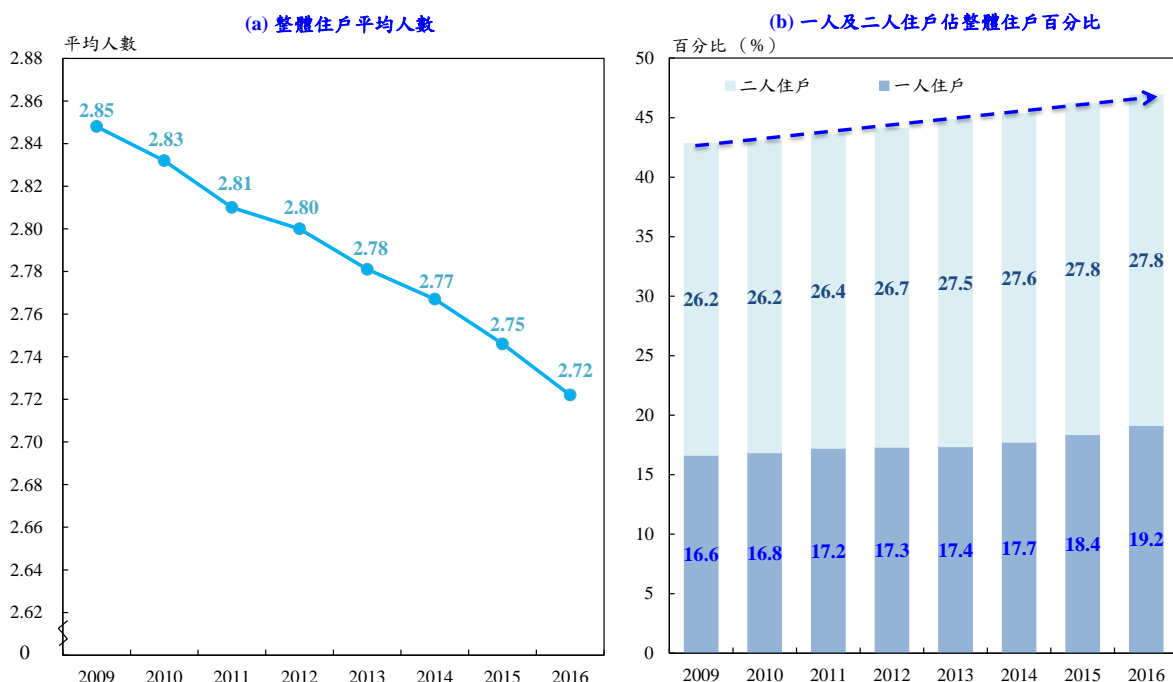
2.5 隨着人口高齡化和獨身、離婚趨勢較以往普遍，加上生育率偏低，香港的住戶結構愈趨小型化。近年住戶平均人數持續呈下跌趨勢，由2009年的2.85人下降至2016年的2.72人，而一人及二人住戶的數目及比例則持續增加（圖2.3），因愈來愈多長者獨居或只與配偶同住。這些細小家庭不少沒有或只有一名在職成員，一人及二人住戶的貧窮率因而明顯高於較大型住戶。故此，家庭規模小型化，亦會推高整體貧窮率。

2.6 聚焦2015至2016年間的人口結構變化¹⁶，2016年香港的家庭住戶數目為2 496 000戶，較2015年增加27 700戶（或1.1%）。當中，小家庭繼續增加，一人及二人住戶佔整體住戶的比例由46.2%升至46.9%，小型住戶的平均人數下降（每戶平均只有1.6人）、長者住戶增加（6.3%或19 000戶）。另一方面，居於家庭住戶的整體人口為6 795 000人，較2015年增加16 100人（或0.2%）。當中，18歲以下的兒童和18至64歲的成年人分別減少1.2%（或11 700人）和0.4%（或17 800人）至999 800人及4 728 400人；人口高齡化情況持續，65歲及以上的長者增加4.5%（或45 600人）至1 066 800人。隨着長者人口遞增，全港

16 本報告第2.6段中的2015年住戶數字已就2016年中期人口統計的結果而作出修訂。

人口撫養比率¹⁷由2015年的428升至2016年的437，經濟撫養比率¹⁸亦因退休人士增加由899上升至905。

圖 2.3：2009-2016 年整體住戶平均人數及小型住戶佔比



註：2012至2015年的數字已就2016年中期人口統計的結果而作出修訂。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.7 總括來說，人口及住戶結構對整體貧窮數據構成一定推升影響，這些結構性因素亦或多或少抵銷了經濟增長及政府措施的扶貧成效（有關人口高齡化及住戶人數對貧窮率的影響詳見**專題 2.4**）。不過，貧窮線以住戶收入為單一指標，一些「低收入，高資產」人士可能因此被界定為貧窮人口。這情況在缺乏就業收入的退休人士中相信尤其明顯，貧窮情況因而可能被高估。

(c) 政府扶貧力度

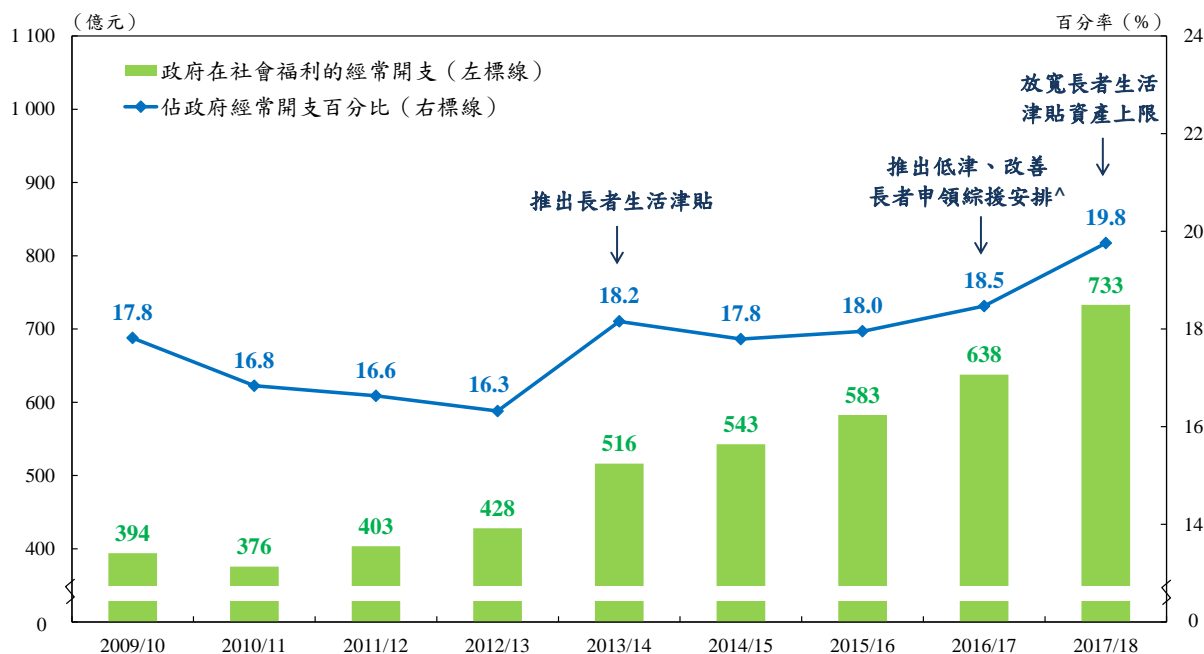
2.8 政府一方面鼓勵就業，另一方面利用社會保障制度在合理和可持續的基礎上幫助不能自助的人。政府投放在民生福利的資源持續增加，社會福利經常開支由2009/10年度約390億元升至2016/17年度近640億元，佔總經常開支的18.5%。2016年，綜援及近年相繼推出的長者生活津貼、低津等恆常現金計劃繼續發揮重要的扶貧作用，有助紓緩貧窮情況。在2017/18年度，政府在社會福利的預算經常開支進一步增加至733億元，佔總經常開支的比例

17 人口撫養比率指18歲以下和65歲及以上人口數目相對每千名18至64歲人口的比率。

18 經濟撫養比率指非從事經濟活動人士的數目與每千名從事經濟活動人士的比率。

亦升至接近兩成（19.8%），反映扶貧力度持續加大（圖 2.4）。第 2.IV(c)節會詳細分析 2016 年恆常現金項目的扶貧成效。至於計及非恆常現金項目及非現金福利後的貧窮情況，可分別詳見專題 2.1 及 2.2。

圖 2.4：2009/10-2017/18 年度政府在社會福利方面經常開支*



註：(*) 2015/16年度及之前為實際數字，2016/17年度為修訂預算數字，2017/18年度為預算數字。
(^) 自2017年2月起，社署已取消獨立申請綜援長者（例如與子女分開居住的長者）的親屬須就他們有否向長者提供經濟援助提交聲明（俗稱「衰仔紙」）的安排，現時有關資料只須由長者提交。
資料來源：財經事務及庫務局。

2.9 本章接下來會分析 2016 年政策介入前後的貧窮情況。

2.II 住戶收入分布

(a) 政策介入前

2.10 2016 年，經濟繼續溫和增長，就業市場大致平穩，帶動住戶收入普遍上升。2016 年政策介入前每月住戶收入¹⁹中位數²⁰為 25,000 元，較 2015 年增加 4.2%（表 2.1）；與 2009 年比較則累計增加 44.1%，撇除通脹的影響後，實質升幅達 11.9%，顯示過去七年間的收入情況大致良好。

19 這估算回復住戶（不包括外傭）在所有政策介入前的收入原貌，即只計算住戶本身的就業及其他現金收入，不扣除稅項，但亦不包括現金津貼。有關住戶收入類別的定義，請參閱附錄一及常用詞彙。

20 除另有註明外，所有住戶收入數字以每月作計算單位，並以最接近的百位數表示。

2.11 然而，整體住戶收入情況繼續受人口高齡化趨勢所掣肘。長者住戶數目持續增加，其增長率於2016年亦遠高於整體住戶。由於長者住戶的成員大多為缺乏就業收入的退休人士，因而在統計分析上長期落入「較低收入住戶」組別，這些住戶的收入增長自然也偏低。2016年政策介入前每月住戶收入第15及25個百分位數分別為5,000元及11,000元，與2015年比較幾乎沒有變動。

表 2.1：2009-2016 年政策介入前的住戶收入

百分位數	名義住戶收入（元，每月）								年度變幅（%）						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
85	43,300	45,000	48,000	50,000	53,000	55,200	60,000	60,700	+3.9	+6.7	+4.2	+6.0	+4.2	+8.7	+1.2
75	31,000	32,000	34,800	36,500	40,000	40,700	43,800	45,000	+3.2	+8.6	+5.0	+9.6	+1.8	+7.5	+2.9
50 (中位數)	17,400	18,000	19,200	20,000	21,800	22,600	24,000	25,000	+3.7	+6.7	+4.2	+9.0	+3.7	+6.2	+4.2
25	8,000	8,400	9,000	9,900	10,000	10,500	11,000	11,000	+5.0	+7.1	+10.0	+1.0	+5.0	+4.8	@
15	4,500	4,500	5,000	5,000	5,100	5,000	5,000	5,000	@	+11.1	@	+2.0	-2.0	@	@

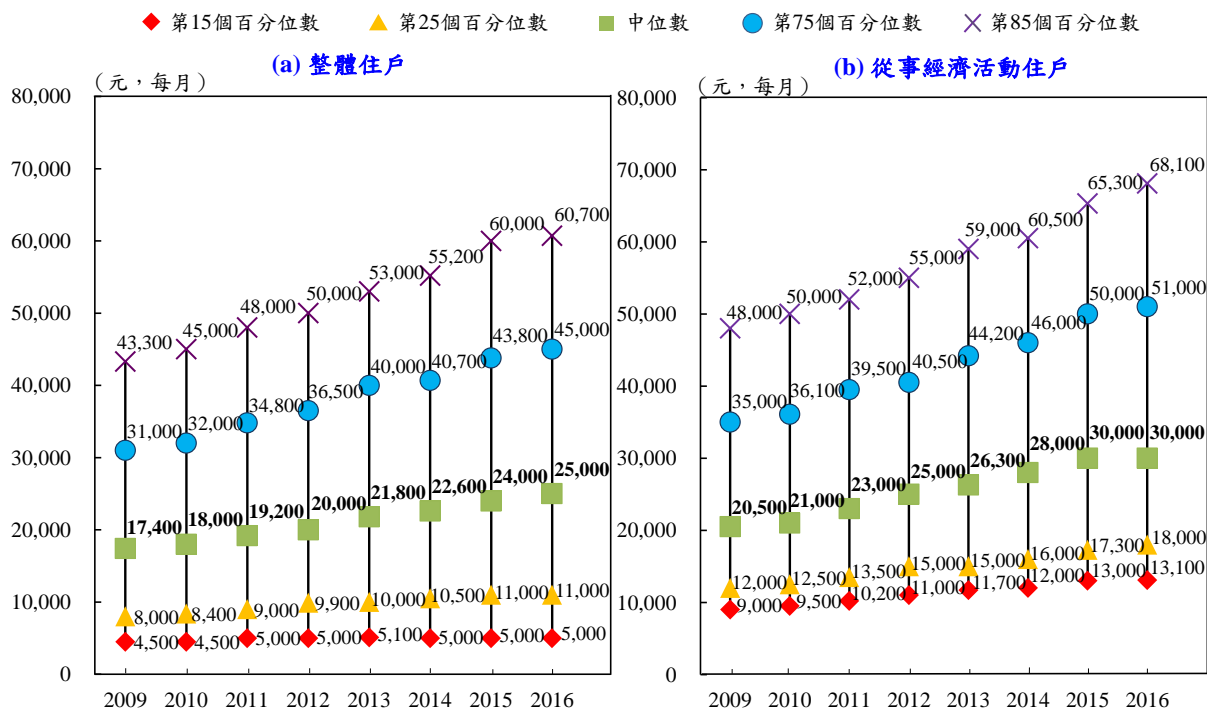
註： (@) 年度變幅少於0.05%。
年度變幅以未經進位的數字計算。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

2.12 2016年從事經濟活動²¹住戶的住戶收入，除中位數（30,000元）外，其他主要百分位數均錄得升幅（圖 2.5）。不過，有關升幅均較2015年慢，與整體工資走勢相似。

21 從事經濟活動住戶中的失業住戶及沒有從事經濟活動的住戶，由於成員沒有工作，故他們的住戶收入普遍處於較低水平。除了經濟活動身分外，住戶收入與其他社會經濟特徵亦息息相關，例如有較多成員的住戶，整體收入一般較高等。

圖 2.5：2009-2016 年政策介入前住戶收入的主要統計數字

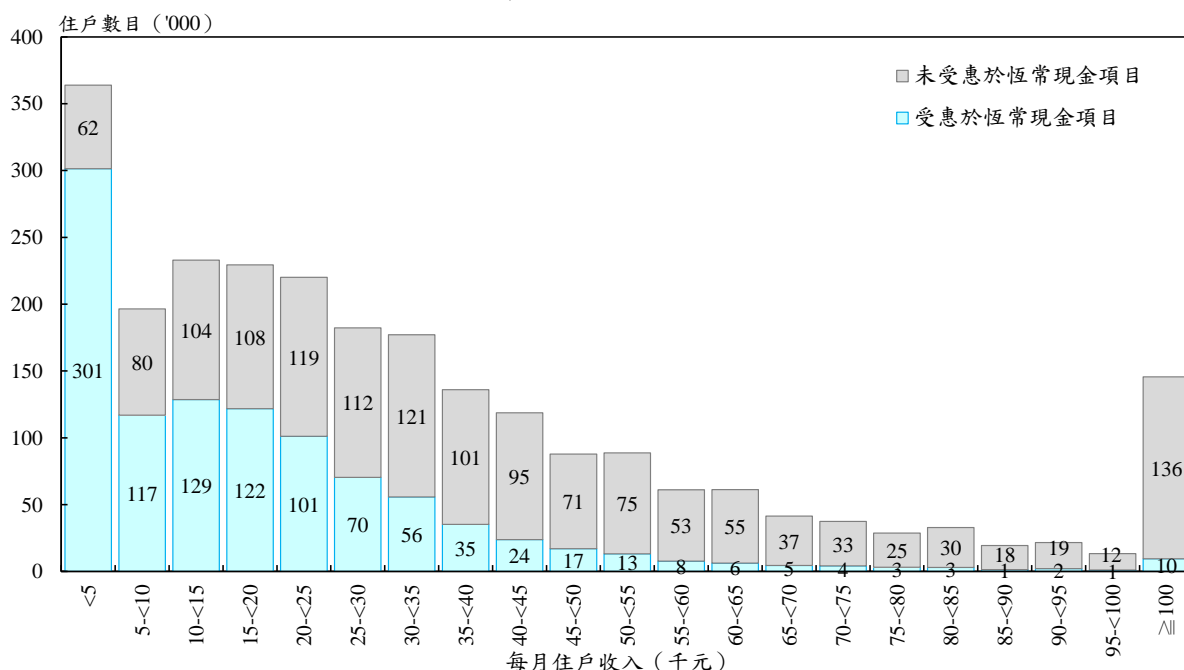


(b) 恆常現金政策的影響

2.13 政策介入涵蓋稅項（包括薪俸稅、物業稅及住戶所繳付的差餉和地租）、恆常及非恆常現金措施，以及設有入息/資產審查的非現金福利²²。當中恆常現金項目包括社會保障及其他現金津貼（如綜援、長者生活津貼、高齡津貼、傷殘津貼、低津、鼓勵就業交通津貼、教育津貼等）；由於有關措施大多設有入息/資產審查的機制，住戶收入較低的群組最能受惠。相反，住戶收入愈高，他們受惠於政府恆常現金政策的比例便愈低（圖 2.6）。

22 有關政策項目的詳細列表，請參閱附錄三。

圖 2.6：2016 年政策介入前住戶收入分布，按有否受惠於恆常現金項目劃分

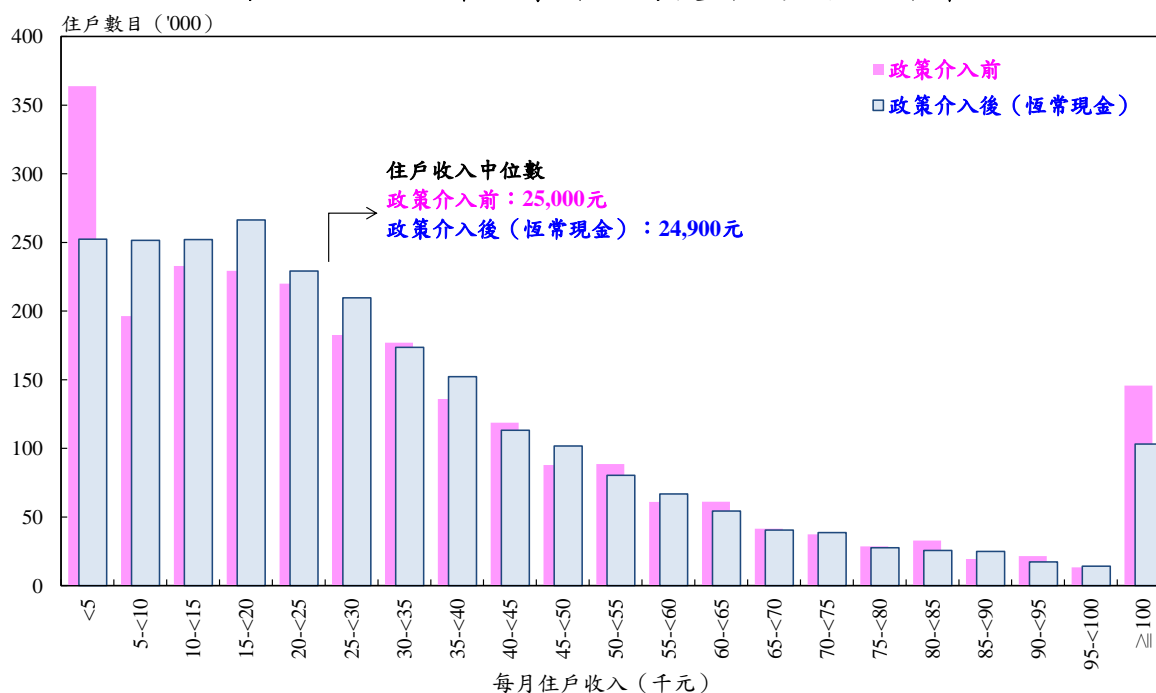


註：按政策介入前住戶收入劃分所屬的收入組別。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.14 比較 2016 年政策介入前後每月住戶收入分布的變化，亦可觀察到類似情況（圖 2.7）：在政策介入後²³，收入最低組別（即月入 5,000 元以下）的住戶數目顯著減少；而收入處於 5,000 元至至少於 20,000 元等的住戶數目則大幅高於政策介入前。這反映低收入住戶因受惠於政府恆常現金政策，政策介入後住戶收入增加，甚至上移至較高的收入組別。而 50,000 元及以上組別的住戶數目較政策介入前顯著減少，則顯示政府稅項（尤其是薪俸稅）在收入再分配中的效用。

23 除另有註明外，貧窮數據的分析中，「政策介入後」指「恆常現金政策介入後」。

圖 2.7：2016 年政策介入前後的住戶收入分布



2.III 貧窮線

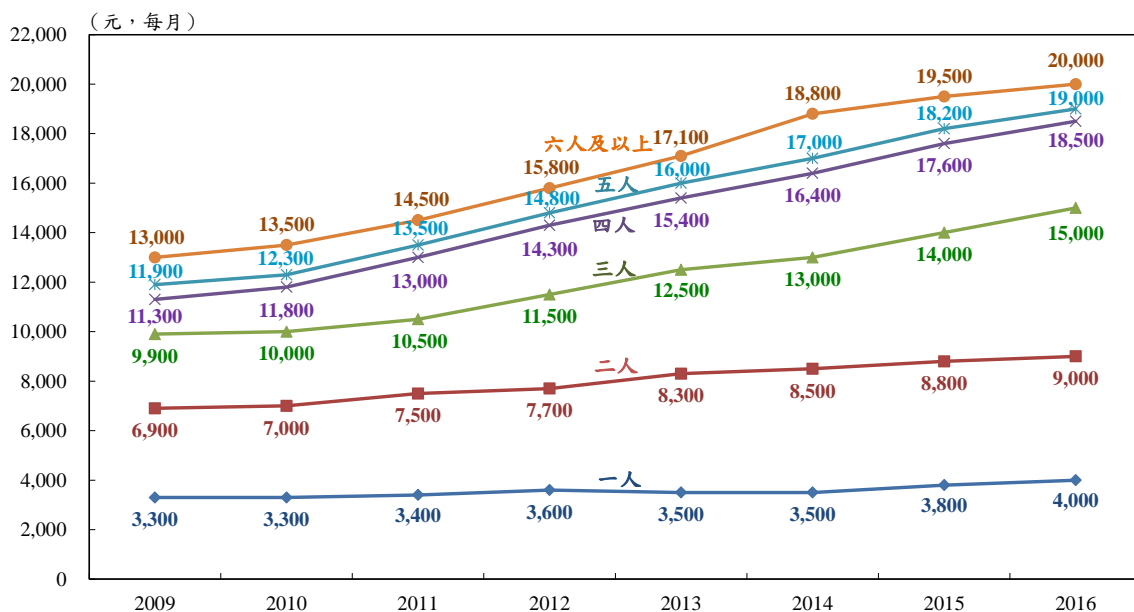
2.15 如上文所述，2016 年經濟溫和擴張，勞工市場大致維持穩定，基層勞工的收入續見增長。在這背景下，住戶收入中位數及以「相對貧窮」作為制訂基礎的貧窮線²⁴門檻全線上升，儘管增幅較前一年略為減慢，但仍高於通脹。2016 年，不同住戶人數的貧窮線門檻分別錄得約 3-7%²⁵的增幅（圖 2.8）²⁶。

24 有意見認為，除了以住戶收入中位數的 50%劃線之外，應設定多道貧窮線，例如中位數的 60%，以更全面檢視處於不同貧窮風險水平的住戶情況。專題 3.3 會分析處於政策介入前住戶收入中位數的 60%以下、有較高貧窮風險的住戶的情況，以及其社會經濟特徵。

25 貧窮線門檻的年度變幅以未經進位的數字計算。

26 儘管一人住戶中不乏退休長者，但住戶收入低於中位數之一人住戶的勞動人口參與率持續上升，加上基層勞工的收入增長，令一人住戶貧窮線門檻連續兩年上升。

圖 2.8：2009-2016 年貧窮線，按住戶人數劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.IV 貧窮情況及扶貧政策成效

2.16 2016年，政策介入前的整體貧窮住戶數目為 582 200 戶，貧窮人口為 1 352 500 人，而貧窮率為 19.9%。恆常現金政策介入後，相關的數字分別為 412 400 戶、995 800 人及 14.7%，而貧窮人口則連續第四年處於 100 萬以下。儘管收入續見改善，但貧窮線門檻隨之上升，增加了沒有固定收入人士（如退休長者）處於貧窮線下的風險。加上人口高齡化持續和住戶平均人數下跌，對整體貧窮數據構成推升影響。從 2016 年的數據可見，貧窮情況繼續受這些因素影響，以下段落會根據貧窮線框架中所採納的貧窮指標²⁷作詳細分析。

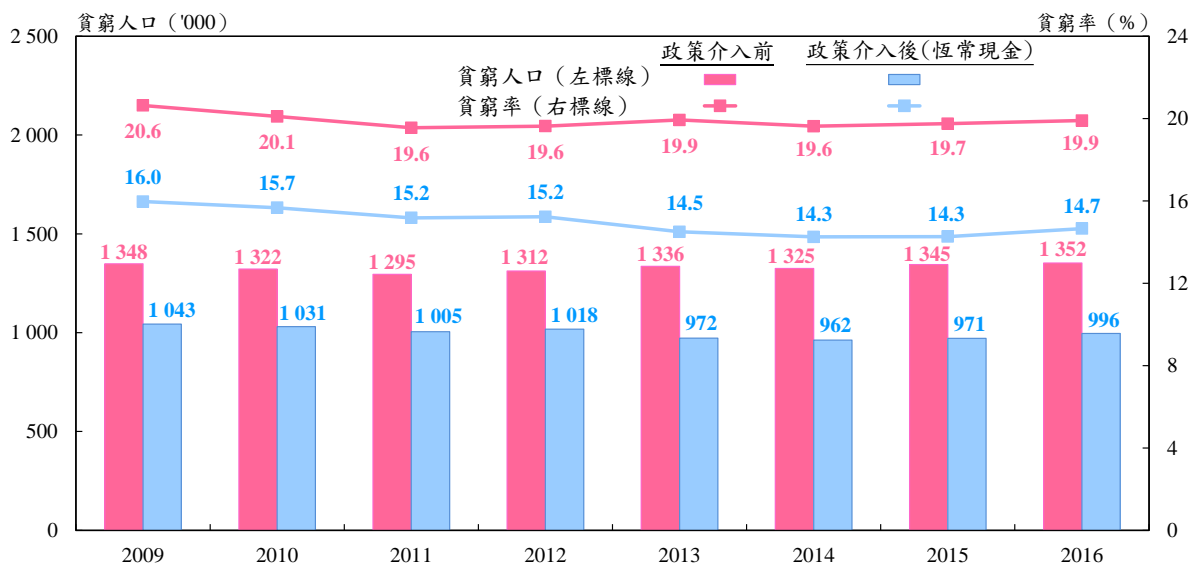
(a) 整體

2.17 相比 2015 年，整體貧窮住戶、貧窮人口及貧窮率均見上升。政策介入前，整體貧窮住戶數目增加 12 400 戶（或 2.2%），貧窮人口增加 7 500 人（或 0.6%），貧窮率上升 0.2 個百分點²⁸。政策介入後，三者的升幅分別為 20 000 戶（或 5.1%）、24 400 人（或 2.5%）及 0.4 個百分點。相比 2009 年，政策介入前及後的貧窮率則分別低 0.7 及 1.3 個百分點，而政策介入後的貧窮人口則跌至不足 100 萬（圖 2.9）。

27 有關各項指標的定義，請參閱附錄二。

28 本報告的貧窮率變幅以進位後的數字計算。

圖 2.9：2009-2016 年貧窮人口及貧窮率



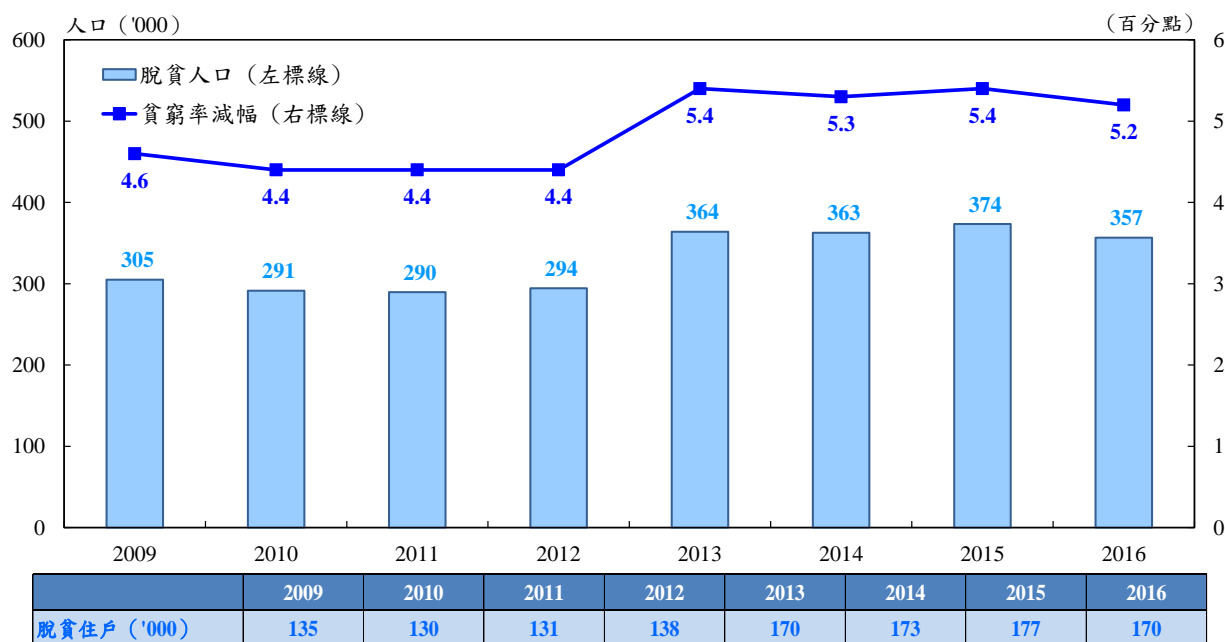
貧窮住戶 ('000)	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
政策介入前	541	536	530	541	555	555	570	582
政策介入後 (恆常現金)	406	405	399	403	385	383	392	412

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.18 比較政策介入前後貧窮指標的變化，可評估政策的扶貧成效。整體而言，2016年政府的恆常現金政策成功令 169 800 戶、356 600 人脫貧，並令貧窮率大幅降低 5.2 個百分點（圖 2.10）。若比較過去幾年的數據，可見 2013 至 2016 年的平均脫貧住戶數目及脫貧人口分別約為 17 萬戶及 36 萬人，期內貧窮率減幅介乎 5.2 至 5.4 個百分點，三者均顯著高於 2009 至 2012 年的相應水平，反映近年政府推展各項扶貧工作繼續取得相當成效。

2.19 整體來說，2016年計入恆常現金政策的脫貧住戶、脫貧人口及貧窮率減幅均較 2015 年少，主要由於大部分恆常現金項目（包括綜援、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼）根據既定的機制，參考社會保障援助物價指數的變動每年調整其金額。2016 年貧窮線門檻的升幅，普遍高於這些恆常現金項目於參考上述指數後的上調幅度（4.4%），這令其中即使受惠於政策介入的貧窮住戶亦未必能脫貧。

圖 2.10：2009-2016 年恆常現金項目的扶貧成效



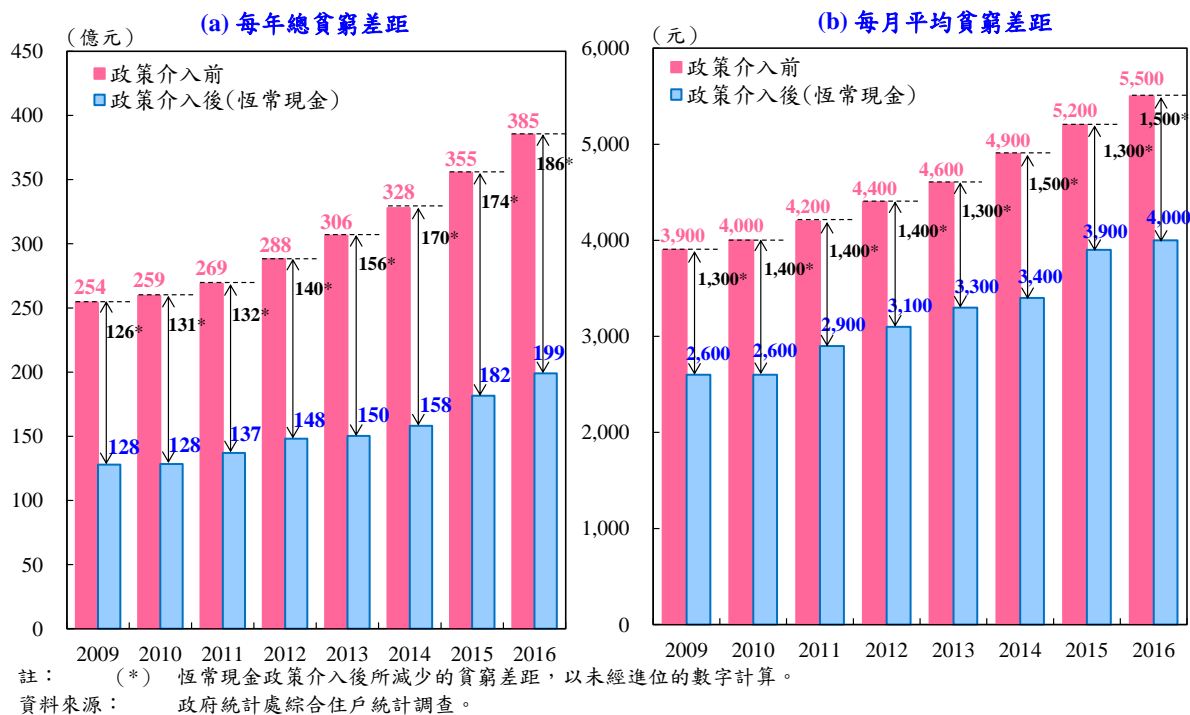
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.20 不過，政策介入對收窄貧窮差距²⁹有明顯的作用。由於非從事經濟活動貧窮住戶所佔比例隨人口高齡化而增加，加上 2016 年部分在職住戶因收入上升而脫貧，貧窮線門檻亦上移，使政策介入前仍處於貧窮線下的住戶，其平均貧窮差距續見擴大。政府的各項扶貧措施，能為貧窮住戶提供一定程度的補助。2016 年，政策介入後每年總貧窮差距及每月平均貧窮差距分別為 199 億元及 4,000 元；相比政策介入前（分別為每年 385 億元及每月 5,500 元），總貧窮差距在政策介入後劇減近一半，減幅達 186 億元；至於每月平均貧窮差距，政策介入前後的減幅亦相當顯著³⁰，兩者均較 2015 年的減幅大（圖 2.11）。

29 與貧窮量和貧窮率所量度貧窮的「闊度」不同，貧窮差距旨在估算貧窮的「深度」，即理論上要將貧窮住戶拉回至貧窮線所需的金額。這數字能為監察貧窮情況和制訂相關政策提供有用的參考，亦是國際間常用的貧窮指標。

30 須留意政策介入的投放金額通常會高於政策介入前後總貧窮差距的減幅，主要因為有不少項目亦同時惠及非貧窮住戶。

圖 2.11：2009-2016 年貧窮差距



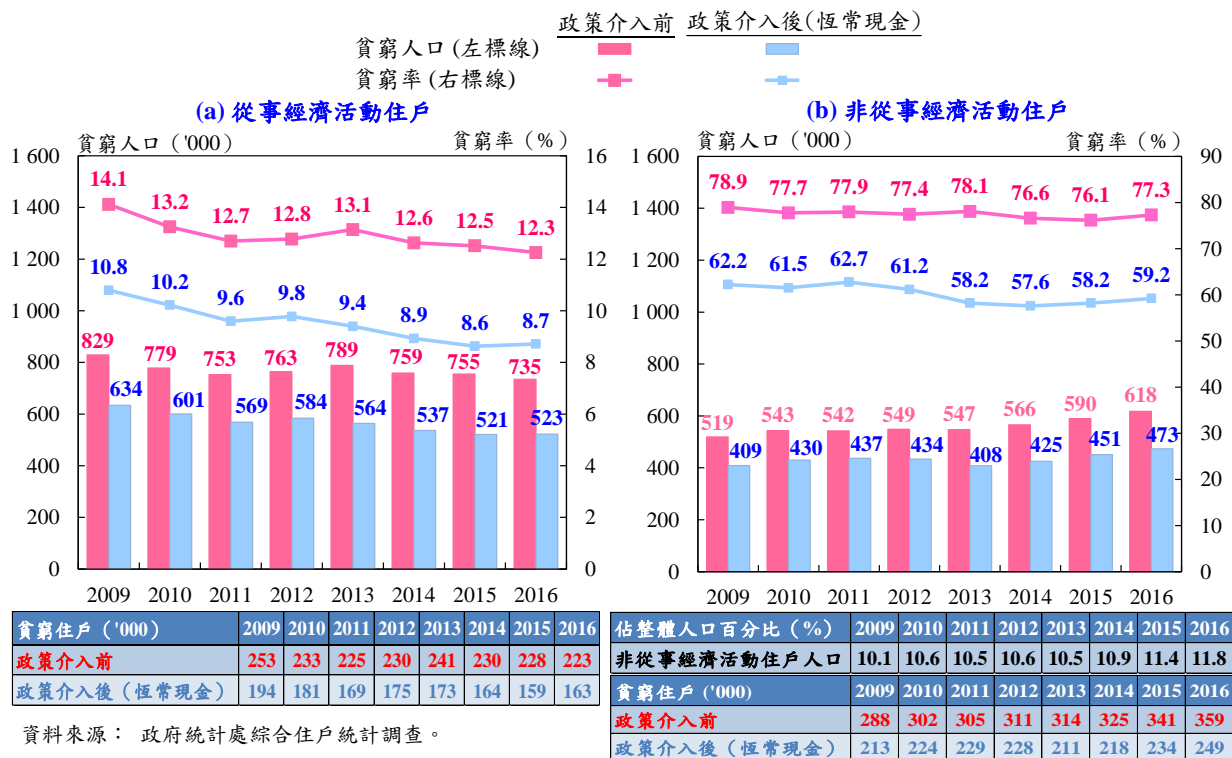
(b) 按住戶經濟特徵分析

2.21 經濟增長、勞工市場穩定發展，對在職基層住戶透過改善就業收入而脫貧有重要的作用；反之，沒有從事經濟活動或失業的住戶則可能因缺乏固定的收入而面對較大的貧窮風險。2016年，受惠於勞工市場大致穩定，僱員收入持續增長，加上勞動人口技能普遍提升，從事經濟活動住戶中，政策介入前的貧窮住戶數目、貧窮人口及貧窮率均為2009年以來的低位（圖 2.12(a)），相關數據分別為 222 900 戶、734 600 人及 12.3%，較 2015 年分別減少 5 400 戶、20 600 人及 0.2 個百分點。其中，在職貧窮住戶的數目減少 6 600 戶至 200 700 戶。貧窮人口及貧窮率亦分別下跌至 680 800 人及 11.5%，皆為八年來的低位。另一方面，相比 2015 年，失業貧窮住戶的數目及人口卻有所增加，增幅分別為 1 200 戶及 3 300 人。

2.22 恆常現金政策介入後，2016年從事經濟活動住戶的貧窮人口增加 1 900 人至 522 500 人，貧窮率亦微升 0.1 個百分點至 8.7%。儘管當中在職住戶的貧窮人口減少 2 200 人至有貧窮數據以來的新低，仍不足以抵銷失業住戶的貧窮人口升幅（4 100 人）。比較政策介入前後，2016年恆常現金政策令從事經濟活動住戶中 212 100 人得以脫貧，脫貧率為 3.6 個百分點。然而，兩者均略低

於2015年的相關數字（分別為234 600人及3.9個百分點），主要由於政策介入前，大部分在職住戶的貧窮人口已透過就業而得以脫貧，受惠於政策介入的貧窮住戶和人口比例亦較前一年少。

圖 2.12：2009-2016年貧窮人口及貧窮率，按住戶經濟特徵劃分



2.23 非從事經濟活動住戶的貧窮率遠高於從事經濟活動住戶的數字（圖 2.12(b)），而其貧窮情況主要受人口高齡化影響。政策介入前有關住戶內的貧窮人口較2015年增加28 100人（表 2.2），其中約七成（19 500人）為65歲及以上長者，貧窮率上升1.2個百分點至77.3%。政策介入後的貧窮人口為473 300人，較2015年增加22 500人，同樣由這些住戶中的貧窮長者增加（24 200人）所致，貧窮率亦上升1.0個百分點至59.2%。由此可見，隨着人口高齡化、退休長者住戶增加，不論政策介入前後，非從事經濟活動的貧窮住戶及人口均見上升。

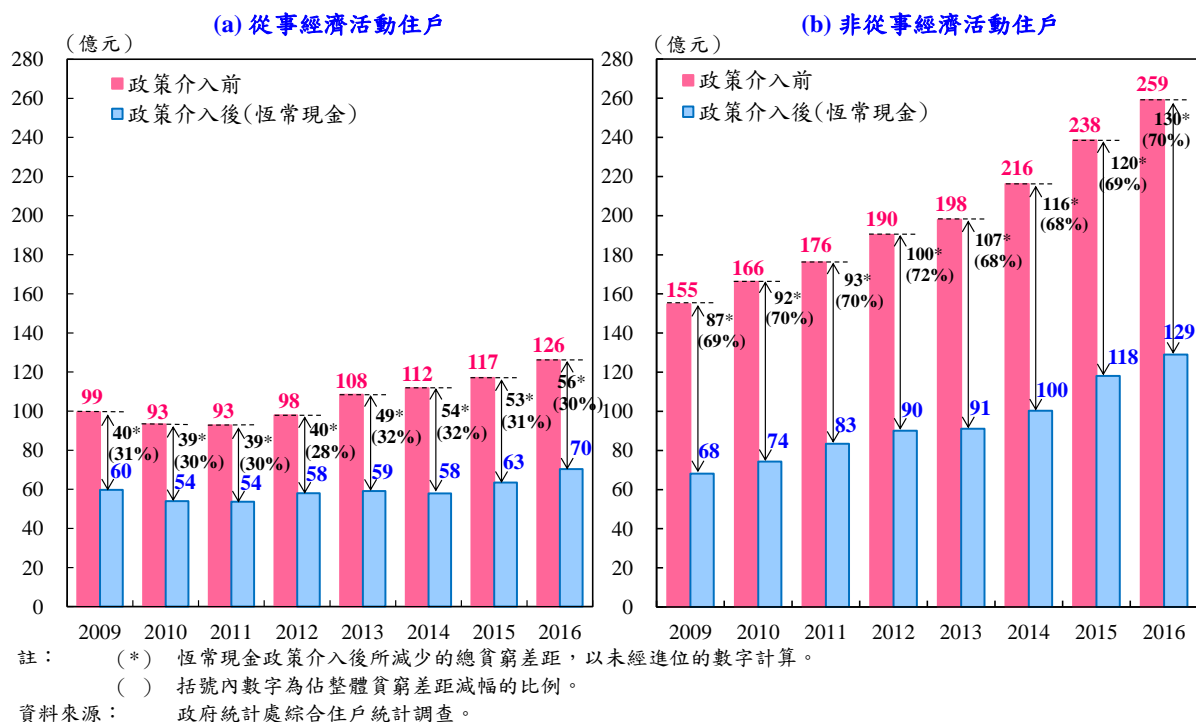
表 2.2：2016年政策介入前後的貧窮住戶和人口及其年度變幅，
按住戶經濟特徵劃分

	貧窮住戶 ('000)				貧窮人口 ('000)			
	2015年	2016年	年度變幅 ^(@)	相比2009年變幅 ^(@)	2015年	2016年	年度變幅 ^(@)	相比2009年變幅 ^(@)
政策介入前								
從事經濟活動住戶	228.3	222.9	-5.4	-29.7	755.2	734.6	-20.6	-94.8
在職住戶	207.3	200.7	-6.6	-12.5	704.7	680.8	-23.9	-44.4
失業住戶	21.0	22.2	+1.2	-17.3	50.5	53.8	+3.3	-50.3
非從事經濟活動住戶	341.5	359.3	+17.8	+70.8	589.8	617.9	+28.1	+98.8
整體	569.8	582.2	+12.4	+41.1	1 345.0	1 352.5	+7.5	+4.1
政策介入後 (恆常現金)								
從事經濟活動住戶	158.7	163.0	+4.3	-30.7	520.6	522.5	+1.9	-111.7
在職住戶	141.1	143.9	+2.8	-16.5	477.4	475.2	-2.2	-68.1
失業住戶	17.6	19.1	+1.5	-14.2	43.2	47.3	+4.1	-43.6
非從事經濟活動住戶	233.6	249.3	+15.7	+36.8	450.8	473.3	+22.5	+64.1
整體	392.4	412.4	+20.0	+6.1	971.4	995.8	+24.4	-47.5

註：(①) 變幅以未經進位的數字計算。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.24 相比從事經濟活動住戶，非從事經濟活動住戶中受惠於政策介入的貧窮住戶和人口比例較高，扶貧政策的成效在這些住戶中更見明顯。在2016年，非從事經濟活動住戶中144 600人因恆常現金政策而脫貧，脫貧率高達18.1個百分點，兩者皆高於2015年的相關數字（分別為139 000人及17.9個百分點）。從貧窮差距的角度分析政策成效，亦可得到類似的觀察。2016年恆常現金政策令總貧窮差距收窄186億元，當中約七成的減幅（130億元）來自非從事經濟活動而政策介入前處於貧窮線下的住戶（圖 2.13）。

圖 2.13：2009-2016 年每年總貧窮差距，按住戶經濟特徵劃分



2.25 綜合以上分析，儘管 2016 年在職住戶的貧窮人口進一步下跌，但另一方面非從事經濟活動住戶的貧窮人口相比 2015 年顯著增加 22 500 人，以及失業住戶的貧窮人口亦見上升（4 100 人），令整體貧窮人口（政策介入後）增加 24 400 人。從這些數字可見，除了就業情況對家庭收入有一定影響外，人口高齡化令退休長者增加的結構性趨勢，對單以收入界定的貧窮指標繼續帶來推升壓力。

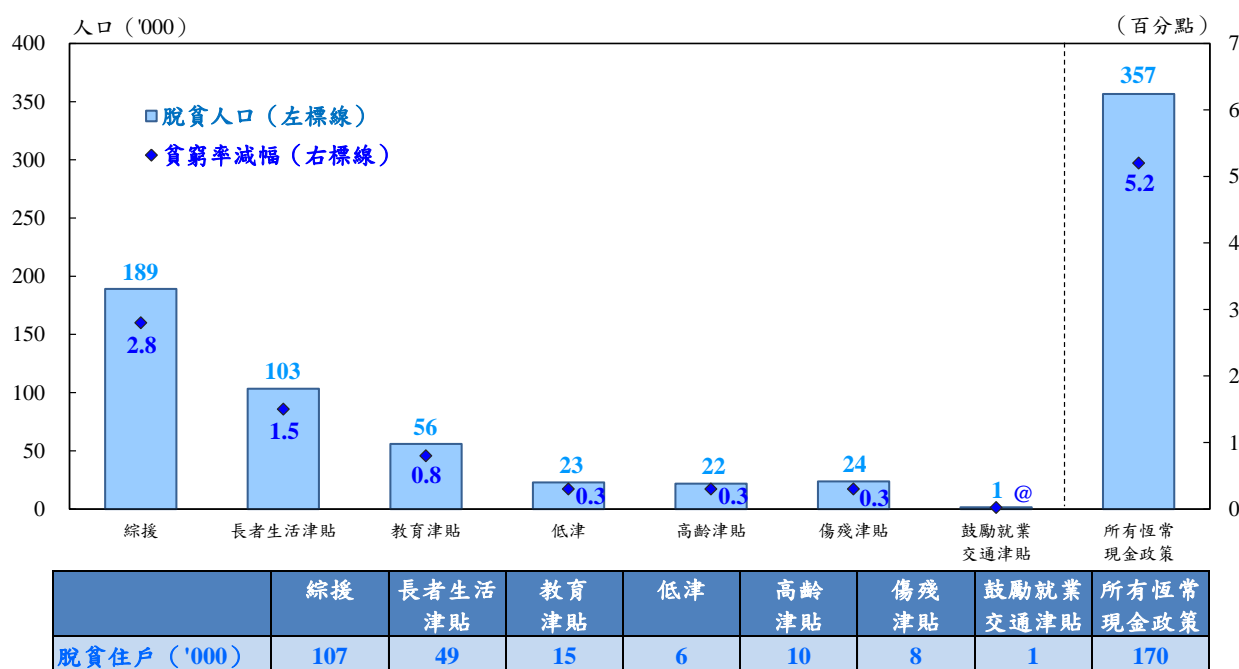
2.26 過去八年的貧窮數據顯示，在職住戶及失業住戶的貧窮人口均錄得明顯的累計跌幅，只有非從事經濟活動住戶的貧窮人口有所增加。兩者走勢的強烈對比，凸顯就業和人口高齡化對貧窮數據有相反方向的影響。

(c) 選定恆常現金項目的個別扶貧成效

2.27 與此同時，政府透過各項恆常現金福利措施，為基層市民的生活提供一定支援。2016 年，政策介入後的貧窮情況較政策介入前顯著改善。恆常現金政策成功令 169 800 戶（356 600 人）脫貧，脫貧率達 5.2 個百分點。綜援仍是各個恆常現金項目中最具扶貧成效的措施，令約 106 500 個受惠住戶（189 100 人）脫貧，政策介入前後整體貧窮率減幅達 2.8 個百分點。長者生活津貼的扶貧成效亦十分顯著，單是這項措施已幫助了 48 800 戶、103 300 人脫貧

（包括 69 100 名長者及 34 200 名同住的家人），令整體貧窮率下降 1.5 個百分點，成效僅次於綜援；而教育津貼亦推低整體貧窮率 0.8 個百分點。至於在 2016 年推出的低津，亦令約 5 600 個受惠住戶（22 900 人）脫貧，使整體貧窮率下降 0.3 個百分點（圖 2.14）。

圖 2.14：2016 年選定恆常現金項目的扶貧成效

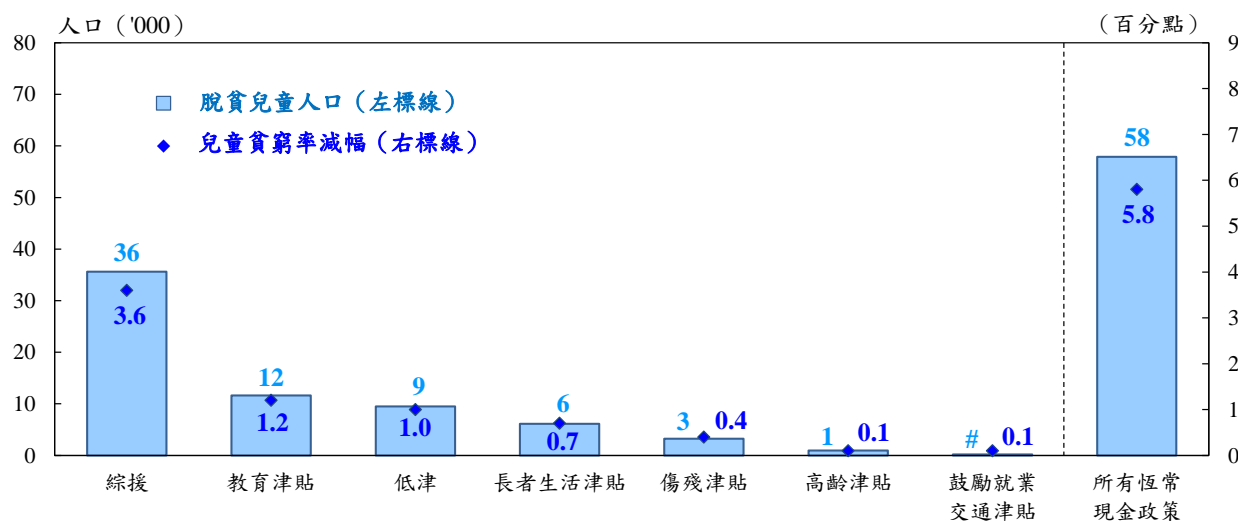


註： (@) 少於0.05個百分點。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

2.28 相比 2015 年，個別恆常現金項目的脫貧人口下跌，貧窮率減幅收窄。除了由於大部分恆常現金項目的調整幅度與貧窮線上移的幅度不一外，不同項目的情況各異。例如綜援的脫貧人口隨整體綜接受助總人數近年持續下跌而減少，但貧窮率減幅則與 2015 年相若。長者生活津貼的整體受惠貧窮長者人數雖然增加，但增幅主要為獨居/只與一名家人同住、居於沒有從事經濟活動住戶的人士，他們的收入普遍偏低。此外，隨着整體兒童/青年人口減少，教育津貼的受惠貧窮人數亦有所下跌，脫貧人口因而有所下跌。

2.29 若聚焦分析各恆常現金項目的目標受惠群組，可見有關措施的扶貧成效更顯著。以長者生活津貼為例，這個項目於 2016 年推低長者貧窮率 6.4 個百分點，令 69 000 名長者脫貧，對長者貧窮率及貧窮人口的減幅為各選定項目中最大（見專題 2.3）。此外，教育津貼推低兒童貧窮率 1.2 個百分點，成效僅次於綜援（3.6 個百分點），而低津亦令兒童貧窮率下跌 1.0 個百分點（圖 2.15）。

圖 2.15：2016年選定恆常現金項目對兒童*的扶貧成效



註：(*) 指受惠選定恆常現金項目的住戶內的18歲以下兒童。

(#) 脫貧人口少於500人。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.30 以上扶貧成效的評估建基於委員會所制訂的貧窮線主體分析框架，即在政策介入前的住戶收入基礎上，扣除稅項（包括薪俸稅、物業稅及住戶所繳付的差餉和地租），並只計及恆常現金項目³¹，以得出政策介入後的貧窮數字。倘若計入非恆常的現金項目及非現金福利後，扶貧效果會更為可觀。有關計入非恆常現金項目及非現金福利項目（例如公屋）後的貧窮數據分析，分別詳見專題 2.1 及 2.2。

2.V 按年齡組別及性別分析的貧窮數據

2.31 正如上文指出，就業有助住戶透過改善收入而脫貧，惠及住戶當中的老、中、青年及兒童成員。然而，人口高齡化下整體長者人數顯著增加，撫養比率上升，為貧窮數據持續帶來推升壓力。按年齡分析，政策介入前，2016年兒童的貧窮率較2015年下跌，18至64歲人士及長者的貧窮率則大致相若，而貧窮長者人口則明顯增加，反映人口高齡化的影響（表 2.3）。

31 有關貧窮線的分析框架和政策介入項目的涵蓋範圍及估算方法，分別詳見附錄一及三。

表 2.3：2016年政策介入前後的貧窮人口和貧窮率及其年度變幅，按年齡劃分

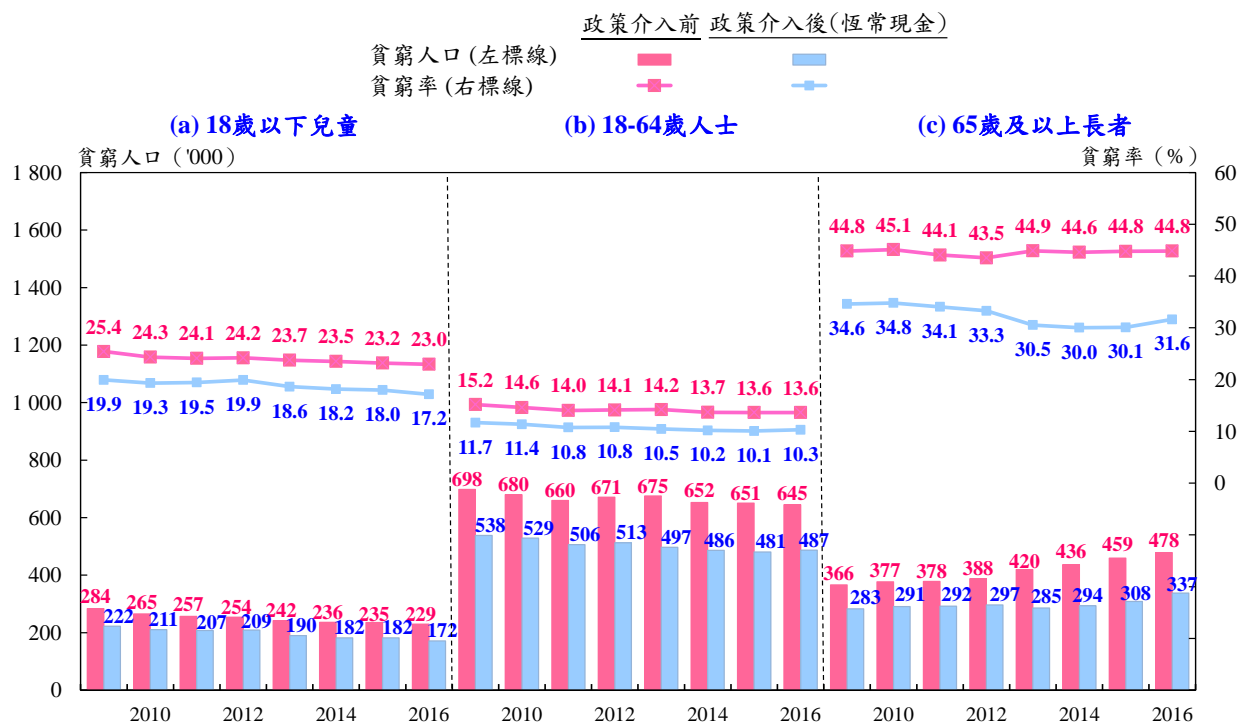
	貧窮人口 ('000)				貧窮率 (%)			
	2015年	2016年	年度變幅 ^(@)	相比2009年變幅 ^(#)	2015年	2016年	年度變幅(百分點)	相比2009年變幅(百分點)
政策介入前								
18歲以下	235.1	229.5	-5.7	-54.3	23.2	23.0	-0.2	-2.4
18至64歲	650.8	644.6	-6.2	-53.6	13.6	13.6	#	-1.6
65歲及以上	459.0	478.4	+19.3	+111.9	44.8	44.8	#	#
整體	1 345.0	1 352.5	+7.5	+4.1	19.7	19.9	+0.2	-0.7
政策介入後 (恆常現金)								
18歲以下	182.3	171.6	-10.7	-50.8	18.0	17.2	-0.8	-2.7
18至64歲	480.7	486.8	+6.2	-51.2	10.1	10.3	+0.2	-1.4
65歲及以上	308.5	337.4	+28.9	+54.5	30.1	31.6	+1.5	-3.0
整體	971.4	995.8	+24.4	-47.5	14.3	14.7	+0.4	-1.3

註： (①) 貧窮人口變幅以未經進位的數字計算。
(#) 變幅少於0.05個百分點。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.32 同樣，相比2009年，兒童及18至64歲人士的貧窮人口均錄得顯著跌幅。與這兩個年齡組別相反，貧窮長者人口則有所增加，貧窮率持續偏高（圖 2.16）。專題 2.3 會為長者的貧窮情況提供補充資料。

圖 2.16：2009-2016年貧窮人口及貧窮率，按年齡劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.33 不同年齡組別的就業情況和受惠於政府扶貧措施的情況各異，其貧窮數據的變化因而不同³²：

- **18歲以下兒童**：不論在政策介入前後，2016年兒童的貧窮率都低於2015年，貧窮人口亦處於八年來的低水平。隨着低津於2016年年中推出，政策介入後的兒童貧窮率顯著下跌0.8個百分點至17.2%，再創有貧窮數據以來的新低。
- **18至64歲人士**：這年齡組別的貧窮人口逾七成居於從事經濟活動住戶，因此貧窮情況與第2.IV(b)節有關從事經濟活動住戶的情況類似。2016年，政策介入前，18至64歲人士的貧窮人口較2015年減少6 200人，貧窮率大致相若。另一方面，由於領取綜援的貧窮人口比例下跌（1.2個百分點），在計及恆常現金政策後，18至64歲人士的貧窮人口在2016年增加6 200人，貧窮率亦微升0.2個百分點至10.3%。
- **65歲及以上長者**：在以收入作為唯一量度貧窮標準的定義下，沒有固定收入的退休長者隨着人口高齡化而不斷增加，令政策介入前後的貧窮長者數目均持續上升。2016年，政

32 須留意按年齡劃分的群組是以所有貧窮人口計算。因此，65歲及以上的貧窮人口數目和居於長者貧窮住戶（即住戶中所有成員均為65歲及以上）的人口數目並不相同。

策介入前，貧窮長者人口為 478 400 人，相比 2015 年增加 19 300 人。加上領取綜援的貧窮長者比例下跌（2.2 個百分點），在計及恆常現金政策後，貧窮長者數目在 2016 年增加 28 900 人至 337 400 人，貧窮率則上升 1.5 個百分點至 31.6%。

2.34 除年齡外，兩性的貧窮情況亦略為不同。一般而言，女性的貧窮人口和貧窮率普遍較男性高，主要因為較多女性（尤其是較年長的退休女性）居於全無就業收入的非從事經濟活動住戶。不過，由於女性受惠於社會保障福利的比率較高，女性之中居於受惠綜援或長者生活津貼住戶的比例也略高於男性，令男女貧窮率的差距在政策介入後輕微收窄。

表 2.4：2016 年政策介入前後的貧窮人口和貧窮率及其年度變幅，按性別劃分

	貧窮人口 ('000)				貧窮率 (%)			
	2015 年	2016 年	年度變幅 ^(@)	相比 2009 年變幅 ^(@)	2015 年	2016 年	年度變幅 (百分點)	相比 2009 年變幅 (百分點)
政策介入前								
男性	622.2	624.1	+1.9	-17.6	19.0	19.2	+0.2	-1.0
女性	722.8	728.4	+5.6	+21.6	20.4	20.6	+0.2	-0.5
整體	1 345.0	1 352.5	+7.5	+4.1	19.7	19.9	+0.2	-0.7
政策介入後 (恆常現金)								
男性	444.7	456.0	+11.2	-39.9	13.6	14.0	+0.4	-1.6
女性	526.7	539.9	+13.1	-7.7	14.9	15.3	+0.4	-1.0
整體	971.4	995.8	+24.4	-47.5	14.3	14.7	+0.4	-1.3

註：(①) 貧窮人口變幅以未經進位的數字計算。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

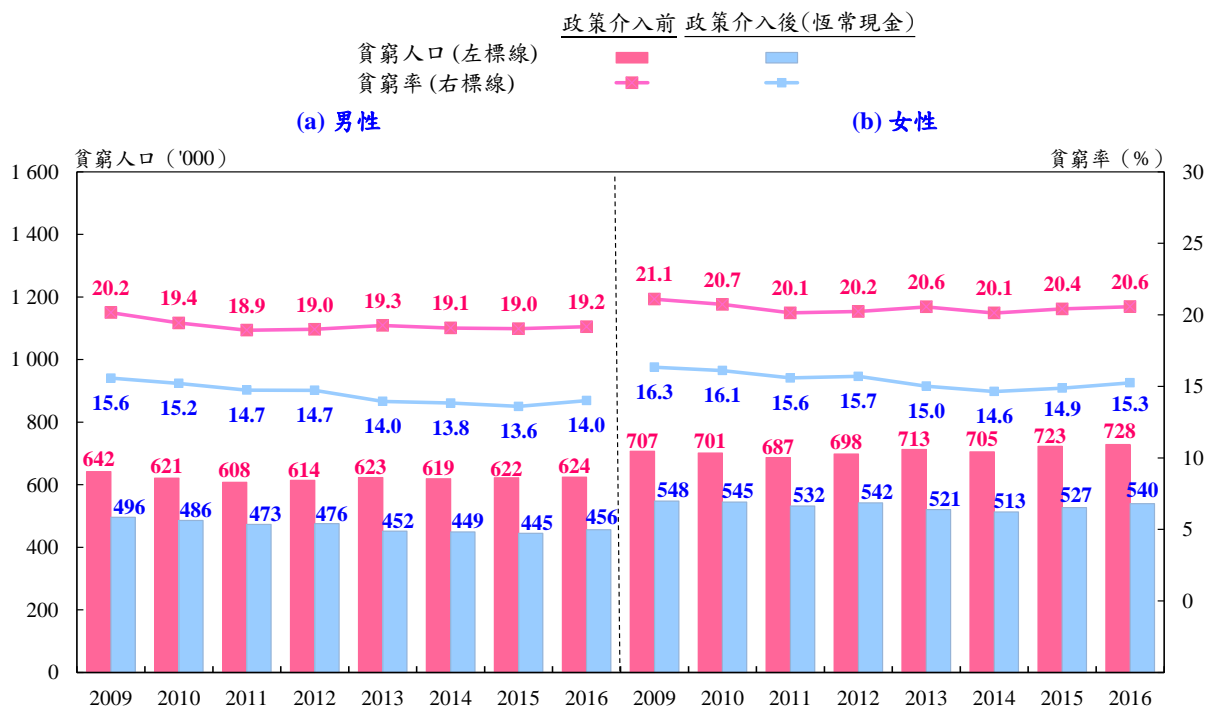
2.35 不論政策介入前後，2016 年男性及女性的貧窮人口及貧窮率相比 2015 年均略為上升，但兩者的貧窮率仍低於 2009 年的相關數字。政策介入後，兩性貧窮人口各增加一萬多，均主要由貧窮長者增加所帶動（男性增加 12 200 人；女性增加 16 700 人）（表 2.4 及圖 2.17）。至於恆常現金項目的扶貧成效如下：

- **男性**：政策介入令 168 100 人脫貧，貧窮率下降 5.2 個百分點。政策介入後，貧窮男性人口及貧窮率分別為 456 000 人

及14.0%，相比2015年增加11 200人及0.4個百分點。

- **女性：**政策介入令188 500人脫貧，貧窮率下降5.3個百分點。政策介入後，貧窮女性人口及貧窮率分別為539 900人及15.3%，相比2015年上升13 100人及0.4個百分點。

圖 2.17：2009-2016 年貧窮人口及貧窮率，按性別劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.VI 按住戶戶主年齡劃分的貧窮數據

2.36 自去年起，本報告採納王于漸教授的建議，按不會受經濟周期影響的住戶戶主年齡組別劃分的貧窮數據進行分析³³，從另一角度闡述經濟增長與收入貧窮的關係。戶主作為家庭主要決策人，其年齡與該住戶的經濟特徵有密切關係。不論是整體住戶還是貧窮住戶，戶主為 18 至 64 歲年齡組別的住戶大部分有家庭成員從事經濟活動，因而一般能透過就業而免於貧窮；而戶主為 65 歲及以上長者的住戶則較多沒有從事經濟活動，由於缺乏就業收入，其政策介入前的貧窮率遠高於前者及整體數字。

2.37 由於按住戶戶主年齡與按住戶經濟特徵劃分不同住戶組別會有不少重疊，兩種方法進行的貧窮情況分析亦得出類似的觀察（表 2.5 及圖 2.18）：

33 有關不同戶主年齡組別住戶的貧窮情況及趨勢、與經濟周期的關係及貧窮特徵之詳細分析，請參考《2015年香港貧窮情況報告》專題 2.4。

- **戶主為18至64歲年齡組別的住戶：**過去數年，本港經濟溫和增長，勞工市場大致維持穩定，戶主為18至64歲組別的住戶的貧窮率不論在政策介入前後皆呈大致下跌的趨勢，與從事經濟活動住戶的情況大致相若。政策介入前，戶主為18至64歲組別的貧窮住戶數目由2009年的311 500戶減少至2016年的280 700戶，而期內貧窮人口亦由919 000人下跌至804 200人，是有數據以來的低位；而2016年的貧窮率雖然較2015年微升0.1個百分點至14.8%，但相比2009年仍低1.9個百分點。在計及恆常現金政策後，2016年這住戶組別的貧窮住戶數目及人口分別較前一年略為上升1 900戶及3 000人，貧窮率亦微升0.1個百分點至11.2%，但仍較2009年的相關數字低。

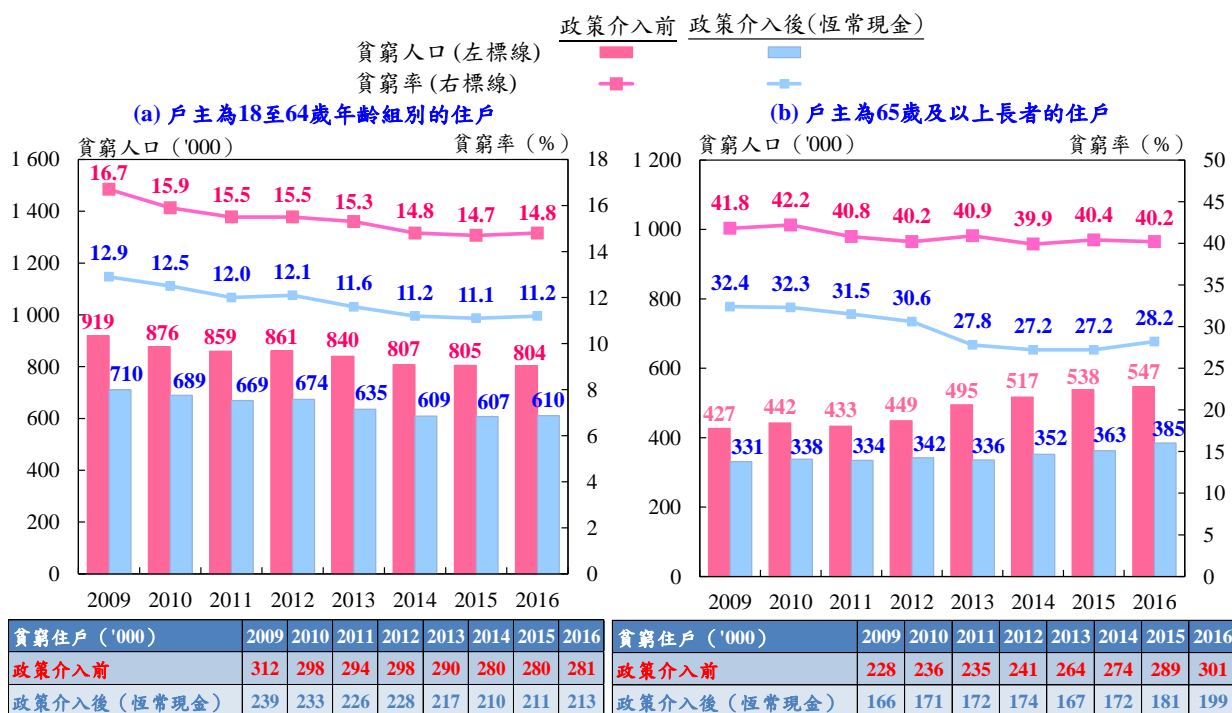
- **戶主為65歲及以上長者的住戶：**由於戶主為長者的住戶中較多沒有從事經濟活動而缺乏就業收入，經濟周期及勞工情況對這些住戶的直接影響較小，故其政策介入前的貧窮率普遍偏高，是戶主為18至64歲年齡組別的住戶的兩倍多。戶主為長者的貧窮住戶數目及人口亦受人口高齡化影響呈大致上升的趨勢，貧窮住戶數目由2009年的228 300戶增至2016年的301 000戶，期內貧窮人口則由426 700人上升至547 200人；2016年的貧窮率為40.2%，相比2009年低1.6個百分點，或反映此群組中從事經濟活動的住戶比例從2009年的44.4%上升至2016年的45.9%，就業有助紓緩人口高齡化推升貧窮率的影響。政策介入後，2016年此住戶組別的貧窮住戶及人口按年分別增加18 300戶及22 000人，亦較2009年的相關數字為高，貧窮率雖較前一年上升1.0個百分點至28.2%，但相比2009年仍低4.2個百分點。

表 2.5：2016年政策介入前後的貧窮住戶和人口及其年度變幅，
按住戶戶主年齡劃分

	貧窮住戶 ('000)				貧窮人口 ('000)			
	2015年	2016年	年度變幅 ^(@)	相比2009年變幅 ^(@)	2015年	2016年	年度變幅 ^(@)	相比2009年變幅 ^(@)
政策介入前								
戶主為18至64歲年齡組別的住戶	280.4	280.7	+0.3	-30.9	804.8	804.2	-0.6	-114.8
戶主為65歲及以上長者的住戶	288.6	301.0	+12.4	+72.7	538.4	547.2	+8.8	+120.5
整體	569.8	582.2	+12.4	+41.1	1 345.0	1 352.5	+7.5	+4.1
政策介入後 (恆常現金)								
戶主為18至64歲年齡組別的住戶	210.7	212.7	+1.9	-26.4	607.4	610.4	+3.0	-99.7
戶主為65歲及以上長者的住戶	180.9	199.2	+18.3	+33.1	362.7	384.7	+22.0	+53.5
整體	392.4	412.4	+20.0	+6.1	971.4	995.8	+24.4	-47.5

註： (@) 變幅以未經進位的數字計算。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

圖 2.18：2009-2016年貧窮人口及貧窮率，按住戶戶主年齡劃分



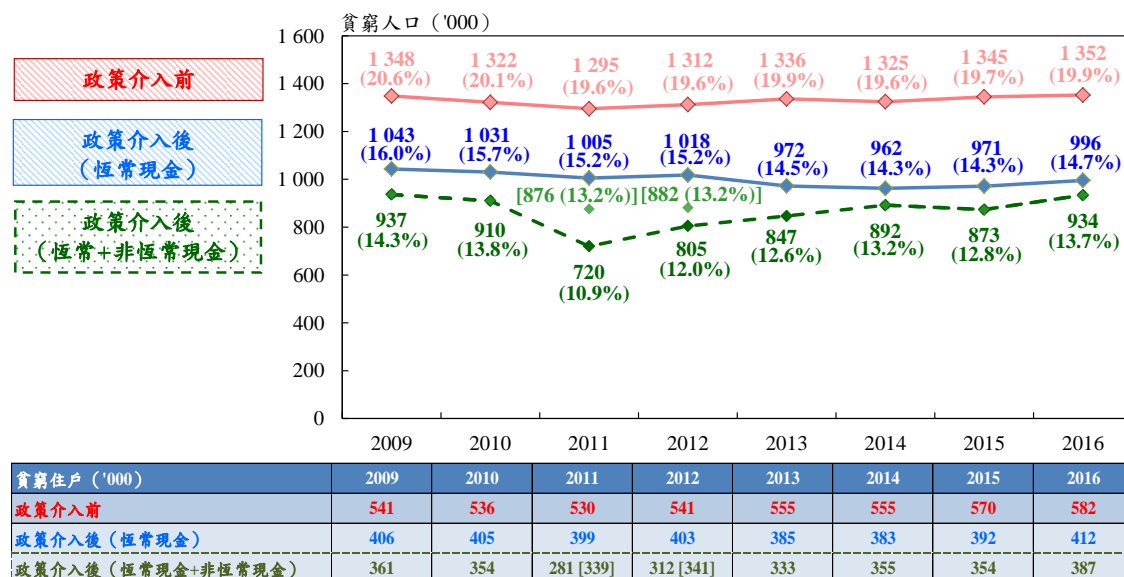
專題 2.1

計及非恆常現金項目後的貧窮情況

為了紓緩市民的生活壓力，近年政府在恆常現金政策外，亦推出不少非恆常現金項目³⁴（包括一次性措施），包括寬減差餉及額外的社會保障金額等，每年都涉及大量公帑。同時，關愛基金亦推出多個項目，支援弱勢社群和基層家庭。雖然扶貧成效的主體分析框架只涵蓋恆常現金政策，但非恆常現金措施的扶貧成效亦不可抹煞。本專題分析計及非恆常現金措施後本港的貧窮情況。

2. 2016的數字顯示，相比政策介入前，政策介入後（恆常現金+非恆常現金）有助195 000戶及418 700人脫貧，貧窮率下降6.2個百分點至13.7%（圖 2.19）³⁵，減幅較2015年（6.9個百分點）少，主要是2016年非恆常現金措施所涉及的金額相比2015年減少所致。例如，2016至2017財政年度，政府向綜援、高齡津貼、長者生活津貼和傷殘津貼領取者發放相當於一個月津貼的額外金額，較前一年度的額外兩個月金額為少。

圖 2.19：2009-2016年計及非恆常現金項目的貧窮人口及貧窮率



註： () 括號內數字為相應的貧窮率。
 [] 方括號內數字為計入非恆常現金措施但撇除「6,000元計劃」的貧窮數字。由於只有2011年及2012年涵蓋「6,000元計劃」，故此其他年份沒有相關數字。
 資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

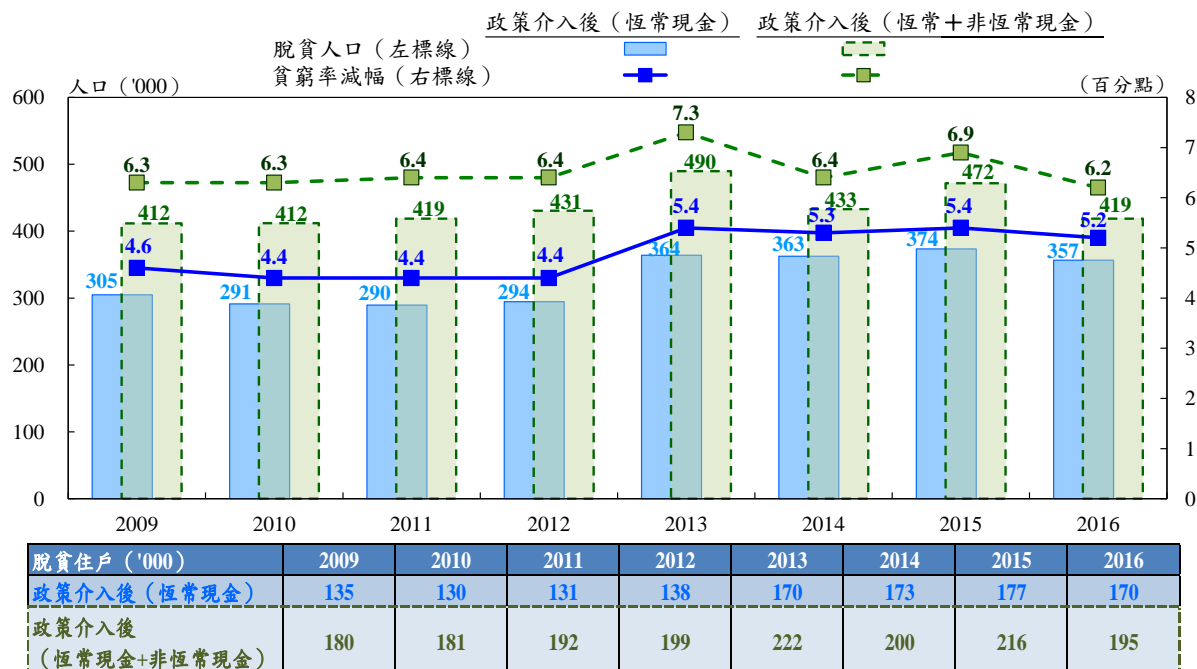
34 有關非恆常現金措施的涵蓋範圍及估算方法，請參閱附錄三。

35 圖 2.19 中，只有 2011 年及 2012 年涵蓋一次性的「6,000 元計劃」，故這兩年貧窮人口及貧窮率的跌幅尤其明顯。如計入此計劃，貧窮人口和貧窮率於 2011 年（及 2012 年）分別為 720 200 人（804 900 人）及 10.9%（12.0%）。這亦反映非恆常現金措施會令貧窮數字帶來額外的波動。

專題 2.1 (續)

3. 跟恆常現金政策介入後的貧窮情況作比較，2016年非恆常現金措施進一步令25 200個住戶（62 000人）脫貧，貧窮率因而再降低1.0個百分點（圖 2.20）。計入非恆常現金措施後的詳細貧窮數字載於附錄五。

圖 2.20：2009-2016年計及非恆常現金項目的扶貧成效



註： 撇除「6,000元計劃」的影響。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

4. 然而，值得注意的是，非恆常現金項目的扶貧成本效益遠低於恆常現金項目。恆常現金政策所投放的金額當中，貧窮住戶受惠的部分為66.7%，但非恆常現金項目的相應比例則只有11.8%。究其原因，非恆常現金項目³⁶當中部分措施採用的入息門檻遠比貧窮線寬鬆，部分甚或不設入息審查；由於並沒有特別聚焦於貧窮住戶，因此其扶貧成本效益不及主要針對基層市民的恆常現金政策。

36 不過，當中的關愛基金項目，目的是為經濟上有困難的市民提供援助。另外，除關愛基金推出的非恆常現金項目外，受惠的低收入住戶大多也得益於其他措施，亦有相當的聚合扶貧成效。

專題 2.2

計及非現金福利後的貧窮情況

現時貧窮線的主要分析框架雖然只涵蓋恆常現金政策，但政府同時亦一直投放了大量資源，為基層市民提供各項非現金福利。這些設有入息/資產審查的非現金政策當中，公屋至為重要。

2. 毫無疑問，公屋能大大減輕基層家庭的住屋開支，從而提升其生活水平。正如第1.11節所述，按第二屆扶貧委員會於2016年4月的會議討論，委員會原則上認同公屋在政府扶貧工作方面的重要角色。然而，考慮到現時政府已制定了不少針對貧窮住戶的政策措施，委員會認為沒有迫切需要深化貧窮線的分析框架，及改動按現有框架分析所得的貧窮數據。此外，考慮到公屋的福利轉移並非實質的現金資助，就如何把它量化並計入住戶收入仍存在一定爭議³⁷，故此，現時非現金福利的扶貧成效評估跟非恆常現金措施作相同處理，另行分開計算作為輔助參考。這些估算旨在量化公屋及其他非現金福利的扶貧成效，並不是為淡化香港的貧窮情況。

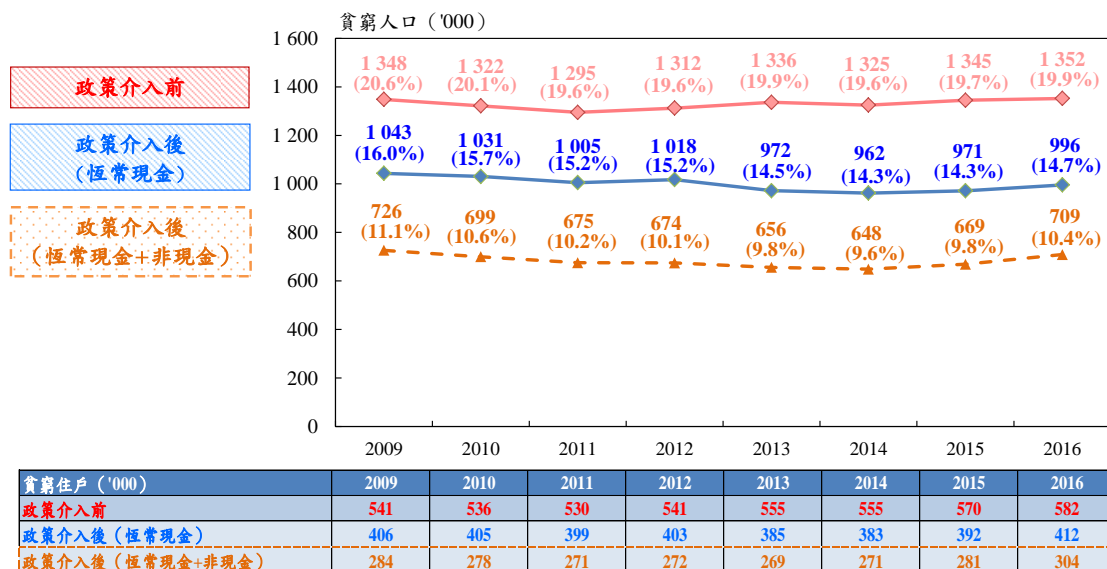
估算結果

3. 2016年，政策介入後（恆常現金＋非現金）的貧窮人口及貧窮率分別為708 600人及10.4%（圖 2.21）。

37 有關公屋福利轉移的估算方法及其局限，請參閱附錄四。

專題 2.2 (續)

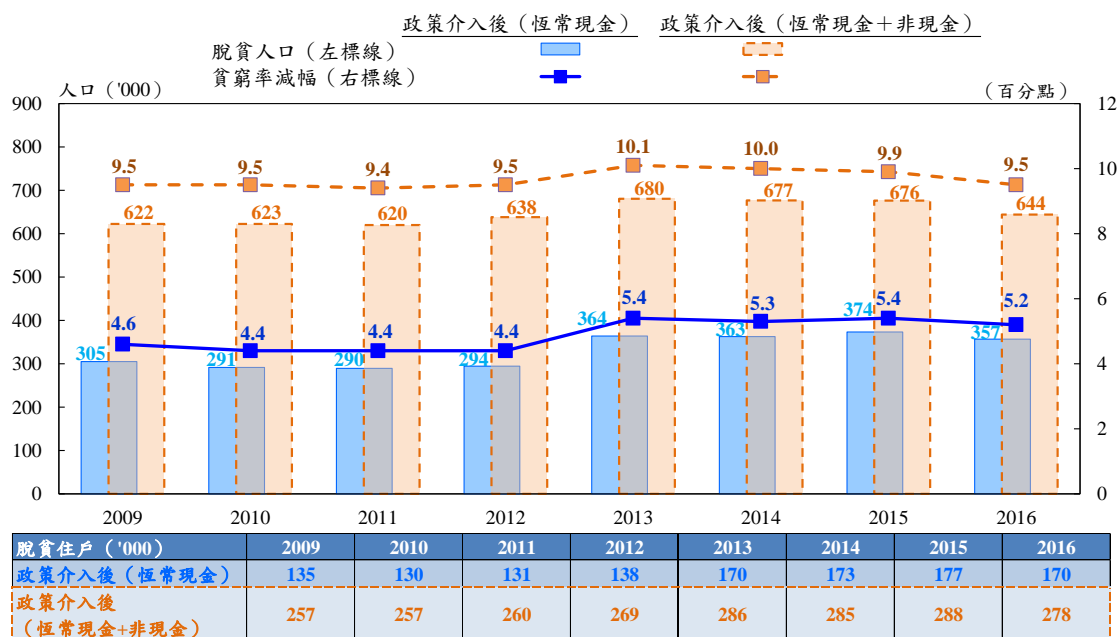
圖 2.21：2009-2016年計及非現金項目的貧窮人口及貧窮率



註： () 括號內數字為相應的貧窮率。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

4. 跟恆常現金政策介入後的貧窮情況相比，公屋及其他設有入息/資產審查的非現金福利，在2016年令額外108 300個住戶（287 300人）的收入，提升至貧窮線或以上的水平；貧窮率額外降低4.3個百分點（圖 2.22）。

圖 2.22：2009-2016年計及非現金項目的扶貧成效

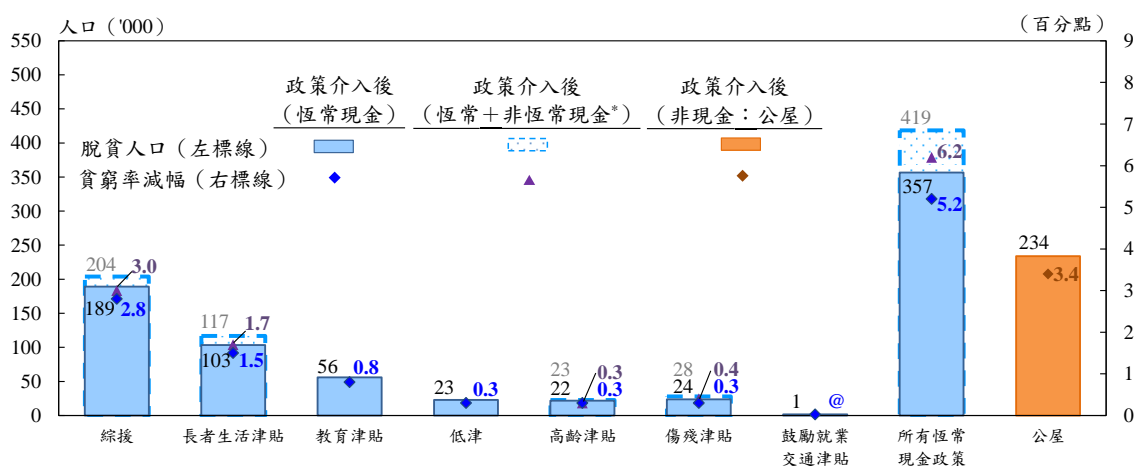


資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 2.2 (續)

5. 如與圖 2.14 的各項選定恆常現金項目比較，公屋的個別扶貧成效³⁸ 仍為眾項目中最高，甚至高於綜援（圖 2.23）。值得注意的是，2016 年私人住宅租務市場出現整固，住宅物業租金按年下跌 2.7%，公屋單位的設算市值租金亦同告下跌，有關公屋的貧窮率減幅因而從 2015 年的 3.9 個百分點下降至 2016 年的 3.4 個百分點。表 2.6 分別臚列 2016 年恆常、非恆常現金項目及公屋的估算投放金額和扶貧效果。由於公屋申請有一定的入息門檻，較能聚焦於貧窮住戶。舉例來說，非恆常現金項目所投放的金額中，貧窮住戶受惠的部分只有 11.8%，遠低於公屋的相應數字（34.1%）。

圖 2.23：2016 年公屋與選定恆常現金項目的扶貧成效的比較



脫貧住戶 ('000)	綜援	長者生活津貼	教育津貼	低津	高齡津貼	傷殘津貼	鼓勵就業交通津貼	所有恆常現金政策	公屋
政策介入後									
- 恆常現金	107	49	15	6	10	8	1	170	-
- 恆常+非恆常現金	114	54	15	6	11	10	1	195	-
- 非現金：公屋	-	-	-	-	-	-	-	-	91

註：(*) 計入政策的相應非恆常現金項目的額外扶貧成效（貧窮人口及貧窮率的減幅），例如向綜援、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼領取者發放相當於一個月津貼的額外金額。

(@) 少於0.05個百分點。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

表 2.6：2016 年選定政策項目類別的估算投放金額及其個別扶貧成效

政策項目類別	估算投放金額 (億元)	貧窮住戶受惠金額的比率 (%)	貧窮率減幅 (百分點)
恆常現金	387	66.7	5.2
綜援	152	97.6	2.8
長者生活津貼	125	47.6	1.5
非恆常現金	241	11.8	1.0
公屋	338	34.1	3.4

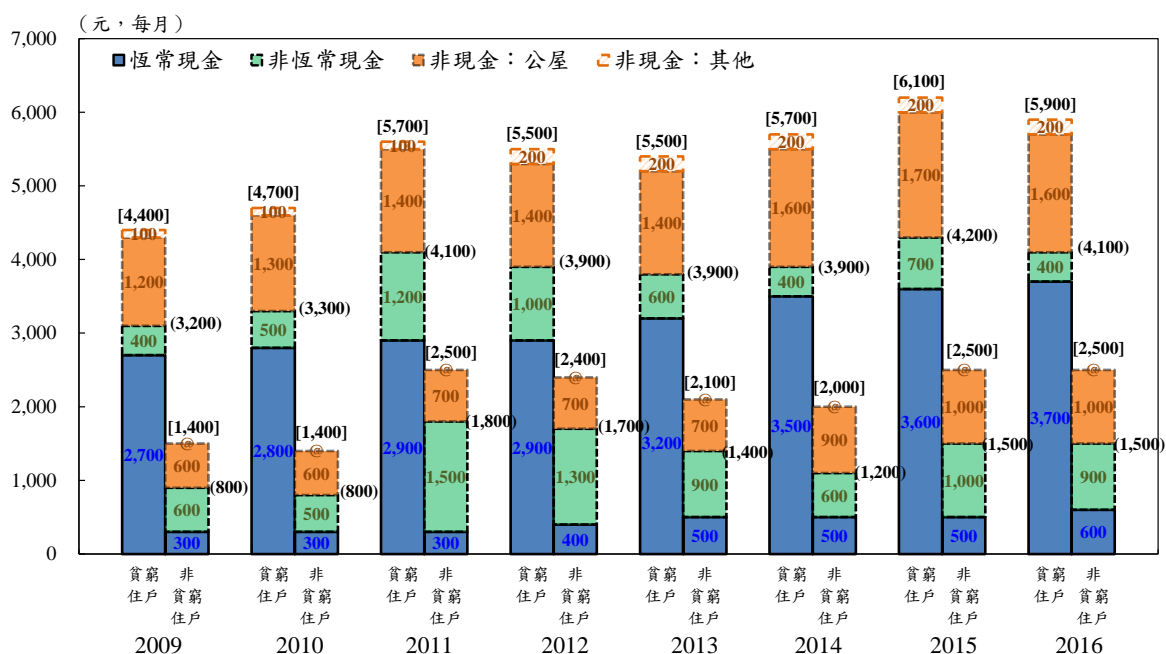
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

38 個別扶貧成效指對比政策介入前的貧窮數據。

專題 2.2 (續)

6. 不同政策項目繼續為貧窮住戶提供一定程度的補助。按政策項目分析每月每戶所得的平均轉移金額，可見政策介入前貧窮住戶所得的恆常現金項目受惠金額持續上升，由 2009 年的每月 2,700 元升至 2016 年的 3,700 元，年均升幅約為 4.4%。加上非恆常現金及非現金的金額後，估算每戶平均受惠金額由 2009 年的每月 4,400 元升至 2016 年的 5,900 元（圖 2.24）。

圖 2.24：2009-2016 年估算每戶平均受惠金額，按政策項目類別劃分



註：
 (Ⓜ) 金額少於50元，相關的統計數字不予公布。
 () 括號內數字為恆常及非恆常現金估算金額之總和。
 [] 方括號內數字為圖中所有政策介入估算金額之總和。
 貧窮數字為政策介入前的數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

7. 值得注意的是，這些貧窮住戶所得的公屋福利轉移估算，由 2009 年的每月 1,200 元升至 2016 年的 1,600 元，年均升幅約 5.1%。相比之下，同期私人市場租金的年均升幅卻高達 7.6%，這反映政府統計處設算公屋福利轉移金額所採用的方法是相當謹慎及保守。即使估算如此保守，以上數據仍然清楚顯示，公屋的確能夠有效改善基層市民的生活質素，是重要的扶貧措施，成效十分顯著。

專題 2.3

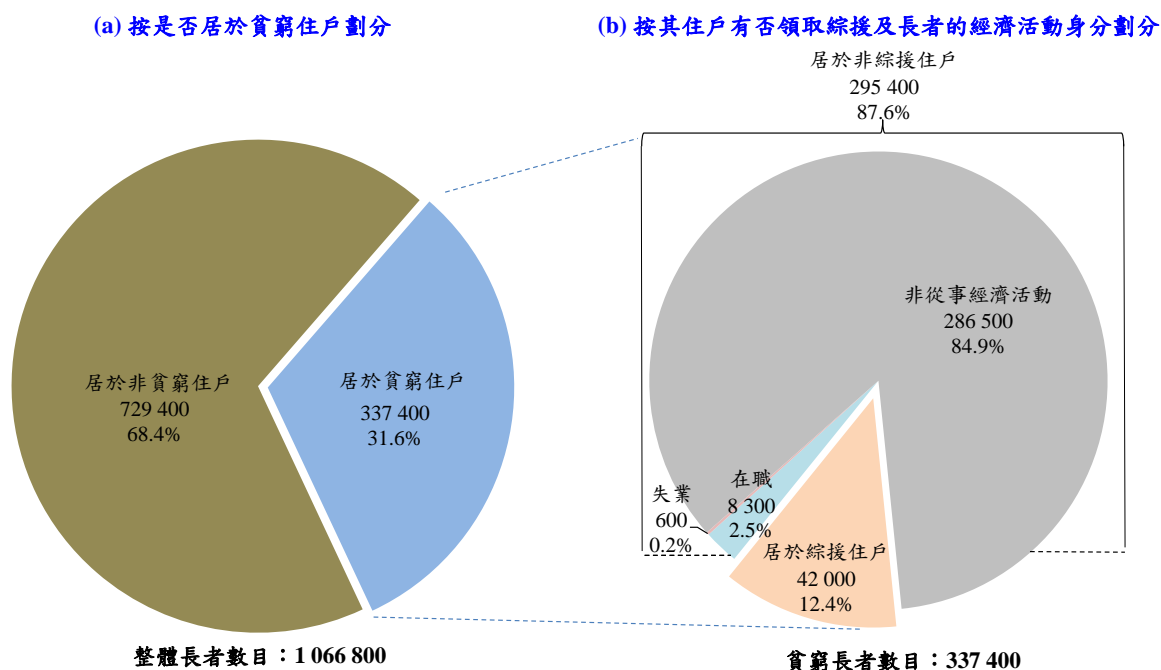
長者貧窮情況

長者（65歲及以上）的貧窮率持續偏高。本專題進一步探討長者的貧窮情況。

最新的貧窮情況

2. 2016年，恆常現金政策介入後，本港有337 400名長者被界定為貧窮，貧窮率為31.6%，是整體貧窮率的兩倍多。在這些長者當中，約八分之一（12.4%或42 000人）其住戶有領取綜援，而在餘下居於非綜援住戶的貧窮長者（87.6%或295 400人）中，絕大部分沒有從事經濟活動（97.0%）（圖 2.25）。

圖 2.25：2016年貧窮長者，按有否領取綜援及經濟活動身分劃分



註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

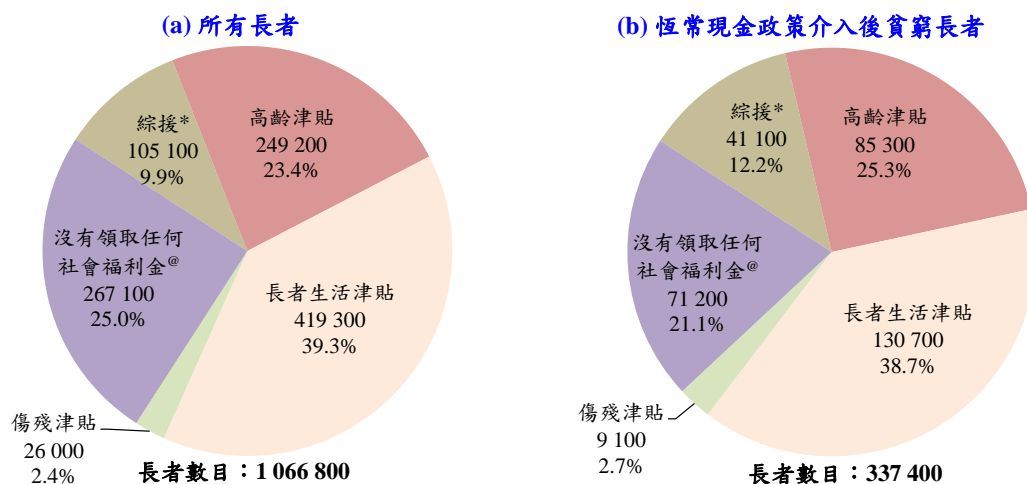
3. 除設有入息及資產審查以滿足家庭基本需要的綜援外，政府亦透過不同的福利措施支援長者。圖 2.26顯示，貧窮長者當中除有約12%領取綜援外，還有38.7%受惠於長者生活津貼（130 700人）³⁹，而領取無須經濟審查的高齡津貼及傷殘津貼分別有25.3%及2.7%（85 300人及9 100

39 「綜合住戶統計調查」的估算數字。

專題 2.3 (續)

人)，只有約兩成（21.1%或71 200人）長者沒有領取任何社會福利金⁴⁰，反映社會保障制度覆蓋長者的比率甚高。

圖 2.26：2016 年長者，按受惠於社會保障計劃情況劃分



註：

「綜合住戶統計調查」的估算數字。

(*) 指有關長者領取綜援。由於並非所有居於綜援住戶的長者都領取綜援，因此數字會與圖 2.25 略有出入。

(@) 在沒有領取任何社會福利金的所有長者及貧窮長者中，分別有 34 100 人 (12.8%) 及 11 000 人 (15.4%) 為 70 歲及以上的長者。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

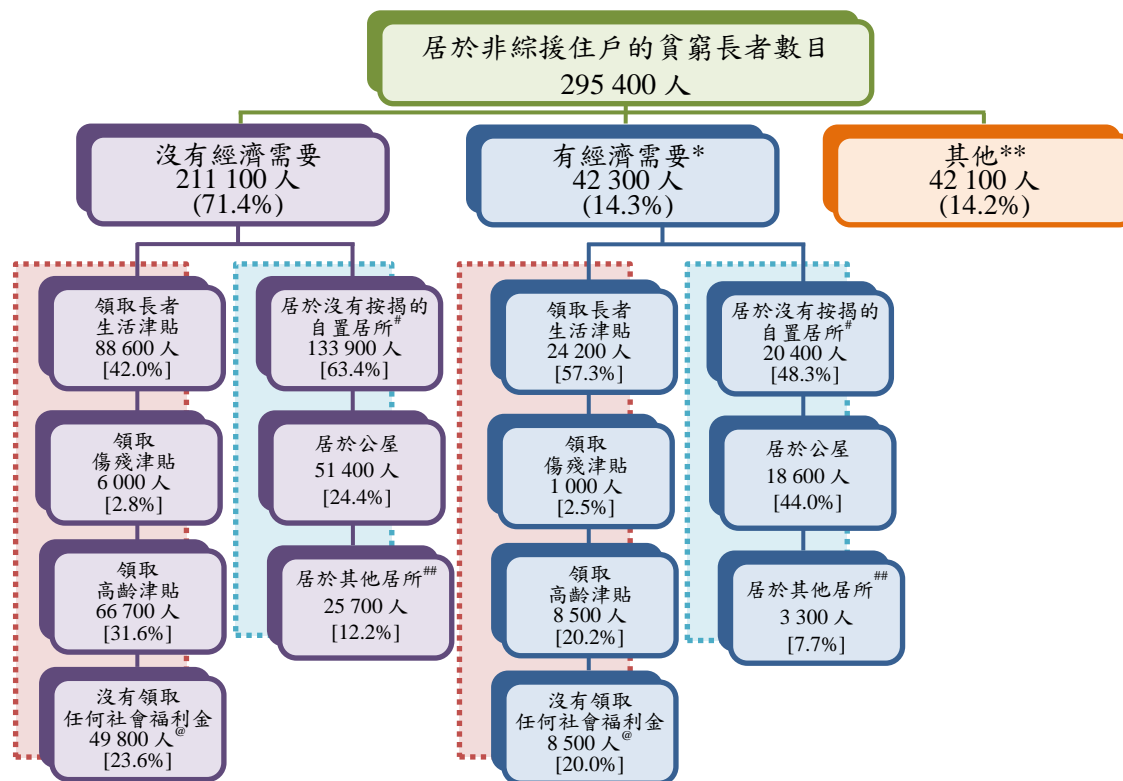
4. 295 400 名居於非綜援住戶的貧窮長者中，逾七成（71.4% 或 211 100 人）為沒有經濟需要而不領取綜援的貧窮長者。這些長者有 88 600 人（42.0%）領取長者生活津貼，領取高齡/傷殘津貼則有 72 700 人（34.4%）；他們大多（133 900 人或 63.4%）居於沒有按揭的自置物業（圖 2.27）。

5. 同時，在 42 300 名（14.3%）有經濟需要但居於非綜援住戶的貧窮長者中，24 200 人（57.3%）有領取長者生活津貼，另有 9 600 人（22.7%）領取高齡/傷殘津貼，反映不同的社會保障措施能惠及多數有需要的長者。另外，這些長者有 44.0%（18 600 人）居於公屋；亦有近半（20 400 人）居於沒有按揭的自置物業。

40 在 71 200 名沒有領取任何社會福利金的貧窮長者當中，約八成半為 65 至 69 歲長者（60 200 人）。他們部分可能有一定收入或資產，故未能申領設有入息及資產審查的綜援或長者生活津貼。餘下約有一成半（11 000 人）為 70 歲及以上的長者，他們甚至沒有領取不設經濟審查的高齡津貼，故相信擁有不俗的資產，較大機會是「低收入，高資產」長者。

專題 2.3 (續)

圖 2.27：2016年居於非綜援住戶的貧窮長者，按受惠於社會保障計劃情況及住屋類型劃分



註： () 括號內數字為相關長者在所有居於非綜援住戶的貧窮長者中所佔比例。
 [] 方括號內數字為相關長者佔居於非綜援住戶中沒有經濟需要/有經濟需要*貧窮長者的比例。
 (#) 包括居於沒有按揭及借貸的資助自置居所房屋及自置私樓。
 (##) 包括資助自置居所房屋(有按揭或借貸)以及私樓(包括租戶及有按揭或借貸的自置私樓)。
 (*) 包括有經濟需要但未能通過入息及資產的審查/不符居港規定/不願申請,及正在申請綜援的貧窮長者。
 (**) 包括拒絕回應。
 (@) 在居於非綜援住戶而沒有經濟需要並沒有領取任何福利金的貧窮長者中,有 6 100 人或 12.2% 為 70 歲及以上的長者,而有經濟需要的貧窮長者的相應數字是 1 400 人及 16.5%。
 為恆常現金政策介入後的貧窮數字。

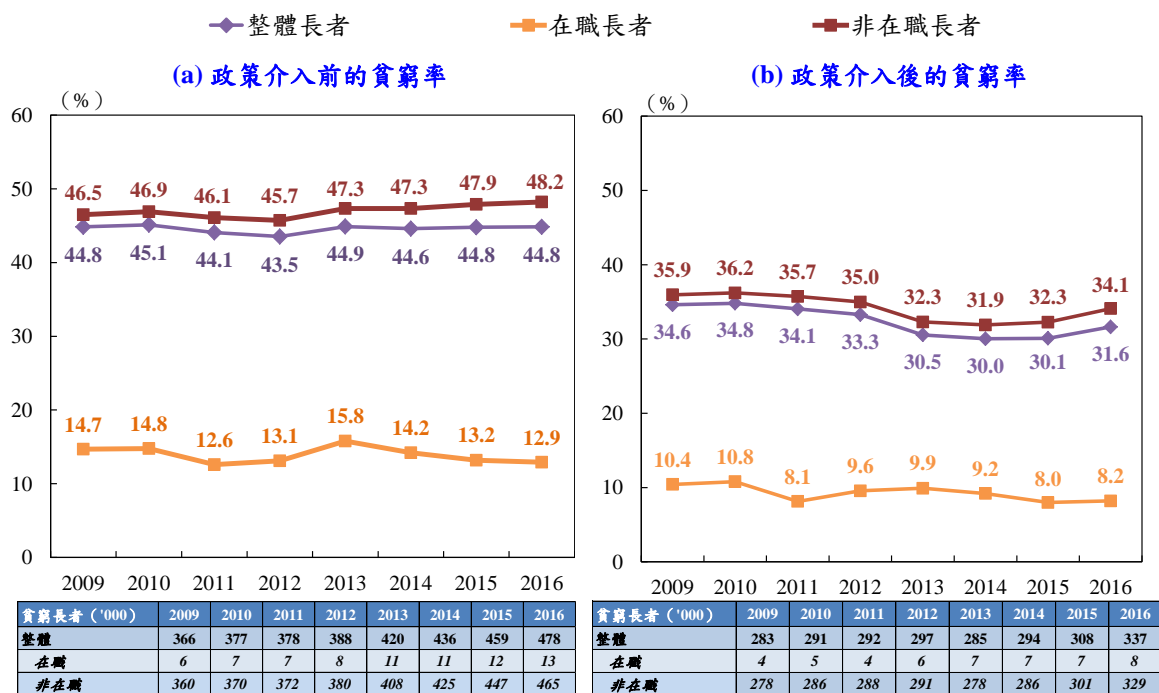
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

6. 值得一提, 2009至2016年間, 整體在職長者的人數及比例均呈上升趨勢(由42 900人及5.2%大幅升至101 400人及9.5%), 主要是65至69歲長者(佔在職長者的74.8%)。分析顯示, 在職長者的貧窮率遠低於沒有工作的長者, 反映健康情況較佳、有工作能力的年長人士留在或重投勞工市場, 對防貧工作或有正面作用(圖 2.28)。儘管如此, 這也難以扭轉人口高齡化⁴¹令退休長者人數增加的結構性趨勢。

41 2016年, 本港居於家庭住戶的整體長者人口上升至1 066 800人, 連續第二年多於100萬人。

專題 2.3 (續)

圖 2.28：2009-2016 年長者貧窮人口及貧窮率，按經濟活動身分劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

長者生活津貼及選定政策介入項目對於長者⁴²的扶貧成效

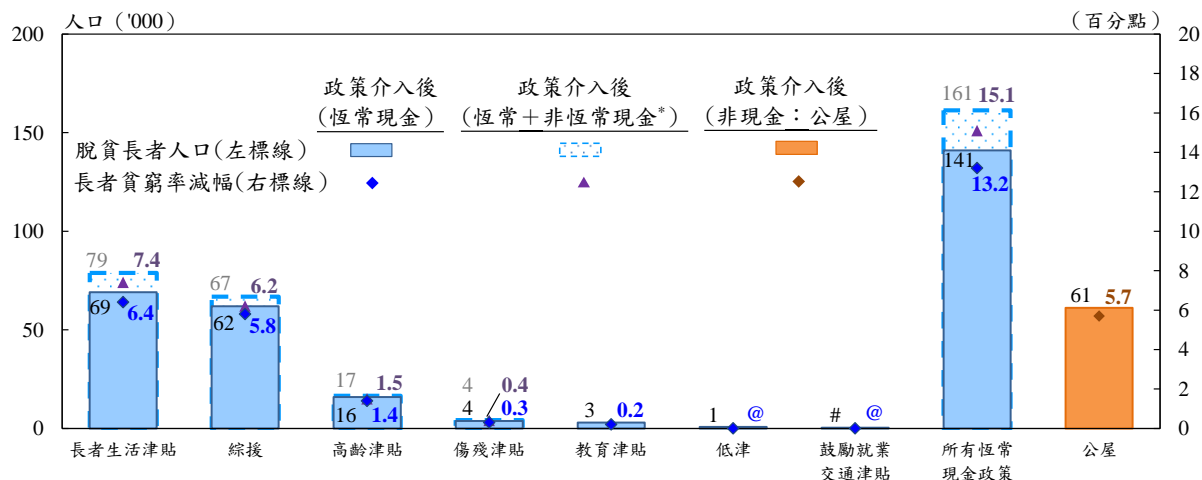
7. 比較2016年各項恆常現金政策對於長者的扶貧成效，以針對有經濟需要長者及最多長者受惠的長者生活津貼最為有效⁴³，減低長者貧窮率達6.4個百分點，高於綜援的5.8個百分點。2016年，所有恆常現金政策成功令14萬名長者脫貧，貧窮率減幅達13.2個百分點，顯示社會保障的重要扶貧作用。另外，由於約三分之一（33.8%）的貧窮長者在公屋居住，故公屋對於長者的扶貧成效亦相當明顯，能降低長者貧窮率達5.7個百分點（圖 2.29）。

42 指受惠選定政策介入項目的住戶內的長者。

43 根據社署的行政記錄，截至2017年9月底，有465 531名長者領取長者生活津貼。

專題 2.3 (續)

圖 2.29：2016年選定恆常現金項目及公屋對長者的扶貧成效的比較



註： (*) 計入政策的相應非恆常現金項目的額外扶貧成效 (脫貧人口及貧窮率減幅)，例如向綜援、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼領取者發放相當於一個月津貼的額外金額。
 (#) 脫貧人口少於500人。
 (@) 貧窮率減幅少於0.05個百分點。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

8. 上述分析顯示，儘管大部分貧窮長者已受惠於社會保障，但他們面對的生活困難未必完全能夠以現金支援解決。現金津貼固然有助紓解有經濟需要長者的壓力，但長者及其住戶可能更加需要一些非現金的支援，例如日常生活的照料、醫療服務、社區支援服務等，以助他們全面應對不同困難。政府會繼續為有需要的長者提供適切的援助⁴⁴。

9. 總括而言，2016年，政府福利政策令長者的貧窮情況明顯得到紓緩，顯示現時各項社會保障措施的扶貧成效甚豐，政府會繼續關顧和支援有需要的長者。隨着人口高齡化，退休長者的人數會持續增加。由於主體分析框架下的貧窮線未有考慮資產，會將一些「低收入，高資產」長者界定為貧窮長者，高估長者貧窮的情況料會日益加劇⁴⁵。因此，在詮釋相關長者貧窮指標的走勢時，務必充分考慮這方面的局限。長遠而言，特別是在人口持續高齡化的背景下，政府會繼續密切注視長者的貧窮情況，而委員會亦會繼續檢視貧窮線框架的應用和探討深化框架的方案及建議。

44 例如關愛基金正推行及籌備多項支援長者的項目，包括分階段擴展「長者牙科服務資助」項目至所有領取長者生活津貼的受惠人、於2016年10月開展第二期為期兩年的「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」、於2017年2月推行為期兩年的「智友醫社同行計劃」(以「醫社合作」模式提供長者認知障礙症的支援服務)，以及於2017年第四季推出「支援身體機能有輕度缺損的長者試驗計劃」。

45 非綜援住戶中有經濟需要的貧窮長者比例從2010年的18.0%下降至2016年的14.3%，似乎反映高估長者貧窮情況的程度在過去幾年有所擴大。

專題 2.4

解構 2009-2016 年期間貧窮率的變化

如第 2.I 節所述，本港的貧窮情況同時受到不同因素所影響，當中部分因素的影響呈相反方向，而我們觀察到的貧窮數據為綜合所有相關因素影響的結果。例如，長者以退休人士居多，一般會獨居或只與配偶同住，家庭成員較少，而他們亦只有少量甚至沒有固定的收入。現時貧窮線框架下的貧窮定義以住戶收入為單一指標，不少長者易被界定為「貧窮」。因此，人口高齡化會對貧窮指標產生一定的推升影響。另一方面，貧窮情況亦會受經濟周期起伏影響。例如，從事經濟活動住戶當中大部分有適齡工作的家庭成員，近年經濟向好，就業市場偏緊，這些住戶一般都能受惠於工作機會增加及就業收入上升，貧窮風險亦隨之減低。有見及此，本專題沿用《2015年香港貧窮情況報告》**專題 2.5**的方法，解構近年人口年齡結構轉變及家庭小型化這些結構性趨勢對貧窮率走勢的影響。

解構貧窮率及貧窮人口

2. 為詳細了解人口因素對貧窮率趨勢的影響，我們參考了葉兆輝教授等在 2016 年一份研究⁴⁶採用的 Das Gupta 解構方法⁴⁷，將一段期間的貧窮率變動拆解成以下三個部分：

$$\text{整體貧窮率在一段期間的變動} = I + J + R \quad (1)^{48}$$

當中“*I*”為年齡結構的影響，“*J*”為住戶人數的影響，至於“*R*”為個別年齡及住戶人數組別貧窮率的影響，代表所有其他因素，包括經濟增長及勞工市場表現的影響、政府政策的扶貧成效等。

3. 按現時貧窮線框架量度的政策介入前及後的整體貧窮率，於 2009 至 2016 年期間分別累計下跌了 0.7 及 1.3 個百分點。在此期間年齡結構轉變及住戶小型化，對整體貧窮率有明顯的推升影響（**表 2.7**）。具體而言，在 2009 至 2016 年期間，倘若其他因素（反映在個別年齡及住戶人

46 Yip, P. S. F., Wong, J. H. K., Li, B. Y. G., Zhang, Y., Kwok, C. L., & Chen, M. N. (2016). Assessing the impact of population dynamics on poverty measures: A decomposition analysis. *Social Indicators Research*.

47 Gupta, P. D. (1978). A general method of decomposing a difference between two rates into several components. *Demography*, 15(1), 99-112.

48 有關估算方法的詳情，請參閱《2015年香港貧窮情況報告》**專題 2.5**末段的技術札記。

專題 2.4 (續)

數組別的貧窮率上) 於期內維持不變，年齡結構轉變加上家庭小型化的綜合效應分別推高政策介入前及後的貧窮率 1.42 及 1.10 個百分點。

表 2.7：解構 2009-2016 年期間貧窮率的變動

	政策介入前	政策介入後
2009-2016 年期間貧窮率的變動		
2009 年貧窮率	20.6%	16.0%
2016 年貧窮率	19.9%	14.7%
2009-2016 年期間貧窮率的變動	-0.7 個百分點	-1.3 個百分點
解構 2009-2016 年期間貧窮率的變動		
1. 人口年齡結構 (人口高齡化 → 整體貧窮率↑)	+0.90 個百分點	+0.69 個百分點
2. 住戶人數 (小型家庭↑ → 整體貧窮率↑)	+0.52 個百分點	+0.40 個百分點
1 + 2 合計	+1.42 個百分點 (-66%)	+1.10 個百分點 (-46%)
3. 個別年齡及住戶人數組別的貧窮率 (涵蓋年齡及住戶人數結構以外的影響)	-2.16 個百分點	-2.41 個百分點

註： 個別項目的影響是根據未經進位的數字計算。
由於進位關係，個別項目相加未必等於總數。
() 括號內數字為抵銷比率，即 (1+2) / 3。
貧窮率的變幅是根據進位後的數字計算。

4. 個別年齡及住戶人數組別的貧窮率 (撇除以上兩項因素後的影響) 涵蓋人口年齡及住戶人數結構以外所有因素轉變的影響。直觀來說，撇除年齡結構轉變及住戶小型化的影響後，2009 至 2016 年期間經濟及勞工市場情況等因素轉變的綜合影響令政策介入前的貧窮率改善 2.16 個百分點，而計及政府恆常現金項目的扶貧成效等其他因素後，政策介入後的貧窮率減幅為 2.41 個百分點，明顯高於現時框架下觀察到的貧窮率跌幅 (1.3 個百分點)。以上的解構分析顯示，以政策介入後的貧窮率來說，過去七年間，近半的潛在減幅被人口高齡化 (體現於年齡結構轉變和家庭小型化這兩項因素) 的影響的相反作用所抵銷。

專題 2.4 (續)

5. 同樣的解構分析亦可套用於貧窮人口，除了人口年齡結構和家庭大小外，人口增長本身亦會是貧窮人口變動的其中一個因素。參考葉兆輝等（2016）研究，加入人口總數的影響（ K' ）這個新分項：

$$\text{整體貧窮人口在一段期間的變動} = I' + J' + K' + R' \quad (2)^{49}$$

6. 套用以上方程式，結果顯示 2009 至 2016 年期間年齡結構、住戶人數，以及個別年齡及住戶人數的貧窮率轉變對貧窮人口變動的影響，方向上與其影響貧窮率變動時是一致的（表 2.8）。此外，這段期間若其他三個分項維持不變，整體人口增長會令政策介入前及後的貧窮人口分別增加 53 200 人及 40 200 人。值得指出的是，過去七年間，因經濟增長、就業改善及政府加強恆常現金福利等因素的潛在減貧成效，其中有 70% 是被人口高齡化（體現於年齡結構轉變和家庭小型化這兩項因素）及整體人口增長所抵銷。

7. 故此，倘若只表面分析整體貧窮人口的轉變，可能容易引致錯誤理解。以大多居於一、二人住戶的 55 歲及以上較年長人士為例，其貧窮人口於 2009 至 2016 年期間儘管增加了 78 200 人；但該年齡組別的相應貧窮率其實在此期間有所改善，故此，假若以上所述的人口相關因素維持不變，估計 66 700 人應可得以脫貧，當中主要是反映經濟情況穩定、政府措施等因素的正面影響（表 2.9）。這表明人口高齡化會在某程度上淡化了在此期間「真正」的扶貧成效。為了進一步探討這課題，表 2.10 一併臚列研究期內所估算的政策介入前及後個別年齡及住戶人數組別的貧窮率對貧窮人口的影響，以作比較。值得一提的是，聚焦貧窮長者的兩個年齡組別（65 至 74 歲，以及 75 歲及以上），相應的政策介入後貧窮率影響明顯大於政策介入前，這表明對長者來說，經濟增長、勞工市場改善等利好因素的防貧作用相對較小，而政府的恆常現金項目相對而言則較為重要。

49 有關估算方法的詳情，請參閱《2015年香港貧窮情況報告》專題 2.5 末段的技術札記。

專題 2.4 (續)

表 2.8：解構 2009-2016 年期間貧窮人口的變動

	政策介入前	政策介入後
2009-2016 年期間貧窮人口的變動		
2009 年貧窮人口	1 348 400	1 043 400
2016 年貧窮人口	1 352 500	995 800
2009-2016 年期間貧窮人口的變動	+4 100	-47 500
解構 2009-2016 年期間貧窮人口的變動		
1. 人口年齡結構 (人口高齡化 → 整體貧窮人口↑)	+60 100	+46 100
2. 住戶人數 (小型家庭↑ → 整體貧窮人口↑)	+34 600	+26 900
3. 人口規模 (人口↑ → 整體貧窮人口↑)	+53 200	+40 200
1 + 2 + 3 合計	+147 900 (-103%)	+113 200 (-70%)
4. 個別年齡及住戶人數組別的貧窮率 (涵蓋年齡及住戶人數結構以外的影響)	-143 800	-160 800

註：
 個別項目的影響是根據未經進位的數字計算。
 貧窮人口的變幅是根據未經進位的數字計算。
 () 括號內數字為抵銷比率，即 (1+2+3) / 4。
 人口數字為居於家庭住戶的人口，不包括外籍家庭傭工。

專題 2.4 (續)

表 2.9：2009-2016 年期間觀察到的政策介入後貧窮人口變動，
及個別年齡及住戶人數組別的貧窮率影響

2009-2016 年期間觀察到的政策介入後貧窮人口變動							
年齡組別	住戶人數						欄總計
	一人	二人	三人	四人	五人	六人及以上	
0-17 歲	§	-2 200	-10 600	-22 300	-10 700	-5 300	-50 800
18-24 歲	-100	-200	+1 800	#	-3 300	-2 300	-4 000
25-34 歲	-600	-3 600	-2 100	-600	#	-700	-7 700
35-44 歲	-1 700	-6 200	-9 100	-5 700	-2 000	-100	-24 800
45-54 歲	-1 200	-4 200	-8 200	-15 100	-6 500	-3 300	-38 400
55-64 歲	+3 700	+7 800	+9 000	+3 800	+100	-700	+23 700
65-74 歲	+7 100	+14 600	+1 600	+300	+900	-100	+24 500
75 歲及以上	+6 000	+20 700	+4 800	#	-600	-900	+30 000
列總計	+13 500	+26 800	-12 900	-39 600	-22 000	-13 400	-47 500
2009-2016 年期間政策介入後個別年齡及住戶人數組別的貧窮率影響							
年齡組別	住戶人數						欄總計
	一人	二人	三人	四人	五人	六人及以上	
0-17 歲	§	-2 100	-6 700	-10 400	-6 100	-5 100	-30 100
18-24 歲	#	-1 400	-1 300	+1 200	-1 500	-1 300	-4 300
25-34 歲	-300	-2 900	-4 200	-2 200	-200	-800	-10 600
35-44 歲	-1 200	-3 700	-7 500	-3 400	-1 600	-800	-18 300
45-54 歲	-3 300	-8 500	-8 900	-4 800	-2 900	-2 300	-30 800
55-64 歲	-3 300	-12 700	-5 100	-1 500	-900	-900	-24 400
65-74 歲	-2 600	-16 800	-6 100	-1 100	+500	-700	-26 700
75 歲及以上	-5 100	-7 800	-1 200	-400	-600	-500	-15 600
列總計	-15 700	-55 900	-40 900	-22 500	-13 400	-12 300	-160 800

註： (§) 由於抽樣誤差大，有關數字不予公布。
(#) 人數的變幅少於 50。
由於進位關係，個別項目相加未必等於總數。

專題 2.4 (續)

表 2.10：2009-2016 年期間政策介入前及後
個別年齡及住戶人數組別的貧窮率影響

2009-2016 年期間政策介入前個別年齡及住戶人數組別的貧窮率影響								
年齡組別	住戶人數						欄總計	佔變動的比例 (%)*
	一人	二人	三人	四人	五人	六人及以上		
0-17 歲	§	-3 400	-12 100	-7 700	-300	-3 900	-27 300	+19.0%
18-24 歲	-200	-1 900	-3 300	+500	#	-2 200	-7 000	+4.9%
25-34 歲	-700	-3 100	-6 400	-1 600	+2 200	+800	-8 600	+6.0%
35-44 歲	-100	-4 200	-9 500	-1 500	+1 700	#	-13 600	+9.5%
45-54 歲	-3 900	-10 400	-10 800	-2 900	-1 000	-2 600	-31 500	+21.9%
55-64 歲	-4 700	-20 200	-8 600	-1 600	-400	-600	-36 000	+25.1%
65-74 歲	-4 500	-13 000	-4 300	-700	+1 600	+200	-20 700	+14.4%
75 歲及以上	-100	-3 000	+2 400	+1 100	+600	+100	+1 000	-0.7%
列總計	-13 900	-59 000	-52 600	-14 300	+4 300	-8 300	-143 800	+100.0%
佔變動的比例 (%)*	+9.7%	+41.0%	+36.6%	+9.9%	-3.0%	+5.8%	+100.0%	-
2009-2016 年期間政策介入後個別年齡及住戶人數組別的貧窮率影響								
年齡組別	住戶人數						欄總計	佔變動的比例 (%)*
	一人	二人	三人	四人	五人	六人及以上		
0-17 歲	§	-2 100	-6 700	-10 400	-6 100	-5 100	-30 100	+18.7%
18-24 歲	#	-1 400	-1 300	+1 200	-1 500	-1 300	-4 300	+2.7%
25-34 歲	-300	-2 900	-4 200	-2 200	-200	-800	-10 600	+6.6%
35-44 歲	-1 200	-3 700	-7 500	-3 400	-1 600	-800	-18 300	+11.4%
45-54 歲	-3 300	-8 500	-8 900	-4 800	-2 900	-2 300	-30 800	+19.1%
55-64 歲	-3 300	-12 700	-5 100	-1 500	-900	-900	-24 400	+15.2%
65-74 歲	-2 600	-16 800	-6 100	-1 100	+500	-700	-26 700	+16.6%
75 歲及以上	-5 100	-7 800	-1 200	-400	-600	-500	-15 600	+9.7%
列總計	-15 700	-55 900	-40 900	-22 500	-13 400	-12 300	-160 800	+100.0%
佔變動的比例 (%)*	+9.8%	+34.8%	+25.5%	+14.0%	+8.3%	+7.7%	+100.0%	-

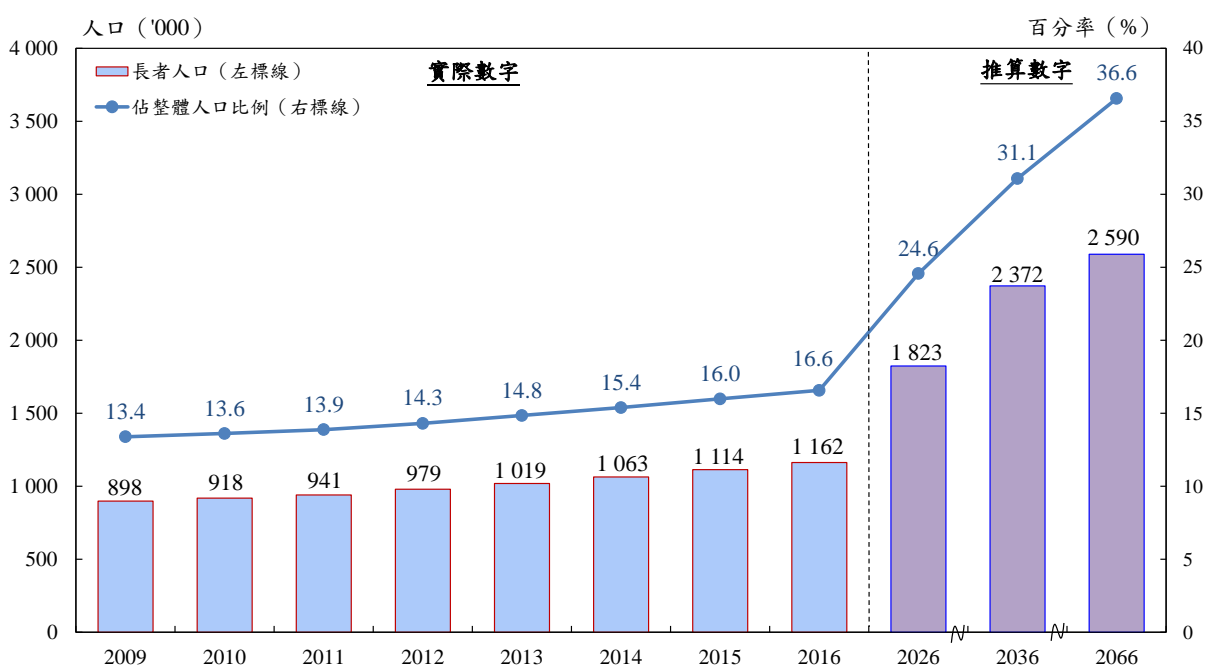
註： (*) 數字是根據未經進位的數字計算。
 (§) 由於抽樣誤差大，有關數字不予公布。
 (#) 人數的變幅少於 50。
 由於進位關係，個別項目相加未必等於總數。

專題 2.4 (續)

預計年齡結構和住戶人數的影響會日益增加

8. 鑑於上述的分析，香港人口高齡化，人口年齡結構轉變及家庭小型化趨勢對於現時貧窮線框架下的貧窮率及貧窮人口統計數據有明顯的推升影響。展望將來，未來 20 年人口加速高齡化，長者比例預計將持續上升，到 2036 年達整體人口的 31.1%，較現時增加近一倍，故可預期上述的推升壓力，尤其在長者的貧窮統計方面，只會愈來愈顯著（圖 2.30）。

圖 2.30：實際及推算的長者人口比例



註：人口數字指居港人口，不包括外籍家庭傭工。有關數字與第2.4段內採用的數據來源不同。
2012至2015年的數字已就2016年中期人口統計的結果而作出修訂。

資料來源：政府統計處人口統計組。

結語

9. 面對人口持續高齡化的趨勢，年齡結構及住戶小型化的綜合影響料會持續抵銷因經濟及勞工市場改善，以及政府的扶貧措施所帶來的減貧成效。在這結構性趨勢下，加上貧窮線門檻預料將隨工資增長而繼續上移，未來貧窮率下跌的難度與日俱增。政府會積極透過多方面的措施以應對人口高齡化帶來的挑戰，同時持續監察香港貧窮情況及其趨勢，並繼續為本地基層家庭提供適切的援助，以紓緩其貧窮情況及達致防貧效果。

2.VII 主要觀察

- 2.38 在現行的貧窮線框架下，貧窮數據受多項因素影響，主要包括經濟周期起伏、人口和住戶結構的變化及政府扶貧力度。2016 年，貧窮數據繼續受這些因素所影響。經濟錄得溫和增長、勞工市場大致平穩，基層市民的收入持續上升，令在職住戶的貧窮人口下跌至有數據以來的新低，兒童的貧窮指標續見改善。同時，政府投放在社會福利的開支亦持續增加，有助收窄貧窮差距，其中綜援和長者生活津貼等恆常現金福利繼續發揮顯著的扶貧成效。
- 2.39 然而，由於缺乏就業收入的退休長者增加（但部分應屬於「低收入，高資產」人士），加上貧窮線門檻隨勞工收入增長全線上升，令長者貧窮人口上升。人口高齡化的趨勢持續，加上家庭結構轉變令小家庭愈來愈多，在一定程度上掩蓋了經濟平穩發展對防貧、減貧的正面影響以及政府措施的扶貧成效，繼而對整體貧窮指標帶來持續的推升壓力。這亦凸顯貧窮線的相關數據有其局限，必須小心詮釋。
- 2.40 受上述因素影響，2016 年政策介入前後的貧窮住戶數目、貧窮人口和貧窮率分別為：
- 政策介入前：58.2 萬戶、135.2 萬人及 19.9%；
 - 政策介入後（恆常現金）：41.2 萬戶、99.6 萬人及 14.7%；
 - 政策介入後（恆常＋非恆常現金）：38.7 萬戶、93.4 萬人及 13.7%；及
 - 政策介入後（恆常現金＋非現金）：30.4 萬戶、70.9 萬人及 10.4%。
- 2.41 政府近年在福利方面的開支持續增加。比較 2016 年政策介入前後的貧窮指標以量度扶貧成效，恆常現金政策令 36 萬人得以脫貧，貧窮率減幅為 5.2 個百分點，扶貧成效顯著高於 2009 至 2012 年，顯示近幾年政府的扶貧工作成效有所提升。
- 2.42 2016 年，恆常現金政策介入後，整體貧窮人口為 99.6 萬人，連續第四年處於 100 萬之下。經濟溫和增長，政府扶貧方面的福利開支續有增加，兩者均對貧窮指標有正面影響；在職住戶的貧窮人

- 口下跌至有貧窮數據以來的新低位。然而，由於人口高齡化持續，非從事經濟活動住戶的貧窮人口隨這些住戶內貧窮長者增加而上升 22 500 人，帶動整體貧窮人口增加 24 400 人，而貧窮率亦較 2015 年上升 0.4 個百分點至 14.7%。
- 2.43 按年齡劃分，2016 年恆常現金政策介入後的貧窮人口及貧窮率分別為：
- 65 歲及以上長者：33.7 萬人及 31.6%；
 - 18 至 64 歲人士：48.7 萬人及 10.3%；及
 - 18 歲以下兒童：17.2 萬人及 17.2%。
- 2.44 政策介入後，2016 年 18 歲以下兒童的貧窮人口及貧窮率都是有數據以來的新低，與 2015 年相比分別減少 10 700 人及 0.8 個百分點。在領取綜援的貧窮人口比例下跌的背景下，18 至 64 歲人士的貧窮人口增加 6 200 人，貧窮率微升 0.2 個百分點；再加上人口高齡化的大趨勢，65 歲及以上長者的貧窮人口及貧窮率分別上升 28 900 人及 1.5 個百分點。
- 2.45 按性別分析，2016 年恆常現金政策介入後的貧窮人口及貧窮率分別為：
- 男性：45.6 萬人及 14.0%；及
 - 女性：54.0 萬人及 15.3%。
- 2.46 相比 2015 年，2016 年男性及女性在政策介入後的貧窮人口均有所增加，升幅主要由於貧窮長者增加所帶動；兩者的貧窮率皆上升 0.4 個百分點，但相比 2009 年則分別下跌 1.6 及 1.0 個百分點。
- 2.47 按住戶戶主年齡劃分，2016 年恆常現金政策介入後的貧窮住戶數目、貧窮人口和貧窮率分別為：
- 戶主為 18 至 64 歲年齡組別的住戶：21.3 萬戶、61.0 萬人及 11.2%；及
 - 戶主為 65 歲及以上長者的住戶：19.9 萬戶、38.5 萬人及 28.2%。

- 2.48 政策介入後，2016年戶主為18至64歲年齡組別的住戶，其貧窮住戶數目及人口較前一年分別略為上升1900戶及3000人，惟皆低於2009年的相關數字；貧窮率相比2015年則微升0.1個百分點至11.2%。至於戶主為65歲及以上長者的住戶，其貧窮住戶數目及人口按年分別增加18300戶及22000人，較2009年的相關數字為高；貧窮率亦較前一年上升1.0個百分點至28.2%，但相比2009年仍低4.2個百分點。
- 2.49 必須指出，以住戶收入作為量度貧窮單一指標，一些「低收入，高資產」人士會被界定為貧窮，有可能高估貧窮情況。事實上，2016年，在恆常現金政策介入後的貧窮人口中，有84.6%（842900人）居於非綜援住戶，其中有539800人（64.0%）沒有經濟需要，較2015年的相關數字（512300人及63.7%）增加27500人及0.3個百分點。而在約34萬名貧窮長者當中，87.6%（295400人）居於非綜援住戶，其中逾七成長者（211100人）沒有經濟需要申請綜援。另外，貧窮長者住戶中，逾六成居於沒有按揭的自置居所，比例創八年新高，亦反映不少貧窮長者擁有一定資產。
- 2.50 另一方面，2016年，有24200名居於非綜援住戶並領取長者生活津貼的貧窮長者仍有經濟需要，如何為他們提供更到位的援助值得進一步探討。
- 2.51 按現有恆常現金項目分析，綜援依然最具扶貧成效。在2016年，綜援令約19萬人脫貧，整體貧窮率因而降低2.8個百分點。針對有經濟需要長者而設的長者生活津貼也相當有成效，扶貧成效位列次席，幫助了約10萬人脫貧，令整體貧窮率減低1.5個百分點。在2016年推出的低津，亦令逾2萬人脫貧，使整體貧窮率下降0.3個百分點。除了這些恆常現金措施外，公屋雖然不是現金援助，但毫無疑問能大大改善基層家庭的居住環境及生活水平，扶貧成效顯著，估計令超過23萬人脫貧，令整體貧窮率下降達3.4個百分點。
- 2.52 2016年的整體貧窮指標普遍仍處於較低水平，一方面反映發展經濟、創造就業的重要性，另一方面亦顯示政府在扶貧工作上取得顯著的成效。

2.53 總括過去八年貧窮情況的發展，政策介入後的貧窮人口累計縮減47 500人。進一步將此減幅解構，估計人口高齡化下年齡結構轉變、住戶小型化及人口增長的因素分別令貧窮人口增加46 100人、26 900人及40 200人。詳細數據分析顯示，過去幾年影響貧窮的其他根本因素，包括經濟增長及就業情況良好、政府加大扶貧力度等，合共可幫助160 800人脫貧，惟當中高達七成的減貧成效卻被前述的三項人口因素的變化所抵銷。展望未來，人口高齡化的情況將愈見嚴峻，長者人口估計會由2016年的116萬⁵⁰大幅增至2036年的237萬，長者比例會從現時人口的六分之一上升至超過三成，對整體貧窮率構成的上升壓力將日益增加。在這結構性趨勢下，加上貧窮線門檻預料將隨工資增長而繼續上升，未來貧窮率持續下跌的難度與日俱增。政府會監察香港的貧窮情況及其走勢，並繼續以適當措施幫助社會上最有需要的群組。

50 人口數字指居港人口（不包括外籍家庭傭工），有別於家庭住戶內人口數字。

3 2016年貧窮情況的進一步分析

3.1 本章根據委員會所訂定的分析框架⁵¹，按不同社會、經濟、住屋特徵及住戶戶主年齡劃分的住戶群組作詳細分析（圖3.1），尤其聚焦於社會上認為較為弱勢並需要援助的社群，以分析2016年香港的貧窮形態和成因。

圖3.1：分析框架下的選定社會經濟、住屋特徵及以戶主年齡劃分的群組



註：各組別可以出現重疊，例如部分長者住戶可能被界定為非從事經濟活動住戶，而失業住戶可能領取綜援，部分有兒童住戶是單親住戶等。有關各個住戶組別的定義，請參考常用詞彙。

3.2 本章大致分為三個部分：(i) 從社會、經濟、住屋特徵及戶主年齡組別切入，了解不同住戶群組的最新貧窮情況；(ii) 分析貧窮形態及成因；以及(iii) 按地區分析。章末提供按以上不同住戶特徵及區議會分區劃分之各貧窮住戶群組的圖表便覽，以便翻查。詳細的數據列表，請參閱附錄五。

3.1 按選定住戶組別劃分的貧窮情況

(a) 按社會經濟特徵分析

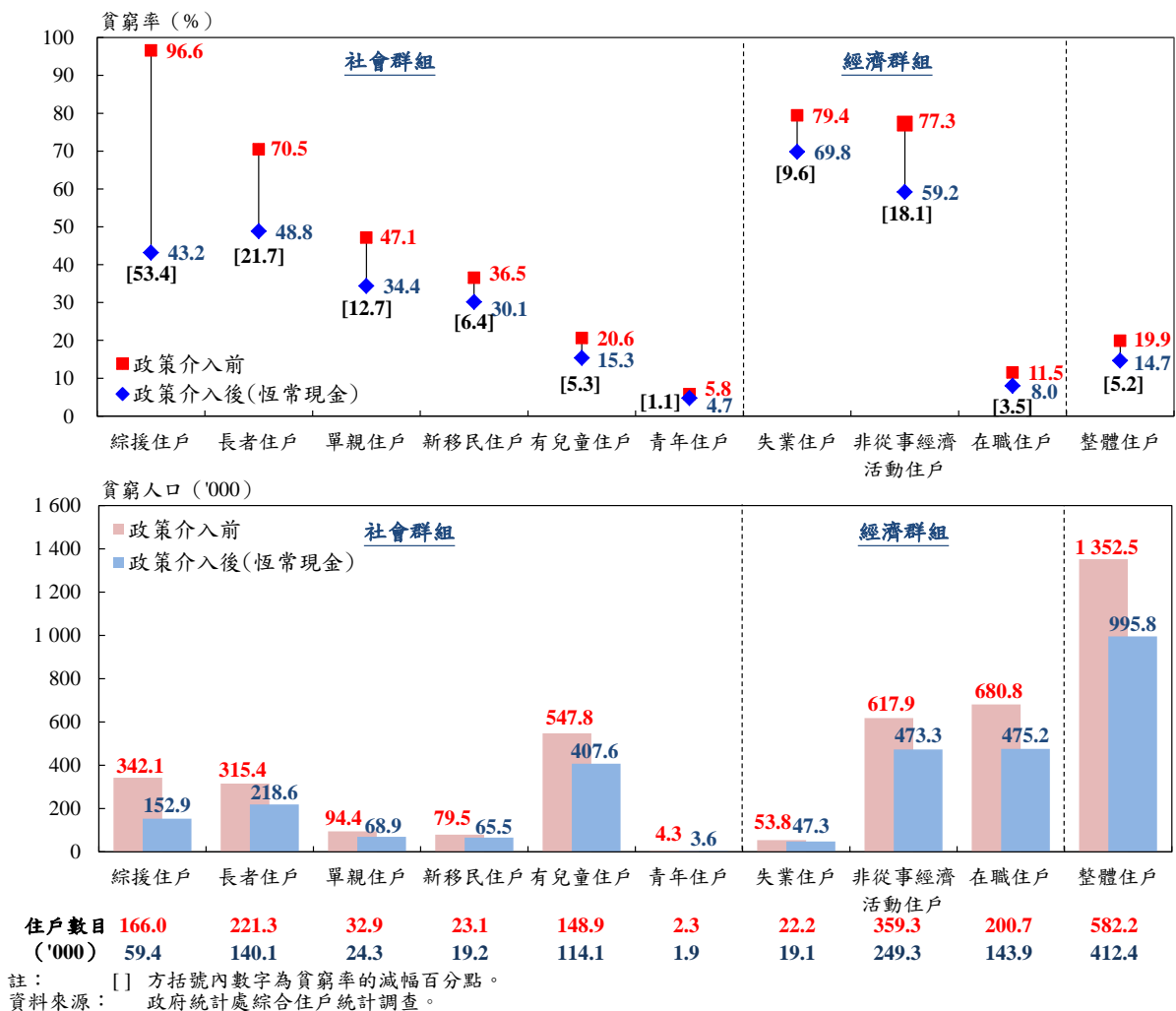
3.3 圖3.2 列出政策介入前後⁵²，按社會經濟群組劃分的貧窮人口及貧窮率，觀察如下：

51 有關貧窮線的分析框架，請參閱附錄一。

52 除另有註明外，「政策介入後」指「恆常現金政策介入後」。

- 貧窮人口方面，按社會特徵分析，無論政策介入前後，仍以有兒童住戶、綜援住戶及長者住戶的貧窮人口較多；青年住戶的貧窮人口則最少（不足5 000人）。按經濟特徵分析，政策介入後的99.6萬名貧窮人士中，居於在職住戶和非從事經濟活動住戶所佔的比例相若，分別為47.7%及47.5%，餘下不足半成（4.8%）來自失業住戶。

圖 3.2：2016年貧窮率及貧窮人口，按選定社會經濟群組劃分



- 貧窮率方面，綜援、長者、單親住戶（社會群組），以及失業及非從事經濟活動住戶（經濟群組）在政策介入前的貧窮情況相當嚴重，貧窮率介乎近50%至逾90%。然而，政府恆常現金政策介入後，這些住戶的貧窮率均顯著下降，可見政府現金援助在收入轉移的重要功能。其中，綜援作為社會安全網的扶貧成效尤其顯著，綜援住戶政策介入前後的貧窮率減幅最大；而貧窮長者、單親和有兒童住戶領取綜援的比例也較大，貧窮率的減幅也相當明顯。按經濟特徵分析貧窮住

戶，由於接近三成的失業住戶和約三成半的非從事經濟活動住戶有領取綜援，在政策介入後，其貧窮情況也得到一定紓緩（表 3.1）。

表 3.1：2016年領取綜援的貧窮住戶，按選定社會經濟群組劃分

住戶組別	政策介入前貧窮住戶數目（'000）		相應比例（%）
	總數	有領取綜援	
社會群組			
綜援住戶	166.0	166.0	100.0
長者住戶	221.3	65.4	29.6
單親住戶	32.9	20.3	61.8
新移民住戶	23.1	6.1	26.5
有兒童住戶	148.9	48.3	32.4
青年住戶	2.3	§	§
經濟群組			
失業住戶	22.2	6.4	28.8
非從事經濟活動住戶	359.3	128.2	35.7
在職住戶	200.7	31.4	15.6
整體住戶	582.2	166.0	28.5

註：（§）由於抽樣誤差大，有關統計數據不予公布。
為恆常現金政策介入前的貧窮數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.4 相比 2015 年，政策介入後大多數社會經濟群組的貧窮情況有所紓緩（表 3.2）。如以政策介入後貧窮率的變動作為指標，可分為三類：

- **貧窮情況有改善：**2016年，綜援、單親、新移民及有兒童住戶的貧窮住戶數目、貧窮人口及貧窮率均較前一年下降，並跌至有數據以來的低位，貧窮率的按年跌幅為0.7至1.7個百分點不等。受惠於2016年勞工市場大致保持平穩，基層工人的工資升幅高於整體，加上這些住戶的較高技術階層在職人士比例上升，即使在政策介入前，貧窮情況普遍有改善（綜援住戶除外⁵³）。尤其是新移民、單親及有兒童的貧窮住戶，在政策介入後貧窮率進一步下跌，與其住戶領取恆常現金項目（如綜援、低津及教育津貼等）的比例上升有密切關係。至於綜援貧窮住戶，在政策介入後，貧窮率較前一年錄

53 2016年，綜援住戶的政策介入前貧窮率（96.6%）較前一年微升0.1個百分點。

得1.2個百分點的顯著跌幅，更彰顯恆常現金援助在收入轉移的重要功能。

- **貧窮情況與前一年相若：**在職住戶的貧窮人口較前一年進一步減少，貧窮率則維持不變；而失業住戶的貧窮人口雖然上升，但貧窮率則微跌0.1個百分點。
- **貧窮率有顯著升幅：**長者、非從事經濟活動及青年住戶的貧窮率分別上升1.8、1.0及1.1個百分點。長者住戶政策介入前的貧窮率其實有所下跌，反映當中全職工作的長者比例微升（由4.6%上升至4.8%）；政策介入後，該群組的貧窮住戶及人口均較前一年增加，貧窮率上升，或跟當中領取綜援的貧窮住戶（政策介入前）比例下跌有關（由32.7%下跌至29.6%）。非從事經濟活動住戶中近六成為長者住戶，因此其貧窮住戶及人口的增幅大致與長者貧窮住戶的情況相似。至於青年貧窮住戶，在政策介入前的貧窮率已見上升，主要由於當中沒有從事經濟活動人士的比例上升（由76.2%上升至86.4%），而且這些住戶普遍不會領取綜援。

3.5 儘管 2016 年單親及新移民住戶的貧窮情況有所改善，但這些住戶在政策介入前及後的貧窮率相對而言仍屬偏高，比整體貧窮率高出一倍有多，情況值得關注。**專題 3.1** 會進一步分析這兩個群組的貧窮情況及其貧窮成因。

3.6 值得一提的是，在 2009 年之後，香港宏觀經濟狀況大致平穩，期內失業率顯著下降，大部分全職工作人口比例較高的群組，包括新移民、有兒童及在職住戶政策介入後的貧窮人口及貧窮率均跌至八年底位。而在此期間不少家庭更脫離綜援網，自食其力，故申領綜援的住戶及人數均持續下跌，綜援貧窮住戶數目、貧窮人口及貧窮率均為過去八年的最低水平。此外，相比 2009 年，2016 年失業貧窮住戶的人口大幅下跌近一半，在職貧窮住戶的人口亦減少 12.5%。然而，缺乏就業收入的住戶類別：長者住戶和非從事經濟活動住戶的貧窮率雖亦有改善，但其水平仍為整體貧窮率的三至四倍。經濟持續發展對低收入在職家庭脫貧的重要性顯而易見，不過，缺乏就業收入的退休住戶自然較難受惠於經濟增長及勞工市場穩定等正面因素。

表 3.2：2016年選定住戶組別貧窮指標及其變幅

住戶組別	2016年			2016年相比2015年的變動 (2016年相比2009年的變動)		
	貧窮住戶 (‘000)	貧窮人口 (‘000)	貧窮率 (%)	貧窮住戶 [@] (‘000)	貧窮人口 [@] (‘000)	貧窮率 (百分點)
社會群組						
綜援住戶	59.4	152.9	43.2 [†]	-5.0 (-45.5)	-14.5 (-86.1)	-1.2 (-5.8)
長者住戶	140.1	218.6	48.8	+17.2 (+31.2)	+22.5 (+49.8)	+1.8 (-7.1)
單親住戶	24.3	68.9	34.4 [†]	-2.3 (-4.9)	-5.2 (-13.0)	-1.4 (-1.1)
新移民住戶	19.2	65.5	30.1 [†]	-2.6 (-16.6)	-7.5 (-59.5)	-1.7 (-8.4)
有兒童住戶	114.1	407.6	15.3 [†]	-6.8 (-29.4)	-26.0 (-114.1)	-0.7 (-2.3)
青年住戶	1.9	3.6	4.7	+0.2 (-0.3)	+0.8 (+0.3)	+1.1 (+0.5)
經濟群組						
失業住戶	19.1	47.3	69.8	+1.5 (-14.2)	+4.1 (-43.6)	-0.1 (-5.7)
非從事經濟活動住戶	249.3	473.3	59.2	+15.7 (+36.8)	+22.5 (+64.1)	+1.0 (-3.0)
在職住戶	143.9	475.2	8.0 [†]	+2.8 (-16.5)	-2.2 (-68.1)	# (-1.4)
整體住戶	412.4	995.8	14.7	+20.0 (+6.1)	+24.4 (-47.5)	+0.4 (-1.3)

註： (#) 貧窮率的變幅少於0.05個百分點。
 (@) 變幅以未經進位的數字計算。
 (†) 該住戶群組於2016年的貧窮率為過去八年期間(2009-2016年)的低位。
 () 括號內的數字為2016年相比2009年的變幅。
 為恆常現金政策介入後的貧窮數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 3.1

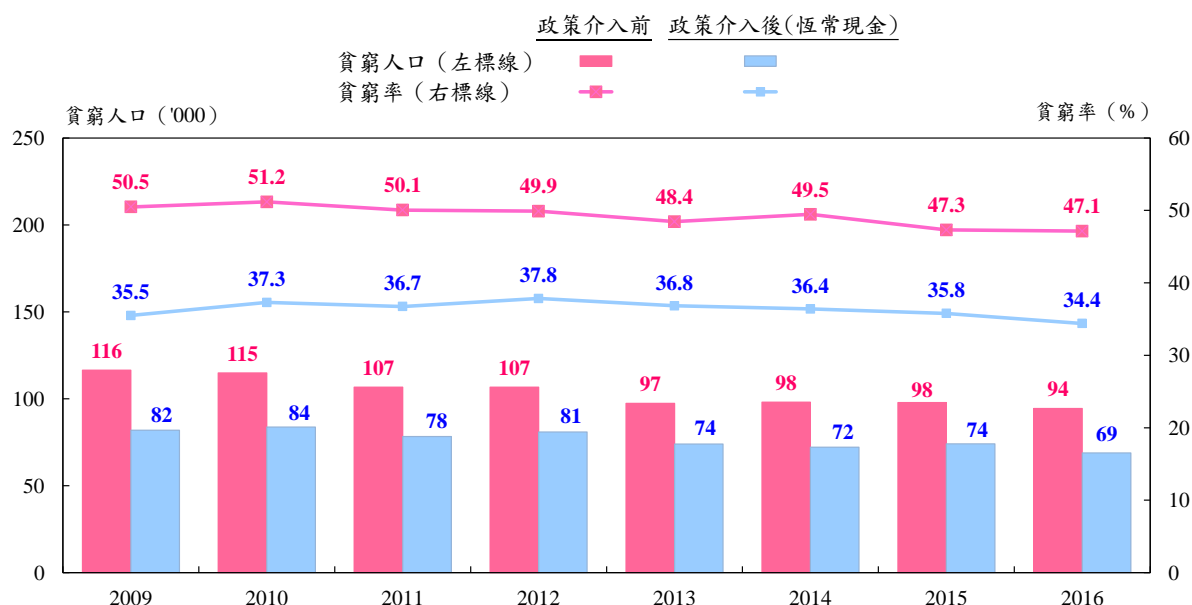
單親及新移民住戶的貧窮情況

近年來，單親及新移民住戶的貧窮率雖然呈向下趨勢，但仍較整體數字高出一倍有多，這些弱勢社群的貧窮情況值得關注。本專題聚焦分析有關組別在恆常現金政策介入後的貧窮情況，並透過分析其社會經濟特徵，了解其貧窮成因。

單親及新移民住戶的貧窮情況

2. 2009至2016年間，單親貧窮住戶的數目及人口大致呈向下的趨勢。這跟期內整體單親住戶數目減少，以及當中工作人士的教育及技術水平提升有關。其政策介入後的貧窮率亦自2012年起持續下降，跌至2016年的34.4%。2016年政策介入後單親貧窮住戶數目及人口分別下跌至24 300戶及68 900人，均為有貧窮數據以來的新低（圖 3.3）。比較政策介入前後，2016年恆常現金政策令8 700戶單親住戶（25 500人）得以脫貧，貧窮率減幅達12.7個百分點，三者均高於2015年的相關數字（分別為8 400戶、23 800人及11.5個百分點）。

圖 3.3：2009-2016年單親住戶的貧窮人口及貧窮率



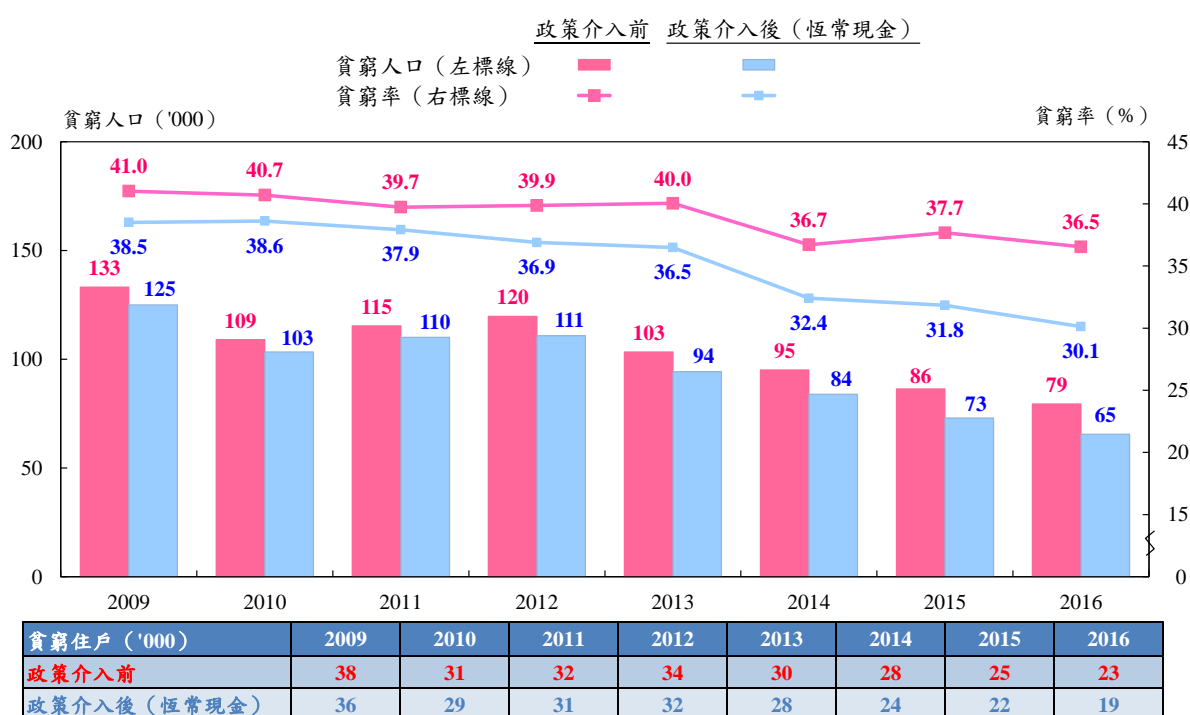
貧窮住戶 ('000)	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
政策介入前	41	40	37	38	35	35	35	33
政策介入後 (恆常現金)	29	30	27	28	26	26	27	24

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 3.1 (續)

3. 2009至2016年間，政策介入後新移民住戶的貧窮情況亦有顯著改善，主要是由於期內整體新移民住戶的工作人口比例及技術水平上升。2016年，新移民貧窮住戶數目、人口及貧窮率分別下跌至19 200戶、65 500人及30.1%，均為過去八年的低位（圖 3.4）。比較政策介入前後，2016年恆常現金政策令3 900戶新移民住戶（14 000人）得以脫貧，貧窮率減幅為6.4個百分點，三者均高於前一年的相關數字（分別為3 700戶、13 400人及5.9個百分點）。

圖 3.4：2009-2016年新移民住戶的貧窮人口及貧窮率



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

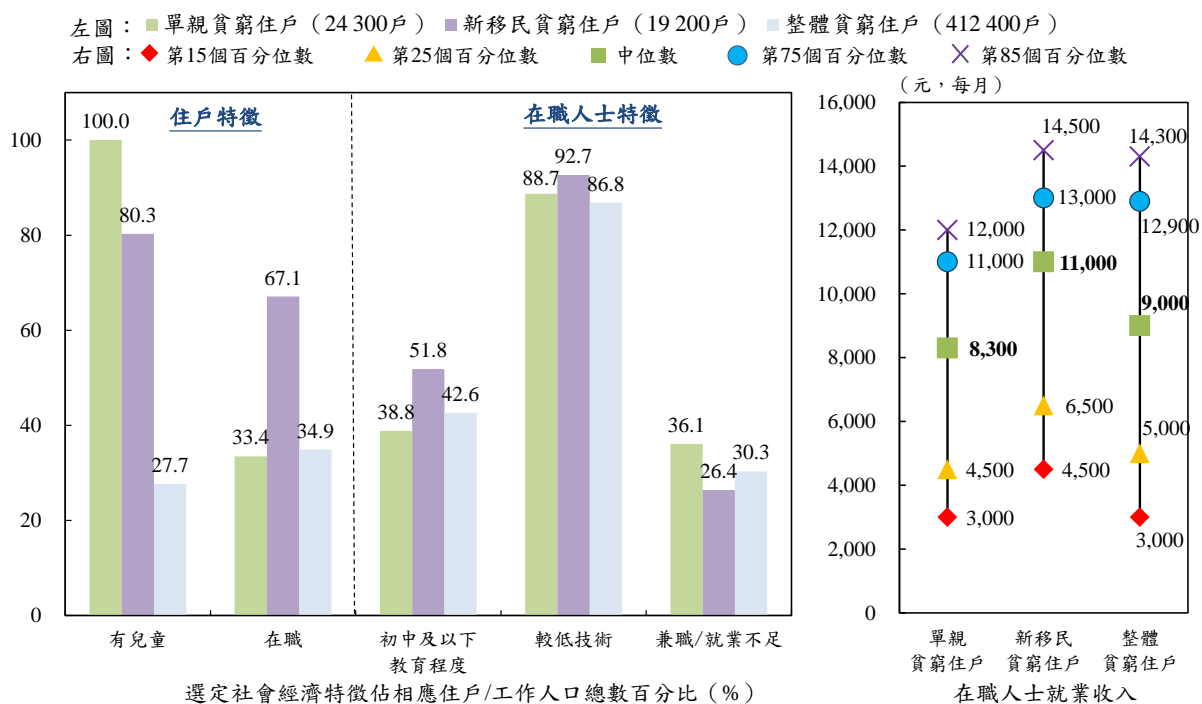
單親及新移民住戶的社會經濟等特徵

4. 單親及新移民住戶的貧窮率高於整體情況，主要因為這些貧窮住戶大多只有一名成員工作，而要撫養的兒童數目較多，每戶平均分別有1.4名及1.3名兒童，遠高於全港貧窮住戶（0.4名），故家庭負擔較重。

專題 3.1 (續)

5. 對比單親及新移民住戶的貧窮情況，單親住戶的貧窮率稍高，主要是由於大部分單親父母需要照顧未成年子女而未能投身工作，故單親貧窮住戶的在職比例偏低（33.4%），而且不少就業人士只能從事兼職工作（31.9%）、就業不足比例亦較高（4.1%），收入自然偏低。相比之下，新移民貧窮住戶的在職比例及住戶內就業人士從事全職工作的比例較高（分別為67.1%及73.6%），多能自食其力。雖然這類貧窮住戶的在職人士教育水平普遍偏低，大多從事較低技術階層的工種，但隨着基層工人的收入在過去幾年持續改善，其貧窮率亦略低於在職比例較低的單親住戶（圖 3.5）。

圖 3.5：2016年單親及新移民貧窮住戶的選定社會經濟特徵



註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。 () 括號內數字為相關住戶數目。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

6. 值得注意的是，政策介入前的單親貧窮住戶中，約六成有領取綜援，顯著高於整體貧窮住戶的相關比例（28.5%），故在計及恆常現金政策後，單親住戶的貧窮率顯著下降，減幅達12.7個百分點，其貧窮情況得到一定紓緩。至於新移民住戶，他們較多自力更生，政策介入前貧窮住戶中有26.5%領取綜援，其恆常現金政策介入後貧窮率的減幅亦相對較少（6.4個百分點）。這兩個群組的貧窮住戶不少已享有公屋福利（恆常現金政策介入後，相關比例分別為68.0%及45.0%），生活上有一定保障。

(b) 按住屋類型分析

3.7 按住屋類型分析貧窮數字（圖 3.6），主要觀察概述如下：

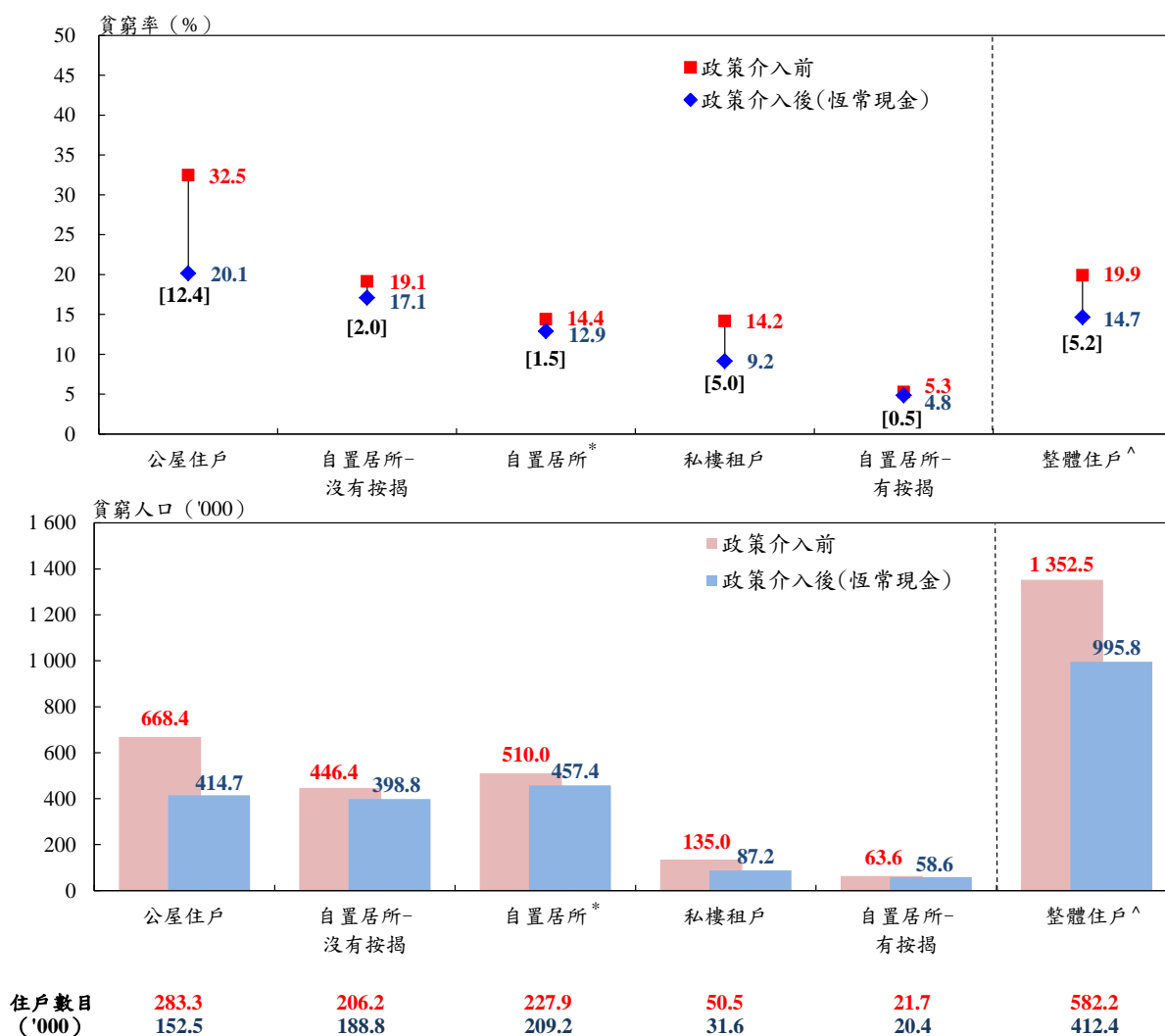
- **貧窮人口大部分居於公屋或自置居所：**政策介入前，貧窮人口近半居於公屋（49.4%或 668 400 人）；政策介入後，逾四成貧窮人口居於公屋（41.6%或 414 700 人），另外 45.9%的貧窮人口（457 400 人）居於自置居所，而私樓租戶只佔貧窮人口 8.8%，有 87 200 人。
- **大部分自置居所的貧窮住戶沒有按揭供款⁵⁴，當中貧窮人士多為長者：**政策介入後，居於自置物業的貧窮人士，近九成（87.2%）的住戶已沒有按揭供款，而其貧窮率（17.1%）則明顯高於有按揭的自置居所住戶（4.8%）。須留意的是，前者超過八成（83.3%）貧窮人口沒有從事經濟活動，其中過半（54.8%）為長者，相信當中不乏「低收入，高資產」的退休長者。事實上，從居於此住屋類型的非綜援住戶中，近四分之三的貧窮長者（74.7%）為沒有經濟需要，可見一斑。
- **政策介入的扶貧成效以公屋貧窮住戶較顯著：**相比其他住屋類型組別，居於公屋的貧窮住戶較多領取綜援或長者生活津貼。公屋住戶組別在政策介入前的貧窮率雖然較高，但計入恆常現金政策後，貧窮率減幅顯著（12.4 個百分點），可見當中不少低收入住戶已受惠於政府政策介入而得以脫貧。

3.8 如第 2.IV(c)節指出，政策介入後的貧窮數字計及恆常現金項目和稅項的影響。由於貧窮線的分析框架聚焦於收入較低的住戶群組，稅項（尤其是薪俸稅）一般對其政策介入後收入影響不大。不過，過去幾年私人物業價格續升，對居於私樓的住戶而言，需繳付的差餉/地租亦會增加。從過去幾年的貧窮數據可見，在人口高齡化的背景下，愈來愈大比例的貧窮住戶（政策介入後）居於自置居所或租住私樓（由 2009 年 50.0%升至 2016 年 58.4%），相

54 本報告中，有按揭的自置居所指有按揭供款或借貸的自置居所；而沒有按揭則指沒有按揭供款及借貸。

信當中不少為低收入、甚或沒有收入的長者。作為間接稅的差餉/地租上升對這些群組的政策介入後收入會有一定影響。

圖 3.6：2016年貧窮率及貧窮人口，按住屋類型劃分



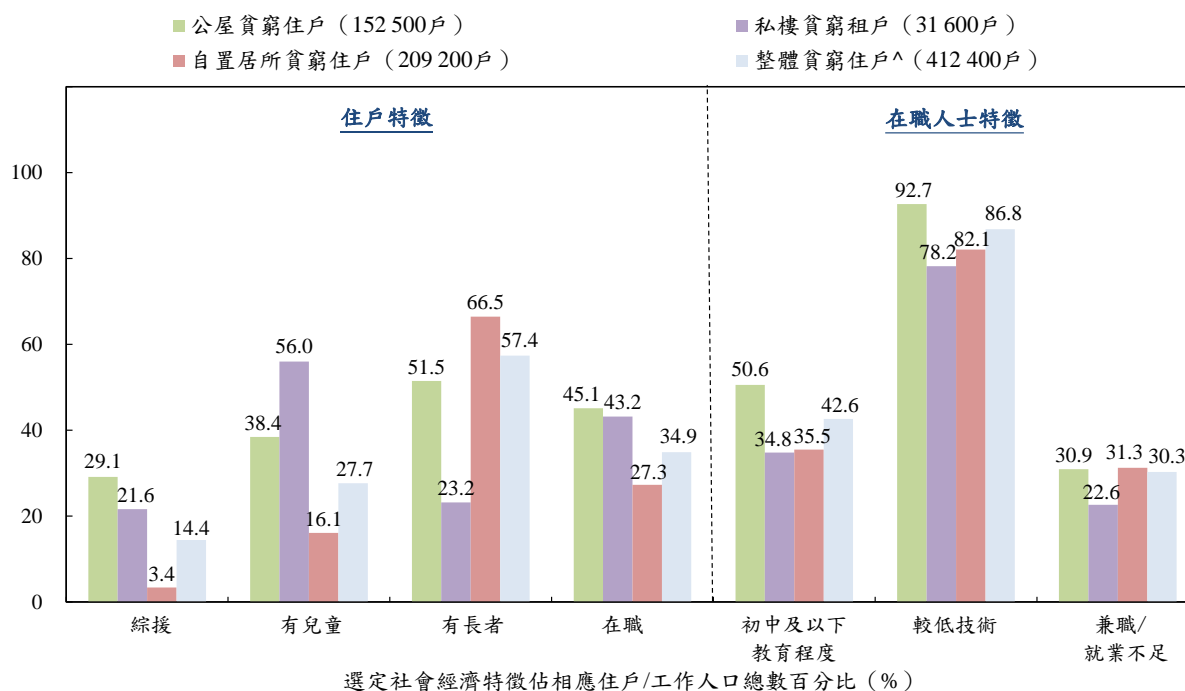
註：(*) 包括有及沒有按揭及借貸的自置居所。
 (^) 除公屋住戶、私樓租戶及自置居所住戶外，還有其他住戶（包括免租戶及居所由僱主提供的住戶）。
 [] 方括號內數字為貧窮率的減幅百分點。
 資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.9 分析不同住屋類型群組的社會經濟特徵，有以下觀察（圖 3.7）：

- 公屋及私樓貧窮租戶這兩個群組的共通點是有兒童住戶的比例較高，前者有 38.4%，後者有 56.0%，明顯高於整體貧窮住戶的 27.7%，家庭負擔較為沉重。另外，這兩個群組中，約四成半為在職住戶（遠高於自置居所住戶的 27.3%），約七成的在職成員全職工作，惟教育水平偏低，大多從事較低技術階層的工種，就業收入一般有限。

- 自置居所貧窮住戶中近三分之二（66.5%）有長者成員，43.2%的貧窮人口為長者。值得注意的是，該住屋類型群組大部分（90.2%）沒有按揭，而領取綜援比率僅 3.4%。此外，居於此住屋類型的非綜援貧窮住戶中，大部分（69.6%）為沒有經濟需要而不領取綜援的人士，估計其中有不少是有一定資產的退休長者。

圖 3.7：2016 年貧窮住戶的選定社會經濟特徵，按住屋類型劃分



註：(^) 除公屋住戶、私樓租戶及自置居所住戶外，還有其他住戶（包括免租戶及居所由僱主提供的住戶）。

() 括號內數字為相關住戶數目。
為恆常現金政策介入後的貧窮數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.10 2016 年，公屋住戶在政策介入後的貧窮住戶數目、貧窮人口及貧窮率較 2015 年皆錄得跌幅，三者均為過去八年來的新低，部分是由於政策介入前的貧窮情況已有所改善；其內成員的工作人口比例及從事較高技術階層在職人士比例均有所上升。私樓租戶的貧窮住戶和人口微升，貧窮率為 9.2%，與 2015 年比較維持不變。至於自置居所住戶，其貧窮人口有所上升，約三分之二的增幅為長者；貧窮率亦上升 1.2 個百分點至 12.9%，主要由於當中貧窮長者人口比例上升，以及其全職工作人士比例下跌所致（表 3.3）。

表 3.3：2016 年貧窮指標及其變幅，按住屋類型劃分

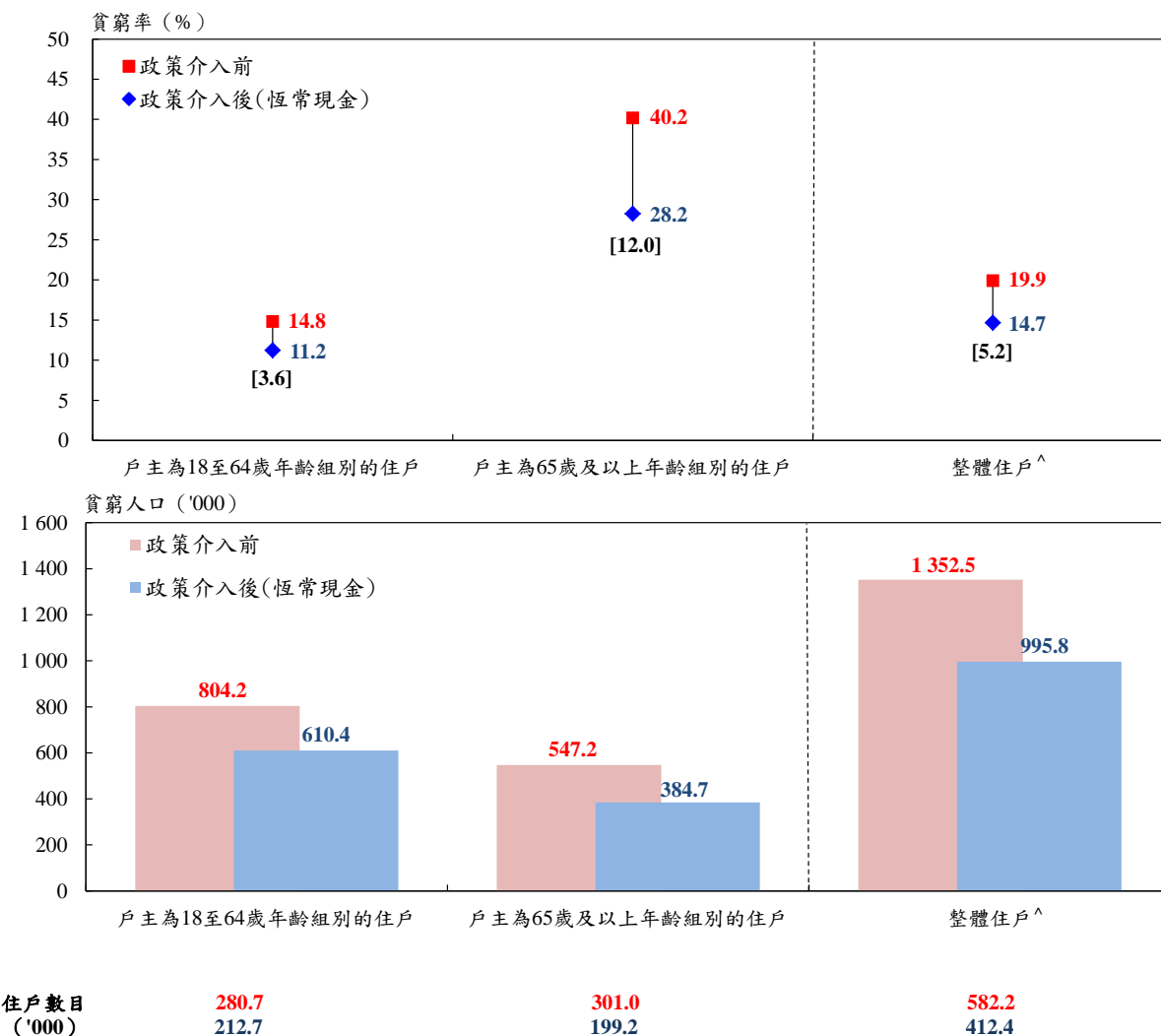
住屋類型	2016 年			2016 年相比 2015 年的變動 (2016 年相比 2009 年的變動)		
	貧窮住戶 (‘000)	貧窮人口 (‘000)	貧窮率 (%)	貧窮住戶 [@] (‘000)	貧窮人口 [@] (‘000)	貧窮率 (百分點)
公屋住戶	152.5	414.7	20.1 [†]	-4.9 (-35.4)	-21.6 (-95.3)	-1.0 (-5.6)
私樓租戶	31.6	87.2	9.2	+0.5 (+9.6)	+0.8 (+27.5)	# (+0.8)
自置居所	209.2	457.4	12.9	+21.4 (+28.2)	+38.9 (+11.8)	+1.2 (+0.6)
整體住戶[^]	412.4	995.8	14.7	+20.0 (+6.1)	+24.4 (-47.5)	+0.4 (-1.3)

註： (@) 變幅以未經進位的數字計算。
 (#) 變幅少於 0.05 個百分點。
 (^) 除公屋住戶、私樓租戶及自置居所住戶外，還有其他住戶（包括免租戶及居所由僱主提供的住戶）。
 (†) 該住屋類型於 2016 年的貧窮率為過去八年期間（2009-2016 年）的低位。
 () 括號內的數字為 2016 年相比 2009 年的變幅。
 為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
 資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(c) 按住戶戶主年齡分析

3.11 第 2.VI 節已分析了 2009 至 2016 年不同戶主年齡組別住戶的貧窮情況及趨勢。若聚焦 2016 年，政策介入前，戶主年齡為 65 歲及以上長者的住戶的貧窮率為 40.2%，顯著高於戶主為 18 至 64 歲年齡組別住戶的 14.8%。政策介入後，由於戶主為長者的住戶受惠於政府恆常現金福利的比例較高，其貧窮率大幅下跌至 28.2%，減幅（12.0 個百分點）遠高於戶主為 18 至 64 歲年齡組別住戶的相關數字（3.6 個百分點），特別是自 2013 年起實施的長者生活津貼亦對戶主為長者的住戶起重要的扶貧作用。不過，戶主為長者的住戶的貧窮率仍然偏高，是整體貧窮率（14.7%）的兩倍左右（圖 3.8）。

圖 3.8：2016年貧窮率及貧窮人口，按住戶戶主年齡劃分



註： (^) 包括戶主為18歲以下年齡組別的住戶。
[] 方括號內數字為貧窮率的減幅百分點。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

3.12 2016年與2015年相比，在戶主為18至64歲年齡組別的住戶中，由於長者人口比例及從事經濟活動人士的失業率同時上升，政策介入前貧窮率微升0.1個百分點。此外，這群組領取綜援的住戶比例下降，令政策介入後貧窮率仍見0.1個百分點的升幅。戶主為長者的住戶在政策介入後的貧窮率亦上升1.0個百分點，或跟其住戶領取綜援的比例下跌有關（表3.4）。

表 3.4：2016 年貧窮指標及其變幅，按住戶戶主年齡劃分

戶主年齡	2016 年			2016 年相比 2015 年的變動 (2016 年相比 2009 年的變動)		
	貧窮住戶 (‘000)	貧窮人口 (‘000)	貧窮率 (%)	貧窮住戶 [@] (‘000)	貧窮人口 [@] (‘000)	貧窮率 (百分點)
戶主為 18 至 64 歲年齡組 別	212.7	610.4	11.2	+1.9 (-26.4)	+3.0 (-99.7)	+0.1 (-1.7)
戶主為 65 歲 及以上年齡組 別	199.2	384.7	28.2	+18.3 (+33.1)	+22.0 (+53.5)	+1.0 (-4.2)
整體住戶[^]	412.4	995.8	14.7	+20.0 (+6.1)	+24.4 (-47.5)	+0.4 (-1.3)

註： (@) 變幅以未經進位的數字計算。
 (^) 包括戶主為 18 歲以下年齡組別的住戶。
 () 括號內的數字為 2016 年相比 2009 年的變幅。
 為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
 資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

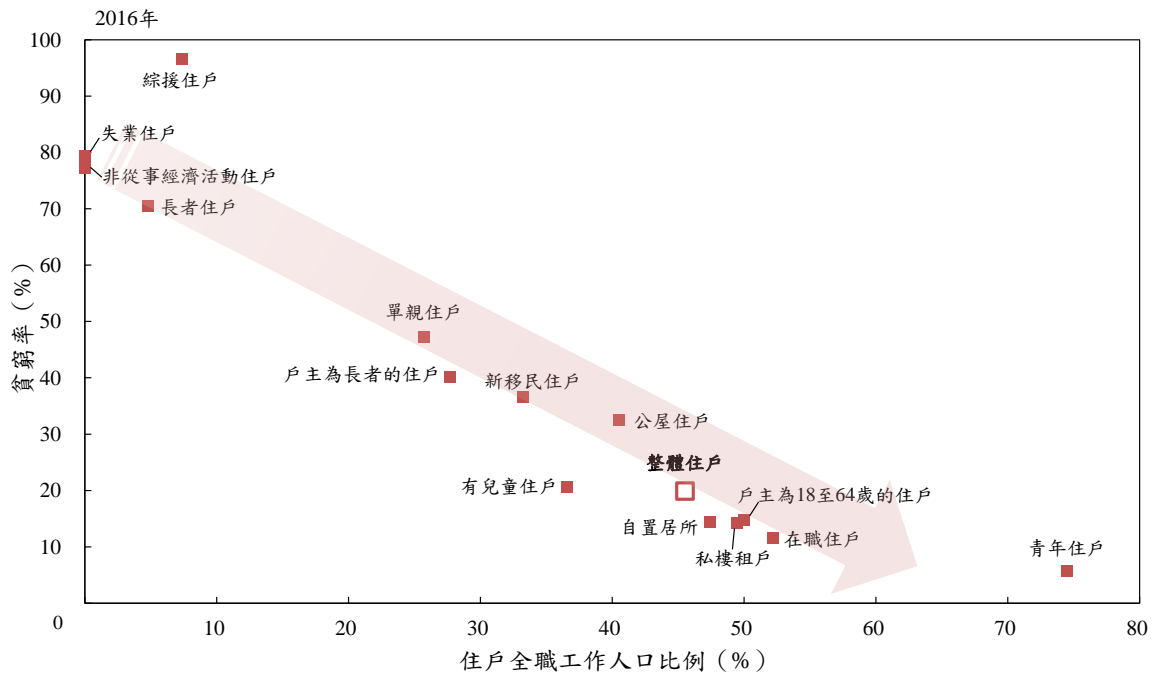
3.II 從選定住戶組別的特徵分析貧窮成因

3.13 了解貧窮的成因可為政策提供方向，有助政策制訂時更聚焦及到位。本節檢視 2016 年按社會經濟特徵、住屋類型及住戶戶主年齡劃分的不同群組的貧窮形態後所得出的主要觀察如下：

- **就業可有效降低貧窮風險：**貧窮線以住戶收入為唯一指標，故不難想像，有就業收入的住戶較易免於貧窮。事實上，從圖 3.9 清楚可見，住戶中全職工作人口比例愈高，其跌入貧窮線下的風險愈低。在職住戶的全職工作人口比例為 52.2%，在各組別中較高，而貧窮率（政策介入前）只是 11.5%。相反，失業住戶因沒有就業收入，其貧窮率則高達 79.4%。同樣道理，長者、綜援、非從事經濟活動及戶主為長者的住戶大多缺乏就業收入，貧窮率亦因而較高。

不過，政策介入後，非綜援在職貧窮住戶仍為數不少，約 14 萬戶，約有 45 萬名貧窮人士，佔整體貧窮人口的 45.0%。雖然這些住戶內有成員從事工作自力更生，但家庭收入仍然低於貧窮線，這現象值得關注，**專題 3.2** 就這組別的社會經濟特徵提供進一步分析。

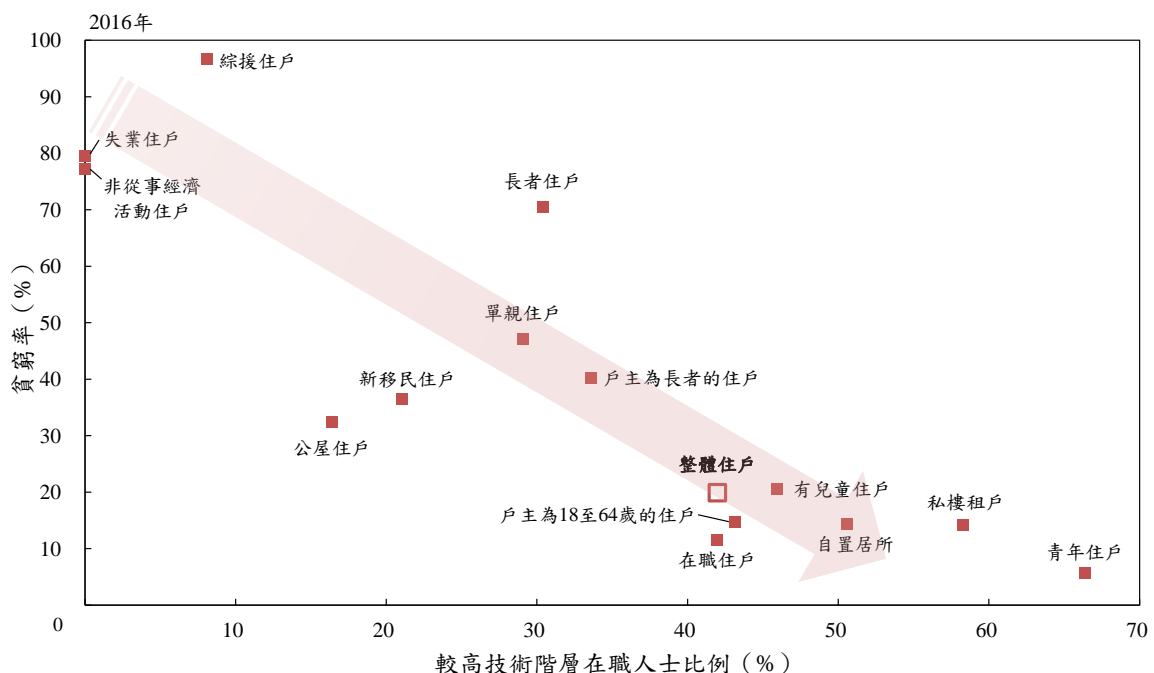
圖 3.9：全職工作人口比例愈高，貧窮率愈低



註：貧窮數字為恆常現金政策介入前的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

- **提升技能亦有助減低貧窮風險：**從事較高技術階層工種的在職人士，其就業收入普遍較高，跌入貧窮線以下的風險自然較低。以青年住戶為例，66.4%的在職人士為較高技術階層，在政策介入前的貧窮率僅為5.8%。相反，單親和新移民住戶中在職人士僅有少於三成為較高技術階層，其貧窮率則分別是47.1%及36.5%（圖 3.10）。

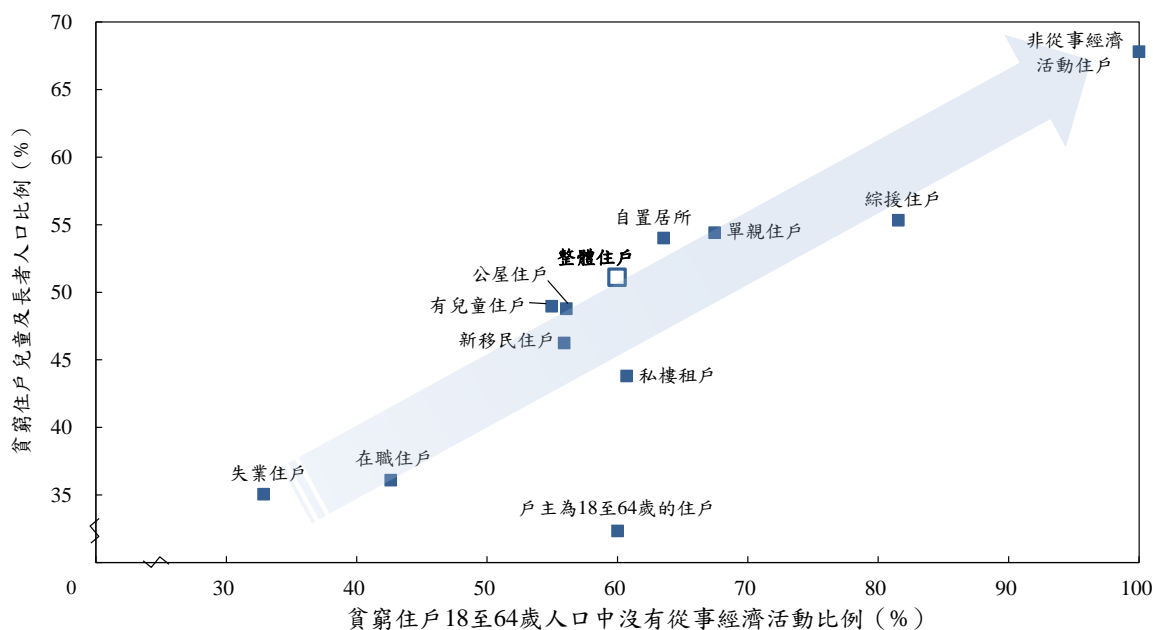
圖 3.10：較高技術階層在職人士比例較高的群組，其貧窮率也較低



註：貧窮數字為恆常現金政策介入前的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

- **高撫養比率會增加貧窮風險：**有較多兒童或長者需要照顧的家庭（如單親住戶及有兒童住戶），其18至64歲成員難以同時兼顧工作（圖 3.11），就業收入自然有限。一般而言，住戶的撫養比率愈高，便反映家庭負擔愈大，貧窮率也普遍較高。

圖 3.11：2016年貧窮住戶中撫養人口及非從事經濟活動人口的比例



註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
按照定義，長者住戶及青年住戶的兒童及長者人口比例分別為100%及0%，而戶主為長者的住戶只有約兩成人口為18至64歲，這些群組均不包括在上圖分析內。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 3.2

非綜援在職住戶的貧窮情況

在非綜援貧窮住戶中，約四成為在職住戶。這些自力更生的住戶雖有成員工作，但收入仍然低於貧窮線，情況值得關注。2013年當政府公布首條官方貧窮線及分析本地貧窮情況時，識別出沒有申領綜援的低收入在職家庭為最需要優先關顧的群組，並於2016年推出低津，以紓緩這些住戶的經濟負擔。為持續監察該群組的貧窮情況，本專題更新有關這組別的貧窮數據，並簡析其社會經濟特徵。

非綜援在職貧窮住戶的最新貧窮情況

2. 在2016年，政策介入前的非綜援在職貧窮住戶數目及貧窮人口分別為169 300戶及571 100人，貧窮率為9.8%，較2015年分別輕微減少100戶、4 400人及0.1個百分點。低津在2016年實施，已成功令當中5 600個非綜援在職住戶及其22 900人脫貧，其中9 500人為兒童，相應的貧窮率減幅為0.4個百分點。低津對有兒童及單親貧窮住戶的扶貧成效更顯著，分別推低其貧窮率0.8及0.9個百分點（表 3.5）。

表 3.5：2016年低津對選定住戶群組的扶貧成效

	非綜援在職住戶	有兒童住戶	單親住戶	整體住戶
受惠住戶數目	32 200	28 500	4 500	32 200
扶貧成效（減幅）				
貧窮住戶數目	5 600	5 100	600	5 600
貧窮人口	22 900	21 400	1 800	22 900
貧窮兒童人數	9 500	9 500	900	9 500
貧窮率（百分點）	0.4	0.8	0.9	0.3

註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3. 計及所有恆常現金政策介入後，非綜援在職貧窮住戶數目及貧窮人口為136 400戶及448 500人，雖較2015年分別微升3 700戶及700人，但貧窮率維持於7.7%的低位，三者與2009年相比分別顯著減少9 700戶、47 300人及1.2個百分點，反映這些住戶過去八年的貧窮情況在勞工市場向好的環境下得以改善（表 3.6）。

專題 3.2 (續)

表 3.6：2009-2016 年非綜援在職住戶的政策介入後貧窮數字

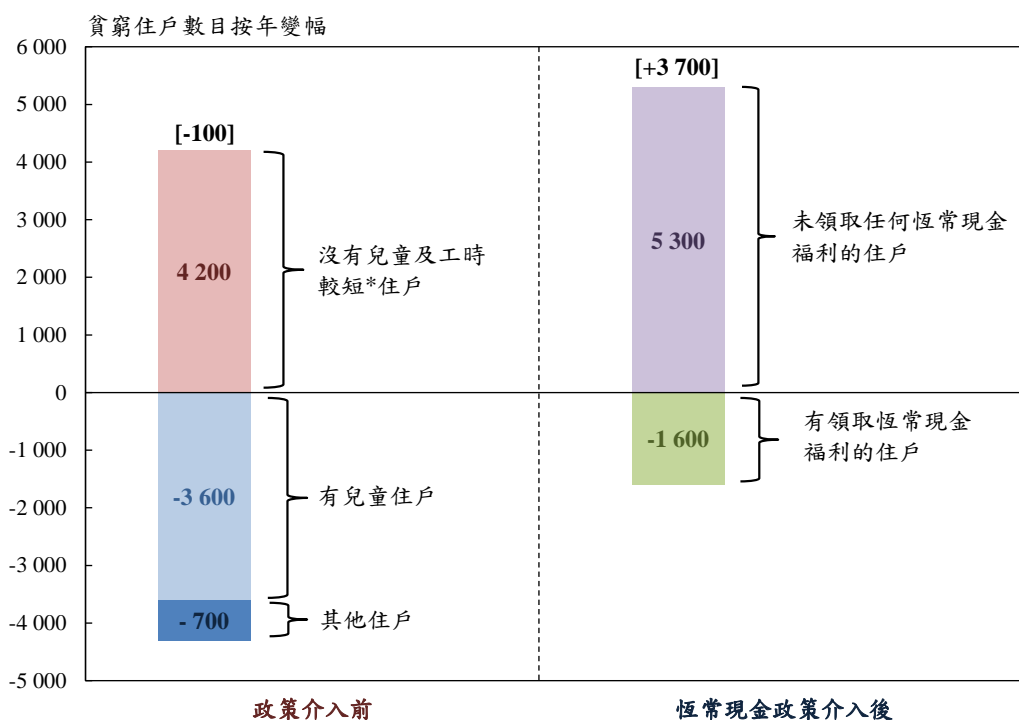
貧窮數字	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
住戶數目	146 100	140 500	133 600	143 500	140 800	136 200	132 700	136 400
人口	495 800	480 600	462 700	493 200	469 700	459 100	447 800	448 500
貧窮率(%)	8.9	8.6	8.2	8.6	8.1	7.9	7.7	7.7

註：為恆常現金政策介入後的貧窮數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

4. 值得注意的是，2016年與2015年相比，政策介入前的整體非綜援在職貧窮住戶數目雖幾無變動，但當中有兒童的住戶普遍工時較長，受惠於勞工市場向好而減少3 600戶，而沒有兒童、工時較短的住戶卻增加4 200戶。後者可能因未能符合工時等要求或經濟誘因較低（未能領取兒童津貼）而沒有領取低津。另一方面，政策介入後，並未領取任何恆常現金福利的非綜援在職貧窮住戶增加5 300戶（圖 3.12），其中七成居於自置居所。不難理解，儘管低津的實施已令5 600個住戶脫貧，仍未能抵銷上述因素的影響，政策介入後的貧窮住戶數目因而有所上升。

圖 3.12：2016年非綜援在職貧窮住戶數目按年變幅，按選定社會經濟特徵劃分



註：[] 方括號內數字為恆常現金政策介入前/後的非綜援在職貧窮住戶數目按年淨變幅。

(*) 指住戶內賺取工資最高者的每週工時少於40小時。

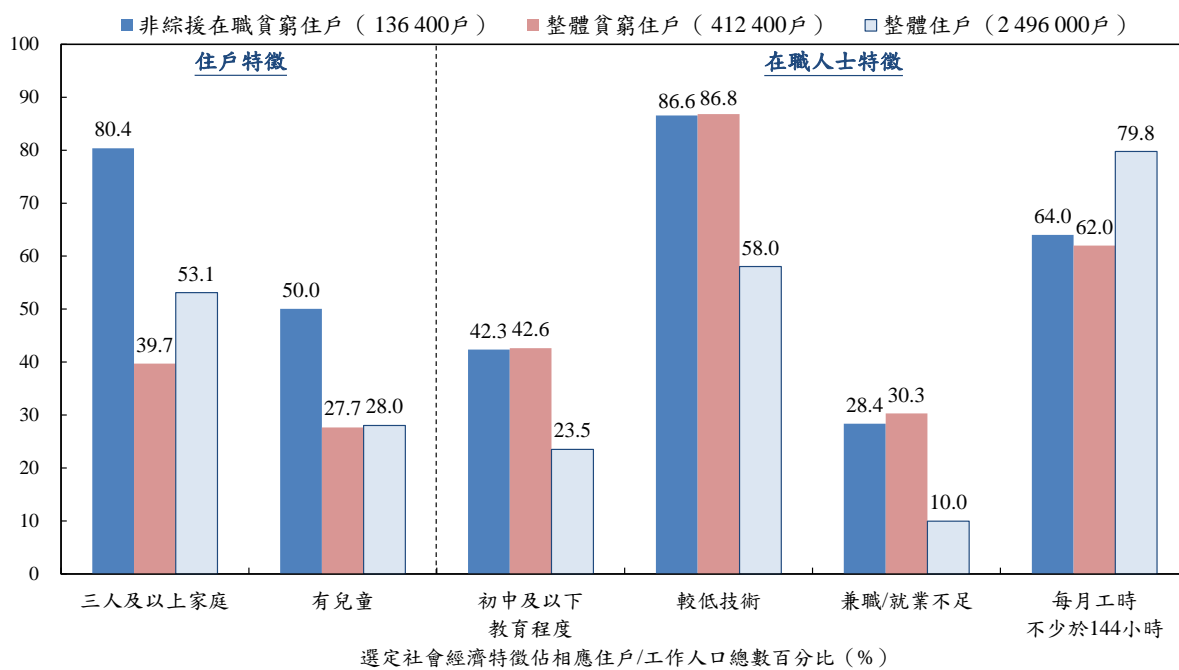
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 3.2 (續)

非綜援在職貧窮住戶的社會經濟特徵

5. 聚焦2016年非綜援在職貧窮住戶的社會經濟特徵，可見其普遍為三人或以上的大家庭（80.4%），而且一半有成員為兒童（圖 3.13）。然而，85.3%的住戶只有一名成員工作，每名在職成員平均需撫養1.8名家庭成員（連同自身，即要供養2.8人）；有兒童及新移民住戶的相關比例更高達2.3名，生活擔子遠較整體非綜援在職住戶（0.7名）沉重（表 3.7）。同時，這些住戶的在職人士的學歷和技術水平偏低：42.3%僅達初中及以下學歷，86.6%為較低技術工人；亦有28.4%只從事兼職工作或就業不足。

圖 3.13：2016年貧窮住戶的選定社會經濟特徵



註： () 括號內數字為相關住戶數目。
貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 3.2 (續)

表 3.7：2016 年不同類型的非綜援在職住戶

非綜援在職住戶 按住戶組別劃分	住戶數目 (‘000)	人口 (‘000)	平均每戶人數			無業 /就業 成員比率 [~]
			所有 成員	就業 成員	兒童 成員	
貧窮住戶	136.4	448.5	3.3	1.2	0.8	1.8
有兒童住戶	68.2	260.5	3.8	1.1	1.5	2.3
新移民住戶	12.1	44.1	3.7	1.1	1.3	2.3
單親住戶	6.8	21.3	3.1	1.1	1.3	1.9
整體住戶	1 946.9	5 806.5	3.0	1.7	0.5	0.7

註： (~) 即一名就業家庭成員平均需供養多少名無業成員（包括非從事經濟活動人士及失業人士）的比率。

貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。

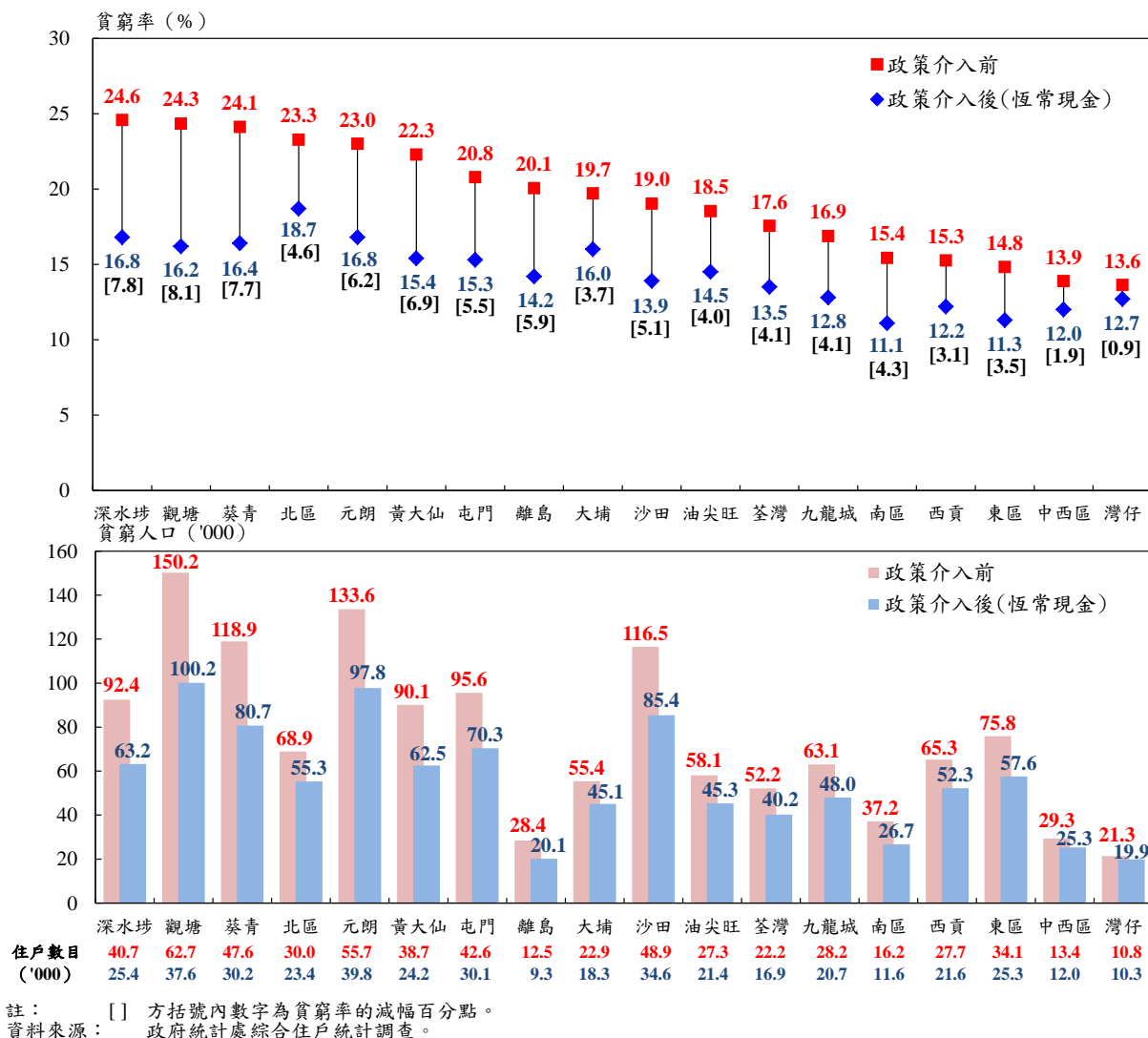
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.III 按地區劃分的貧窮情況

- 3.14 各區議會分區按年齡及性別劃分的人口估計數字之編製方法，於人口普查/中期人口統計進行的年度及在進行人口普查及中期人口統計之間的年份有所不同⁵⁵。由於 2016 年按區議會分區劃分的貧窮數據在編製時涉及應用 2016 年中期人口統計的結果，其估算方法與以往年度有別，故 2016 年的數據不宜與 2015 及之前年度的相應數據作直接比較。因此，本節會聚焦分析 2016 年按地區劃分的貧窮情況。
- 3.15 按 18 個區議會分區分析，2016 年政策介入前貧窮人口較多的地區有深水埗、觀塘、葵青、元朗及屯門。這些地區的貧窮率亦高於整體平均水平。沙田的貧窮人口也不少，但貧窮率低於整體平均。北區的貧窮人口相對較少，但貧窮率則偏高，其政策介入前的數字僅低於深水埗、觀塘及葵青。北區從事經濟活動住戶比例及全職工作人口比例均為 18 區中最低，而較高技術在職人士比例（33.3%）亦與其他貧窮情況較嚴峻的地區（如元朗）相若，區內人士面對較大的貧窮風險。然而，政策介入後，各區貧窮情況普遍得到紓緩，尤以貧窮住戶（政策介入前）領取綜援比例較高的地區，貧窮率的改善幅度較為可觀（圖 3.14）。

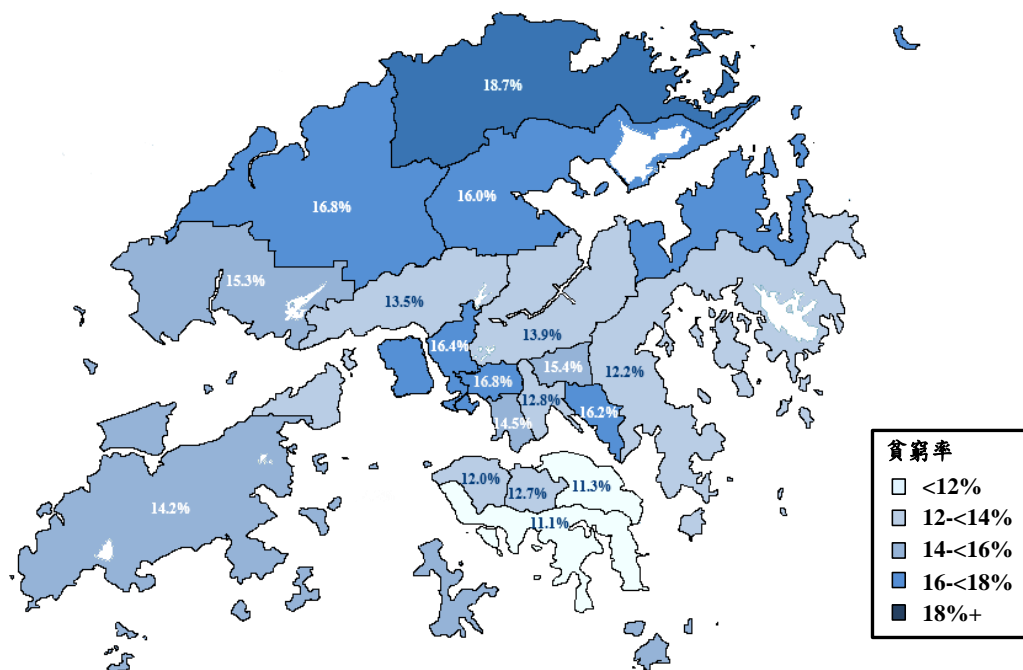
55 在人口普查/中期人口統計進行的年度（最近的人口普查及中期人口統計分別於 2011 年及 2016 年進行），各區議會分區按年齡和性別劃分的人口估計數字是根據人口普查/中期人口統計的結果而編製。在進行人口普查及中期人口統計之間的年份（例如 2012 至 2015 年），各區議會分區按年齡和性別劃分的人口估計數字是根據每區屋宇單位數量以及每個屋宇單位的平均人數而估計的數字。前者是基於政府統計處所設立的屋宇單位框和各政府部門有關屋宇單位興建及拆卸的最新資料，而後者則是基於綜合住戶統計調查結果、最新人口普查/中期人口統計結果，以及行政記錄得出來的。

圖 3.14：2016年貧窮率及貧窮人口，按區議會分區劃分



3.16 若比較 18 區在政策介入後的貧窮情況，從貧窮地圖可見，北區、深水埗、元朗、葵青、觀塘、大埔、黃大仙及屯門的貧窮率仍高於全港平均水平（圖 3.15）。當中北區的貧窮率排名由政策介入前的第四高升至政策介入後的最高（18.7%），主要反映其貧窮住戶（政策介入前）領取綜援的比例（28.5%）顯著低於深水埗（41.9%）和觀塘（39.0%）等政策介入前貧窮率同居前列的地區。

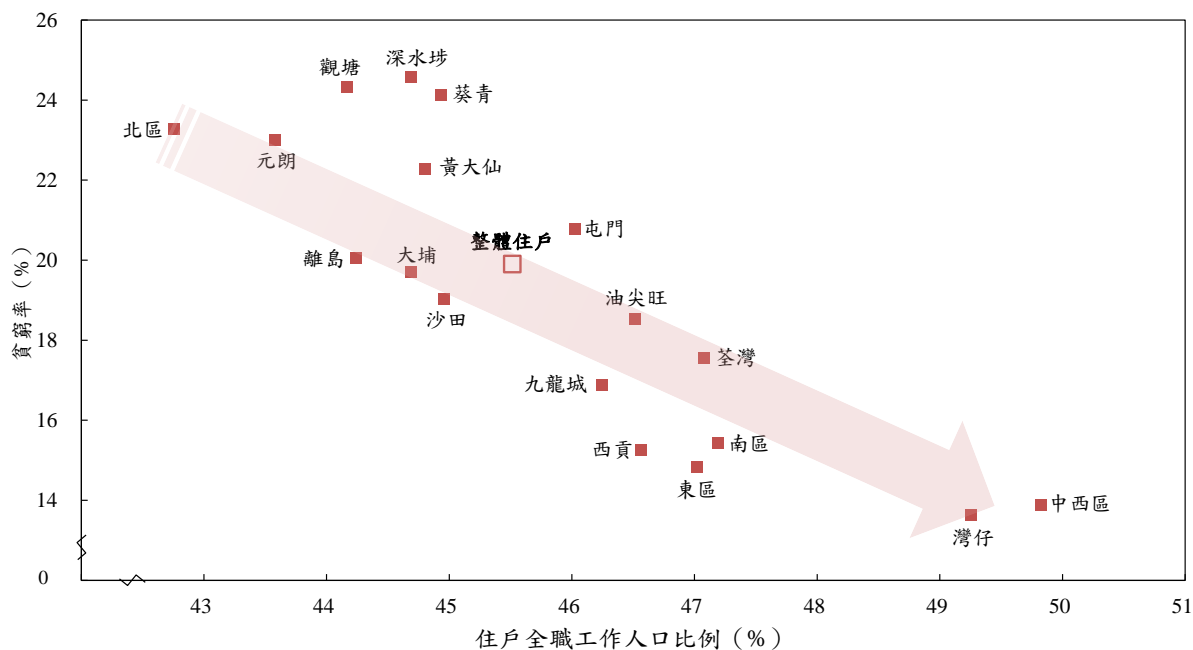
圖 3.15：2016 年貧窮地圖，按區議會分區劃分



註： 為恆常現金政策介入後的貧窮數字。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

3.17 分析各區議會分區的貧窮形態，可見住戶全職工作人口比例愈高的地區，貧窮率則愈低，與第 3.13 段所述的情況相同。舉例而言，2016 年，中西區的全職工作人口比例為各區之首（49.8%），其貧窮率（政策介入前）僅為 13.9%。相反，如前所述，北區的全職工作人口比例最低（42.8%），貧窮率則高達 23.3%（圖 3.16）。

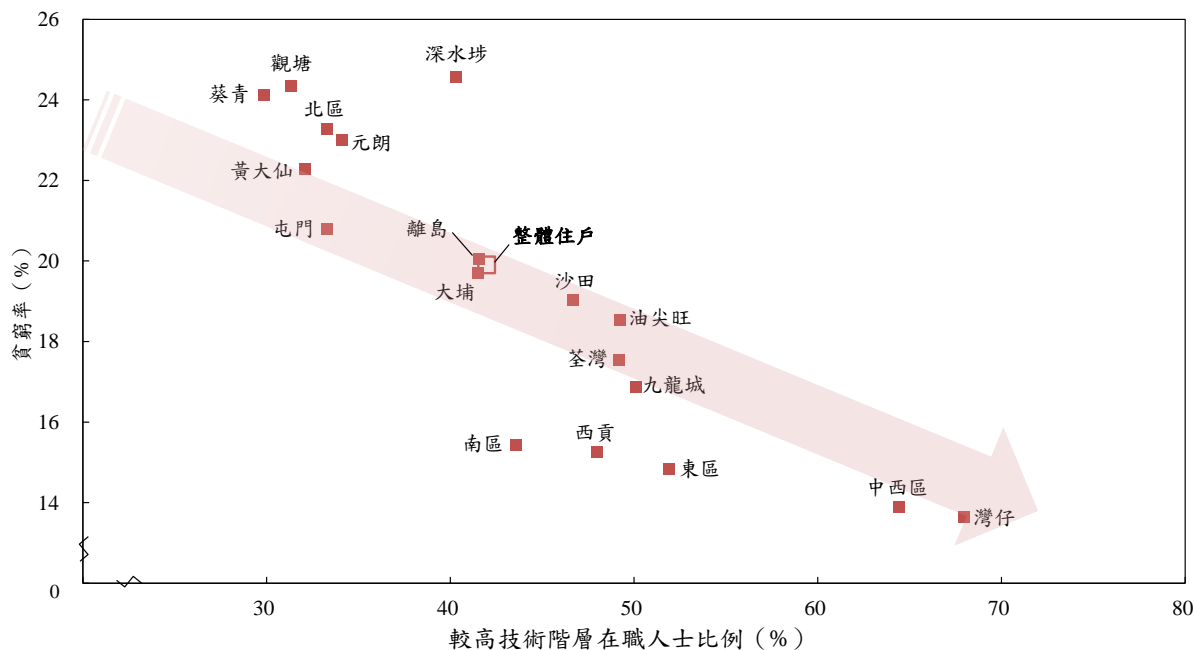
圖 3.16：2016 年全職工作人口比例與貧窮率，按區議會分區劃分



註：貧窮數字為恆常現金政策介入前的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.18 另外，從圖 3.17 可見，在職人士當中較高技術階層比例愈高的地區，貧窮率則愈低。例如灣仔區的有關比例高達 68.0%，其貧窮率（政策介入前）低至 13.6%；反觀葵青區的在職人士僅有 29.8% 為較高技術階層，而該區的貧窮率則高達 24.1%。以上分析亦印證了上一節歸納出的結論：就業及技術提升有助防貧，故此，全職工作人口比例、在職人士從事較高技術工作比例較高的地區，其貧窮情況（政策介入前）亦大多較佳。

圖 3.17：2016年較高技術階層在職人士比例與貧窮率，按區議會分區劃分



註：貧窮數字為恆常現金政策介入前的數字。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.19 如集中分析八個貧窮率高於整體的地區的貧窮形態，會進一步發現這些地區的兒童貧窮率皆高於整體數字。這些地區綜援、單親及新移民住戶的比例亦普遍較高。另外，這些地區非綜援在職貧窮人士的比例均較整體為高，反映就業情況遜色是這些地區貧窮率較高的其中一個主因（表 3.8）。值得注意的是，在所有選定的指標中，北區和元朗的數字均較整體高。

3.20 此外，2016年整體貧窮率（政策介入後）排首五位的地區中，三個地區（深水埗、葵青及觀塘）的長者貧窮率均低於整體（31.6%），而政策介入前，這些地區中貧窮長者申領綜援或長者生活津貼的比例亦較高（介乎約七成至八成），高於整體的63.0%，反映有關措施對支援有需要長者的成效。

表 3.8：2016 年高於整體貧窮率的地區的選定社會經濟特徵

	長者 貧窮率	兒童 貧窮率	非綜援 在職貧窮 人士比例 [~]	非綜援 失業貧窮 人士比例 [~]	綜援 住戶 比例 [^]	單親 住戶 比例 [^]	新移民 住戶 比例 [^]
深水埗		x	x	x	x	x	x
觀塘		x	x	x	x	x	x
葵青		x	x	x	x	x	x
北區	x	x	x	x	x	x	x
元朗	x	x	x	x	x	x	x
黃大仙		x	x		x	x	x
屯門	x	x	x		x	x	x
大埔	x	x	x	x			
整體	31.6%	17.2%	4.4%	1.0%	6.8%	2.8%	2.6%

- 註： (～) 佔該區的勞動人口比例。
 (^) 佔該區的家庭住戶總數比例。
 「x」代表該區的有關比例較全港整體水平為高。
 貧窮數字為恆常現金政策介入後的數字。
 資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.IV 主要觀察

- 3.21 2016 年，在各社會經濟群組中，失業、非從事經濟活動及長者住戶（政策介入後）的貧窮率踞前三位（分別為 69.8%、59.2% 及 48.8%）；在職住戶的貧窮率則較低（8.0%），凸顯就業是防貧的最佳途徑。
- 3.22 進一步分析住戶的貧窮形態，顯示住戶中就業人口比率高及就業人士技術階層較高的群組，較能受惠於勞工市場向好的情況，其貧窮率相對其他群組為低，反映就業及提升技能對脫貧及防貧的重要性。另一方面，撫養比率較高的家庭，處於貧窮線下的風險一般較高。以單親及新移民住戶為例，這兩個群組政策介入後的貧窮率比整體高出一倍有多（分別為 34.4% 及 30.1%）。這部分是由於單親貧窮住戶要照顧未成年子女，令約六成家庭缺乏成員能投身工作；而新移民貧窮住戶雖然較多有成員工作，但當中的在職人士大多從事較低技術階層的工種（92.7%），收入自然偏低。除此之外，兩個群組住戶人數均較多，家庭負擔沉重，亦令他們較易處於貧窮線之下。
- 3.23 相比 2015 年，2016 年大部分社會經濟群組的貧窮率（政策介入後）有所下跌，當中綜援、單親、新移民及有兒童的住戶的改善幅度尤為顯著。整體來說，貧窮情況有改善的群組，其在職人士從事較高技術工作的比例均有所上升。
- 3.24 2016 年，在非綜援貧窮住戶中，約四成為在職住戶，收入仍低於貧窮線。聚焦於 2016 年約 14 萬個非綜援在職貧窮住戶（共 45 萬人）的情況（政策介入後），大致與往年相若，這些住戶人數較多，家庭負擔大，需要更多幫助。在這方面，低津計劃已於 2016 年 5 月開始實施，針對性地紓緩低收入住戶的經濟負擔，並特別關顧單親及有兒童/青年的在職家庭。此津貼計劃在 2016 年已成功令 5 600 個非綜援在職住戶及其 22 900 人脫貧（當中 9 500 人為兒童），相應貧窮率減幅為 0.4 個百分點。低津對有兒童及單親貧窮住戶的扶貧成效更顯著，分別推低其貧窮率 0.8 及 0.9 個百分點。
- 3.25 按住屋類型分析，恆常現金政策介入後，貧窮人口有四成多居於公屋；另有約四成半居於自置居所；近 9% 為私樓租戶。公屋住

戶的貧窮情況改善，貧窮率跌至八年的低位，而自置居所住戶的貧窮率略為上升，其貧窮人口增幅約三分之二來自長者。

- 3.26 事實上，缺乏恆常就業收入的類別：65歲及以上長者、長者住戶、戶主為長者的住戶以及非從事經濟活動住戶的貧窮率則持續高企。可以理解，這些組別內成員因為相當多已退休，以收入界定的貧窮率自然偏高，與經濟起伏的直接關係亦不明顯。
- 3.27 分析 2009 年與 2016 年間貧窮數字的變化，就業的防貧功能更顯而易見。在 2009 年之後，本港經濟持續增長，勞工市場狀況維持良好，加上法定最低工資由 2011 年 5 月起實施，以及於 2013 年及 2015 年兩度上調水平，基層在職人士的收入因而有可觀的升幅。在職住戶的貧窮人口續有改善，為有貧窮數據以來的新低位，比 2009 年累計減少了 13%。由於市民收入大致向好，2016 年大部分社會經濟特徵住戶群組的貧窮情況相比 2009 年均錄得不同程度的改善。當中全職工作人口比例較高的住戶群組，包括新移民、有兒童及在職住戶於 2016 年的貧窮率均為八年來的低位。以上數據充分反映就業具有重要的防貧功能。
- 3.28 然而，長者住戶、非從事經濟活動住戶及戶主為長者的住戶的工作人口比例偏低，多缺乏恆常就業收入，其 2016 年的貧窮人口比 2009 年均有所增加（增幅分別為 30%、16%及 16%），反映人口高齡化的影響日益明顯。
- 3.29 按全港 18 區分析，政策介入後，2016 年貧窮率最高的五個地區為北區、深水埗、元朗、葵青及觀塘。貧窮率較高的地區，其在職工作人口比率普遍偏低，較低技術階層在職人士比例則偏高，而這些地區的兒童貧窮率亦較整體為高；這與按社會經濟特徵分析的情況吻合。

專題 3.3

「較高貧窮風險」住戶的情況

首屆扶貧委員會採納了「相對貧窮」的概念，把貧窮線水平訂於按住戶人數劃分的政策介入前每月住戶收入中位數的50%⁵⁶。但有意見認為，除此以外亦應設定多道貧窮線，例如中位數的60%，以同時檢視貧窮線以下及收入稍高於貧窮線的住戶的情況⁵⁷。本專題把現有的貧窮線分析框架套用於收入處於中位數60%以下的住戶（下稱「較高貧窮風險」住戶），並扼要分析其貧窮風險情況及社會經濟特徵。

2. 2016年按住戶人數劃分的住戶收入中位數的50%及60%水平如下：

**表 3.9：2016年政策介入前住戶收入中位數的選定百分比，
按住戶人數劃分**

住戶人數	政策介入前住戶收入中位數選定百分比的水平（元，每月）	
	50% （收入低於此水平被界定為 貧窮住戶）	60% （收入低於此水平被界定為 較高貧窮風險住戶）
一人	4,000	4,700
二人	9,000	10,800
三人	15,000	18,000
四人	18,500	22,100
五人	19,000	22,700
六人及以上	20,000	24,000

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3. 套用表 3.9 的分界線可估算出本港較高貧窮風險住戶的數目、人口及其佔全港整體人口比例（下稱「貧窮風險率」）。2016年政策介入前較高貧窮風險住戶有729 100戶，居有1 790 600人（表 3.10），貧窮風險率為26.4%（圖 3.18）。相比2015年，較高貧窮風險住戶數目及貧窮風險率有所上升，而有關人口則變化不大。然而，這主要是由於人口高齡化令貧窮線以下的住戶數目上升（見第 2.I 節）。若聚焦收入介乎住戶收入

56 委員會在制訂貧窮線時，一方面考慮到以住戶收入中位數的 50%作為主要的貧窮門檻是國際（如經濟合作及發展組織（經合組織））及本地一些非政府組織（如香港社會服務聯會（社聯）和樂施會）的普遍做法。另一方面，若將貧窮線定於政策介入前住戶收入中位數的更高百分比（如 60%），必然會涵蓋不少有較高收入的住戶。

57 歐洲聯盟（歐盟）以住戶收入中位數的 60%作為「貧窮風險門檻」（At-risk-of-poverty thresholds），以監察收入相對較少的住戶情況。根據歐盟的定義，貧窮風險門檻下的住戶，與國內其他居民比較下收入相對較低，但並非貧窮住戶。他們的生活水平亦並不一定偏低。

專題3.3 (續)

50%至60%的住戶（即收入僅略高於貧窮線水平），反而見到住戶數目大致相若，而人口則減少。

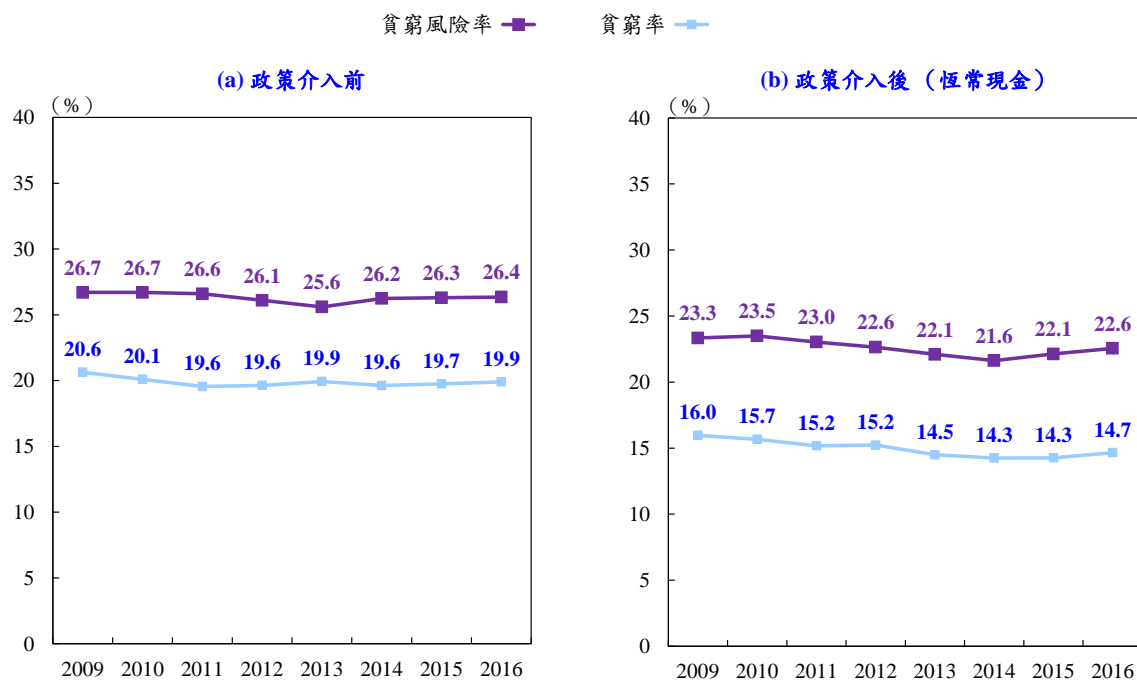
表3.10：2015-2016年政策介入前後的較高貧窮風險住戶數目和人口

數目 ('000)	政策介入前		恆常現金政策介入後	
	住戶	人口	住戶	人口
較高貧窮風險住戶（處於收入中位數60%以下）				
2016年	729.1	1 790.6	617.7	1 532.8
2015年	715.7	1 790.9	595.2	1 507.1
年度變幅 ^(@)	+13.4	-0.3	+22.4	+25.7
當中：處於收入中位數的50%至60%的住戶				
2016年	147.0	438.1	205.3	537.0
2015年	145.9	446.0	202.9	535.7
年度變幅 ^(@)	+1.0	-7.9	+2.4	+1.3
貧窮住戶（處於收入中位數50%以下）				
2016年	582.2	1 352.5	412.4	995.8
2015年	569.8	1 345.0	392.4	971.4
年度變幅 ^(@)	+12.4	+7.5	+20.0	+24.4

註：（@） 年度變幅以未經進位的數字計算。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

圖 3.18：2009-2016年貧窮風險率及貧窮率



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 3.3 (續)

4. 2016年，恆常現金政策介入後，貧窮風險率顯著下降3.8個百分點至22.6%，反映恆常現金政策不單具扶貧作用，在減低貧窮風險方面，亦甚有成效。雖然政策介入後較高貧窮風險住戶數目、人口和貧窮風險率較前一年上升，但這主要是由於收入中位數50%以下的貧窮住戶和人口增加所致，收入介乎中位數50%至60%的住戶的有關數字只見微升。

表3.11：2016年政策介入前，處於收入中位數的50%至60%的住戶與貧窮住戶的選定社會經濟特徵比較

2016年	處於收入中位數的50%至60%的住戶	貧窮住戶	整體住戶
住戶數目 ('000)	147.0 (145.9)	582.2	2 496.0
人口 ('000)	438.1 (446.0)	1 352.5	6 795.0
在職人士 ('000)	167.2 (166.5)	235.0	3 434.9
兒童 ('000)	80.3 (88.0)	229.5	999.8
住戶特徵* (%)			
綜援	1.2 (1.2)	28.5	6.8
長者	12.1 (11.1)	38.0	12.8
三人及以上	64.9 (67.2)	37.2	53.1
有兒童住戶	38.7 (41.6)	25.6	28.0
從事經濟活動	83.7 (83.4)	38.3	80.7
在職	82.6 (82.5)	34.5	79.4
人口特徵 (%)			
經濟撫養比率 [#]	1 430 (1 502)	3 800	905
勞動人口參與率	48.1 (47.2)	24.1	59.7
失業率 ^{**}	7.3 (6.6)	16.6	3.7
高中及以上教育程度 [~]	59.2 (58.2)	57.0	76.4
兼職/就業不足 [~]	17.4 (15.7)	24.0	9.6

註： (*) 擁有該社會經濟特徵的住戶佔所屬類別內所有家庭住戶的百分比。
(#) 經濟撫養比率指非從事經濟活動人士的數目與每千名從事經濟活動人士的比率。
(**) 為家庭住戶人口（撇除外籍家庭傭工）的失業率。
(~) 相關人士佔所屬類別內所有家庭住戶中從事經濟活動人士的百分比。
() 括號內為2015年相應數字。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

5. 從表 3.11可清晰比較（政策介入前）處於收入中位數50%至60%的住戶及貧窮住戶在主要社會經濟特徵方面的差異：

- **勞動人口參與率較高：**在處於收入中位數50%至60%的住戶當中，勞動人口參與率為48.1%，遠高於貧窮住戶的24.1%。

專題 3.3 (續)

- **就業情況相對較佳**：在處於收入中位數50%至60%的住戶的人士當中，失業率以及兼職/就業不足的比例分別為7.3%及17.4%，遠低於貧窮住戶的相應數字（分別為16.6%及24.0%）。
- **教育水平較高**：在處於收入中位數50%至60%的住戶當中，達到高中及以上教育水平的從事經濟活動人士比例為59.2%，高於貧窮住戶的57.0%。
- **住戶家庭成員較多、長者住戶比例較少**：在處於收入中位數50%至60%的住戶當中，三人及以上住戶的比例為64.9%（貧窮住戶：37.2%）；而長者住戶的比例則只有12.1%（貧窮住戶：38.0%）。

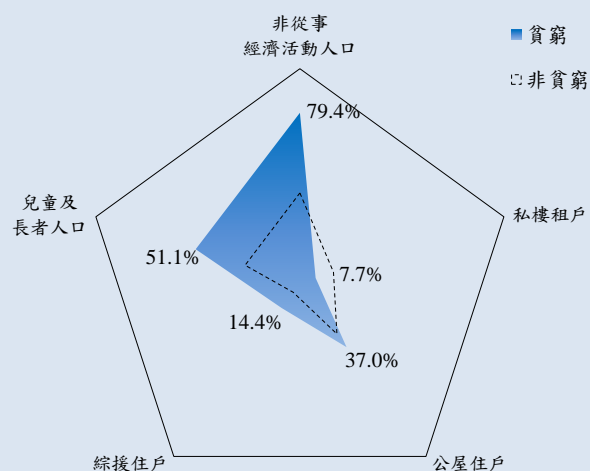
從上述分析可見，處於收入中位數50%至60%住戶的就業情況、教育水平等普遍較貧窮住戶為佳。

6. 儘管將貧窮線定於住戶收入中位數的50%，能聚焦最有需要的社會經濟群組，有助制訂適切及到位的扶貧政策，善用有限資源，但政府不僅扶助處於貧窮線下的住戶，同時亦為較高貧窮風險的家庭提供支援。2016年所有恆常現金措施的估算轉移金額高達387億元，當中258億元（66.7%）惠及貧窮住戶，亦有25億元（6.5%）惠及處於收入中位數50%至60%的住戶；而處於收入中位數60%至70%的住戶亦受惠21億元（5.5%）。須注意的是，貧窮線不等於「扶貧線」，政府扶助弱勢社群的社會保障政策並不只局限於貧窮住戶。例如，長者生活津貼的入息門檻遠較貧窮線寬鬆；另外，於2016年5月實施的低津，除了對處於收入中位數50%或以下的家庭提供較多援助，設計亦讓收入高於收入中位數50%但不高於60%的合資格家庭受惠，並在基本/高額津貼以外加入兒童津貼，以紓緩跨代貧窮。

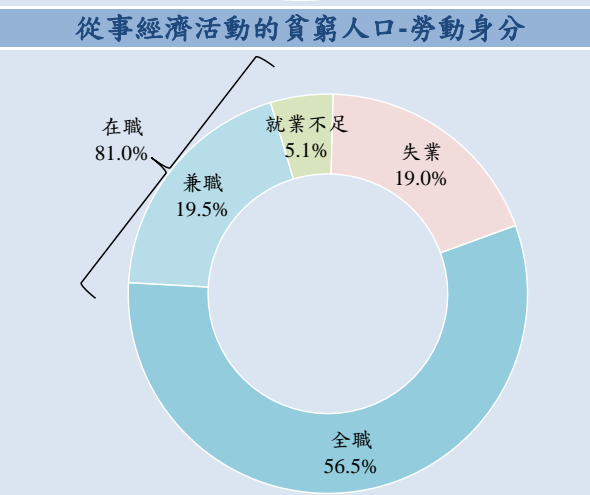
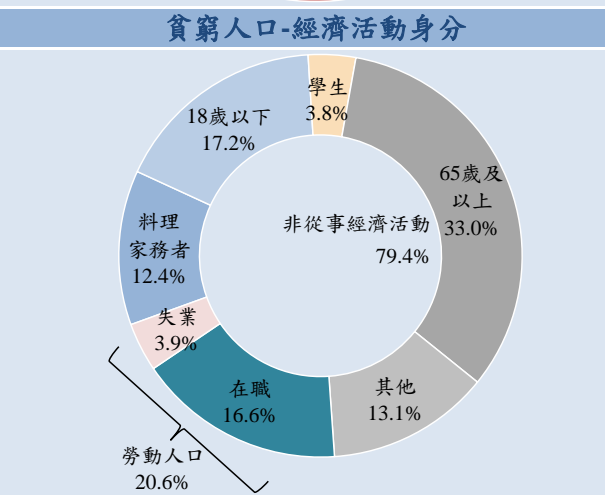
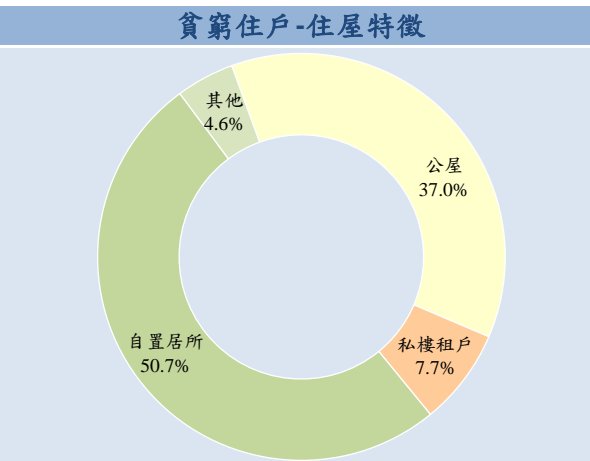
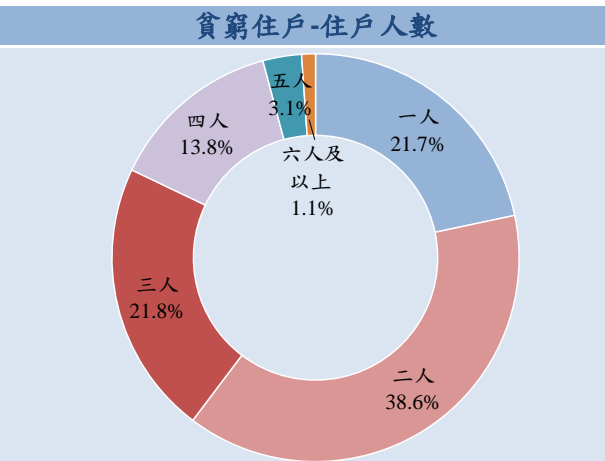
3.V 按選定住戶特徵劃分恆常現金政策介入後的貧窮情況便覽

(i) 整體貧窮住戶

- 定義：家庭住戶每月住戶收入（恆常現金政策介入後）低於相應住戶人數的貧窮線。
- 貧窮住戶多為二至三人家庭；大部分居於自置居所（50.7%）及公屋（37.0%），只有7.7%為私樓租戶。
- 貧窮住戶中18至64歲人士從事經濟活動的比例偏低，人口及經濟撫養比率較高。
- 貧窮人口的失業率及兼職/就業不足比例較高。
- 相比前一年，貧窮率上升0.4個百分點，但仍處於2009年以來的較低水平。整體貧窮住戶數目及人口則因長者人口上升有所增加。



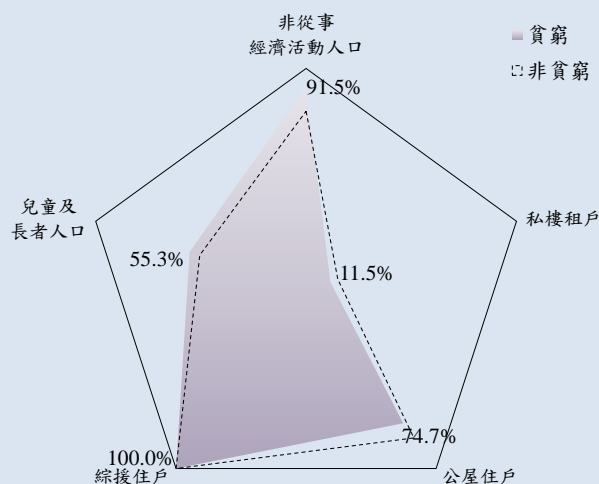
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	412.4	平均住戶人數/在職人數	2.4 / 0.4
貧窮人口 ('000)	995.8	每月住戶收入中位數 (元)	6,700
貧窮率 (%)	14.7	年齡中位數	54
每年總貧窮差距 (百萬元)	19,937.0	勞動人口參與率 (%)	23.8
每月平均貧窮差距 (元)	4,000	失業率 (%)	19.0
		人口/經濟撫養比率	1 046 / 3 865



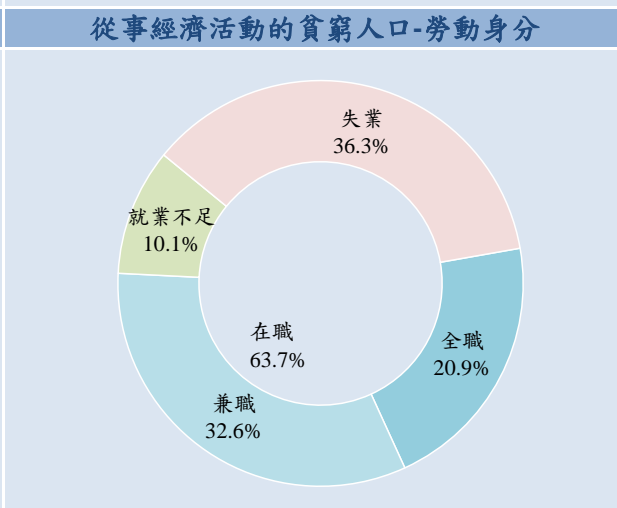
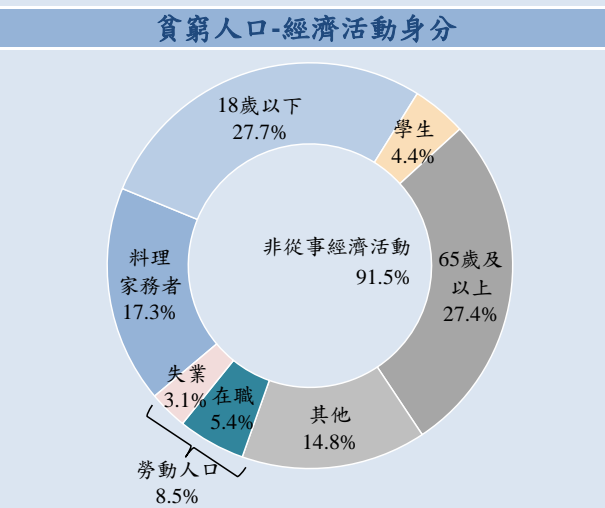
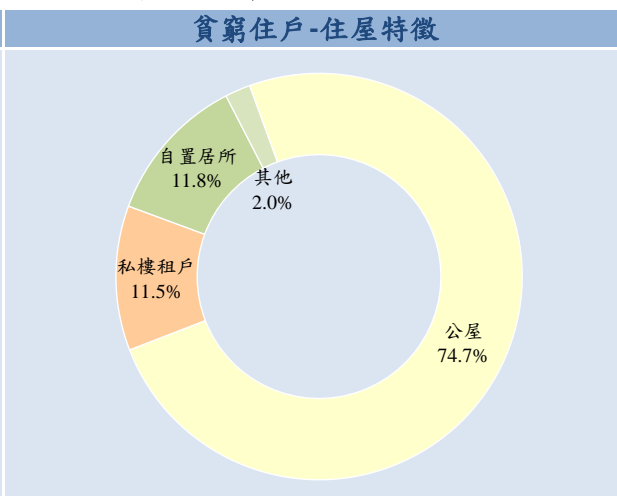
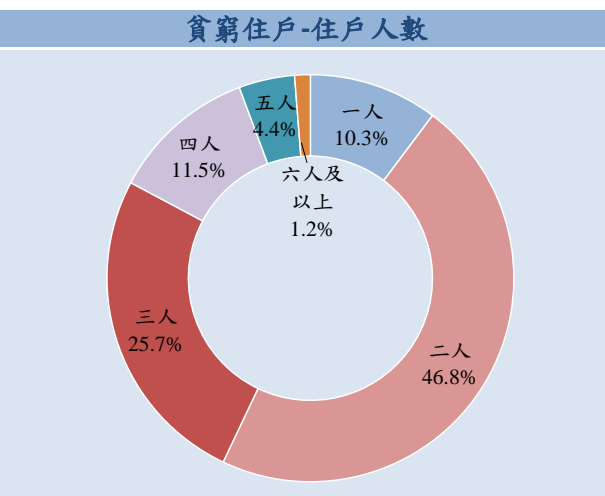
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(ii) 綜援貧窮住戶

- 定義：領取綜合社會保障援助的貧窮家庭住戶。
- 綜援貧窮住戶大部分為二至三人住戶（72.5%）；91.5%的人口沒有從事經濟活動，而從事經濟活動人士的失業率亦高達36.3%。
- 74.7%的綜援貧窮住戶居於公屋。
- 此乃「綜合住戶統計調查」的估算數字，與社署的行政記錄並不完全吻合。
- 相比前一年，綜援住戶的貧窮率下跌1.2個百分點。由於綜援住戶減少，貧窮住戶數目及人口進一步下跌。



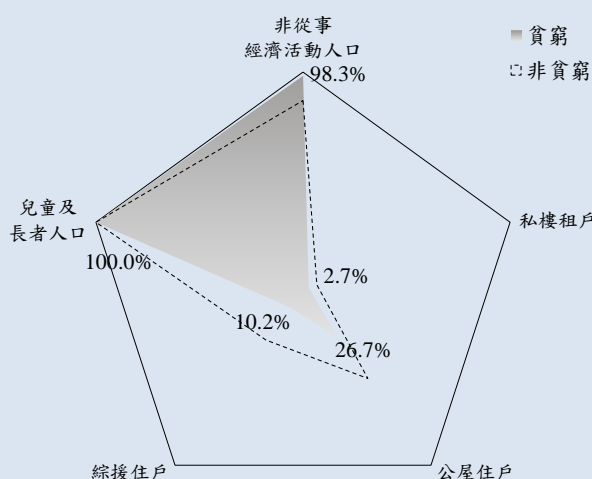
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	59.4	平均住戶人數/在職人數	2.6 / 0.1
貧窮人口 ('000)	152.9	每月住戶收入中位數 (元)	8,300
貧窮率 (%)	43.2	年齡中位數	45
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,978.3	勞動人口參與率 (%)	10.9
每月平均貧窮差距 (元)	2,800	失業率 (%)	36.3
		人口/經濟撫養比率	1 238 / 10 806



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

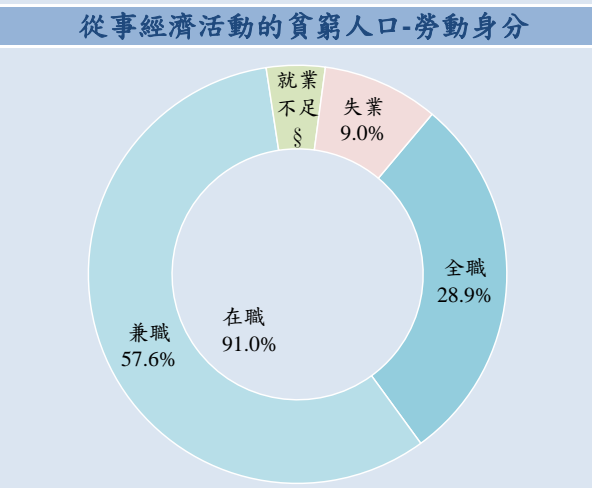
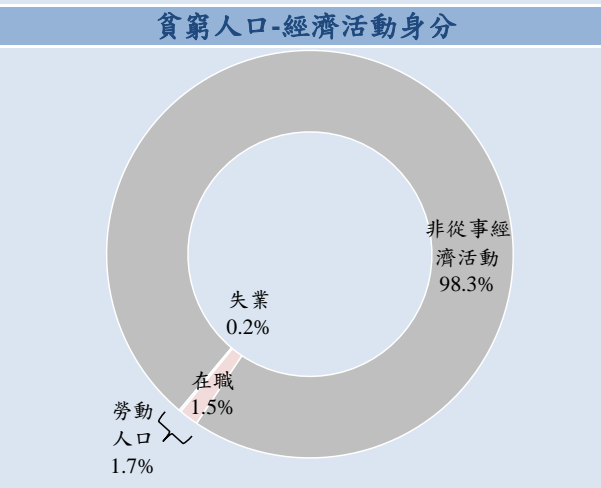
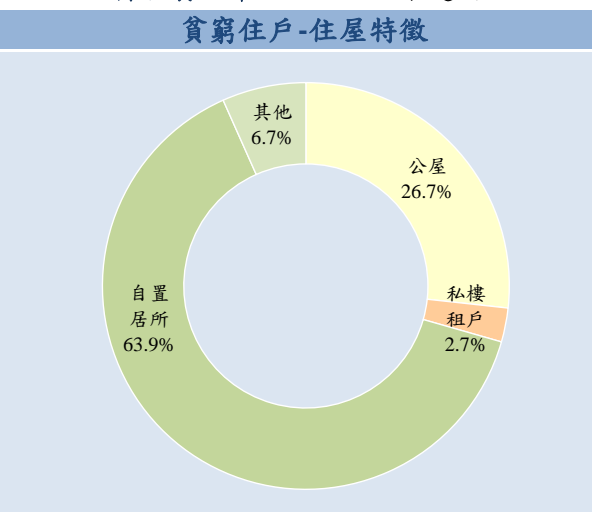
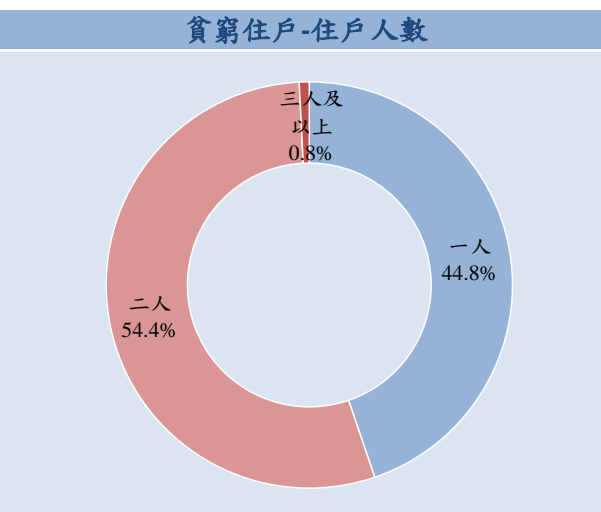
(iii) 長者貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有成員皆為65歲及以上長者。
- 長者貧窮住戶大多數為獨老及二老住戶；98.3%的人口沒有從事經濟活動。
- 長者貧窮住戶居於自置居所的比例（63.9%）顯著高於其他社會經濟特徵組別，而且當中大部分沒有按揭，側面顯示長者貧窮住戶的資產狀況有別於其他貧窮住戶組別。
- 該組別的貧窮率較前一年上升1.8個百分點，貧窮住戶數目及人口均上升，反映人口高齡化令退休長者增加的趨勢。



主要貧窮數字	
貧窮住戶 ('000)	140.1
貧窮人口 ('000)	218.6
貧窮率 (%)	48.8
每年總貧窮差距 (百萬元)	5,554.8
每月平均貧窮差距 (元)	3,300

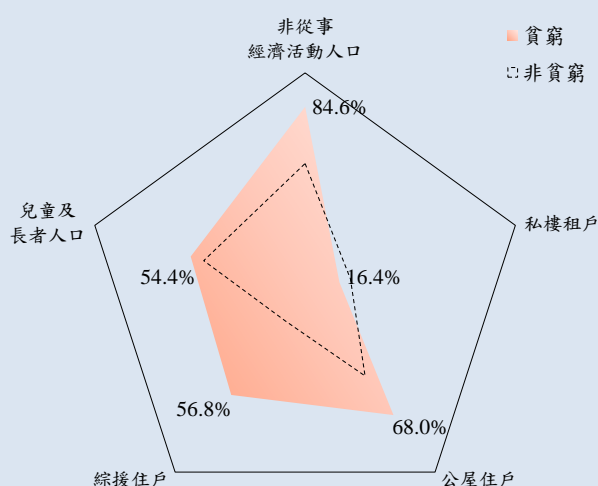
貧窮住戶/人士的選定統計參考	
平均住戶人數/在職人數	1.6 / @
每月住戶收入中位數 (元)	2,900
年齡中位數	75
勞動人口參與率 (%)	1.7
失業率 (%)	9.0
人口/經濟撫養比率	不適用 / 57 967



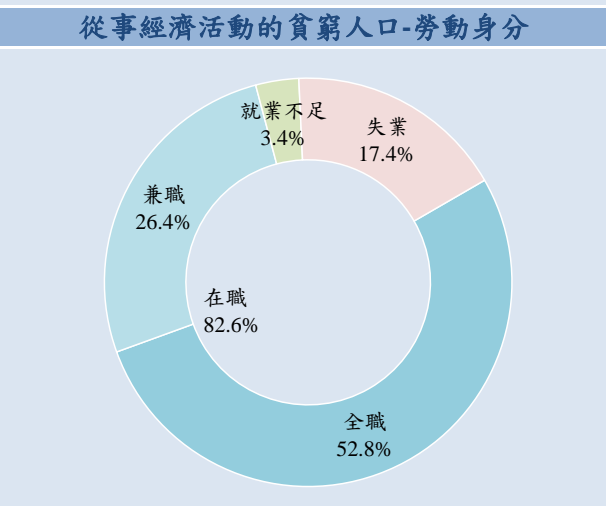
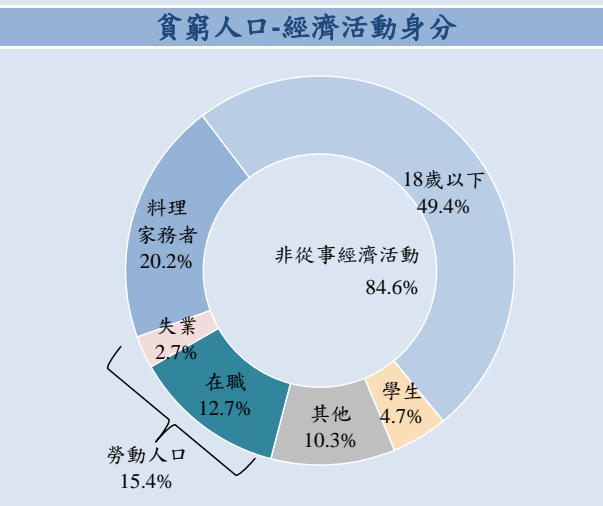
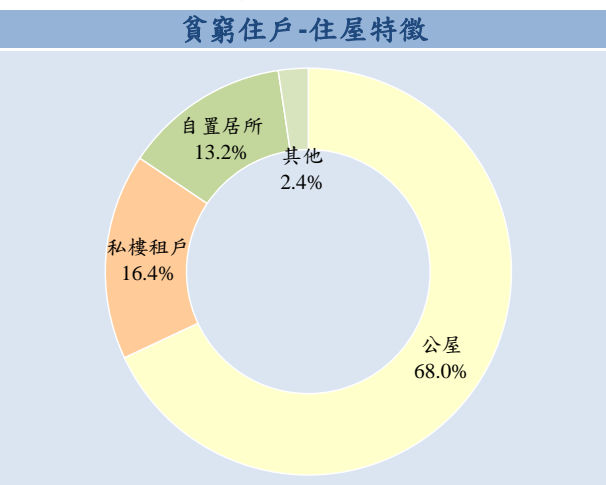
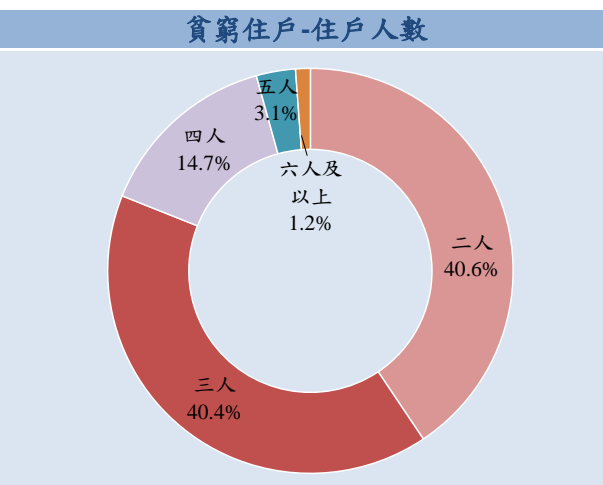
註： (@) 少於0.05。 (\$) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(iv) 單親貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內至少有一名成員喪偶、離婚、分居或從未結婚，並與18歲以下子女同住。
- 單親貧窮住戶大部分為二至三人住戶；只有15.4%人口從事經濟活動，而且在職人士的兼職/就業不足比例偏高(29.8%)。
- 這些住戶大多居於公屋(68.0%)，亦較多領取綜援(56.8%)；兩者在各社會經濟貧窮住戶組別中的比例較高。
- 單親住戶的貧窮率較前一年下跌1.4個百分點，貧窮情況有所改善。



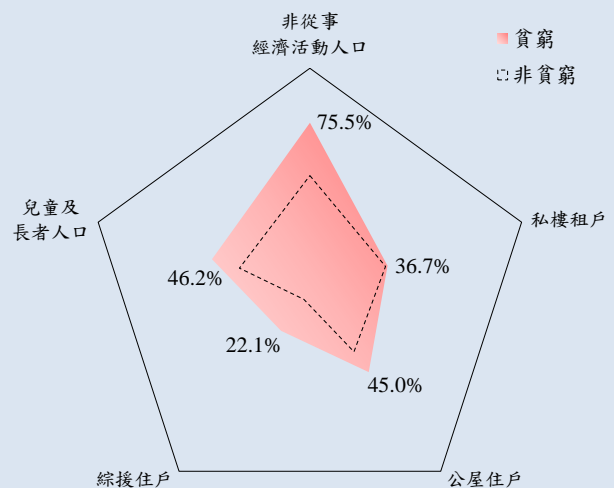
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	24.3	平均住戶人數/在職人數	2.8 / 0.4
貧窮人口 ('000)	68.9	每月住戶收入中位數 (元)	8,800
貧窮率 (%)	34.4	年齡中位數	18
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,088.4	勞動人口參與率 (%)	24.6
每月平均貧窮差距 (元)	3,700	失業率 (%)	17.4
		人口/經濟撫養比率	1 193 / 5 505



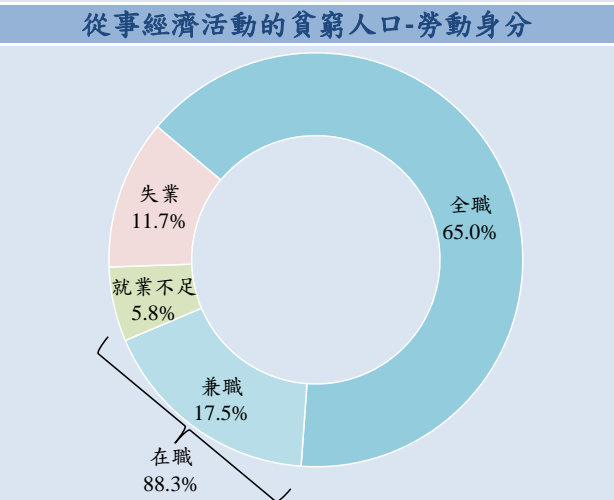
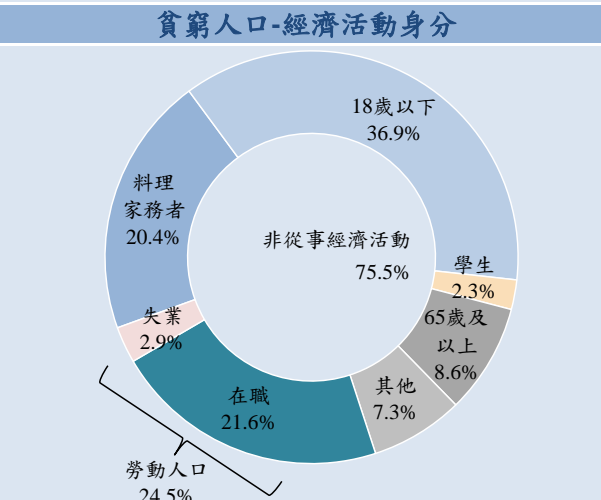
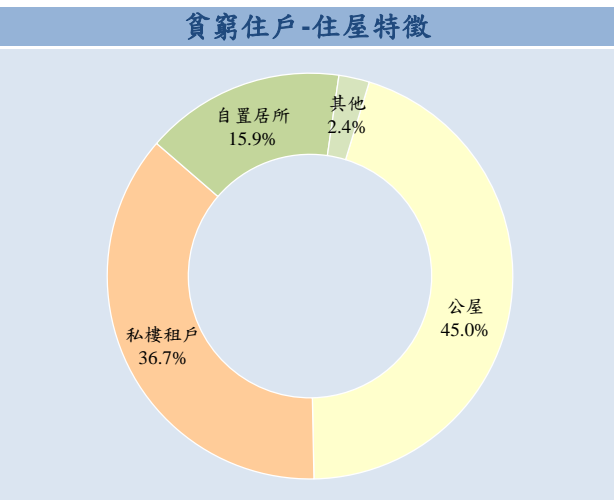
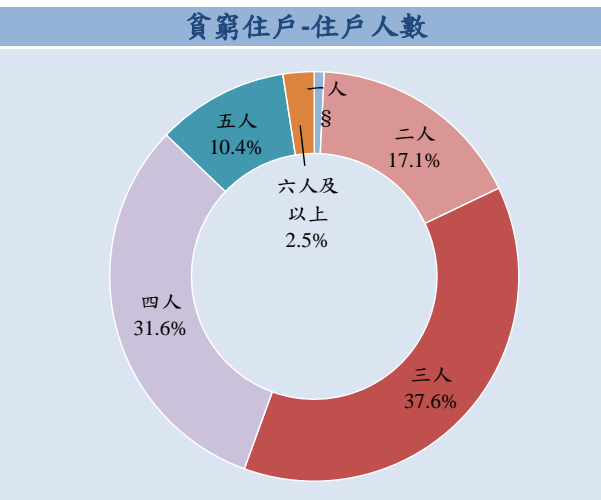
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(v) 新移民貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內至少有一名成員持單程證來港並定居少於七年。
- 新移民貧窮住戶大多為三人至四人住戶；勞動人口參與率在各住戶組別中較高，但從事較高技術工作的比例低（7.3%），住戶收入仍然偏低。
- 新移民貧窮住戶居於公屋（45.0%）及租住私樓（36.7%）的比例亦在貧窮住戶中較高。
- 新移民住戶的貧窮率較前一年下跌 1.7 個百分點，貧窮情況有所改善。



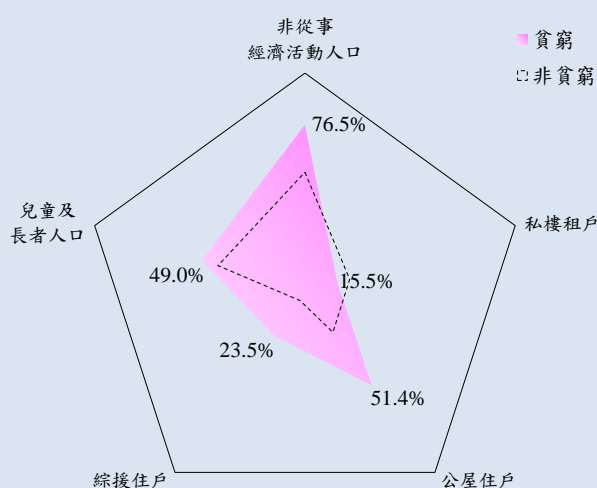
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	19.2	平均住戶人數/在職人數	3.4 / 0.7
貧窮人口 ('000)	65.5	每月住戶收入中位數 (元)	12,000
貧窮率 (%)	30.1	年齡中位數	33
每年總貧窮差距 (百萬元)	937.4	勞動人口參與率 (%)	37.2
每月平均貧窮差距 (元)	4,100	失業率 (%)	11.7
		人口/經濟撫養比率	860 / 3 088



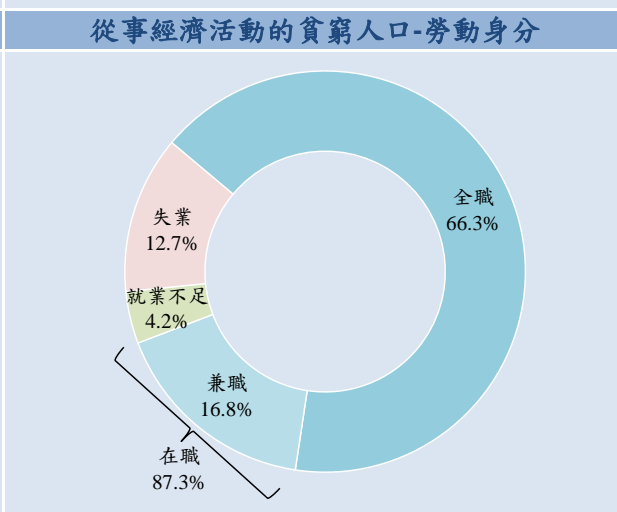
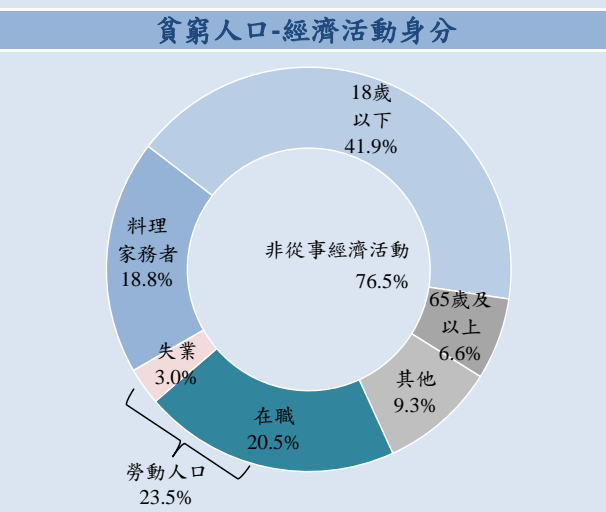
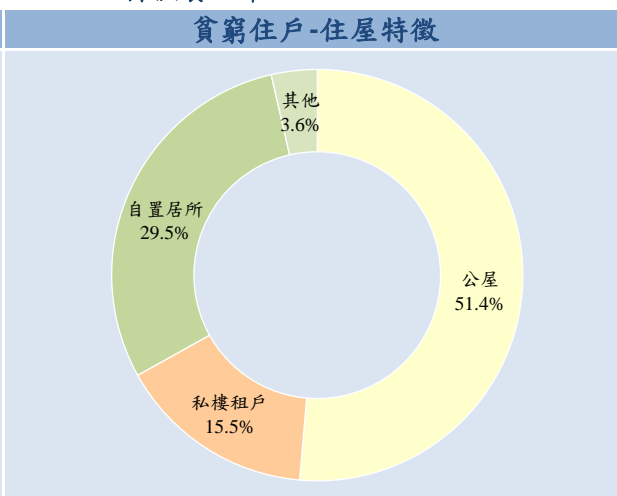
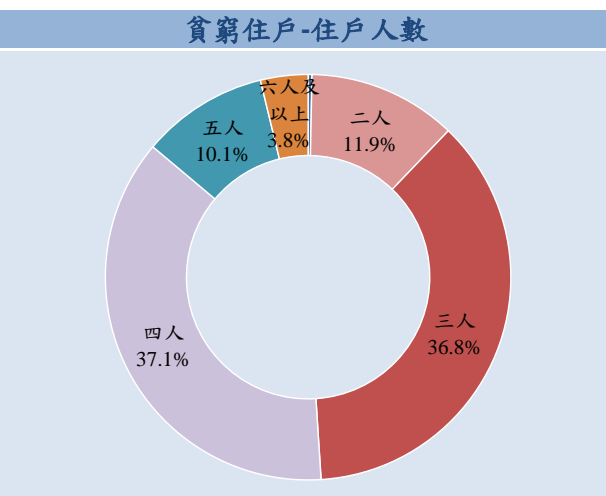
註：(§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(vi) 有兒童貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內至少有一名成員為18歲以下兒童。
- 有兒童貧窮住戶大多為三人及四人住戶，平均住戶人數較高（3.6人）。逾四分之三人口沒有從事經濟活動，可能因較多18至64歲人士須照顧孩童。
- 有兒童貧窮住戶中租住公屋的比例達51.4%，高於整體貧窮住戶（37.0%）。
- 有兒童住戶的貧窮率較前一年下跌0.7個百分點，貧窮情況有所改善。



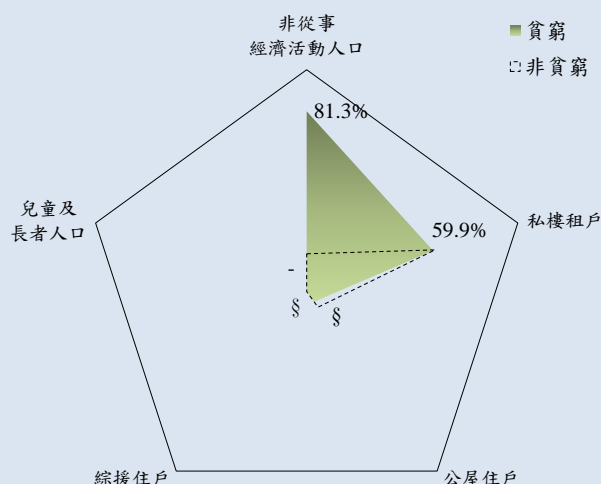
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	114.1	平均住戶人數/在職人數	3.6 / 0.7
貧窮人口 ('000)	407.6	每月住戶收入中位數 (元)	12,400
貧窮率 (%)	15.3	年齡中位數	31
每年總貧窮差距 (百萬元)	6,149.1	勞動人口參與率 (%)	35.3
每月平均貧窮差距 (元)	4,500	失業率 (%)	12.7
		人口/經濟撫養比率	960 / 3 258



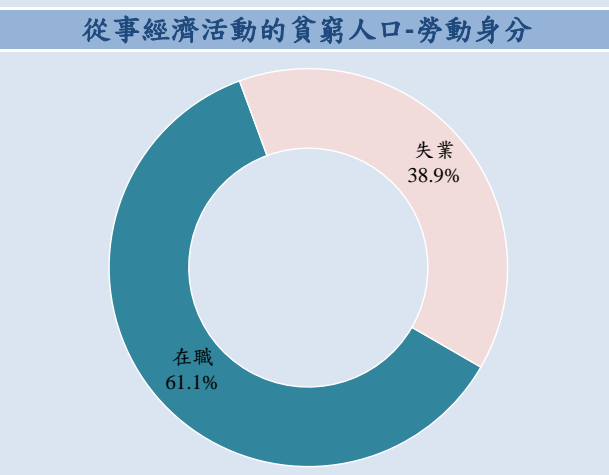
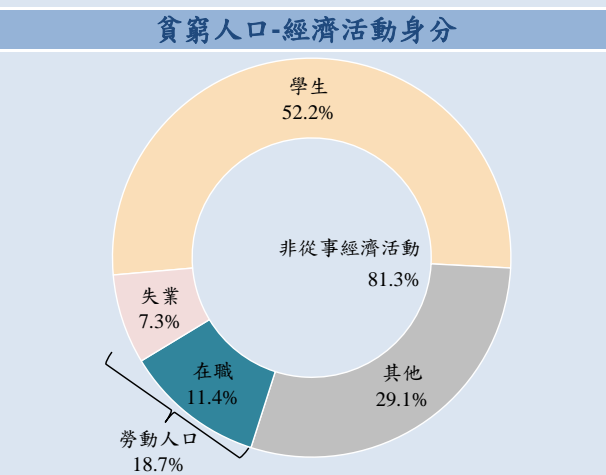
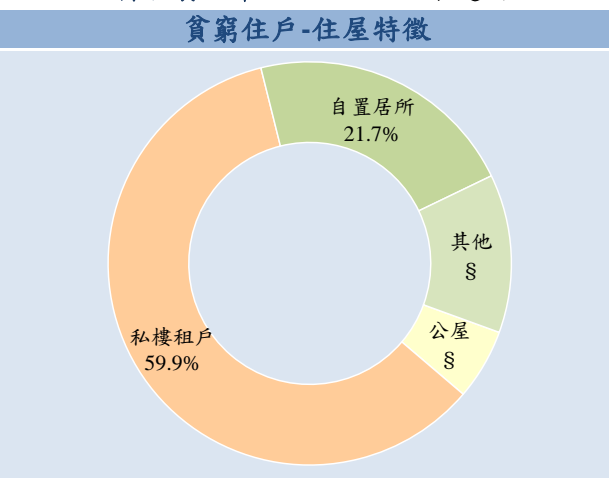
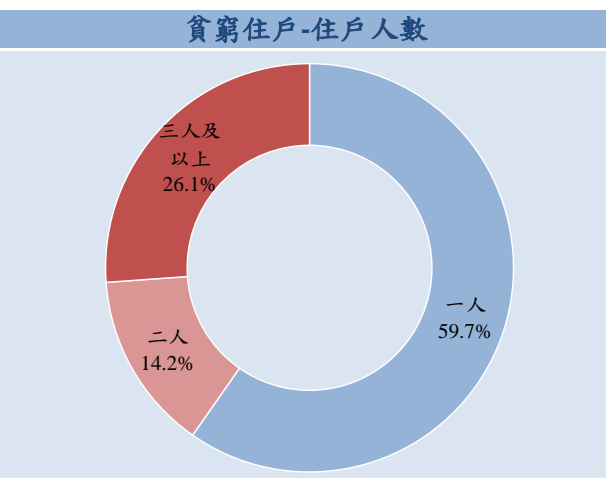
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(vii) 青年貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有成員皆介乎18至29歲。
- 青年貧窮住戶和人口為數很少，多為獨居住戶。住戶成員大多沒有從事經濟活動，當中以學生居多；而勞動人口的失業率高達38.9%。
- 相比其他群組，租住私樓的比例（59.9%）特別高。
- 青年住戶的貧窮率較前一年上升1.1個百分點，表現遜於其他住戶組別。



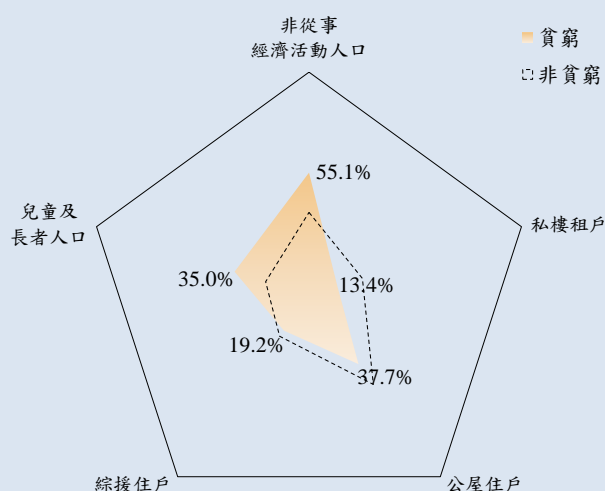
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	1.9	平均住戶人數/在職人數	1.8 / 0.2
貧窮人口 ('000)	3.6	每月住戶收入中位數 (元)	2,900
貧窮率 (%)	4.7	年齡中位數	24
每年總貧窮差距 (百萬元)	93.1	勞動人口參與率 (%)	18.7
每月平均貧窮差距 (元)	4,000	失業率 (%)	38.9
		人口/經濟撫養比率	不適用 / 4 353



註： (-) 不適用。
(S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(viii) 失業貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有從事經濟活動的成員均為失業人士。
- 失業貧窮住戶大多為一至三人住戶；其領取綜援比例（19.2%）較整體貧窮住戶高。
- 約三成（30.9%）的失業人士屬長期失業（即失業六個月及以上）。
- 居於公屋（37.7%）及自置居所（45.2%）比例與整體貧窮住戶相近。
- 由於整體失業住戶數目增加，貧窮住戶數目及人口均有所上升。然而，相比前一年，失業住戶的貧窮率微跌 0.1 個百分點。



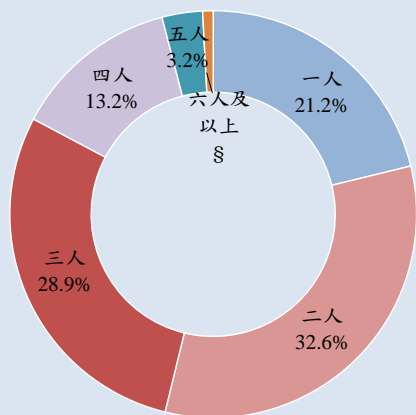
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	19.1
貧窮人口 ('000)	47.3
貧窮率 (%)	69.8
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,488.9
每月平均貧窮差距 (元)	6,500

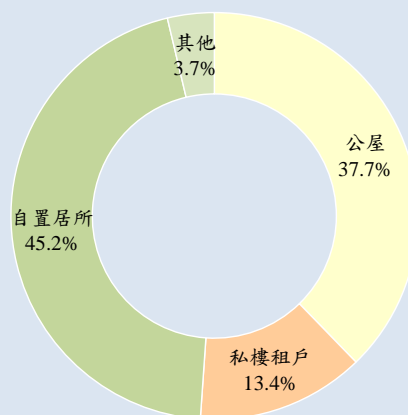
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.5 / 不適用
每月住戶收入中位數 (元)	4,900
年齡中位數	45
勞動人口參與率 (%)	51.8
失業率 (%)	100.0
人口/經濟撫養比率	540 / 1 226

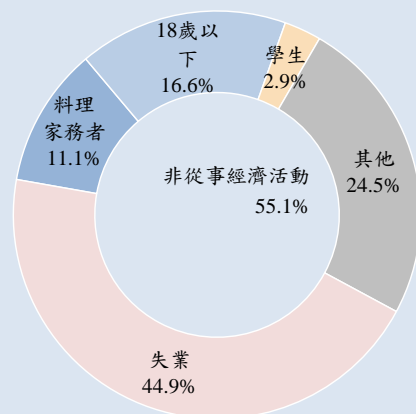
貧窮住戶-住戶人數



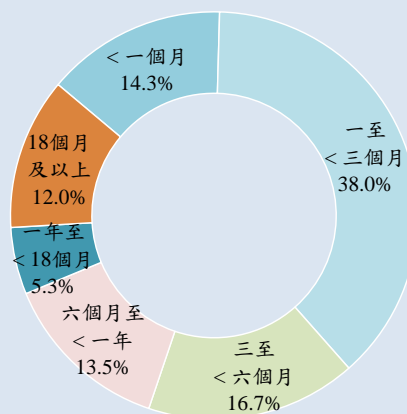
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



貧窮人口-失業時間

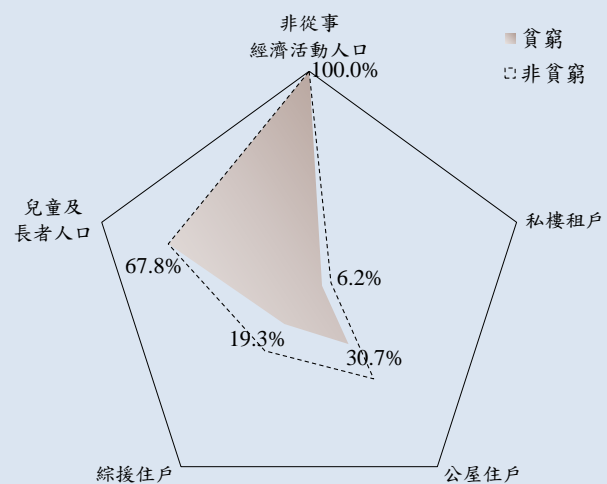


註： (\$) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

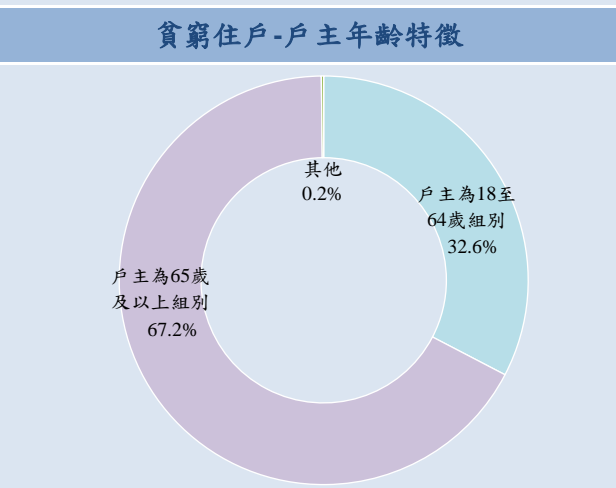
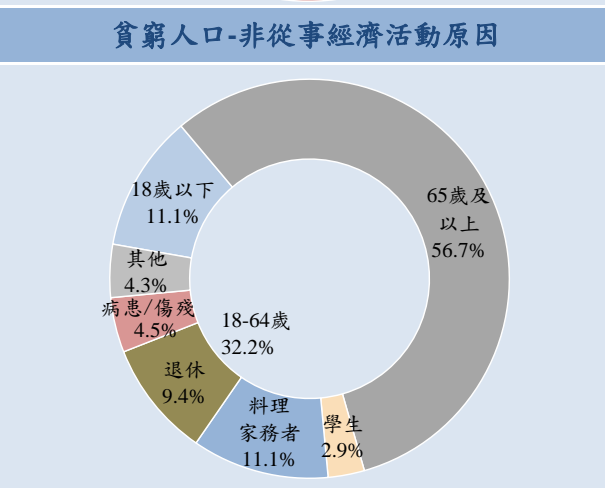
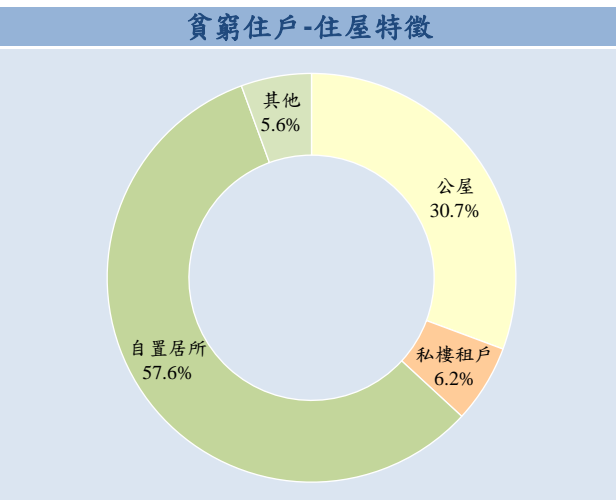
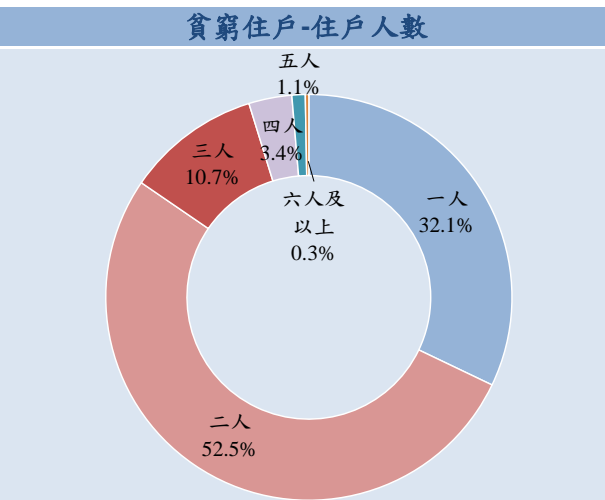
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(ix) 非從事經濟活動貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有成員皆非從事經濟活動。
- 非從事經濟活動貧窮住戶中，超過一半（56.7%）的人口為長者，住戶當中亦不少為獨老及二老住戶，而戶主為長者的住戶佔該組別的67.2%。
- 非從事經濟活動貧窮住戶有30.7%居於公屋，亦有57.6%居於自置居所，情況與長者貧窮住戶相近。
- 非從事經濟活動住戶的貧窮率較前一年上升1.0個百分點，表現遜於其他住戶組別，反映人口高齡化的影響。



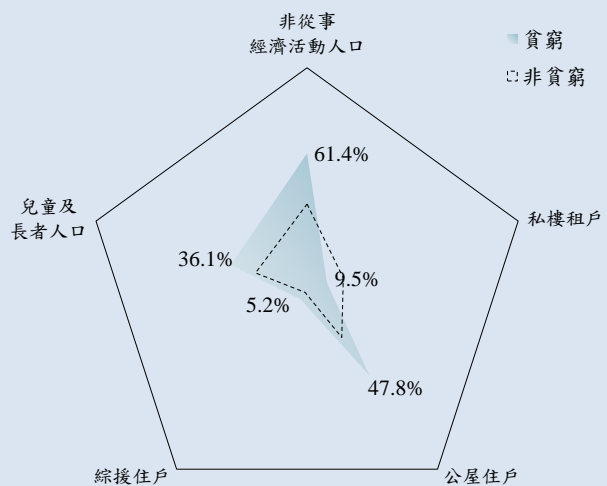
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	249.3	平均住戶人數/在職人數	1.9 / 不適用
貧窮人口 ('000)	473.3	每月住戶收入中位數 (元)	3,600
貧窮率 (%)	59.2	年齡中位數	67
每年總貧窮差距 (百萬元)	12,898.1	勞動人口參與率 (%)	不適用
每月平均貧窮差距 (元)	4,300	失業率 (%)	不適用
		人口/經濟撫養比率	2 105 / 不適用



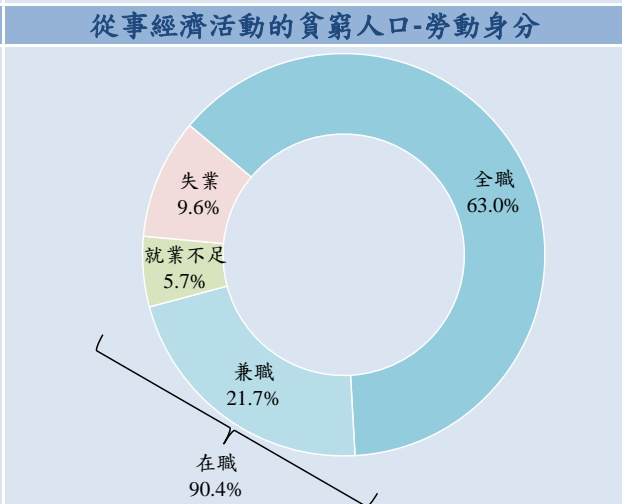
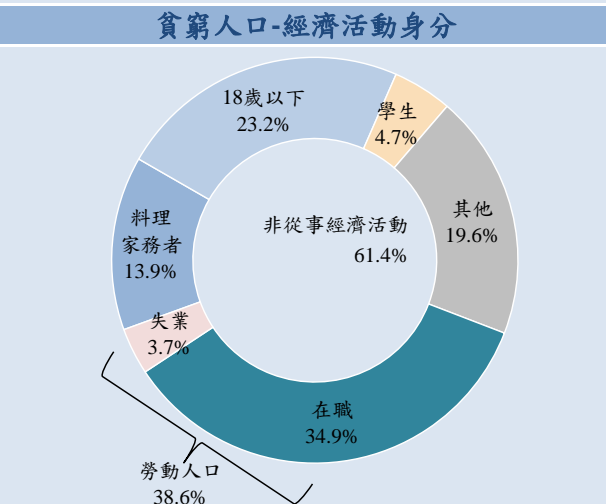
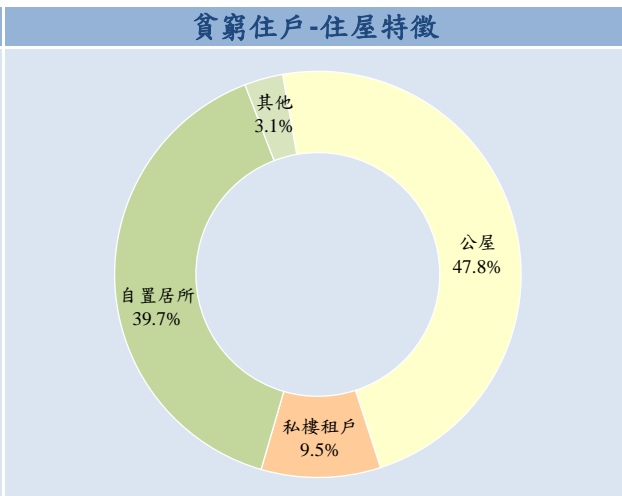
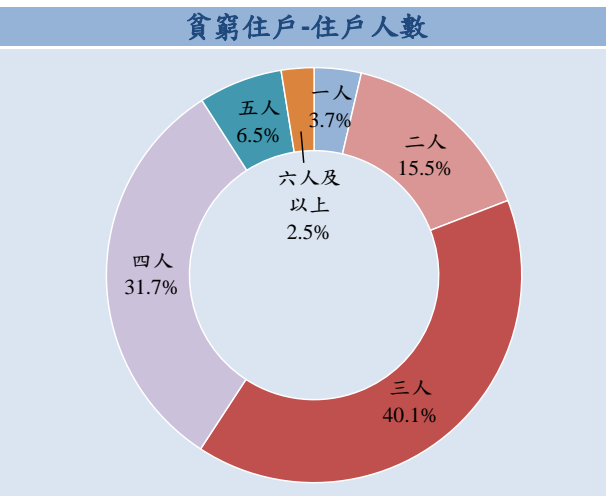
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(x) 在職貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內除外傭外至少有一名成員為就業人士。
- 在職貧窮住戶多為三至四人家庭。雖然住戶內有至少一位在職人士，但平均住戶人數（3.3人）顯著高於整體貧窮住戶（2.4人）。
- 領取綜援的比例只有5.2%，遠低於整體貧窮住戶的14.4%。有近一半（47.8%）居於公屋，39.7%居於自置居所。
- 相比前一年，在職住戶的貧窮率維持於8.0%，貧窮人口跌至新低。



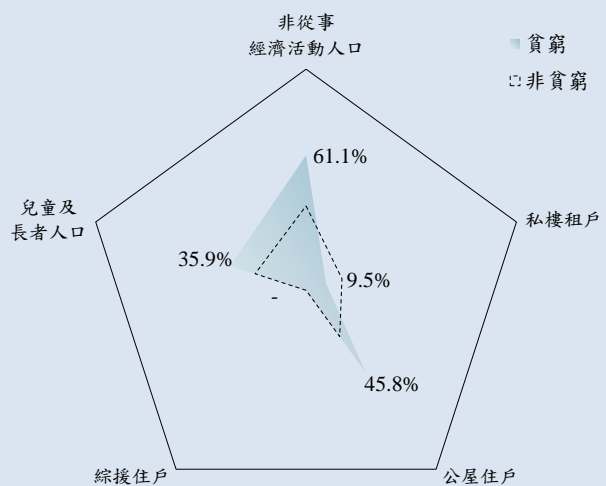
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	143.9	平均住戶人數/在職人數	3.3 / 1.2
貧窮人口 ('000)	475.2	每月住戶收入中位數 (元)	12,800
貧窮率 (%)	8.0	年齡中位數	40
每年總貧窮差距 (百萬元)	5,550.0	勞動人口參與率 (%)	47.5
每月平均貧窮差距 (元)	3,200	失業率 (%)	9.6
		人口/經濟撫養比率	565 / 1 591



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

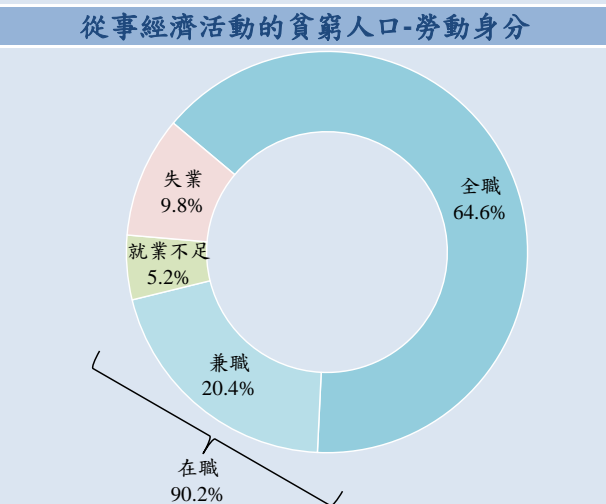
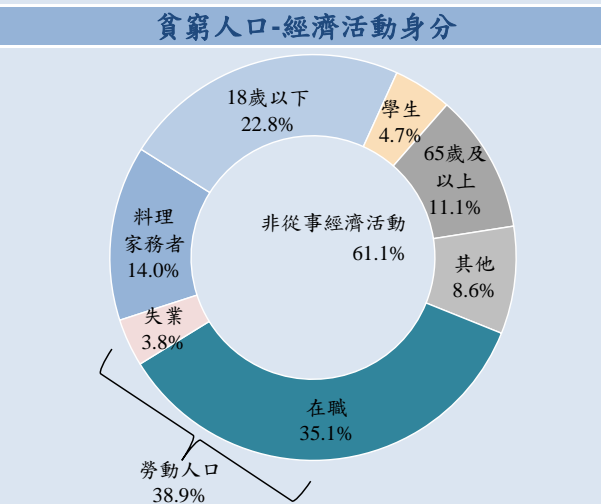
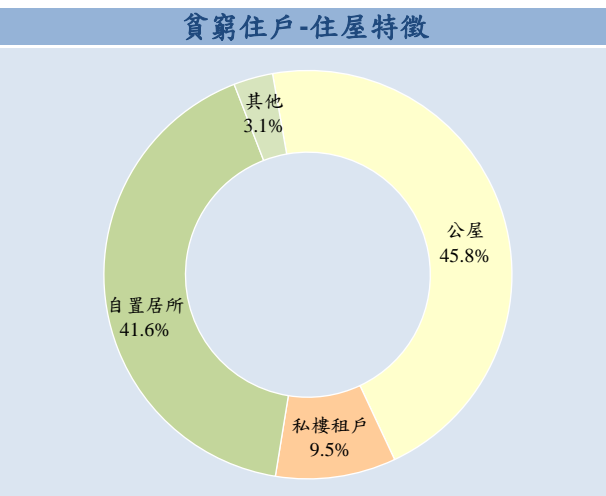
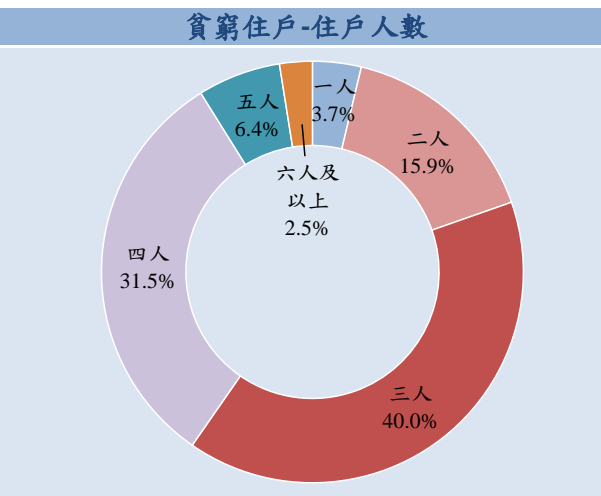
(xi) 非綜援在職貧窮住戶

- 定義：在職貧窮家庭住戶，但不包括綜援住戶。
- 這群組的社會經濟特徵、住屋類型，以至經濟活動身分均與整體在職貧窮住戶相近。
- 與整體在職貧窮住戶面對同樣困難：住戶人數較多，大部分（80.4%）為三人及以上，然而平均每戶只有一名成員工作，並需供養兩名無業成員，家庭負擔頗重。
- 相比前一年，非綜援在職住戶的貧窮住戶數目及人口上升，惟貧窮率維持於7.7%。



主要貧窮數字	
貧窮住戶 ('000)	136.4
貧窮人口 ('000)	448.5
貧窮率 (%)	7.7
每年總貧窮差距 (百萬元)	5,233.5
每月平均貧窮差距 (元)	3,200

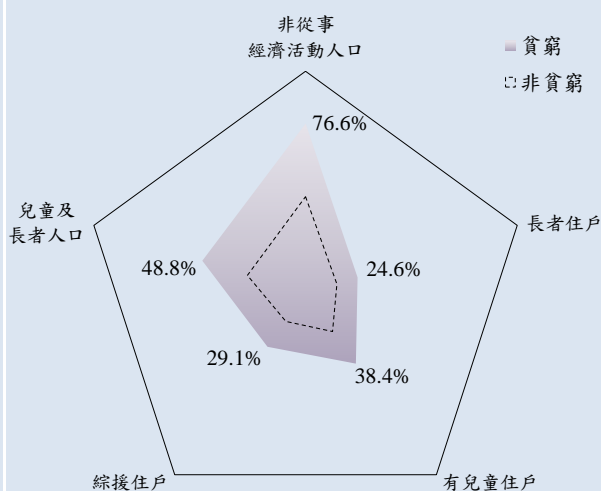
貧窮住戶/人士的選定統計參考	
平均住戶人數/在職人數	3.3 / 1.2
每月住戶收入中位數 (元)	12,800
年齡中位數	40
勞動人口參與率 (%)	47.7
失業率 (%)	9.8
人口/經濟撫養比率	560 / 1570



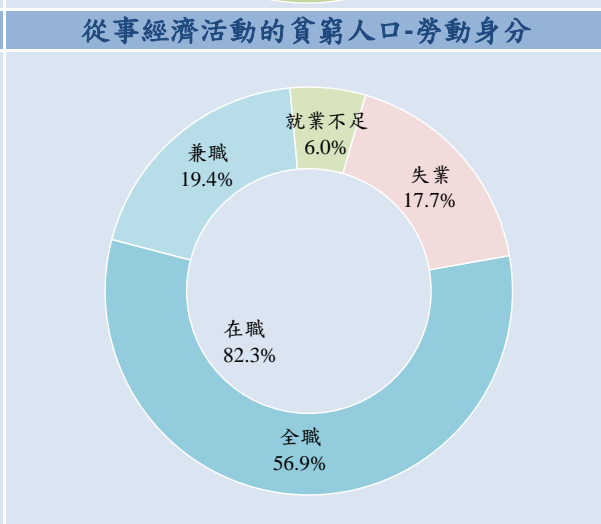
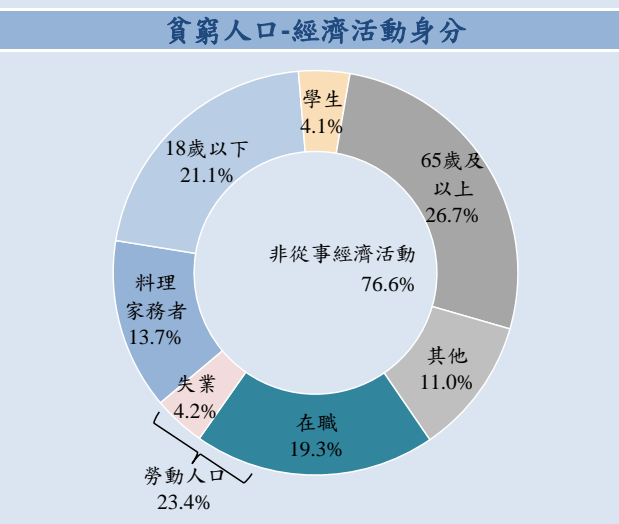
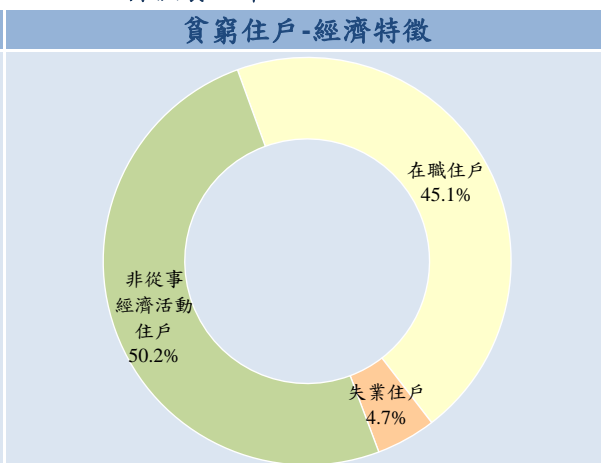
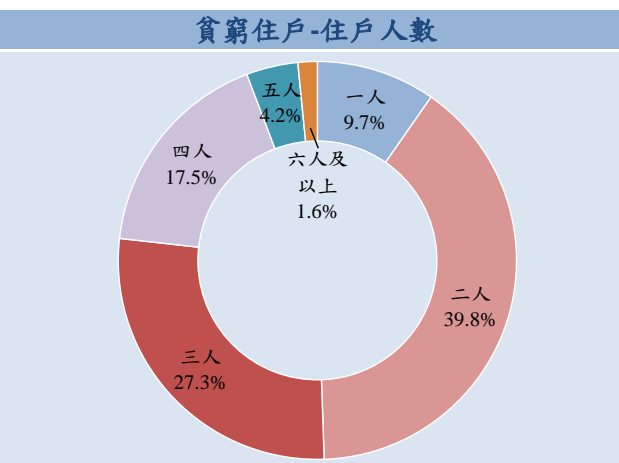
註： (-) 不適用。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xii) 公屋貧窮住戶

- 41.6%的貧窮人口居於公屋；其貧窮率（20.1%）高於整體的14.7%。
- 大多為二人及三人住戶；領取綜援比例較高（29.1%）；38.4%為有兒童住戶，高於整體貧窮住戶的27.7%。
- 約四成半為在職住戶。近七成在職人士全職工作，不過他們的教育程度較低，大部分從事較低技術工作，住戶收入有限。
- 公屋住戶的貧窮率較前一年下跌1.0個百分點，貧窮情況有所改善。



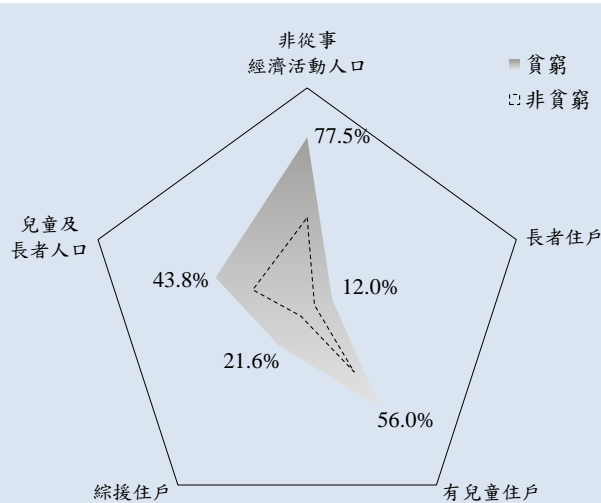
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	152.5	平均住戶人數/在職人數	2.7 / 0.5
貧窮人口 ('000)	414.7	每月住戶收入中位數 (元)	8,600
貧窮率 (%)	20.1	年齡中位數	46
每年總貧窮差距 (百萬元)	5,354.6	勞動人口參與率 (%)	28.1
每月平均貧窮差距 (元)	2,900	失業率 (%)	17.7
		人口/經濟撫養比率	953 / 3 266



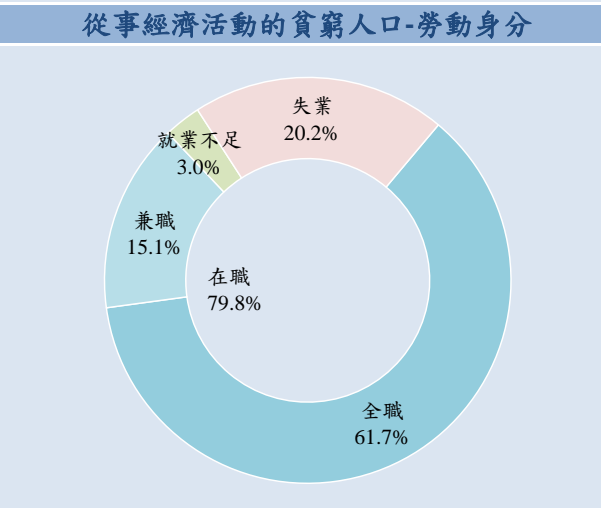
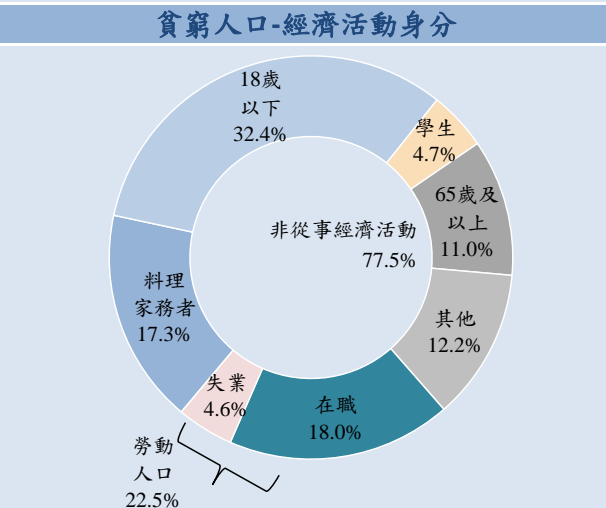
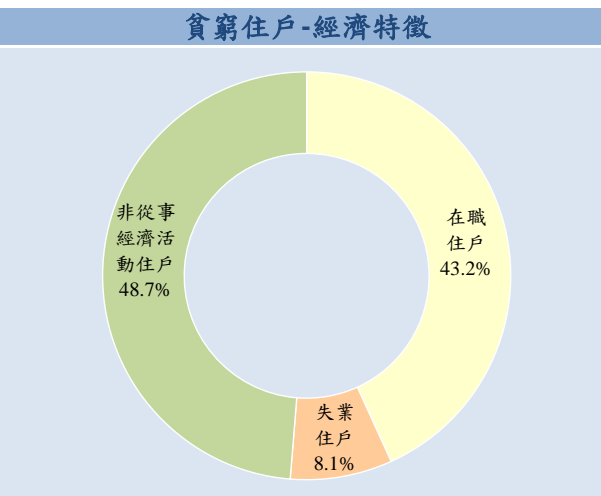
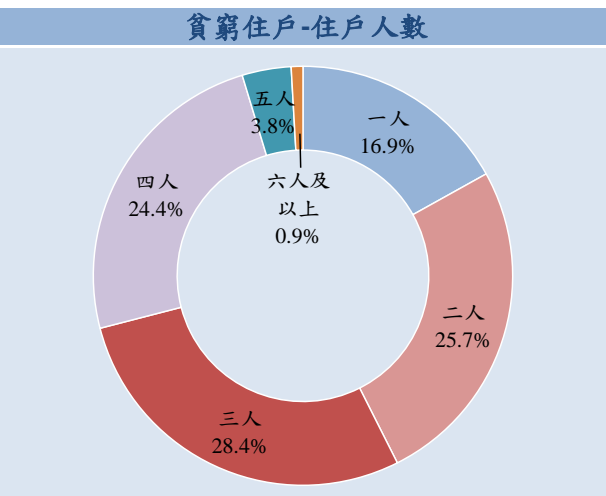
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xiii) 私樓貧窮租戶

- 租住私樓的貧窮人口最少，佔整體貧窮人口的 8.8%；其貧窮率 (9.2%) 亦遠低於整體的 14.7%。
- 大部分 (78.4%) 為二至四人住戶；有兒童住戶的比例高達 56.0%；一成多 (12.0%) 為長者住戶。
- 約一半 (51.3%) 住戶從事經濟活動，約四分之三在職人士全職工作。
- 相比前一年，私樓租戶的貧窮率維持於 9.2%，貧窮情況大致相若。



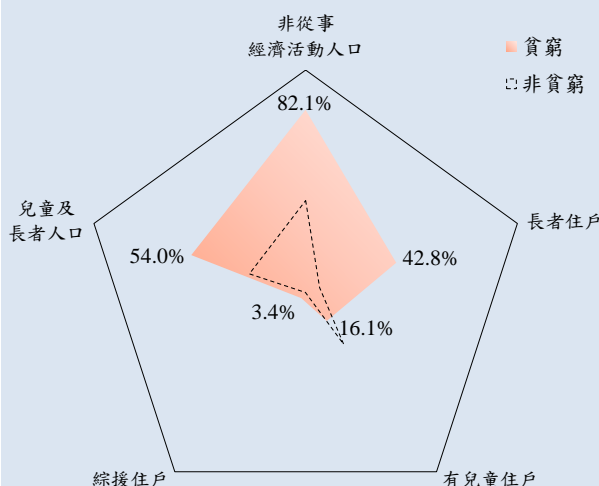
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	31.6	平均住戶人數/在職人數	2.8 / 0.5
貧窮人口 ('000)	87.2	每月住戶收入中位數 (元)	8,900
貧窮率 (%)	9.2	年齡中位數	35
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,542.9	勞動人口參與率 (%)	31.5
每月平均貧窮差距 (元)	4,100	失業率 (%)	20.2
		人口/經濟撫養比率	779 / 3 435



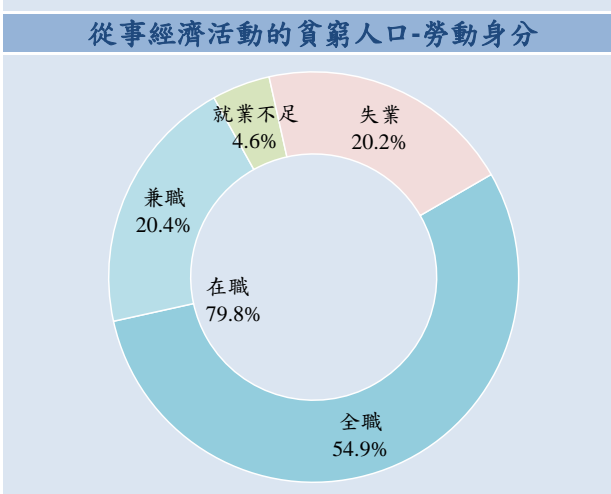
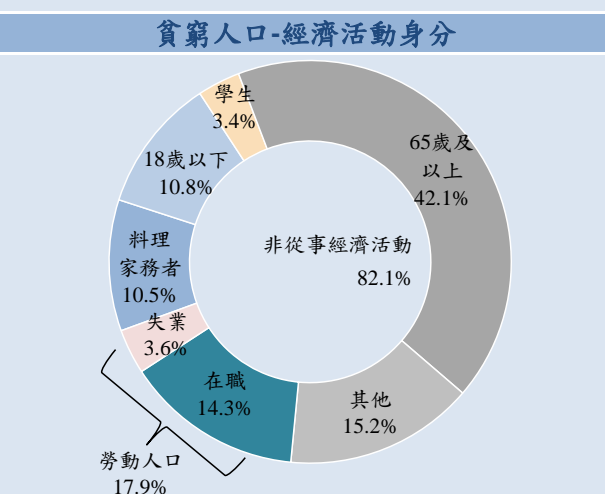
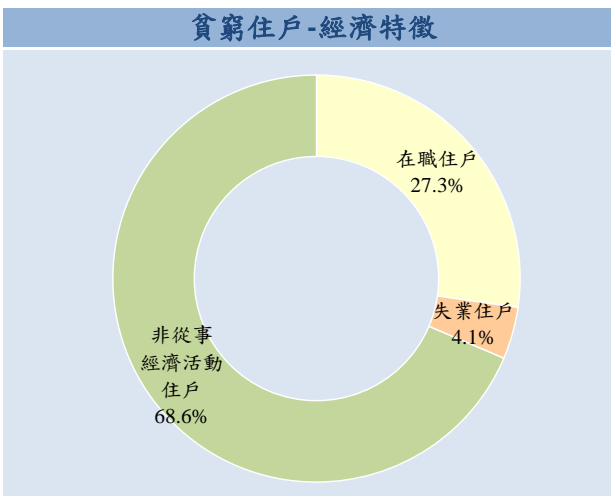
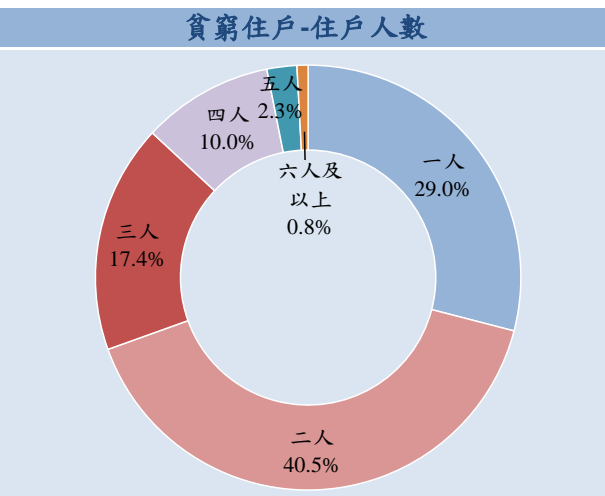
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xiv) 自置居所貧窮住戶

- 相比公屋住戶及私樓租戶，居於自置居所住戶的貧窮人口最多（佔45.9%）；貧窮率低於整體。
- 近七成為一人及二人住戶，逾四成為長者住戶，均高於其他住屋類型。
- 約九成住戶沒有按揭；僅3.4%領取綜援。非綜援貧窮住戶中，約七成沒有經濟需要，可見該群組的資產狀況有別於其他住屋類型。
- 82.1%的人口沒有從事經濟活動，當中約一半為長者。
- 自置居所住戶的貧窮率較前一年上升1.2個百分點，表現遜於其他住戶組別。



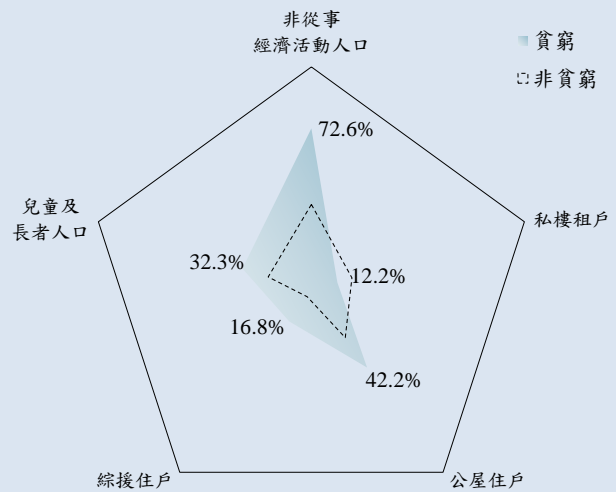
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	209.2	平均住戶人數/在職人數	2.2 / 0.3
貧窮人口 ('000)	457.4	每月住戶收入中位數 (元)	3,400
貧窮率 (%)	12.9	年齡中位數	62
每年總貧窮差距 (百萬元)	12,109.8	勞動人口參與率 (%)	19.5
每月平均貧窮差距 (元)	4,800	失業率 (%)	20.2
		人口/經濟撫養比率	1 174 / 4 586



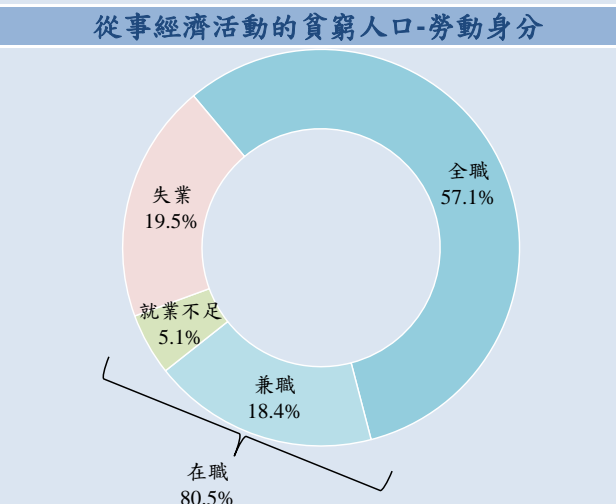
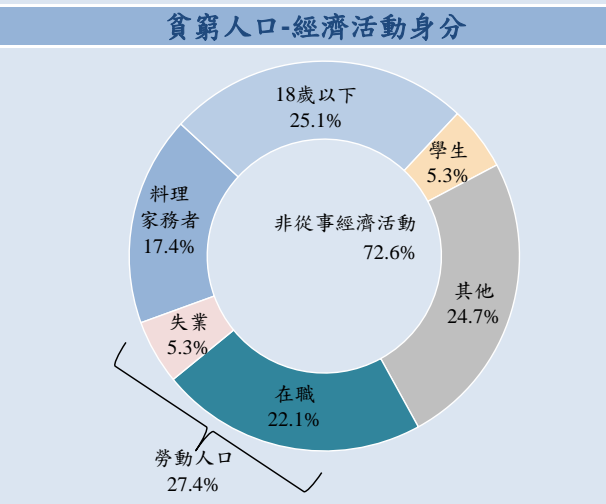
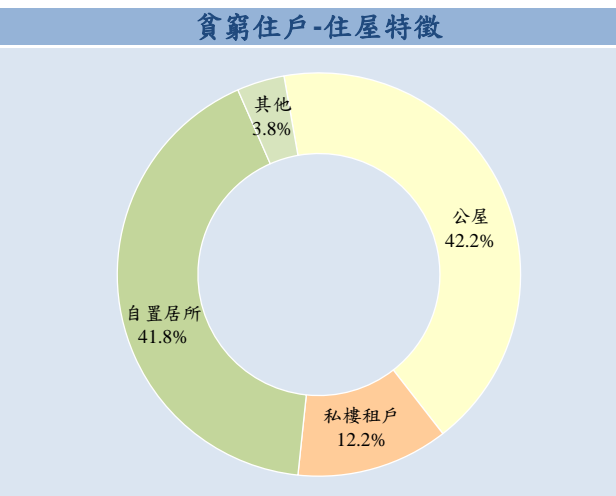
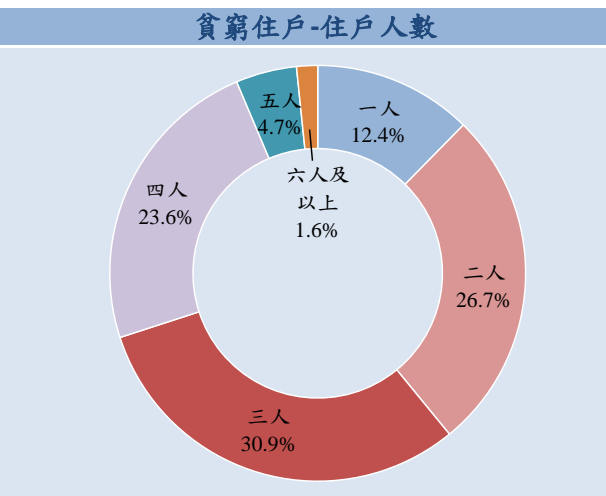
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xv) 戶主為18至64歲年齡組別的貧窮住戶

- 定義：戶主年齡介乎18至64歲的貧窮家庭住戶。
- 較多為三人及以上住戶（60.9%）。
- 18至64歲人士中從事經濟活動的比例為40.0%，近半住戶有兒童，家庭擔子不輕。
- 42.2%居於公屋，亦有41.8%居於自置居所。
- 這個組別的失業率較前一年上升，貧窮住戶和人口因而同告增加，而貧窮率亦微升0.1個百分點。



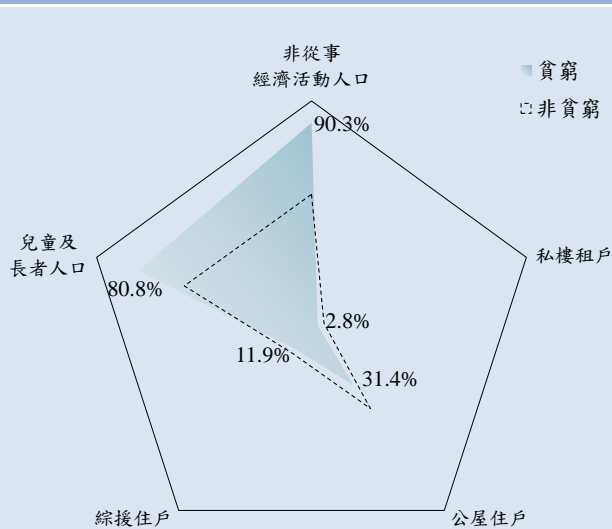
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	212.7	平均住戶人數/在職人數	2.9 / 0.6
貧窮人口 ('000)	610.4	每月住戶收入中位數 (元)	8,900
貧窮率 (%)	11.2	年齡中位數	40
每年總貧窮差距 (百萬元)	11,000.6	勞動人口參與率 (%)	34.4
每月平均貧窮差距 (元)	4,300	失業率 (%)	19.5
		人口/經濟撫養比率	478 / 2 644



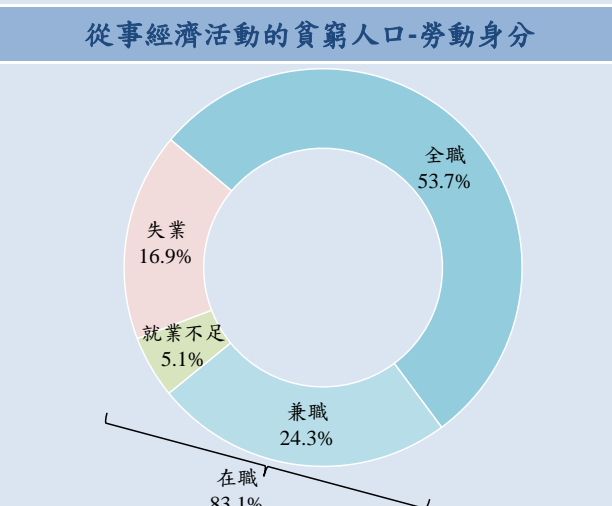
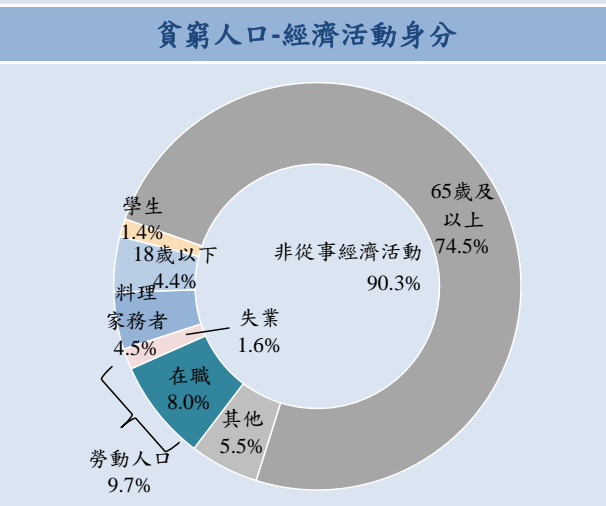
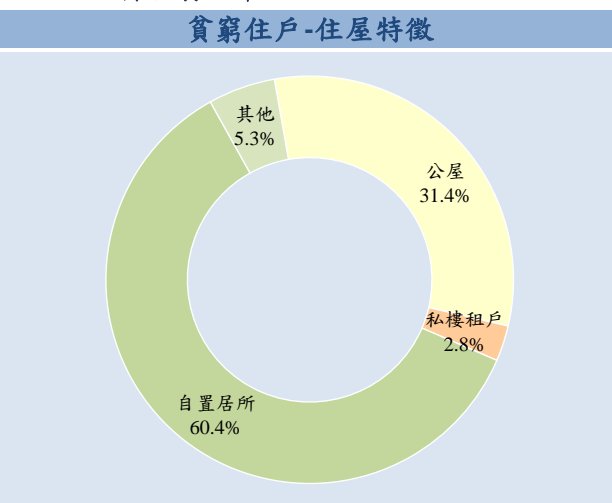
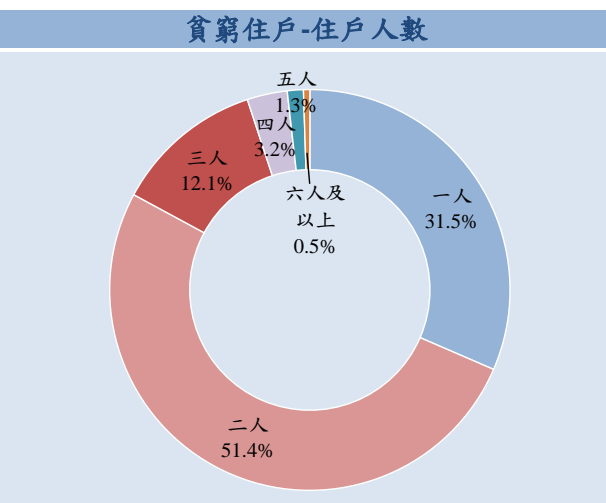
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xvi) 戶主為65歲及以上年齡組別的貧窮住戶

- 定義：戶主為65歲及以上長者的貧窮家庭住戶。
- 大部分為非從事經濟活動住戶（84.1%），多為一至二人小家庭，不少為獨老（31.5%）及二老（38.3%）住戶。
- 近六成（57.7%）居於沒有按揭的自置居所，另有約三成（31.4%）居於公屋。
- 領取綜援比例（11.9%）低於整體貧窮住戶。
- 相比前一年，戶主為長者的住戶的貧窮率上升1.0%，而貧窮人口亦增加，反映人口高齡化的影響。



主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	199.2	平均住戶人數/在職人數	1.9 / 0.2
貧窮人口 ('000)	384.7	每月住戶收入中位數 (元)	4,300
貧窮率 (%)	28.2	年齡中位數	70
每年總貧窮差距 (百萬元)	8,906.8	勞動人口參與率 (%)	10.0
每月平均貧窮差距 (元)	3,700	失業率 (%)	16.9
		人口/經濟撫養比率	4 218 / 9 356

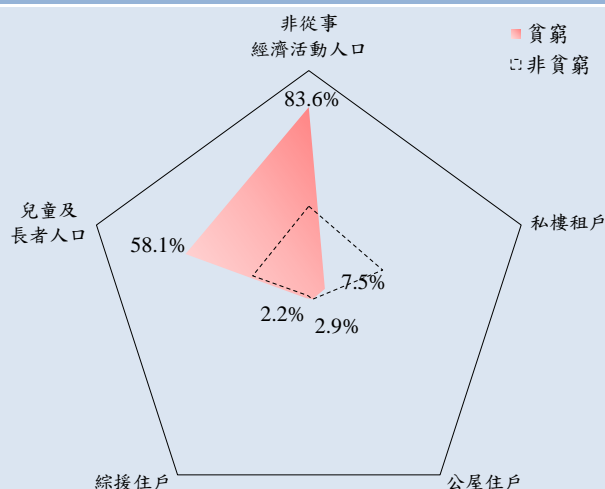


資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

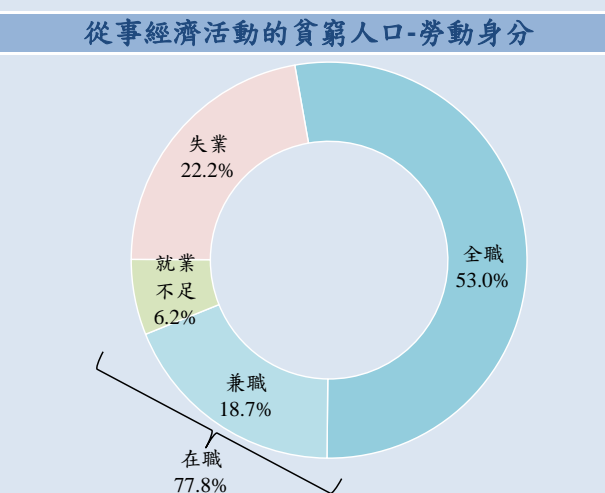
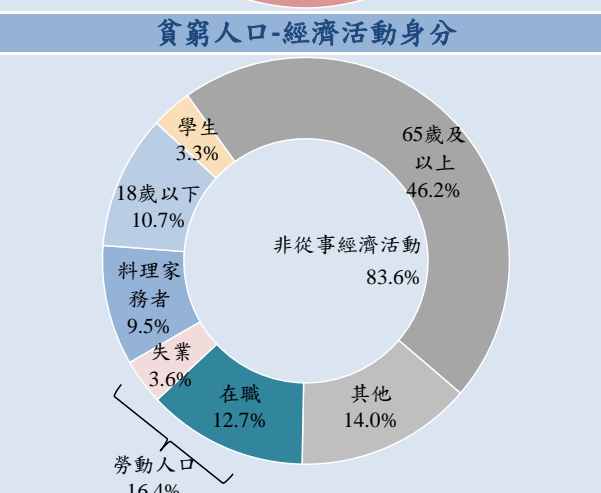
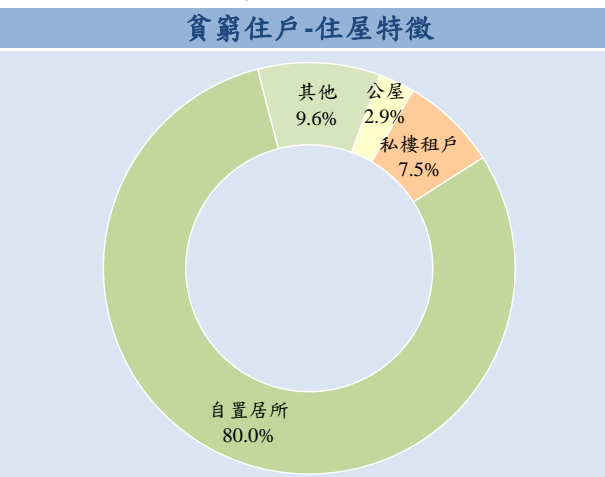
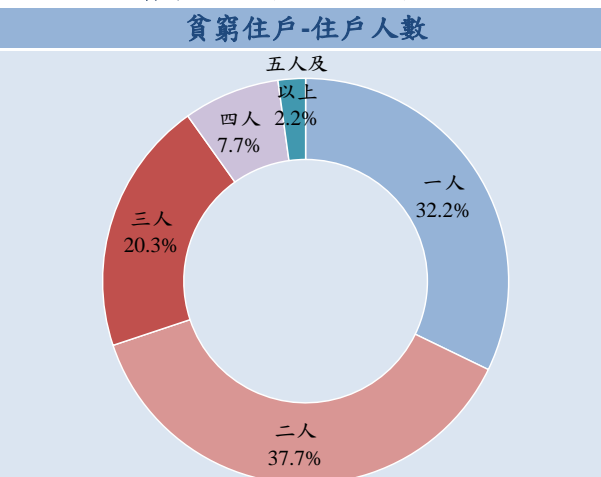
3.VI 按區議會分區劃分恆常現金政策介入後的貧窮情況便覽

(i) 中西區

- 中西區的貧窮長者比例相當高，年齡中位數達 63 歲。大部分 (83.6%) 的貧窮人口並無從事經濟活動。
- 僅 2.9% 的貧窮住戶居於公屋；居於自置居所高達 80.0%，為各區中最高，當中 93.5% 沒有按揭。
- 97.8% 的貧窮住戶無領取綜援，為 18 區中最高，而非綜援貧窮住戶中，大部分 (80.5%) 沒有經濟需要。
- 中西區的貧窮率為 18 區中第三低，僅高於東區及南區。



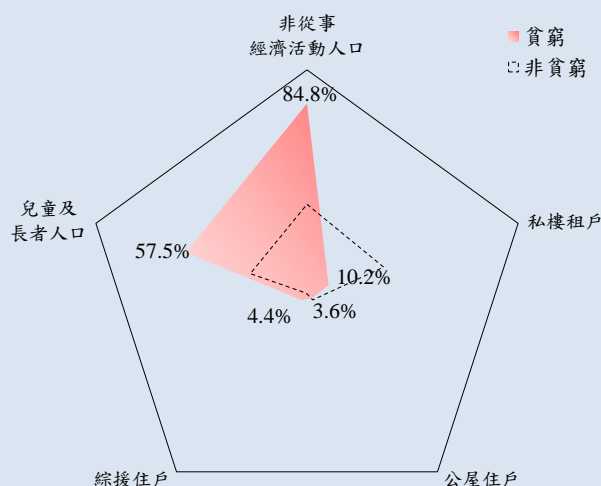
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	12.0	平均住戶人數/在職人數	2.1 / 0.3
貧窮人口 ('000)	25.3	每月住戶收入中位數 (元)	3,000
貧窮率 (%)	12.0	年齡中位數	63
每年總貧窮差距 (百萬元)	749.5	勞動人口參與率 (%)	17.6
每月平均貧窮差距 (元)	5,200	失業率 (%)	22.2
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	16 / 18	人口/經濟撫養比率	1 386 / 5 112



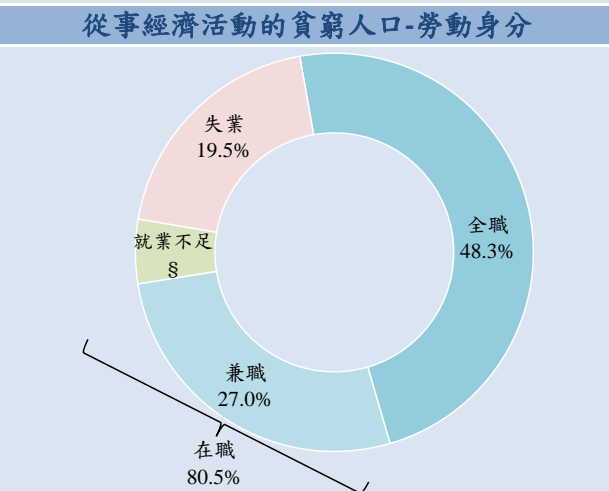
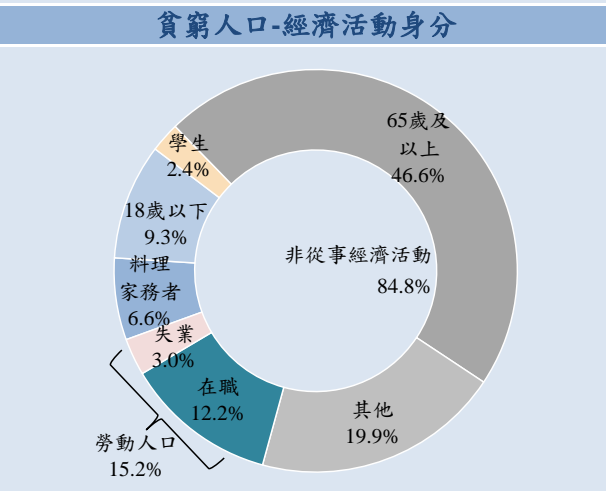
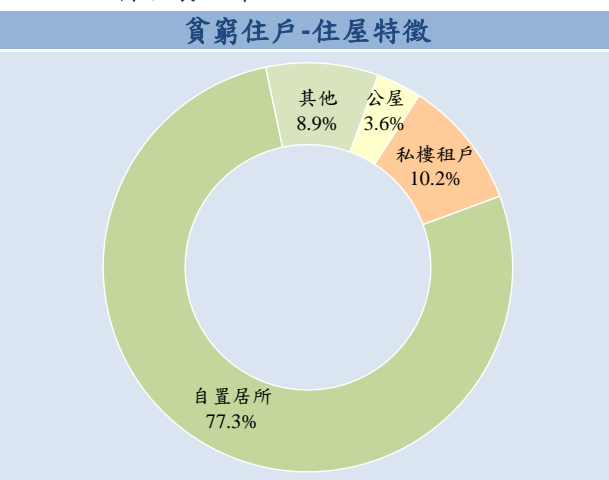
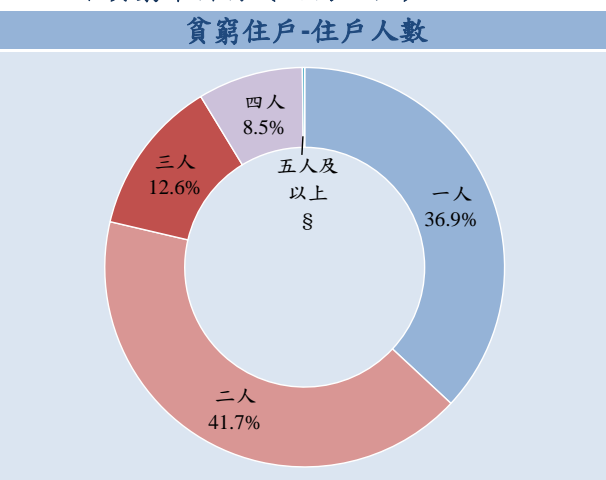
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(ii) 灣仔

- 灣仔區的貧窮情況與中西區類似，貧窮人口的年齡中位數高達 64 歲，近一半的貧窮人口為長者。貧窮人口中以非從事經濟活動者居多，大多並無就業收入。
- 77.3%的貧窮住戶居於自置居所，比例之高僅次於中西區。
- 95.6%的貧窮住戶沒有領取綜援，當中 76.8%為無經濟需要的住戶。
- 灣仔區的貧窮率為 12.7%，低於整體的 14.7%。



主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	10.3	平均住戶人數/在職人數	1.9 / 0.2
貧窮人口 ('000)	19.9	每月住戶收入中位數 (元)	1,600
貧窮率 (%)	12.7	年齡中位數	64
每年總貧窮差距 (百萬元)	668.3	勞動人口參與率 (%)	16.1
每月平均貧窮差距 (元)	5,400	失業率 (%)	19.5
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	14 / 18	人口/經濟撫養比率	1 351 / 5 581

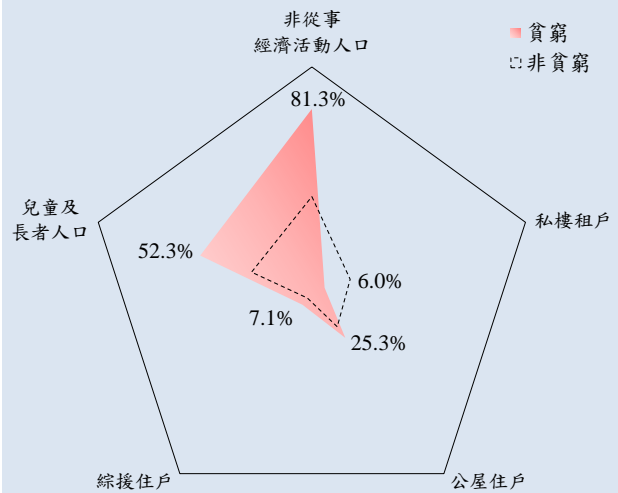


註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

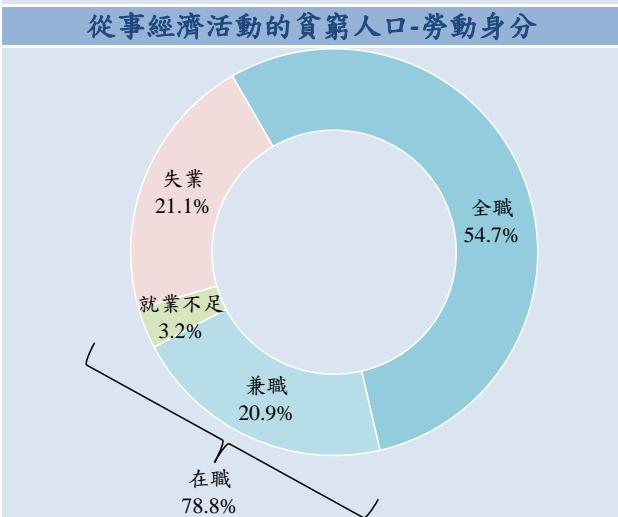
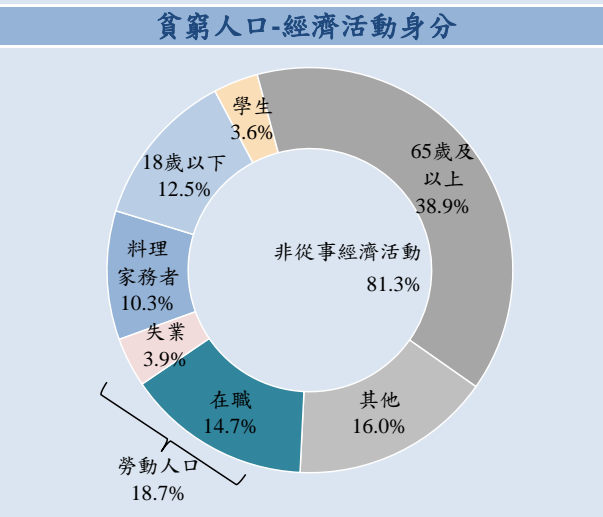
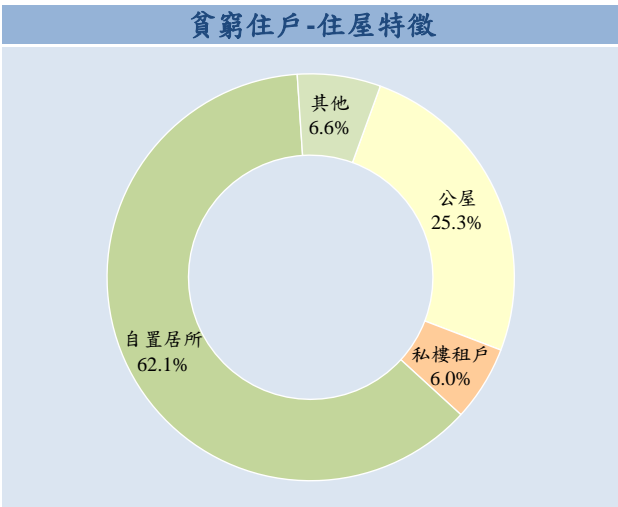
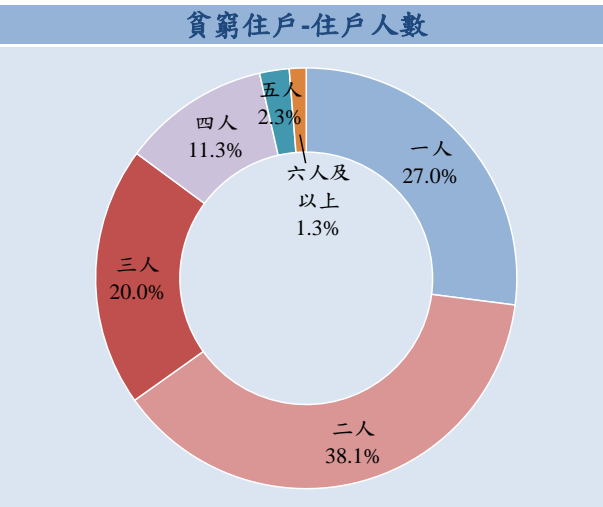
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(iii) 東區

- 貧窮長者人口比例低於同處港島的中西區及灣仔，年齡中位數仍達 59 歲。
- 只有約四分之一（25.3%）的貧窮住戶居於公屋，居於自置居所的貧窮住戶則約有六成（62.1%）。
- 區內貧窮住戶領取綜援的比例較低（7.1%）。非綜援貧窮住戶中，74.5%為無經濟需要的住戶。
- 東區的貧窮率為 18 區中第二低，僅高於南區。



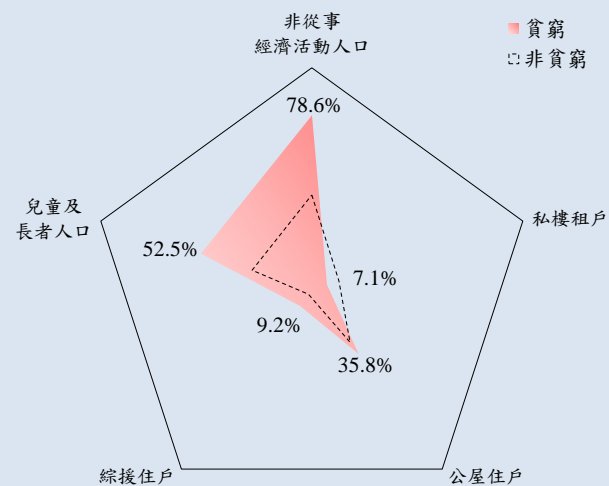
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	25.3	平均住戶人數/在職人數	2.3 / 0.3
貧窮人口 ('000)	57.6	每月住戶收入中位數 (元)	4,300
貧窮率 (%)	11.3	年齡中位數	59
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,438.0	勞動人口參與率 (%)	20.7
每月平均貧窮差距 (元)	4,700	失業率 (%)	21.1
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	17 / 18	人口/經濟撫養比率	1 096 / 4 355



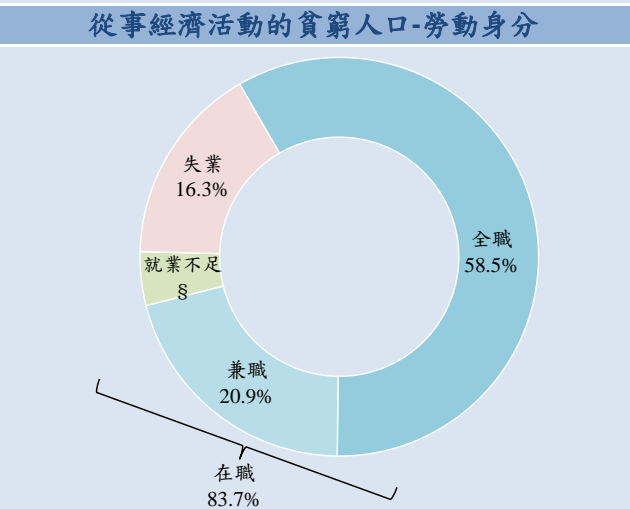
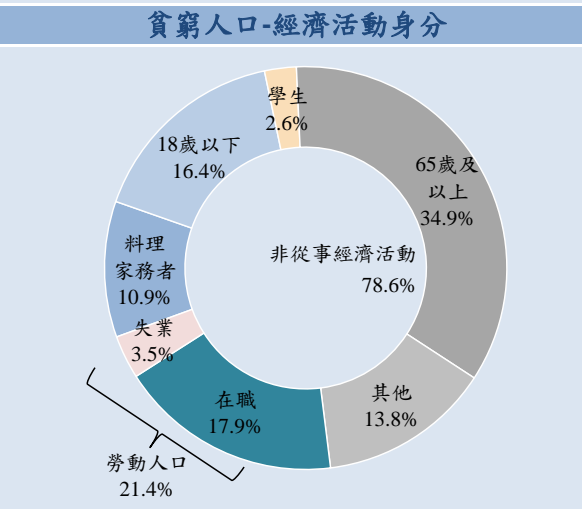
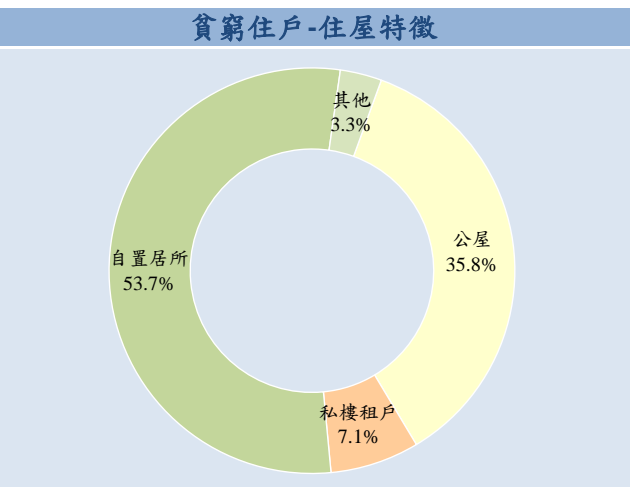
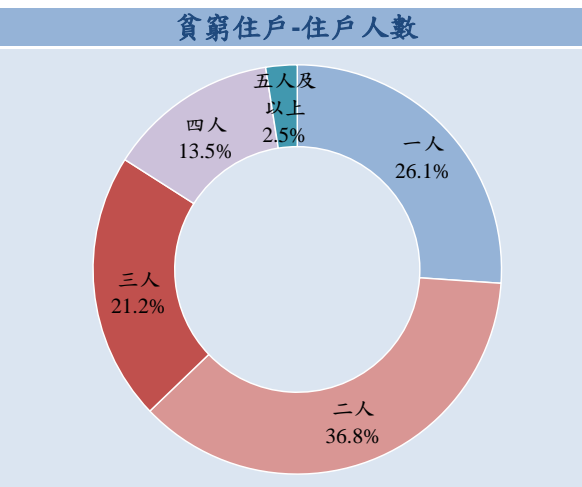
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(iv) 南區

- 南區的貧窮人口略較港島的其他地區年輕，但年齡中位數仍達 57 歲；在職住戶比例（35.1%）則較高。
- 在港島的四個地區中，南區貧窮住戶居於公屋的比例最高（35.8%），居於自置居所則最低（53.7%）。
- 逾九成貧窮住戶沒有領取綜援，當中約四分之三（75.3%）為沒有經濟需要的住戶。
- 南區的貧窮率（11.1%）為 18 區中最低。



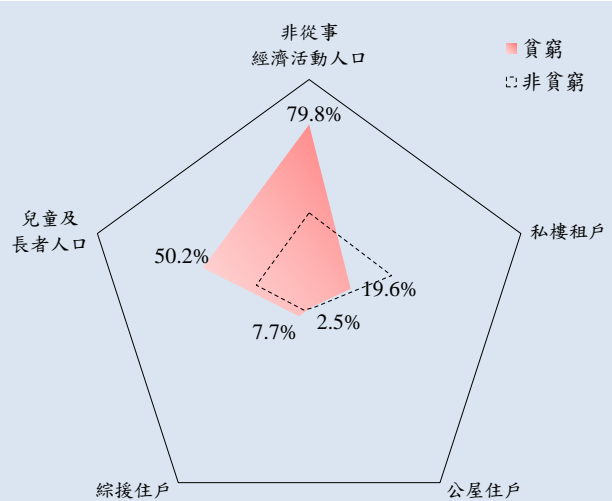
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	11.6	平均住戶人數/在職人數	2.3 / 0.4
貧窮人口 ('000)	26.7	每月住戶收入中位數 (元)	5,700
貧窮率 (%)	11.1	年齡中位數	57
每年總貧窮差距 (百萬元)	568.0	勞動人口參與率 (%)	24.7
每月平均貧窮差距 (元)	4,100	失業率 (%)	16.3
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	18 / 18	人口/經濟撫養比率	1 107 / 3 668



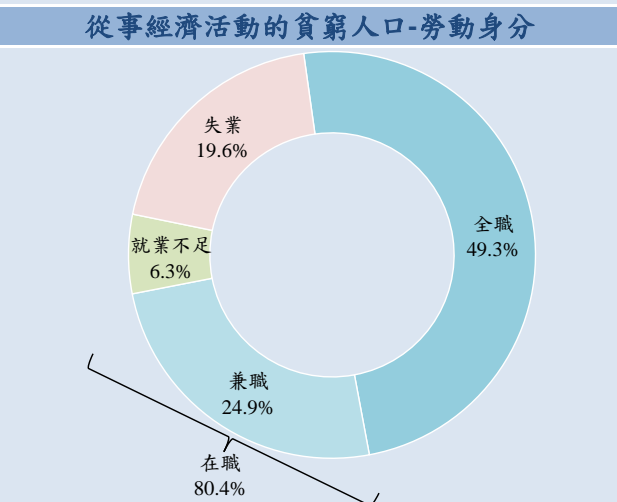
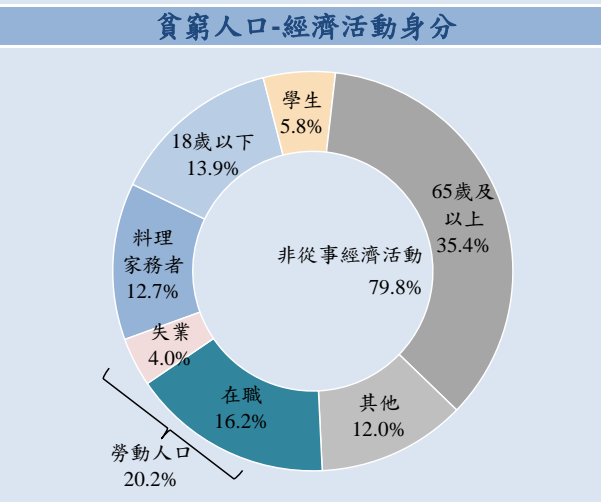
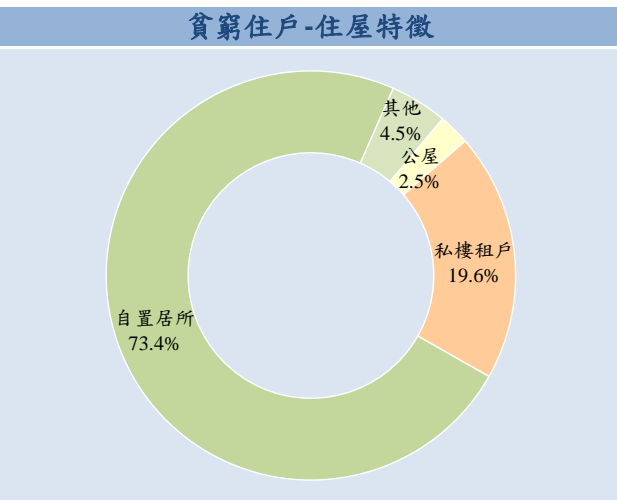
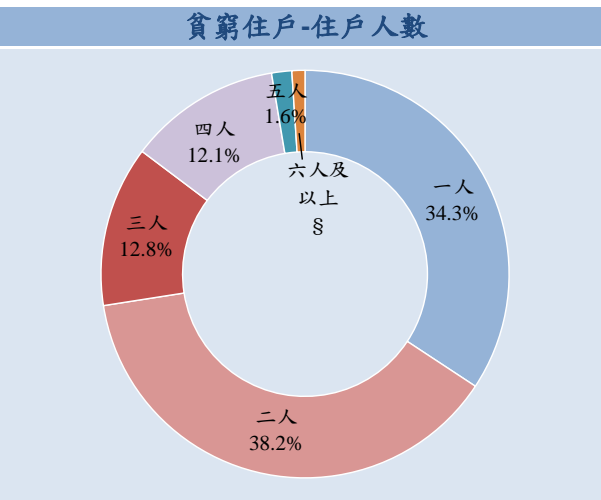
註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(v) 油尖旺

- 油尖旺區的貧窮住戶中，非從事經濟活動住戶（66.2%）及長者住戶（40.7%）的比例在各區中較高。
- 貧窮住戶當中，73.4%居於自置居所，19.6%為私樓租戶（比例為18區中最高）。
- 7.7%的貧窮住戶申領綜援，相比大多其他地區，比例較低。
- 油尖旺區的貧窮率為14.5%，處於18區的中游位置。



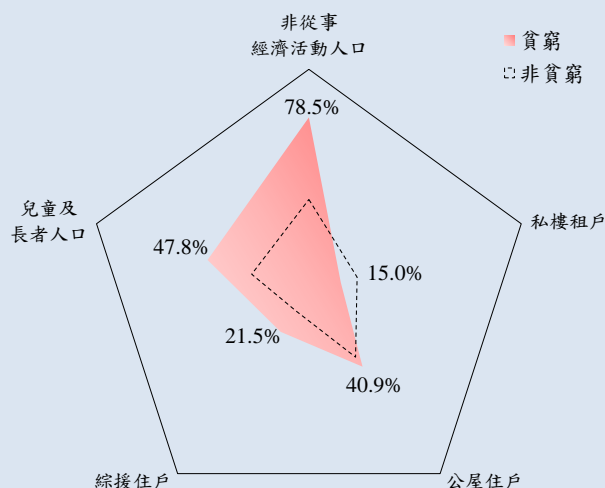
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	21.4	平均住戶人數/在職人數	2.1 / 0.3
貧窮人口 ('000)	45.3	每月住戶收入中位數 (元)	2,900
貧窮率 (%)	14.5	年齡中位數	55
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,165.3	勞動人口參與率 (%)	22.9
每月平均貧窮差距 (元)	4,500	失業率 (%)	19.6
18區中貧窮率排行 (由高至低)	9 / 18	人口/經濟撫養比率	1 009 / 3 952



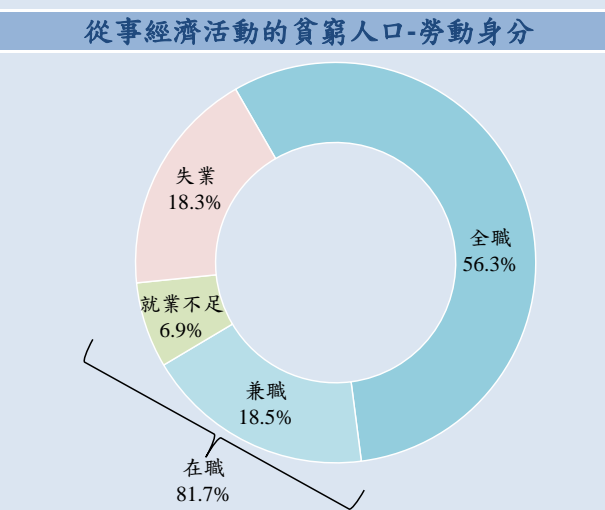
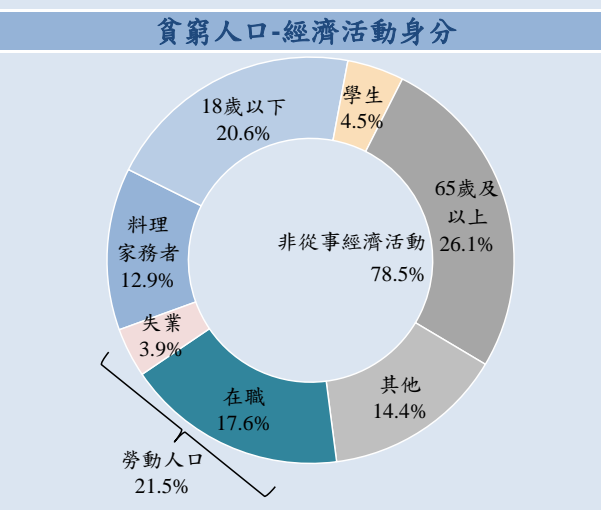
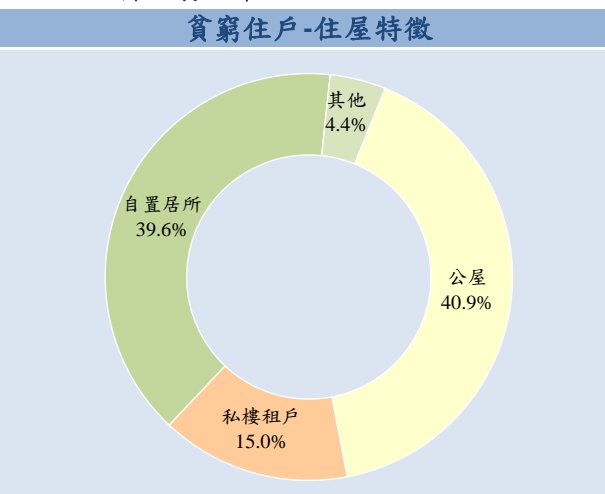
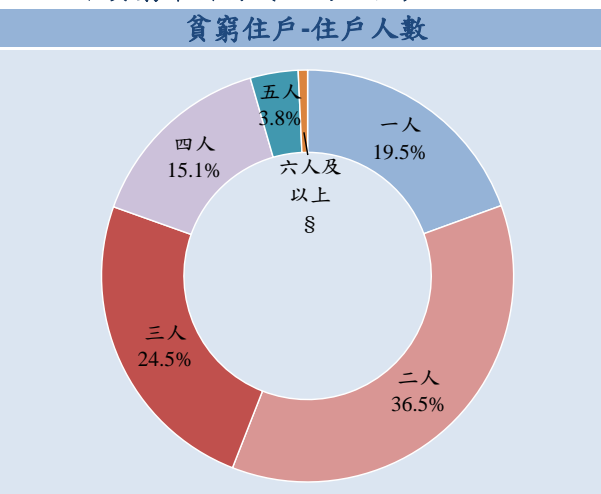
註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(vi) 深水埗

- 深水埗區的貧窮住戶當中，單親住戶（8.5%）及新移民住戶（5.8%）的比例在各區中較高。
- 有兒童及在職貧窮住戶的比例亦不低，分別為34.7%及37.5%，均高於整體貧窮住戶的27.7%及34.9%。
- 領取綜援的貧窮住戶比例高達21.5%，為18區中最高。
- 深水埗區的貧窮率（16.8%）與元朗區相若，為各區第二高，貧窮情況較為嚴峻。



主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	25.4	平均住戶人數/在職人數	2.5 / 0.4
貧窮人口 ('000)	63.2	每月住戶收入中位數 (元)	7,700
貧窮率 (%)	16.8	年齡中位數	48
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,149.2	勞動人口參與率 (%)	25.9
每月平均貧窮差距 (元)	3,800	失業率 (%)	18.3
18區中貧窮率排行 (由高至低)	2 / 18	人口/經濟撫養比率	914 / 3 652

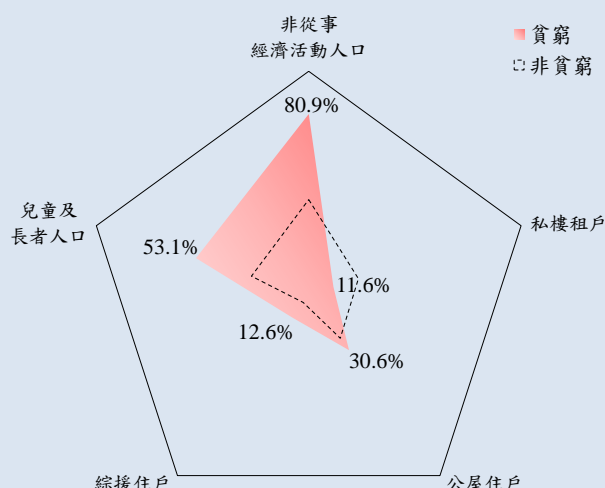


註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(vii) 九龍城

- 與港島的地區類似，九龍城區的貧窮人口中，長者人口比例（35.1%）較高，年齡中位數為54歲。
- 逾半（53.9%）的貧窮住戶居於自置居所，公屋住戶則佔30.6%。
- 12.6%的貧窮住戶領取綜援，低於整體貧窮住戶水平（14.4%）。
- 九龍城區的貧窮率（12.8%）低於整體的14.7%，處於18區的下游位置。



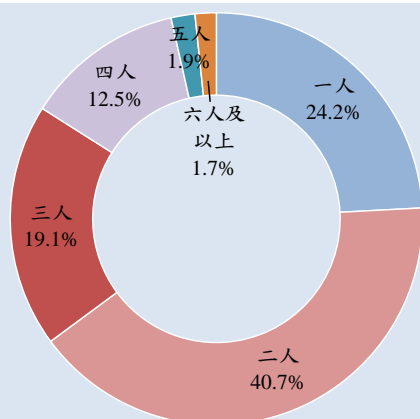
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	20.7
貧窮人口 ('000)	48.0
貧窮率 (%)	12.8
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,056.5
每月平均貧窮差距 (元)	4,300
18區中貧窮率排行 (由高至低)	13 / 18

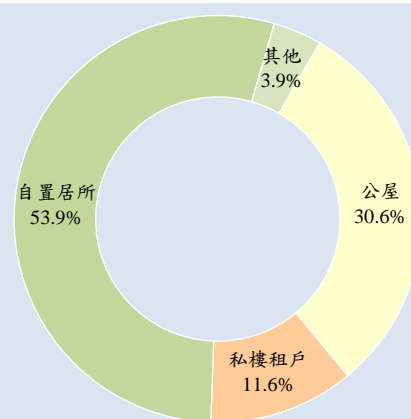
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.3 / 0.4
每月住戶收入中位數 (元)	6,100
年齡中位數	54
勞動人口參與率 (%)	22.5
失業率 (%)	18.3
人口/經濟撫養比率	1 131 / 4 230

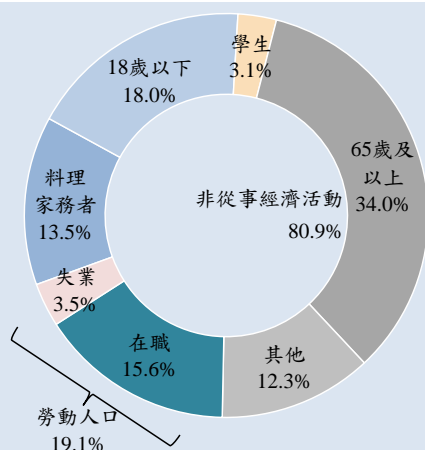
貧窮住戶-住戶人數



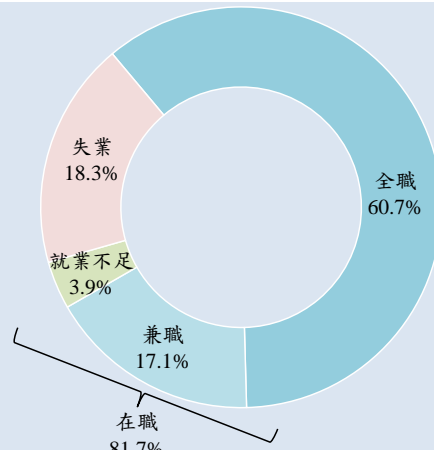
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



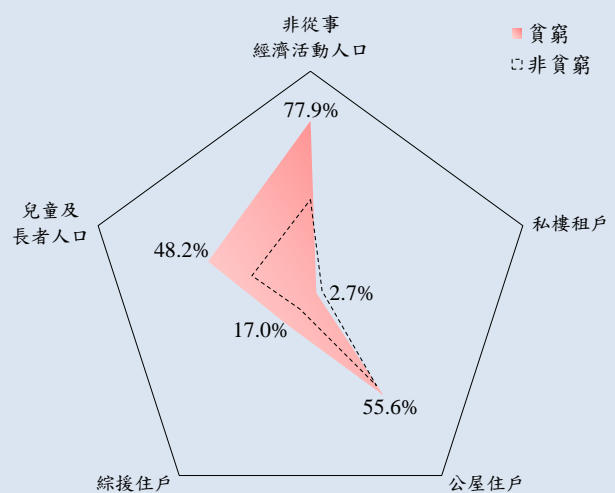
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



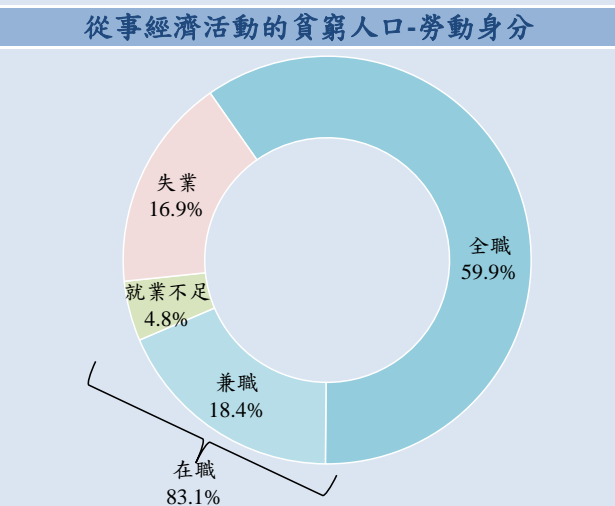
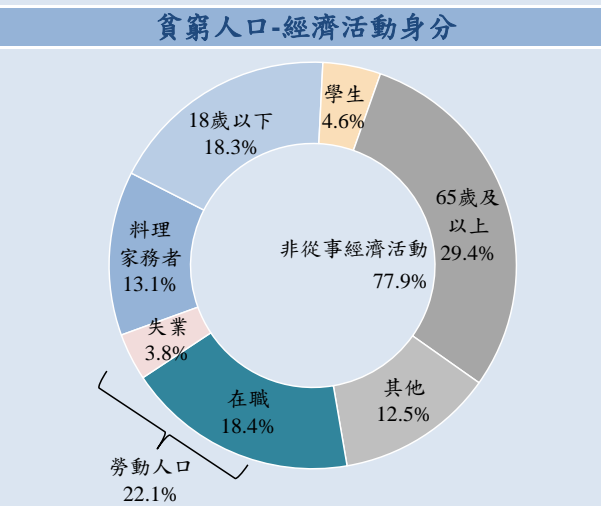
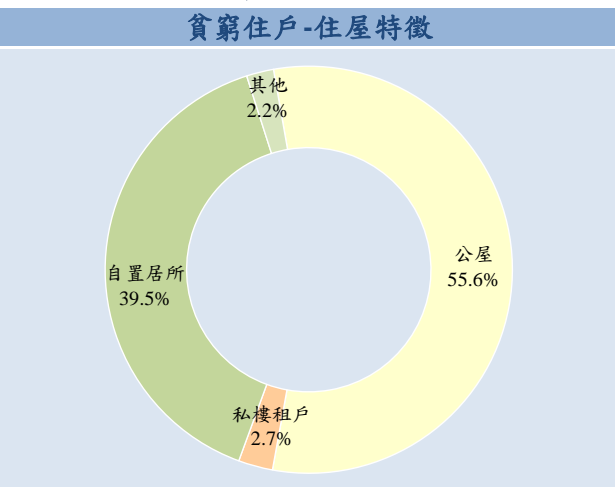
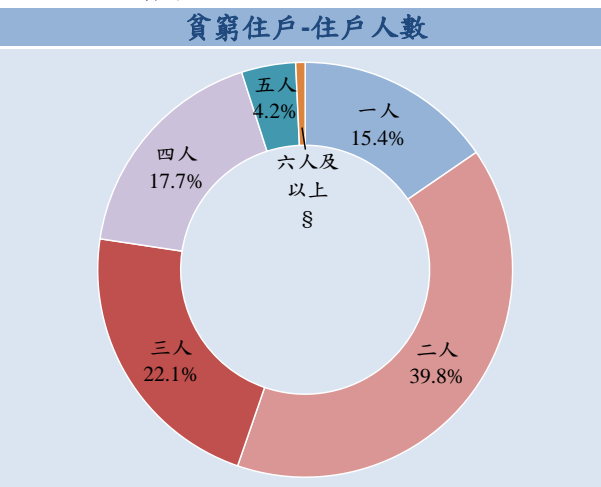
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(viii) 黃大仙

- 黃大仙區的貧窮住戶中，大部分為二至四人住戶（79.6%），高於整體貧窮住戶的 74.2%；住戶平均人數亦較多，為 2.6 人。
- 區內在職貧窮住戶相當多，佔貧窮住戶的 41.1%，高於整體貧窮住戶的 34.9%。
- 大多貧窮住戶（55.6%）居於公屋；只有 2.7% 為私樓租戶，為 18 區中最低。
- 黃大仙區的貧窮率為 15.4%，稍高於整體的 14.7%。



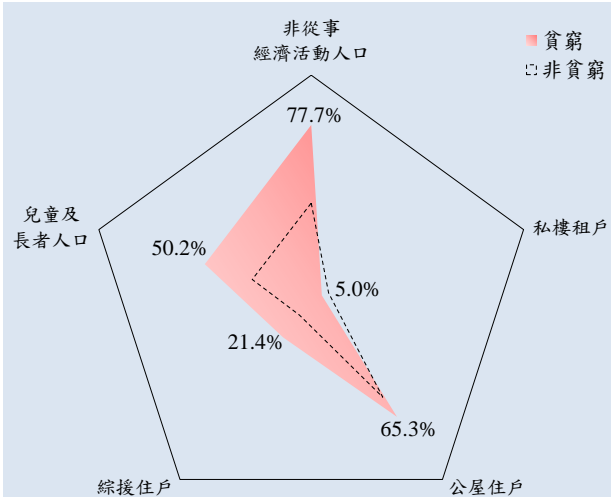
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	24.2	平均住戶人數/在職人數	2.6 / 0.5
貧窮人口 ('000)	62.5	每月住戶收入中位數 (元)	8,000
貧窮率 (%)	15.4	年齡中位數	51
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,005.2	勞動人口參與率 (%)	25.7
每月平均貧窮差距 (元)	3,500	失業率 (%)	16.9
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	7 / 18	人口/經濟撫養比率	931 / 3 516



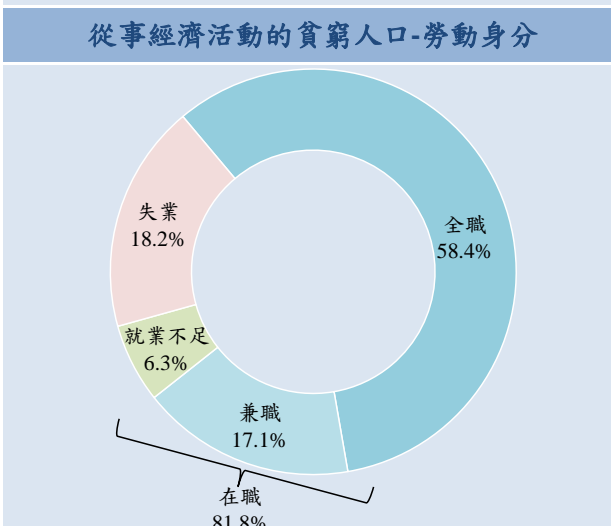
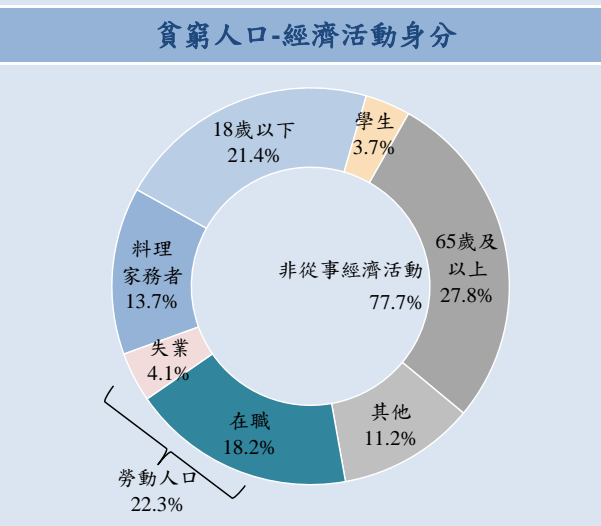
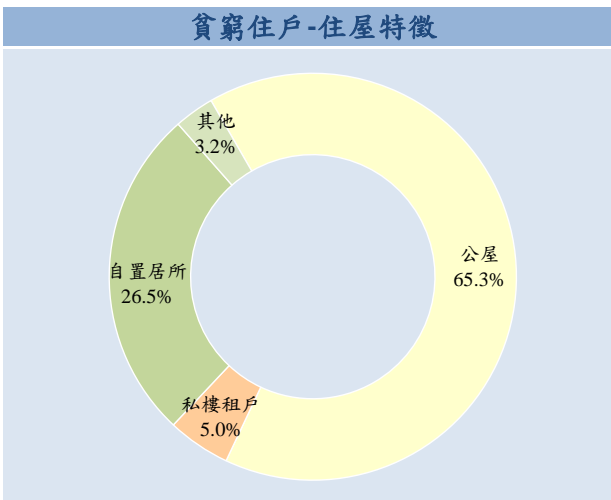
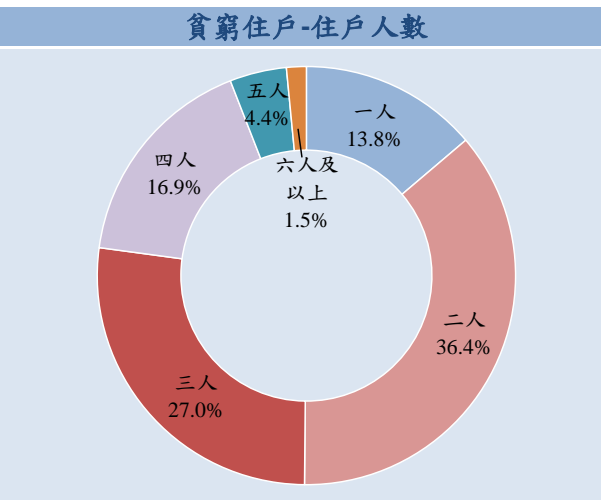
註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(ix) 觀塘

- 觀塘區的貧窮人口為 18 區中最多。區內貧窮住戶有相對較多的新移民住戶（7.9%）、單親住戶（10.2%）及有兒童住戶（37.7%），三項比例皆為各區中最高。
- 約五分之一（21.4%）的貧窮住戶領取綜援，為各區中的第二高。
- 貧窮住戶近七成（65.3%）居於公屋，顯著高於整體貧窮住戶的 37.0%。
- 觀塘區的貧窮率處於 18 區的較高位置，貧窮情況較為嚴峻，尤其是兒童貧窮方面。



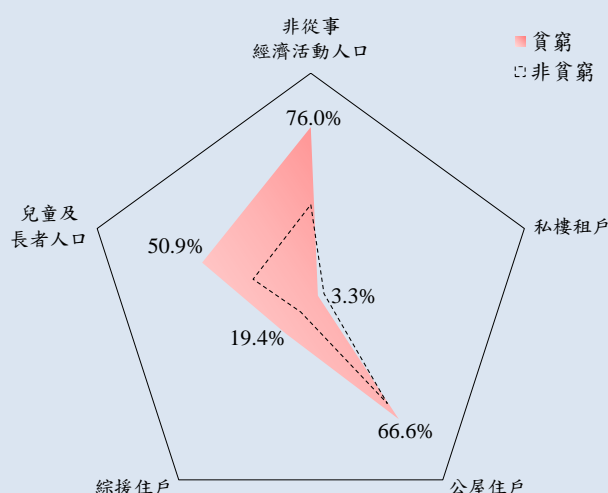
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	37.6	平均住戶人數/在職人數	2.7 / 0.5
貧窮人口 ('000)	100.2	每月住戶收入中位數 (元)	8,400
貧窮率 (%)	16.2	年齡中位數	47
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,583.0	勞動人口參與率 (%)	26.9
每月平均貧窮差距 (元)	3,500	失業率 (%)	18.2
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	5 / 18	人口/經濟撫養比率	1 006 / 3 493



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(x) 葵青

- 葵青區內貧窮住戶中，在職（43.4%）、有兒童（35.0%）及單親（8.8%）住戶相對較多；前者為各區中最高，後兩者皆為第二高。
- 近半貧窮住戶為三人及以上，住戶平均人數達2.7人，為18區中最高。
- 貧窮住戶中有66.6%居於公屋，為18區中最高；綜援比例亦達19.4%，僅次於深水埗區及觀塘區。
- 葵青區的貧窮率（16.4%）高於整體，貧窮情況仍然較為嚴峻。



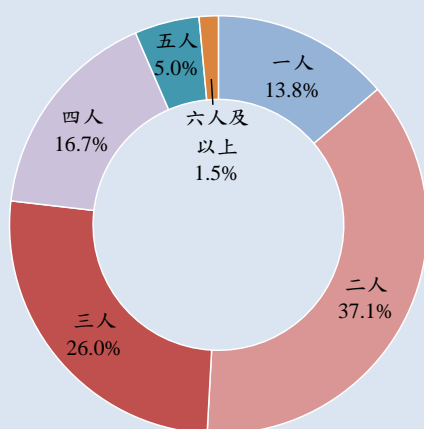
主要貧窮數字

貧窮住戶 ('000)	30.2
貧窮人口 ('000)	80.7
貧窮率 (%)	16.4
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,220.9
每月平均貧窮差距 (元)	3,400
18區中貧窮率排行 (由高至低)	4 / 18

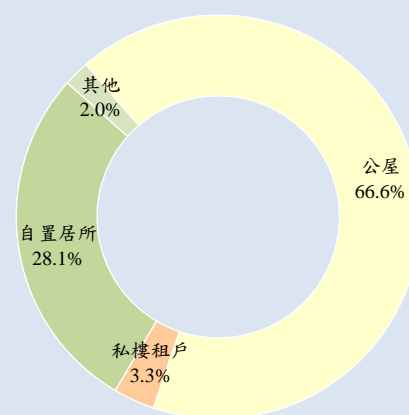
貧窮住戶/人士的選定統計參考

平均住戶人數/在職人數	2.7 / 0.5
每月住戶收入中位數 (元)	8,300
年齡中位數	48
勞動人口參與率 (%)	28.5
失業率 (%)	19.8
人口/經濟撫養比率	1 037 / 3 175

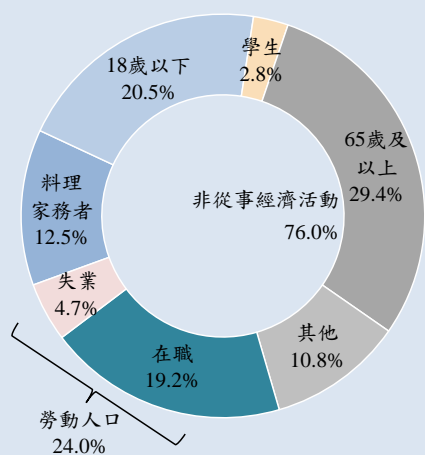
貧窮住戶-住戶人數



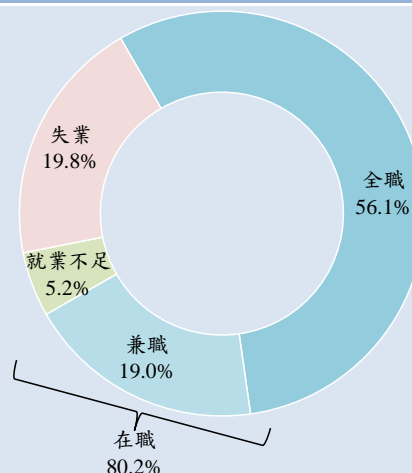
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



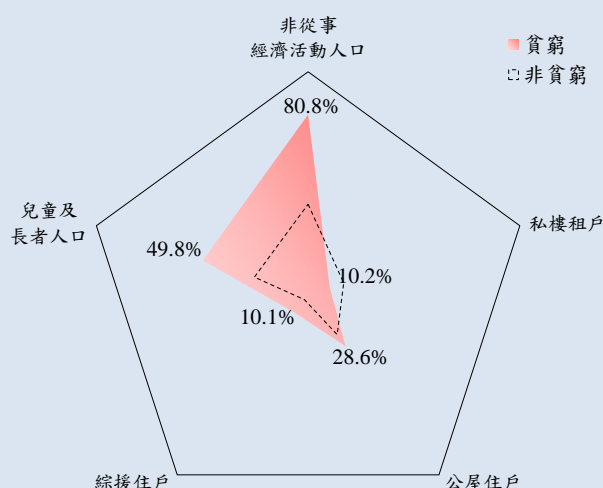
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



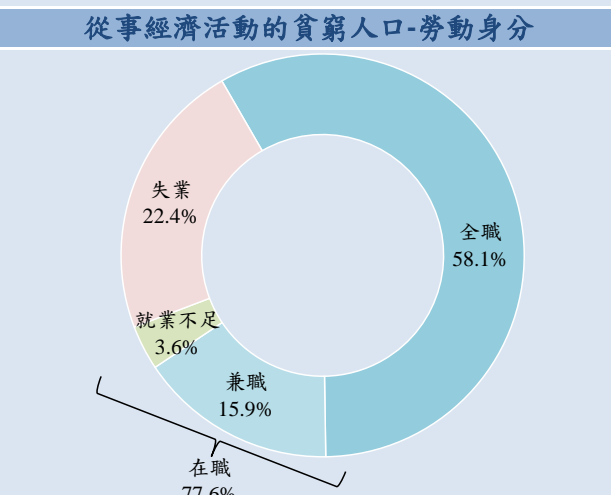
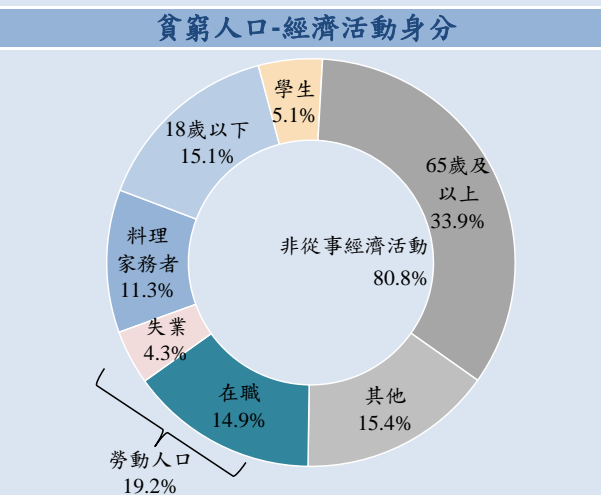
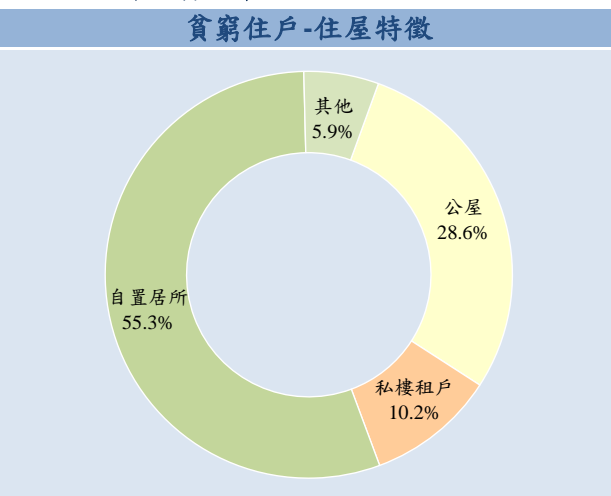
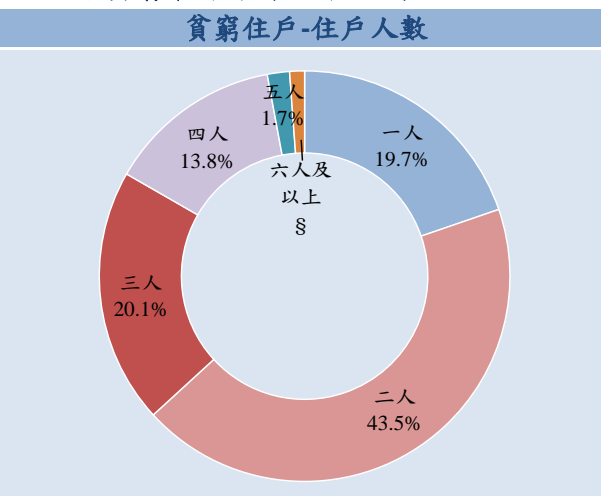
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xi) 荃灣

- 荃灣區貧窮人口的長者比例（34.7%），相比大部分新界地區為高；而非從事經濟活動人口的比例為80.8%，亦高於其他新界地區（除離島區外）。
- 貧窮住戶租住私樓的比例（10.2%）較高，居於公屋的比例（28.6%）則低於整體貧窮住戶的37.0%。
- 貧窮住戶有10.1%領取綜援，低於整體貧窮住戶水平。
- 荃灣區的貧窮率為13.5%，貧窮情況處於18區的下游位置。



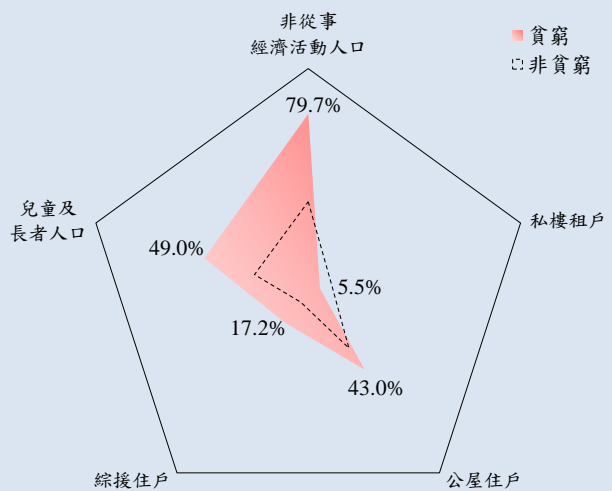
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	16.9	平均住戶人數/在職人數	2.4 / 0.4
貧窮人口 ('000)	40.2	每月住戶收入中位數 (元)	5,800
貧窮率 (%)	13.5	年齡中位數	55
每年總貧窮差距 (百萬元)	898.1	勞動人口參與率 (%)	21.8
每月平均貧窮差距 (元)	4,400	失業率 (%)	22.4
18區中貧窮率排行 (由高至低)	12 / 18	人口/經濟撫養比率	990 / 4 204



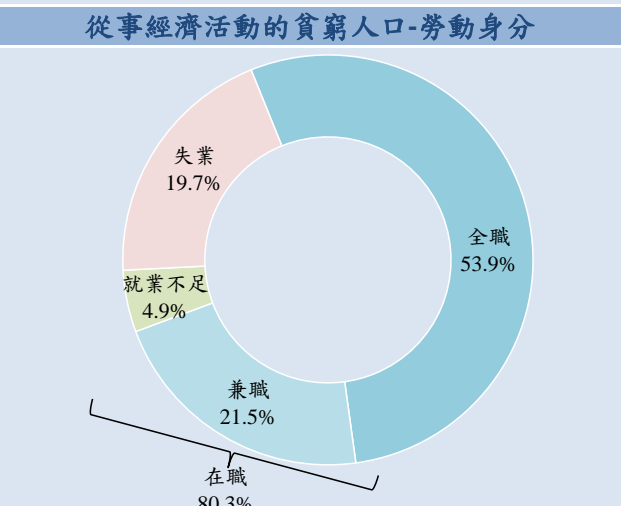
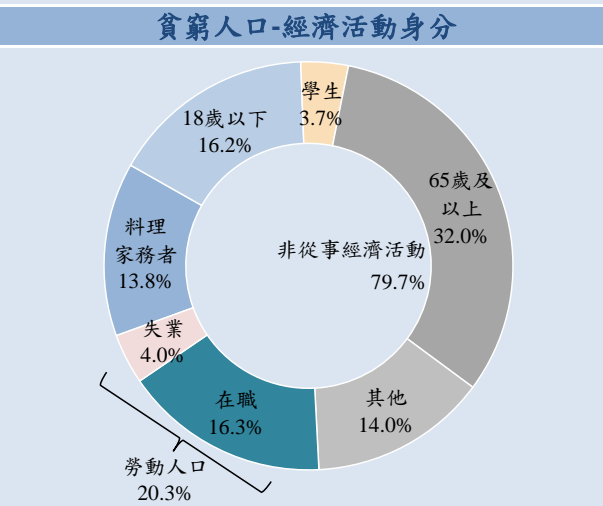
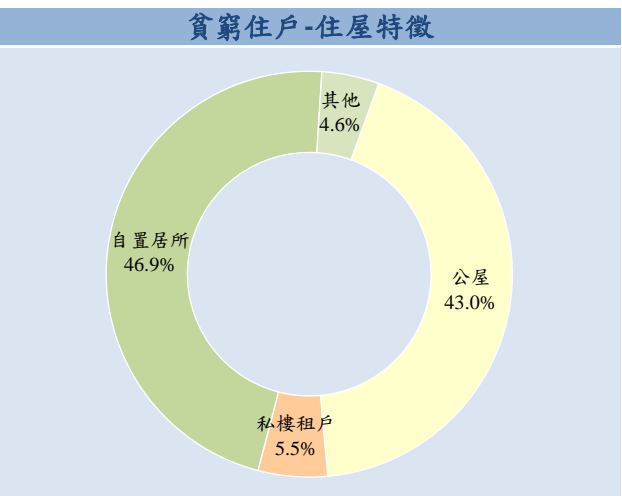
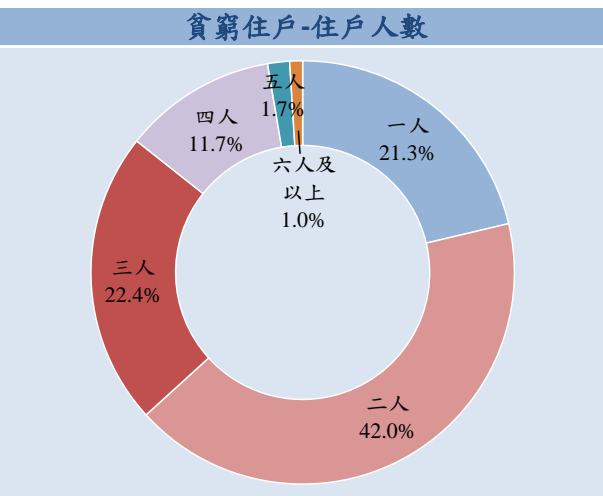
註： (\$) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xii) 屯門

- 屯門區貧窮住戶中，較多為非從事經濟活動住戶（61.1%），其次為在職住戶（33.9%），與整體貧窮住戶的水平相若（分別為 60.5% 及 34.9%）。
- 領取綜援的貧窮住戶比例為 17.2%，高於整體貧窮住戶的 14.4%。
- 43.0%的貧窮住戶居於公屋，比例相對較高。
- 屯門區的貧窮率為 15.3%，貧窮情況處於 18 區的中游位置。



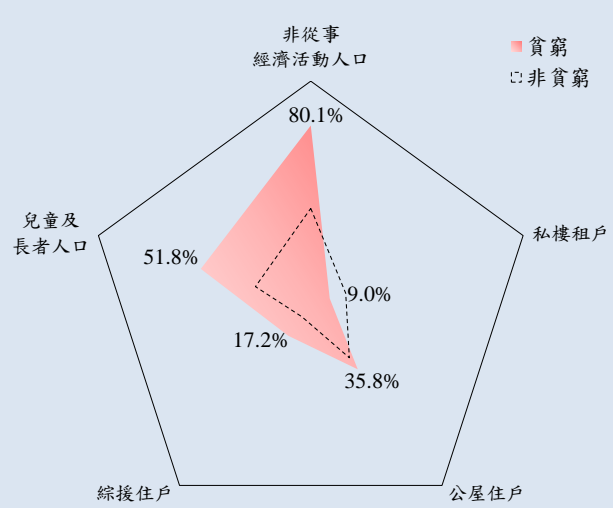
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	30.1	平均住戶人數/在職人數	2.3 / 0.4
貧窮人口 ('000)	70.3	每月住戶收入中位數 (元)	6,600
貧窮率 (%)	15.3	年齡中位數	54
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,347.6	勞動人口參與率 (%)	23.4
每月平均貧窮差距 (元)	3,700	失業率 (%)	19.7
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	8 / 18	人口/經濟撫養比率	960 / 3 937



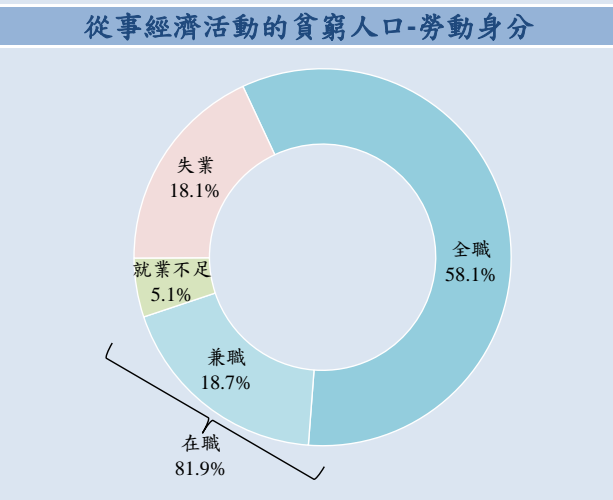
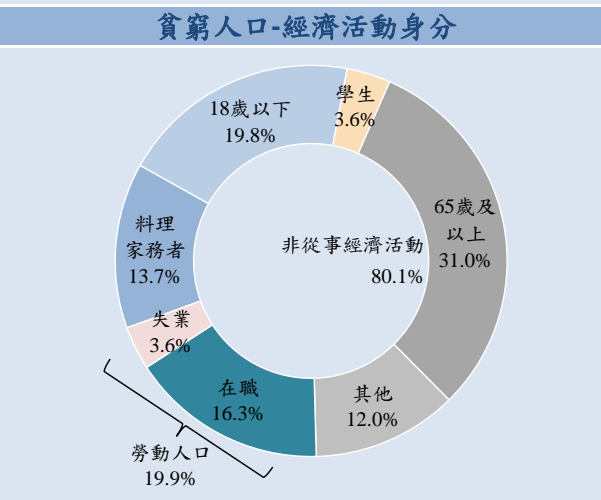
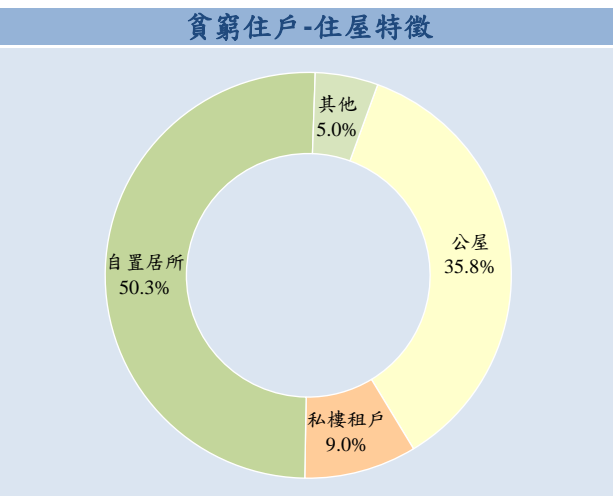
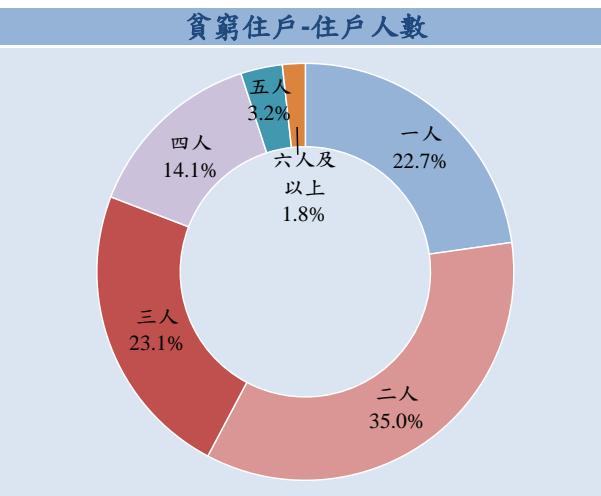
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xiii) 元朗

- 元朗區貧窮住戶中有相對較多的單親（7.7%）、有兒童（31.7%）及新移民（5.4%）住戶。
- 區內貧窮住戶數目為18區中最高，貧窮人口則為第二高，僅次於觀塘。
- 貧窮住戶領取綜援的比例為17.2%，高於整體貧窮住戶的14.4%。
- 元朗區的貧窮率（16.8%）為18區中的第二高，貧窮情況甚為嚴峻。



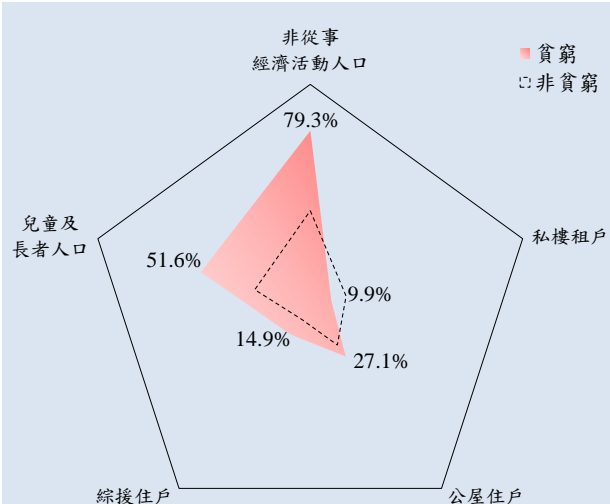
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	39.8	平均住戶人數/在職人數	2.5 / 0.4
貧窮人口 ('000)	97.8	每月住戶收入中位數 (元)	7,100
貧窮率 (%)	16.8	年齡中位數	50
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,881.0	勞動人口參與率 (%)	23.7
每月平均貧窮差距 (元)	3,900	失業率 (%)	18.1
18區中貧窮率排行 (由高至低)	2 / 18	人口/經濟撫養比率	1 077 / 4 035



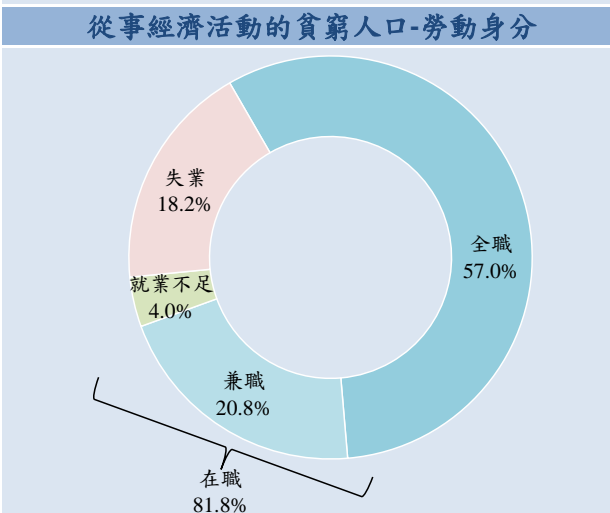
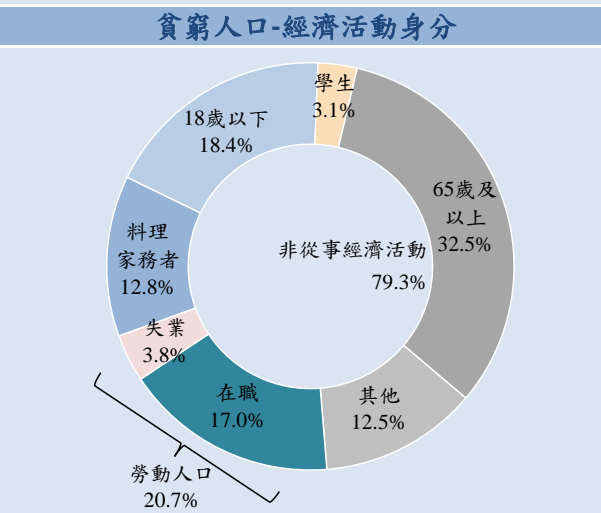
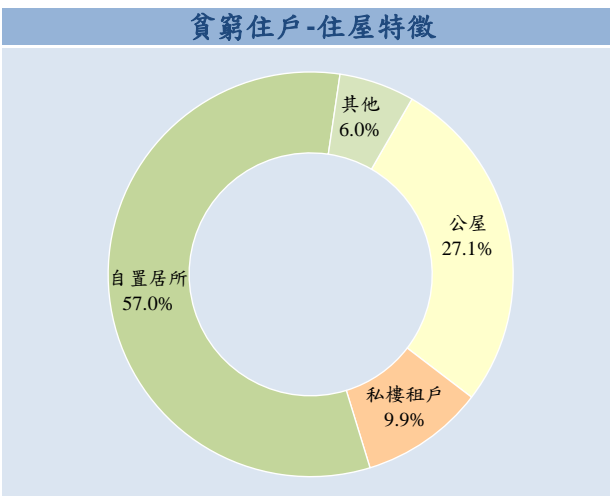
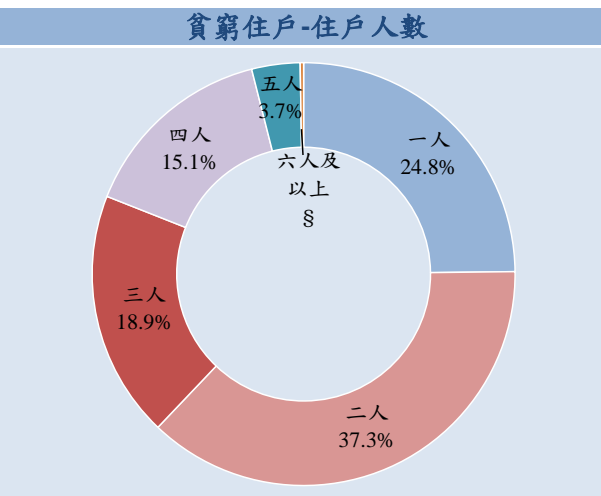
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xiv) 北區

- 北區區內貧窮住戶中，長者（37.8%）、非從事經濟活動（62.1%）、新移民（5.3%）及有兒童（29.0%）住戶比例相對較大，均高於整體貧窮住戶的水平。
- 貧窮住戶中只有 27.1%居於公屋，比例相對較低；57.0%居於自置居所，當中 94.4%沒有按揭；而非領取綜援貧窮住戶中超過七成（73.8%）為沒有經濟需要的住戶，數字遠高於整體（67.5%）。
- 北區的貧窮率（18.7%）為 18 區中最高，貧窮情況以長者和兒童貧窮方面較為嚴峻。



主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	23.4	平均住戶人數/在職人數	2.4 / 0.4
貧窮人口 ('000)	55.3	每月住戶收入中位數 (元)	5,800
貧窮率 (%)	18.7	年齡中位數	51
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,071.7	勞動人口參與率 (%)	24.5
每月平均貧窮差距 (元)	3,800	失業率 (%)	18.2
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	1 / 18	人口/經濟撫養比率	1 066 / 3 822

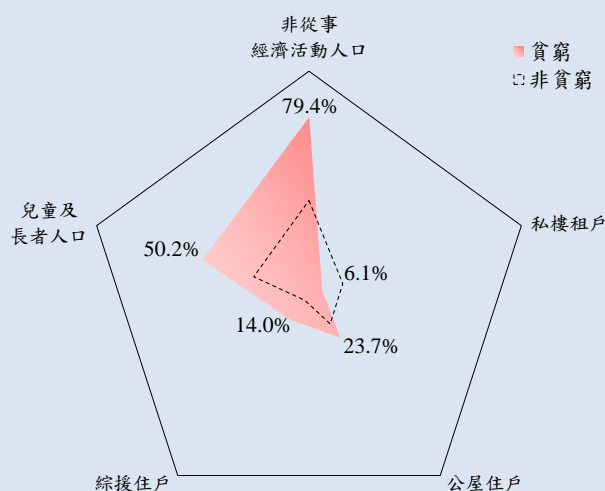


註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

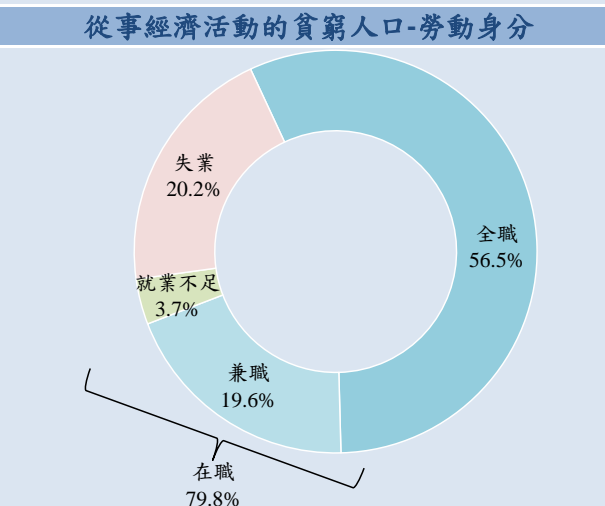
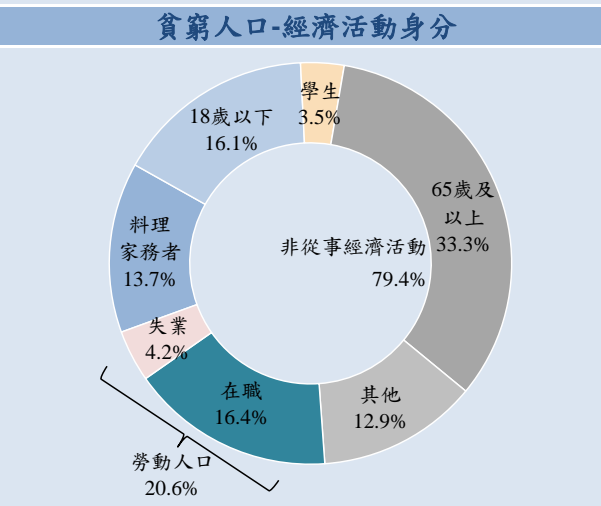
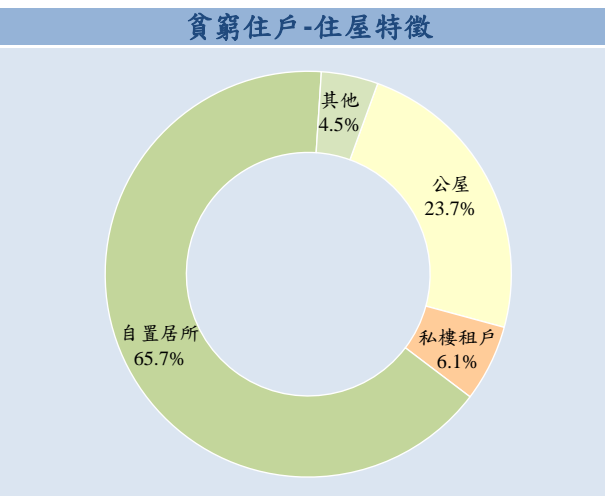
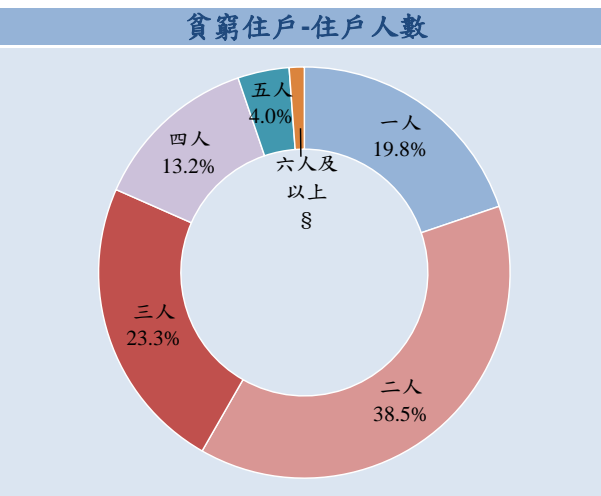
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xv) 大埔

- 大埔區內約六成（61.8%）的貧窮住戶為二至三人家庭。
- 區內貧窮住戶中，領取綜援的貧窮住戶比例為14.0%，與整體貧窮住戶的14.4%相若。
- 貧窮住戶中，23.7%居於公屋，低於整體貧窮住戶的37.0%；65.7%居於自置居所，高於整體貧窮住戶的50.7%。
- 大埔區的貧窮率為16.0%，高於整體的14.7%。



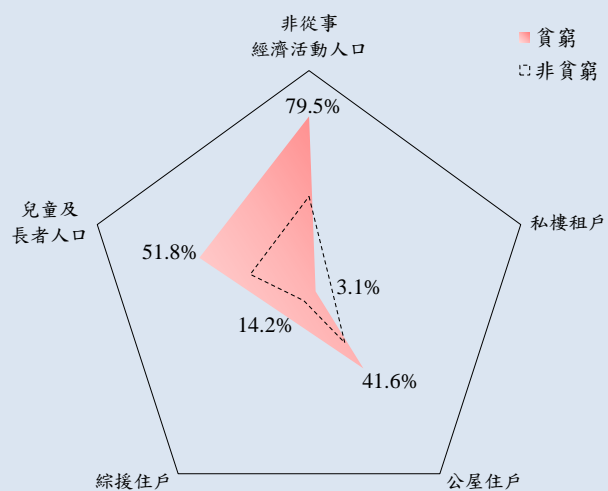
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	18.3	平均住戶人數/在職人數	2.5 / 0.4
貧窮人口 ('000)	45.1	每月住戶收入中位數 (元)	6,400
貧窮率 (%)	16.0	年齡中位數	54
每年總貧窮差距 (百萬元)	902.6	勞動人口參與率 (%)	23.6
每月平均貧窮差距 (元)	4,100	失業率 (%)	20.2
18區中貧窮率排行 (由高至低)	6 / 18	人口/經濟撫養比率	1 008 / 3 859



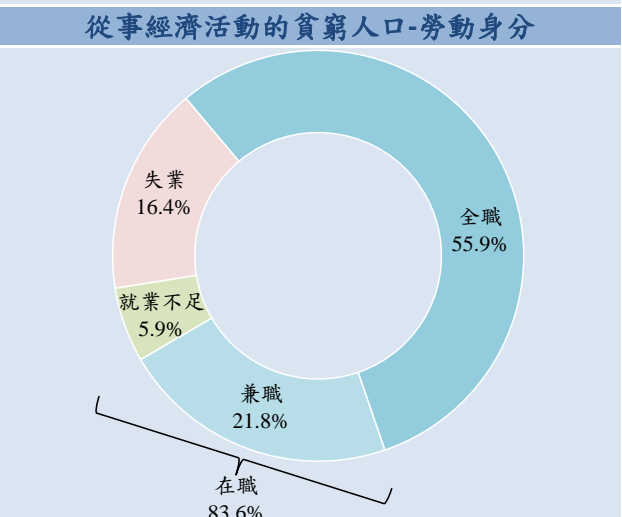
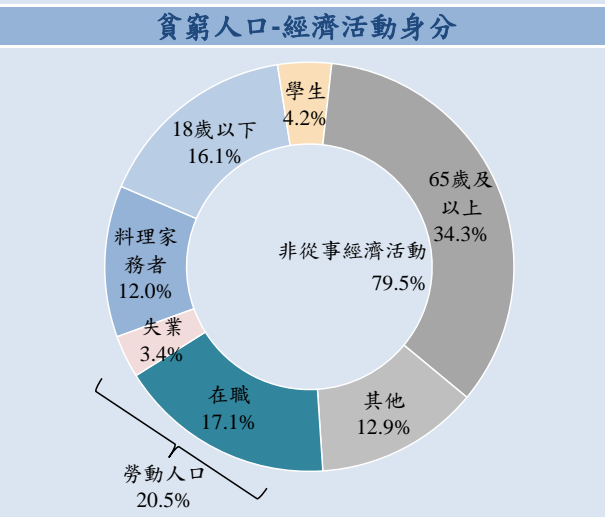
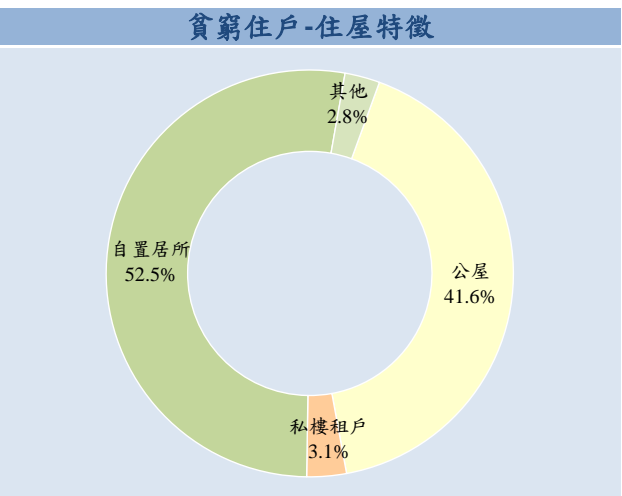
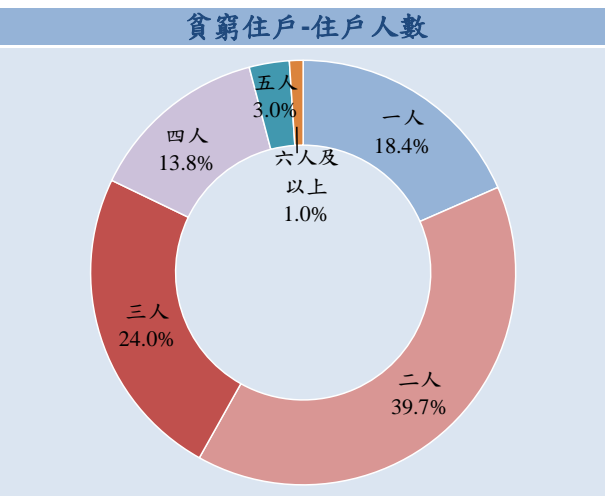
註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xvi) 沙田

- 沙田區內近三分之二（63.7%）的貧窮住戶為二至三人家庭，比例較高。貧窮住戶中，41.6%居於公屋，高於整體貧窮住戶的37.0%。
- 領取綜援的比例（14.2%）與整體貧窮住戶的14.4%相若。
- 沙田區的貧窮率為13.9%，貧窮情況處於18區的中游位置。



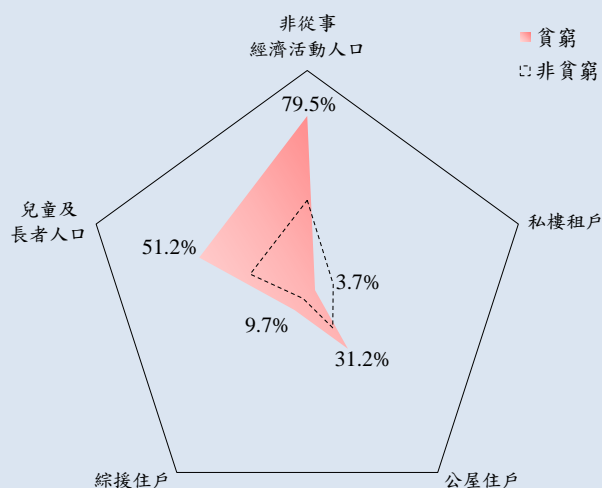
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	34.6	平均住戶人數/在職人數	2.5 / 0.4
貧窮人口 ('000)	85.4	每月住戶收入中位數 (元)	7,100
貧窮率 (%)	13.9	年齡中位數	55
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,673.0	勞動人口參與率 (%)	23.6
每月平均貧窮差距 (元)	4,000	失業率 (%)	16.4
18區中貧窮率排行 (由高至低)	11 / 18	人口/經濟撫養比率	1 074 / 3 879



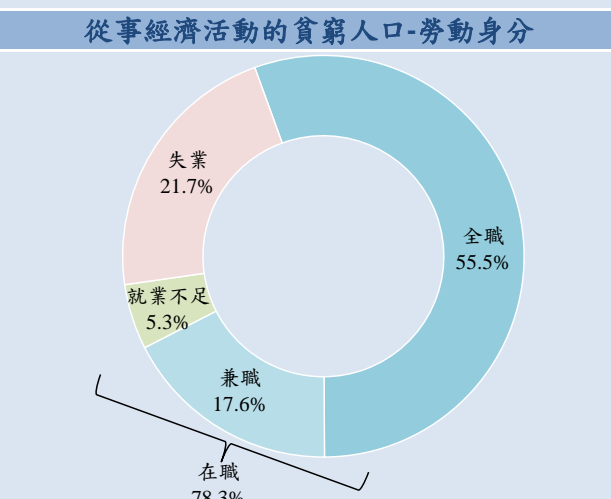
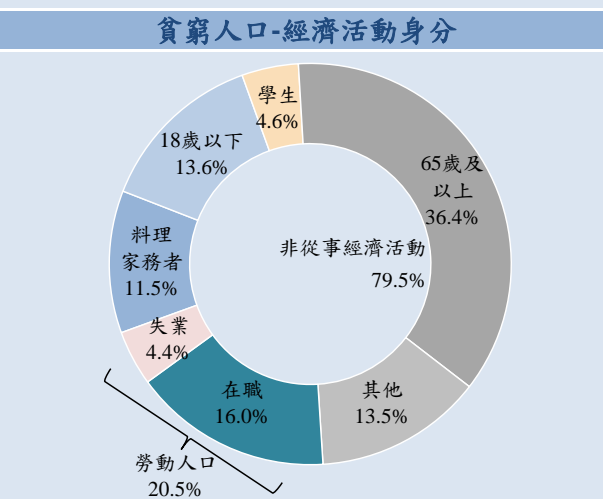
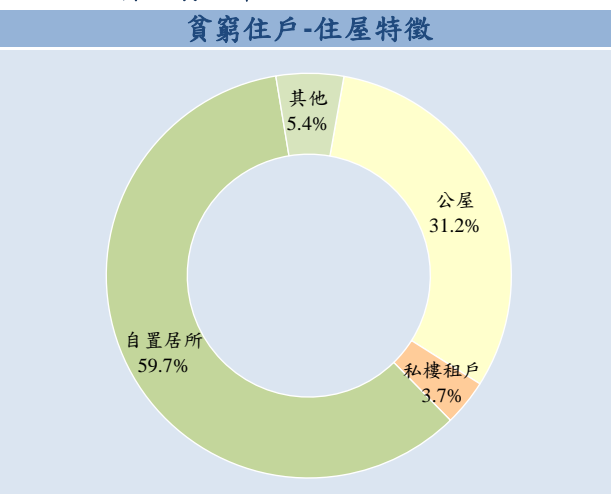
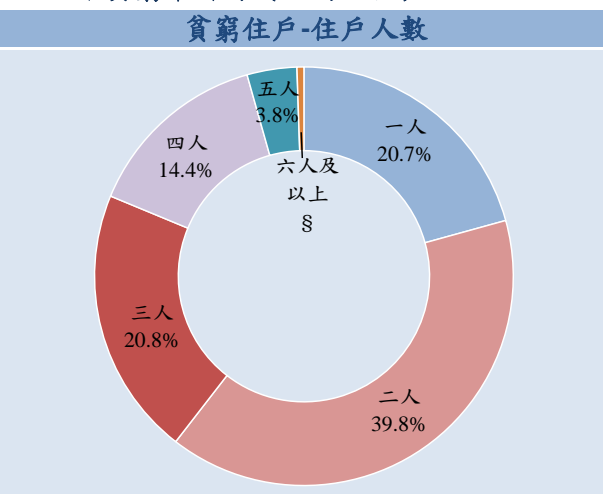
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(xvii) 西貢

- 西貢區的貧窮住戶中，單親（2.8%）、新移民（3.0%）及有兒童（23.4%）住戶相對較少，均低於整體貧窮住戶的水平。
- 貧窮住戶中，逾九成（90.3%）沒有領取綜援，當中 74.9% 為沒有經濟需要的住戶。
- 西貢區的貧窮率為 12.2%，貧窮情況處於 18 區的下游位置。



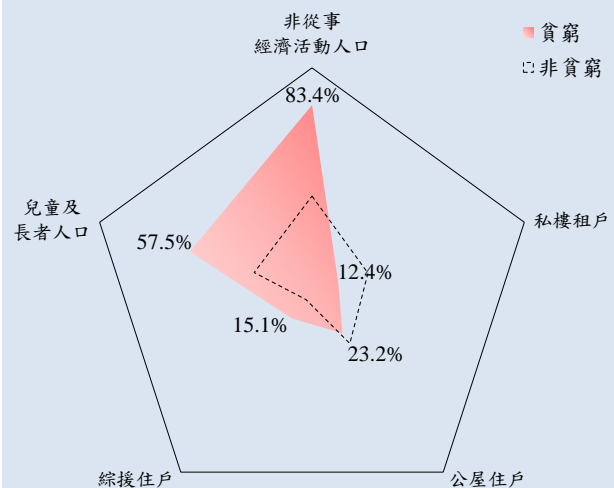
主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	21.6	平均住戶人數/在職人數	2.4 / 0.4
貧窮人口 ('000)	52.3	每月住戶收入中位數 (元)	6,600
貧窮率 (%)	12.2	年齡中位數	57
每年總貧窮差距 (百萬元)	1,059.7	勞動人口參與率 (%)	22.8
每月平均貧窮差距 (元)	4,100	失業率 (%)	21.7
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	15 / 18	人口/經濟撫養比率	1 050 / 3 889



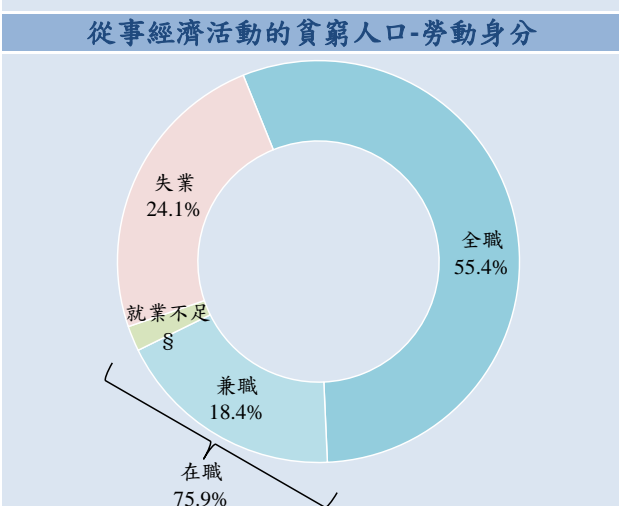
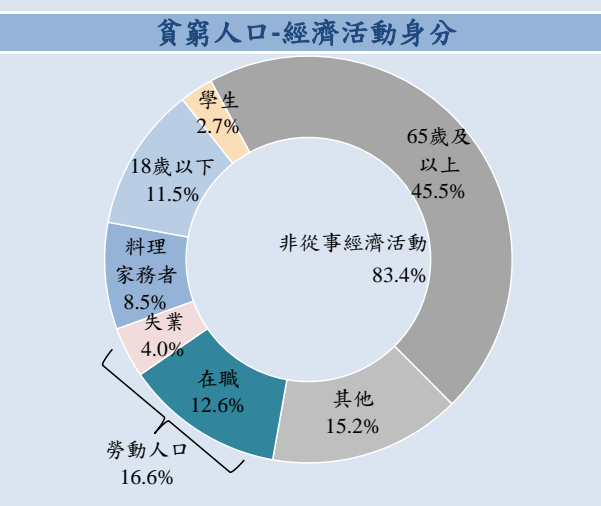
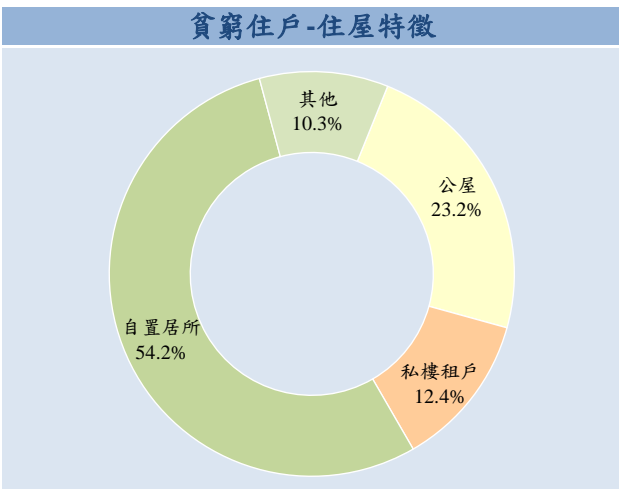
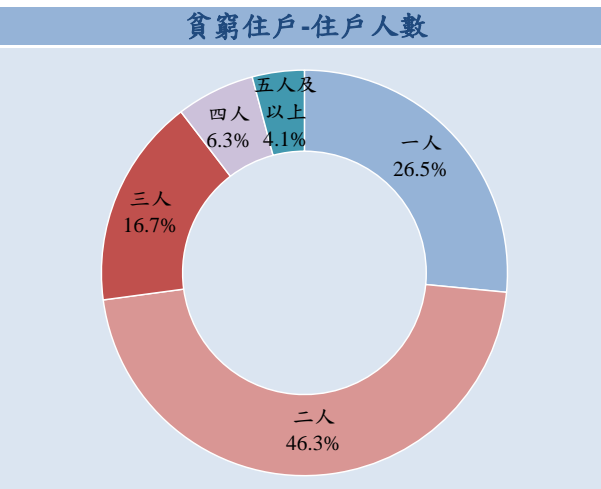
註： (S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(xviii) 離島

- 離島區本身的住戶數目及人口不多；貧窮住戶及人口亦分別只有 9 300 戶（為 18 區中最低）及 20 100 人；貧窮人口中以非從事經濟活動者居多（83.4%），比例高於整體的 79.4%。
- 貧窮住戶大多（72.9%）為一至二人家庭，遠高於整體貧窮住戶的 60.3%。
- 貧窮住戶中，54.2%居於自置居所，居於公屋的比例只有 23.2%。
- 離島區的貧窮率為 14.2%，略低於整體數字，貧窮情況處於 18 區的中游位置。



主要貧窮數字		貧窮住戶/人士的選定統計參考	
貧窮住戶 ('000)	9.3	平均住戶人數/在職人數	2.2 / 0.3
貧窮人口 ('000)	20.1	每月住戶收入中位數 (元)	3,500
貧窮率 (%)	14.2	年齡中位數	63
每年總貧窮差距 (百萬元)	499.6	勞動人口參與率 (%)	18.1
每月平均貧窮差距 (元)	4,500	失業率 (%)	24.1
18 區中貧窮率排行 (由高至低)	10 / 18	人口/經濟撫養比率	1 355 / 5 010



註： (\$) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

4 政策導向

- 4.1 政府重視扶貧工作，委員會自 2012 年年底成立至今，一直不遺餘力紓緩香港貧窮問題。制訂切合本港實際情況的官方貧窮線及分析框架，有助量化貧窮情況、引導政策方向，以及量化評估政策成效，並可識別最有需要的群組，為推出及優化各項扶助基層家庭及弱勢社群的針對性措施提供客觀基礎。在現有的基礎上，委員會亦持續檢視及深化貧窮線框架。
- 4.2 2016 年，政策介入後（恆常現金）的貧窮人口及貧窮率分別為 99.6 萬人及 14.7%，貧窮人口是連續第四年處於 100 萬人之下。兩項指標亦明顯低於政策介入前（分別為 135.2 萬人及 19.9%），顯示政府恆常現金措施令 36 萬人得以脫貧，貧窮率下降 5.2 個百分點，扶貧成效顯著。
- 4.3 2009 年以來，就業市場逐步好轉，令不少從事經濟活動住戶得以脫貧。截至 2016 年，恆常現金政策介入後，在職及失業住戶的貧窮人口分別累計下降了 13% 及 48%，前者更是八年間的最低水平。另外，全職工作人口比例較高、工作成員技術水平較佳的群組，其貧窮風險一般較低。
- 4.4 分析結果印證發展經濟以創造更多優質職位，透過人力培訓以提升技能及減少技術錯配，有助從根本減貧。政府會繼續鼓勵青壯年人通過就業自力更生，並協助他們提升技能以把握不同的發展機會。
- 4.5 然而，個別全職工作人口比例較高的群組如單親及新移民住戶，儘管貧窮情況在近年有所改善，但其貧窮率仍然高於全港平均。政府會繼續協助這些家庭中有需要人士就業，並加強幼兒照顧服務，提升他們的勞動參與能力。
- 4.6 在鼓勵就業的同時，政府亦會透過社會保障和福利制度在合理及可持續的基礎上幫助不能自助的人。各項扶貧措施會繼續為基層市民提供援助，2017/18 年度政府在社會福利的經常開支預算約為 733 億元，較 2016/17 年度增加 95 億元或 14.9%。綜援將繼續發揮重要的社會安全網功能；長者生活津貼繼續為有經濟需要的長者提供現金補助；而低津則為低收入在職家庭提供支援。政府已

- 就低津計劃完成全面的政策檢討。2017 年 10 月發表的《行政長官 2017 年施政報告》公布了一系列改善低津計劃的措施，使更多在職住戶受惠。另外，低津計劃亦會易名為「在職家庭津貼」計劃。政府預計在 2018 年 4 月 1 日實施有關措施。
- 4.7 恆常現金措施以外，政府各項非恆常及非現金政策，亦能減輕基層的生活負擔，當中公屋的扶貧成效十分顯著。具體而言，2016 年公屋對貧窮率的減幅達 3.4 個百分點，扶貧成效毋庸置疑。公屋有助減輕家庭開支負擔，大大改善基層家庭的生活環境。政府會繼續致力為有住屋需要的基層市民提供公屋。
- 4.8 香港的人口結構愈趨高齡化，長者比例預計將持續上升，到 2036 年將佔整體人口超過三成，較現時增加近一倍。長者生活津貼於 2013 年推出，截至 2017 年 9 月底有逾 46 萬名長者領取，對長者的扶貧成效十分顯著。然而，2016 年的數據顯示，295 400 名居於非綜援貧窮住戶的長者當中，有 24 200 名長者在領取長者生活津貼後仍有經濟需要。將於 2018 年年中實施的高額長者生活津貼將為這些貧窮長者提供進一步援助。
- 4.9 另一方面，由於主體分析框架下的貧窮線分析沒有考慮資產，會將一些「低收入，高資產」長者界定為貧窮長者。在約 34 萬名貧窮長者當中，87.6% 居於非綜援住戶，其中約 21 萬名貧窮長者沒有經濟需要。貧窮長者住戶中，逾六成居於沒有按揭的自置居所，比例創八年新高，亦反映不少貧窮長者擁有一定資產。在此方面，香港按揭證券有限公司於 2017 年 4 月公布終身年金計劃，將一筆過現金轉化成長者有生之年每月都可以收取的固定收入。該年金計劃擬於 2018 年年中推出，可為擁有一定資產的長者提供多一個理財選擇，將資產轉為定期收入，以應對長壽風險。
- 4.10 此外，長者的勞動人口參與率由 2009 年的 5.5% 上升至 2016 年的 9.9%，當中 65 至 69 歲長者的相關升幅更加明顯，由 13.5% 上升至 20.7%。在人口預期壽命延長的趨勢下，鼓勵更多健康情況較佳、有工作能力的年長人士留在或重投勞工市場，將有助紓緩將來勞動人口萎縮的情況，並對防貧工作有正面作用。
- 4.11 由安老事務委員會籌劃的《安老服務計劃方案》已於 2017 年 6 月公布，就安老服務的未來發展提出四個策略方針和 20 項建議，包

括如何提升安老服務質素，以及加強在服務供應、土地、人手以及財政資源各方面的規劃等。政府原則上同意其策略方針和各項建議，並會着手制定落實各項建議的跟進安排。

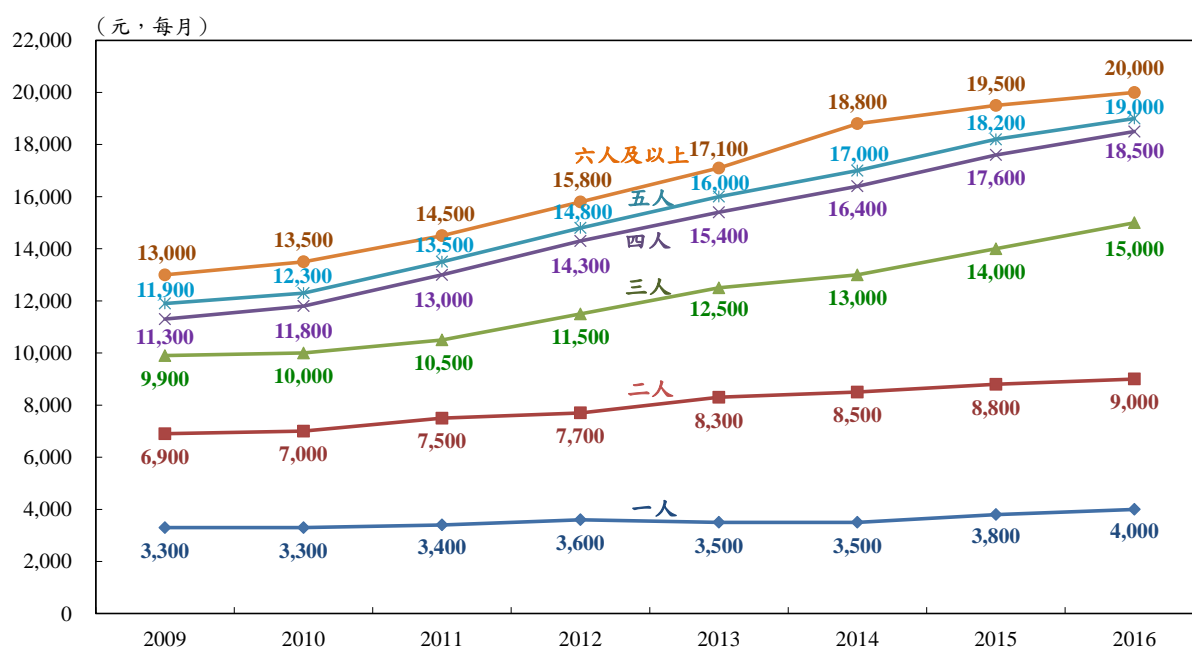
- 4.12 在 2017 年，隨着全球經濟環境大致向好，香港經濟保持增長，勞工市場偏緊，基層工人的收入錄得可觀升幅，加上落實以上提及的各項扶貧措施，低收入人士的生活可望得以改善。政府會繼續監察香港的貧窮情況，以及各項扶貧項目的成效，從而為有需要人士提供更適切的政策及措施。

附錄

A1 貧窮線及其分析框架

A1.1 按照貧窮線的三項功能（即分析貧窮情況、協助制訂政策及審視政策成效）以及五個制訂原則（包括易於量度、具國際可比性、足夠數據支持、具成本效益，以及易於整理及解讀）為基礎，首屆委員會經過多次討論後，就香港制訂貧窮線的方案大致達成共識，這主要包括：採納「相對貧窮」的概念，以政策介入前的每月住戶收入為量度基礎，並以不同住戶人數的住戶收入中位數的50%訂立貧窮線（圖 A.1）⁵⁸。第二屆委員會繼續沿用首屆委員會採用的貧窮線框架。

圖 A.1：2009-2016年貧窮線，按住戶人數劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

A1.I 幾個重要概念

(a) 相對貧窮

A1.2 制訂貧窮線有兩個主流方法，分別是採用絕對貧窮和相對貧窮的概念。簡而言之，前者以不能達致「僅足生存」或「基本生活需要」的水平界定貧窮；而後者則把生活水平低於普羅大眾視為貧窮，這亦貫徹讓不同階層市民皆可分享經濟發展成果的扶貧理念。

A1.3 首屆委員會知悉，以「相對貧窮」的概念制訂貧窮線，與其他大

58 有關貧窮線的主流制訂方法及其評估，詳情請參閱《2012年香港貧窮情況報告》中附錄一及二。

部分已發展經濟體的國際做法一致，例如經合組織和歐盟。以此編製的統計數據，較容易作大致的國際比較。此外，香港是發展成熟的經濟體，只把不能達致僅足生存的人界定為貧窮，較難獲得社會廣泛認同。

(b) 以政策介入前的住戶收入作為量度基礎

A1.4 首屆委員會參考國際間採納「相對貧窮」概念的地方，通常以住戶收入中位數的若干比率來劃線。換言之，當某住戶的收入低於中位數的某個比率，便會被界定為貧窮⁵⁹。

A1.5 另外，首屆委員會考慮到貧窮線的其中一個主要功能是量度扶貧政策成效，為避免貧窮線的水平受到政策項目所左右，亦決定訂定貧窮線時住戶收入應撇除稅項及現金政策的影響。

A1.6 簡單而言，住戶收入可因此分為以下兩類：

(i) 「政策介入前」住戶收入：顧名思義，這是指在沒有稅項或其他政策介入⁶⁰下住戶收入的原貌，只計算住戶本身的就業及其他現金收入。以此收入為基礎訂立貧窮線的門檻，可反映住戶的最根本情況。

(ii) 「政策介入後」住戶收入：在(i)之上，扣除稅項及回撥所有恆常現金福利（例如綜援、高齡津貼、長者生活津貼、傷殘津貼、鼓勵就業交通津貼及低津等⁶¹），這金額能更真確地反映住戶每月可動用的現金⁶²。

A1.7 首屆委員會留意到，政府推出不少非恆常現金項目（包括一次性措施），牽涉金額不少，亦能令基層市民直接受惠。然而，考慮到這些項目並非恆常措施，首屆委員會認為主要的分析框架應只涵蓋恆常現金政策，而計入非恆常現金措施後的貧窮數字，可作

59 有意見認為貧窮線的制訂亦應考慮住戶開支，例如按扣除住戶房屋開支後的收入來界定貧窮。但現時相關數據主要來自統計處每五年進行一次的「住戶開支統計調查」，若要以此為基礎制訂貧窮線，則難以適時更新，故首屆委員會決定以住戶收入作為量度標準。

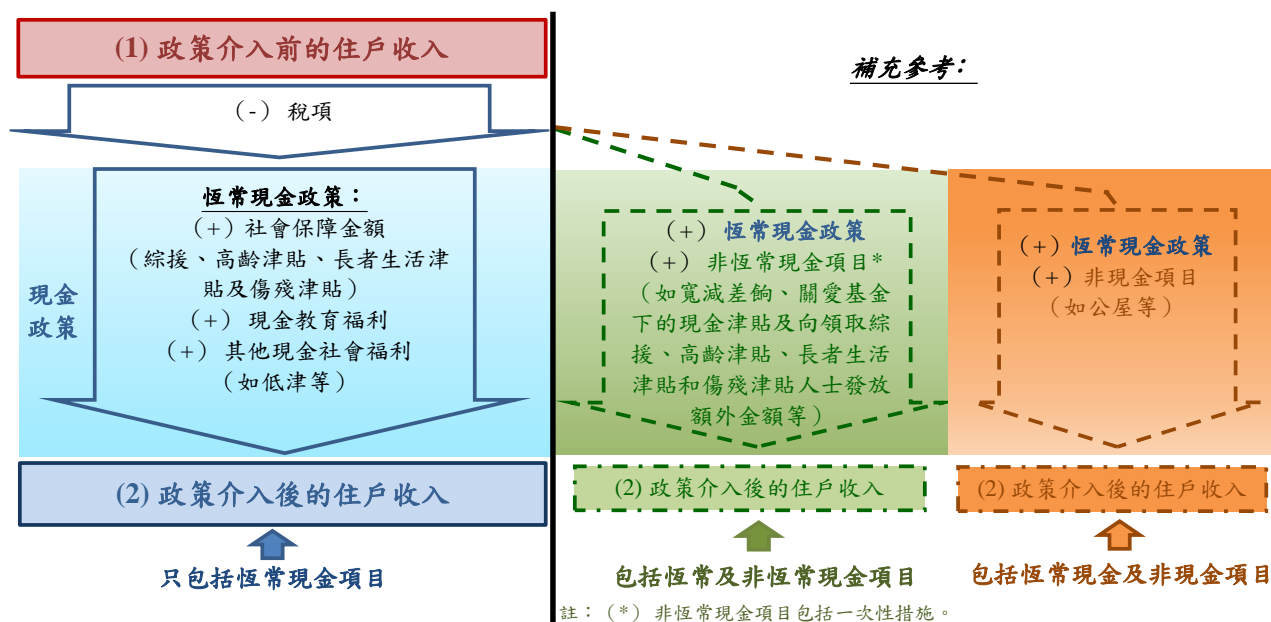
60 指附錄三中表 A.3 所載的項目。

61 有關福利項目及其估算方法的詳情，請參閱附錄三。

62 國際間在分析貧窮和收入分布時，通常會把政府的現金福利計入住戶收入中。例如，歐盟界定住戶的「可動用收入」時，便包括政府的現金福利。詳情請參閱歐盟數據庫網頁：http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/ilc_esms.htm。

為了解政策成效的補充參考。另一方面，鑑於不少設有入息/資產審查的非現金項目都能令貧窮人士受惠，其扶貧成效亦毋庸置疑，故首屆委員會認為相關的貧窮數字亦可作為補充參考（圖A.2）。

圖A.2：政策介入前後的住戶收入示意圖



(c) 以不同住戶人數的住戶收入中位數的50%訂立貧窮線

A1.8 首屆委員會亦留意到，以住戶收入中位數的50%劃線，是國際和本地的普遍做法。例如，經合組織以住戶收入中位數的50%作為主要貧窮門檻，而本港一些非政府組織（如社聯和樂施會）多年來亦以住戶收入中位數的50%作為貧窮線。

A1.9 此外，住戶人數對生活所需有必然影響。例如二人家庭所需的資源，一般會低於四人家庭。不過，由於部分家庭資源能夠共用，家庭人數愈多，經濟效益愈高，每位成員的平均生活所需便能有所減省。首屆委員會曾就此作出討論⁶³。

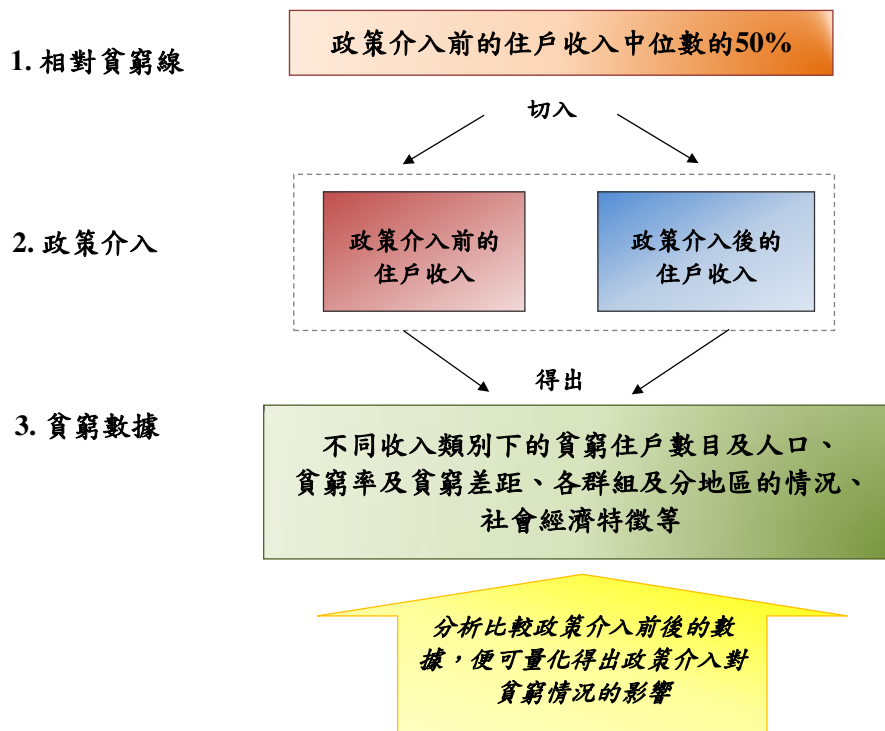
A1.II 分析框架

A1.10 貧窮線的其中一個重要功能是評估政策成效。按上文所述把住戶

63 首屆委員會同意參考社聯和樂施會所採用的方法，即按不同的住戶人數劃分不同的貧窮線。考慮住戶人數及經濟效益時，其中一個方法是使用「相等表」。經討論後，首屆委員會認為在國際上沒有使用相等表的劃一標準，其使用及估算方法亦存在爭議，在公眾的理解和數據闡釋上較為複雜難明，因而不符合制訂貧窮線「易於整理及解讀」的原則。詳見《2012年香港貧窮情況報告》**專題2.1**。

收入分為兩類後，便可分析政策介入前後貧窮數字的變化，以量化及評估各項現有扶貧措施的成效，從而協助政策檢討（圖 A.3）。同樣道理，貧窮線亦是一個工具，通過模擬構思中的扶貧政策對不同貧窮指標的影響，可提供客觀的政策導向。

圖A.3：貧窮線及分析框架示意圖



A1.11 參考國際做法，貧窮線下有幾個主要的貧窮指標，包括：量度貧窮闊度的(i) 貧窮量（包括貧窮住戶數目及人口）和(ii) 貧窮率，及量度貧窮深度的(iii) 貧窮差距（包括平均及總貧窮差距）⁶⁴。

A1.12 用以分析貧窮情況的數據主要來自政府統計處的「綜合住戶統計調查」並只涵蓋家庭住戶，所得的數據可按不同的社會經濟特徵（例如性別、年齡、就業情況及地區等）再深入分析，另外亦可聚焦分析長者、單親及失業家庭等不同群組。

A1.13 此外，委員會在2016年4月的會議上延續2013年制訂貧窮線框架的討論，審視了深化貧窮線框架的方案，當中包括接納王于漸教授按住戶戶主年齡分析貧窮數據的建議。因此，自上一份貧窮報告起，分析框架增設兩個戶主年齡特徵組別—戶主為65歲及以上長者的住戶，以及戶主為18至64歲人士的住戶（表 A.1）。有關分析載於第2.VI及3.I(c)節。

64 有關更多貧窮指標的定義，請參閱附錄二。

表 A.1：分析框架下可聚焦分析的五種主要特徵

(i) 社會特徵	(ii) 經濟特徵	(iii) 住屋特徵	(iv) 地區特徵	(v) 戶主年齡特徵
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 長者住戶 ▪ 青年住戶 ▪ 有兒童住戶 ▪ 綜援住戶 ▪ 單親住戶 ▪ 新移民住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 非從事經濟活動住戶 ▪ 在職住戶 ▪ 失業住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 公屋住戶 ▪ 私樓租戶 ▪ 自置居所住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 以18個區議會分區劃分的住戶 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 65歲及以上長者 ▪ 18至64歲人士

註：有關各住戶群組的定義，請參考常用詞彙。

A1.14 不過，受樣本設計及數目所限，「綜合住戶統計調查」未能提供所有特別群組的資料，例如難以將 18 個區議會分區再細分為更小的區域；個別群組（如少數族裔、殘疾人士）的數據也難以提供。有見及此，統計處於 2013 年進行專題訪問收集有關本港殘疾人士的資料，並於 2014 年發布的《2013 年香港殘疾人士貧窮情況報告》載列殘疾人士貧窮情況的分析。另外，根據 2016 年中期人口統計數據，政府將會更新少數族裔的貧窮情況，以持續監察該群組的貧窮風險。

A1.III 貧窮線的局限

A1.15 制訂貧窮線並無完美方法，以下是須注意的幾個主要局限：

(a) 貧窮線沒有考慮資產

A1.16 由於貧窮線以住戶收入作為量度貧窮的單一指標，並無考慮資產及負債，因此部分貧窮人口可能是「低收入，高資產」。他們（如有可觀儲蓄或持有物業的退休長者）也會被界定為貧窮，在解讀貧窮線的數據時必須留意這個局限。

(b) 貧窮線不等於「扶貧線」

A1.17 由於未有考慮住戶資產，貧窮線不適合代表任何扶貧措施的受助資格，政府因此不宜為收入低於貧窮線的個人或住戶自動提供補貼；反過來說，某些群組即使住戶收入稍高於貧窮線，亦可因為

他們符合個別援助項目的審查資格而獲政府補助⁶⁵。

A1.18 貧窮線是一個分析工具，讓我們能識別貧窮人口；協助制訂扶貧措施；及量度政府政策介入的成效。因此，貧窮線與設有入息/資產審查的援助計劃，兩者不能直接掛鈎。

(c) 統計上貧窮人口永遠存在

A1.19 採用「相對貧窮」概念，以政策介入前住戶收入中位數的比率作為貧窮線，這表示在正常情況下，統計上永遠有人在政策介入前處於貧窮線之下。這是由於在這概念下，所有收入「相對」低於整體若干程度的住戶，便屬貧窮。因此，即使經濟全面向好，令所有住戶的收入都有改善，亦不保證貧窮人口必然會下降，尤其是在貧窮線下的住戶收入增長不及整體住戶的收入（即收入中位數）增長的情況下。

65 事實上，現時不少援助項目在入息方面的申領準則都較貧窮線水平寬鬆。舉例來說，鼓勵就業交通津貼的入息限額，約為相關家庭住戶每月入息中位數的 60%至 100%（入息限額以計劃的「實際入息水平」（即未扣減強制性僱員強積金供款的入息）限額計算）。至於低津，其津貼水平則會按家庭收入分為兩級：家庭收入在每月住戶收入中位數的 50%或以下，及高於中位數的 50%但不高於 60%。

A2 貧窮線相關的量化指標

A2.1 本附錄所載列的量化指標皆在國際間廣為採用，詳情請參考 Haughton and Khandker (2009) 及 Rio Group (2006)。

表 A.2：貧窮線相關的量化指標

指標	詳細定義
1. 貧窮量	<p>貧窮量(n)可分為以下兩個類別：</p> <p>(i) 貧窮住戶數目(k)：住戶收入低於貧窮線的住戶數目。</p> <p>(ii) 貧窮人口(q)：居住於貧窮住戶的人數。</p> <p>貧窮量為量度貧窮闊度的主要指標。</p>
2. 貧窮率	<p>貧窮率(H_p)即貧窮人口數目(q)相對於整體居住在家庭住戶的人口數目(N_p)的比例：</p> $H_p = \frac{q}{N_p}$
3. 總貧窮差距	<p>總貧窮差距(G_t)指各貧窮住戶(k_i)的收入(y_i)與貧窮線(z)之間的金額差距之總和：</p> $G_t = \sum_{i=1}^k (z - y_i)$ <p>總貧窮差距代表解決整體貧窮理論上所需要的財政開支，為量度貧窮深度的主要指標。</p>
4. 平均貧窮差距	<p>平均貧窮差距(G_a)指總貧窮差距(G_t)除以貧窮住戶數目(k)：</p> $G_a = \frac{G_t}{k}$ <p>平均貧窮差距代表平均每戶貧窮住戶解決貧窮理論上所需要的財政開支。</p>

A3 政策介入項目的涵蓋範圍、估算方法及局限

A3.1 現時，政府統計處的「綜合住戶統計調查」所搜集的住戶收入，只包括住戶成員的就業收入、投資收入（包括定期的租金收入、股息收入等）、每月定期收取的社會保障金（如綜援、高齡津貼等）以及其他非福利轉移的現金收入（即基本收入）。

A3.2 由於貧窮線的其中一個主要功能為評估扶貧政策的成效，因此有需要就住戶收入在政策介入前後的變化作進一步估算。以下各段概述政策介入項目的涵蓋範圍（表 A.3）及估算方法。

A3.I 計算在主要貧窮數字的項目

(a) 稅項

A3.3 稅項包括(i) 住戶成員繳納的薪俸稅；(ii) 物業稅；及(iii) 住戶所繳付的差餉和地租。

A3.4 薪俸稅主要是根據「綜合住戶統計調查」中受訪者提供的就業收入資料以及其住戶結構作出估算，物業稅會根據住戶所填報的物業租金收入資料估算得出，而差餉和地租則主要根據不同房屋類型的相關數據（公屋：根據房委會和香港房屋協會的行政記錄；私人房屋：根據「綜合住戶統計調查」及人口普查/中期人口統計結果）進行估算。

(b) 恆常現金福利項目

A3.5 恆常現金福利方面，主要可分為以下兩類：

- **社會保障金額：**包括綜援、高齡津貼、長者生活津貼，以及傷殘津貼。由於「綜合住戶統計調查」的部分受訪者並不願意提供有關綜援的資料，政府統計處以「綜合住戶統計調查」的數據為基礎，再結合社署的行政記錄，務求更精準地估算住戶領取的綜援金額；及
- **其他恆常現金項目：**指政府以現金資助符合資格的住戶/人士的措施，如專上學生資助計劃、鼓勵就業交通津貼計劃、低津計劃等。由於現時未有任何統計調查可直接提供相關數據，這些援助項目須由各政策局及部門提供行政記錄，包括

各項目的受惠人數/住戶數目及其社會經濟特徵（如住戶收入情況、住戶人士的年齡分布等），以供政府統計處作設算，編配符合資格的人士/住戶，並將援助金額分配入估計受惠單位的住戶入息數據中。

A3.II 作為「補充參考」的政策項目

(a) 非恆常的現金項目（包括一次性措施）

A3.6 近年政府推出不少非恆常現金項目（包括一次性措施）幫助市民。雖然委員會認為主要分析框架應只涵蓋恆常現金項目，但非恆常現金措施對貧窮情況的影響亦應予估算，以作補充參考。這些福利和恆常現金項目在估算方法上類似。**專題 2.1** 概述了涵蓋非恆常現金措施在內的貧窮數字，以供參考。

(b) 設有入息/資產審查的非現金福利

A3.7 儘管委員會認為主要分析應聚焦在恆常現金政策介入後的情況，但亦同意設有入息/資產審查的非現金福利項目，同樣是重要的扶貧政策，故亦需評估其成效，以作政策分析的參考。**專題 2.2** 提供了有關涵蓋設有入息/資產審查的非現金福利轉移後的貧窮數字的分析。

A3.8 除公屋福利的估算外，其他設有入息資產審查的非現金項目，亦會根據各政策局及部門的行政記錄所載有關受惠人士/住戶的社會經濟特徵，由政府統計處作出設算，將福利金額分配入符合資格的人士/住戶的收入數據中。

A3.9 公屋福利的估算方法具爭議性，而且其佔非現金福利項目估算總額的份額亦高；詳情請參閱**附錄四**。

A3.III 不作估算的政策項目

A3.10 至於不設入息/資產審查的普及化非現金福利轉移，例如公共醫療服務和教育，委員會認為由於一般普羅市民都可以享有這些福利，既無針對性，亦不設審查機制，故同意這些政策項目不包括在涵蓋範圍內。

表 A.3：委員會建議政策涵蓋範圍的詳細項目列表**

政策介入前	
—	
稅項（薪俸稅和物業稅，以及住戶所繳付的差餉和地租）	
+	
現金福利	
<div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p style="text-align: center;">恆常現金項目</p> <p>社會保障金額</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ 綜援、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼 <p>其他現金福利</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ 學校書簿津貼計劃（包括「加強學校書簿津貼計劃的定額津貼」*+） ➢ 學生車船津貼計劃 ➢ 毅進計劃－學費發還 ➢ 專上學生資助計劃 ➢ 資助專上課程學生資助計劃 ➢ 交通費支援計劃 ➢ 鼓勵就業交通津貼計劃 ➢ 緊急召援系統（平安鐘）津貼 ➢ 考試費減免計劃 ➢ 上網費津貼計劃 ➢ 兒童發展基金目標儲蓄計劃的特別財政獎勵 ➢ 加強對就讀副學位以下程度課程的清貧學生的資助* ➢ 低收入在職家庭津貼計劃 </div>	<div style="border: 1px dashed black; padding: 5px;"> <p style="text-align: center;">非恆常現金項目（包括一次性措施）</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ 寬減薪俸稅及個人入息課稅 ➢ 寬減差餉 ➢ 為公屋租戶代繳租金 ➢ 向綜援、高齡津貼、傷殘津貼及長者生活津貼領取者發放額外金額 ➢ 向每名領取綜援或學生資助的學生提供 1,000 元津貼 ➢ 提供電費補貼 ➢ 6,000 元計劃 ➢ 為低收入家庭的新來港定居成員提供一次性津貼計劃~@ ➢ 為租住私人樓宇而租金高於綜援計劃下租金津貼最高金額的綜援住戶提供津貼~ ➢ 為租住私人樓宇的低收入長者提供津貼~@ ➢ 為居住環境惡劣的低收入人士提供津貼~@ ➢ 為 60 歲以下沒有領取綜援而需要經常護理並居於社區的嚴重殘疾人士提供津貼~ ➢ 加強學校書簿津貼計劃的定額津貼*~ ➢ 加強對就讀副學位以下程度課程的清貧學生的資助*~ ➢ 非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼~@ ➢ 增加專上學生資助計劃下的學習開支助學金~ ➢ 在「低收入在職家庭津貼計劃」實施前為「學校書簿津貼計劃」下獲全額津貼的學生提供一次過特別津貼~@ ➢ 向幼稚園學生提供一次過就學開支津貼~@ </div>
↓	↓
<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; background-color: #e6f2ff;"> <p style="text-align: center;">政策介入後 （恆常現金）</p> </div>	<div style="border: 1px dashed black; padding: 5px; background-color: #e6ffe6;"> <p style="text-align: center;">政策介入後 （恆常+非恆常現金）</p> </div>
+	
設有入息/資產審查的非現金福利	
非現金項目	
<div style="border: 1px dashed orange; padding: 5px;"> <ul style="list-style-type: none"> ➢ 公屋 ➢ 幼稚園及幼兒中心學費減免計劃 ➢ 校本課後學習及支援計劃 ➢ 醫療費用減免機制 ➢ 長者家居環境改善計劃 ➢ 長者維修自住物業津貼計劃 ➢ 長者牙科服務資助項目~ </div>	<div style="border: 1px dashed orange; padding: 5px;"> <ul style="list-style-type: none"> ➢ 課後學習支援伙伴先導計劃 ➢ 為正輪候綜合家居照顧服務（普通個案）而年滿 65 歲或以上的低收入長者提供家居清潔及陪診服務津貼~@ ➢ 設立校本基金（境外學習活動）資助清貧中、小學生參加境外學習活動及代表香港到境外參加比賽~@ ➢ 為低收入家庭的全日制小學生提供在校午膳津貼&~ </div>
↓	
<div style="border: 1px dashed orange; padding: 5px; background-color: #ffe6e6;"> <p style="text-align: center;">政策介入後（恆常現金+非現金）</p> </div>	
註：	<p>□ 計算在主要貧窮數字的政策項目。 □ 額外估算作為補充參考的政策項目。</p> <p>(**) 包括 2009-2016 年期間能夠納入估算的政策項目。 (~) 關愛基金項目。</p> <p>(*) 該兩個關愛基金項目於 2014/15 學年獲納入政府的恆常資助，因此項目所涉及的非恆常現金福利只計算至 2014 年 8 月 31 日。自 2014 年 9 月 1 日起的金額計入恆常現金項目。</p> <p>(+) 自 2014 年 9 月 1 日起，「加強學校書簿津貼計劃的定額津貼」項目的金額與「學校書簿津貼計劃」金額合併發放。</p> <p>(&) 該關愛基金項目於 2014/15 學年獲納入政府的恆常資助。</p> <p>(@) 有關關愛基金項目已完成。</p>

A3.IV 局限

A3.11 委員會了解到有關項目的估算有以下主要局限：

- (i) **難以精確估算：**「綜合住戶統計調查」和行政記錄所搜集的數據的資料分類和定義未必完全相同；另外，倘若有關項目的詳細資料（如受惠人士的社會經濟特徵）並不齊備，利用行政記錄所搜集的數據作出的估算或會有所偏差；
- (ii) **估算結果帶隨機性：**由於「綜合住戶統計調查」所搜集的數據有限（例如未有搜集住戶的資產數據），即使行政記錄載有詳細資料，亦未必能把統計調查中符合申請條件的個人/住戶準確分辨出來。因此，政府統計處只能從「綜合住戶統計調查」的數據中，篩選最接近符合受助條件的人士/住戶然後進行隨機編配。換言之，最終編製的貧窮數字只是眾多隨機編配結果的其中一個；
- (iii) **未能提供 2009 年前的時間數列：**由於數據所限，2009 年之前的稅項及有關政策的數列未能提供；以及
- (iv) **與政府定期公布的數字有出入：**本報告的貧窮數據是為配合貧窮線的制訂工作而特別作出的額外估算。住戶的收入分布必然有所改變，相關統計數字自然與政府統計處定期發布的《綜合住戶統計調查按季統計報告》有一定差異，加上兩組數據的估算方法有別，故此不應作出比較。

A3.12 基於以上種種局限，詮釋貧窮數字時務必小心謹慎，以免錯誤解讀有關統計資料。

A4 估算公屋福利轉移的方法及局限

A4.1 正如**專題 2.2** 所述，除了恆常現金福利外，政府亦提供不少設有入息/資產審查的非現金福利措施，當中以公屋最為重要。事實上，香港的公屋數目佔整體房屋數目的比例較一些已發展經濟體為高⁶⁶。而公屋的而且確可減輕貧困住戶的生活負擔，其扶貧成效毋庸置疑，因此委員會同意在評估政策成效時，亦應涵蓋公屋，作為補充參考⁶⁷。

A4.I 估算方法

A4.2 由於公屋住戶並沒有領取現金作為房屋福利，政府統計處使用邊際分析方法估算公屋福利轉移的金額。其概念是，假如一個公屋單位在公開市場出租，其市值租金收入與該公屋住戶實際所繳交的租金的差距，便是政府出租該公屋單位的機會成本，也是該公屋住戶所得的房屋福利金額。

A4.3 這個估算方法建基於機會成本的概念，與國際間（例如經合組織、歐盟及國際勞工組織）的主流方法一致。政府統計處亦曾用此方法計算公屋福利轉移的價值。事實上，政府統計處在 2007 年曾就如何估算不同福利轉移價值（當時主要為編製堅尼系數）徵詢不同界別（包括學界）的意見，現時的方法正是當年諮詢的結果，並得到廣泛認可。

A4.4 估算公屋住戶所得房屋福利的方法如下：首先運用差餉物業估價署及房委會提供的資料，設算某公屋單位的過去兩年的平均市值租金⁶⁸。再從該公屋單位的設算市值租金扣減從「綜合住戶統計調查」所搜集得該公屋住戶實際支付的租金便是該住戶獲分配的房屋福利。

66 香港公屋佔整體居住屋宇單位數量的比例為 29%，遠高於已發展經濟體公共租住房屋所佔的比例，例如丹麥（20.0%）、英國（18.2%）、法國（17.4%）、德國（4.2%）及西班牙（2.4%）。

67 第二屆扶貧委員會在 2016 年 4 月的會議中，檢視了深化貧窮線分析框架的方案，其中包括將公屋扶貧成效納入主體分析的建議。委員備悉居於公屋的住戶與租住私樓的低收入住戶的生活質素有明顯差異，肯定公屋是重要和有效的扶貧措施，不過，委員會認為現時並無迫切需要深化貧窮線的分析框架，及改動現行框架下的貧窮數據。因此，計及公屋扶貧成效的貧窮數據仍然維持作補充參考。惟長遠而言，委員會同意應繼續探討這個提議及其他深化框架的方案。

68 所有租金項目已扣除差餉、地租及管理費。

A4.5 自 2016 年開始，公屋福利採用前段所述的新方法作估算。新舊估計方法的估算概念基本相同，而新估計方法利用更多有關個別公屋單位的行政數據以估算市值租金，而舊估計方法則利用同一大廈所有公屋單位的平均數據作估算。新及舊估計方法所估算的公屋福利差別不大，並不影響估算公屋的扶貧成效。

A4.II 局限

A4.6 委員會察悉估算房屋福利的主要局限如下：

- (i) **公屋福利轉移並非現金資助**：私人住宅租金上升或多或少會令公屋住戶的估算房屋福利增加，導致部分住戶因而脫貧，但他們「口袋」內實際可用的現金並沒有因此增加⁶⁹。
- (ii) **估算公屋市值租金並非基於實際市場成交**：估算方法假設一個公屋單位可以在公開市場出租，但這假設事實上並不存在。
- (iii) **使用兩年平均市值租金**：有關估算公屋市值租金的方法，委員會曾探討使用該年租金、過去兩年平均租金或過去多年平均租金⁷⁰。最終，委員會考慮到現今大部分租住私人住宅單位的租約期均為兩年，決定使用過去兩年的平均市值租金。雖然此選擇有一定隨意性，但其好處是令公屋住戶所得的房屋福利能大致反映私人住宅的租金變化，同時避免受短期波動影響。

69 美國國家科學院在 1995 年發表的報告中(the 1995 National Academy of Sciences report)，亦表示顧慮房屋福利轉移並非實質的現金資助，而在某些情況下，更有可能被高估。例如，一對夫婦原先與子女居於較大的公屋單位，其後由於子女遷出，年長夫婦本應只需較小的單位，但仍住在原有單位，估算的公屋轉移價值因而可能會被高估。報告建議在設算市值租金增設上限，訂於貧窮線的若干比率。委員會在 2016 年 4 月的扶貧委員會會議已備悉該建議。

70 使用該年平均租金的好處是較貼近現況，但假若私人住宅單位的租金大幅波動，則會令房屋福利出現同樣情況。至於使用過去多年平均租金的好處，是令公屋的平均市值租金不受私人住宅租金的短期波動影響，公屋住戶每年所得的房屋福利便會較為平穩，但未能全面反映現況。

A5 統計附錄

A. 主要統計表

- (一) 2009-2016 年主要貧窮統計數據
- (二) 詳細貧窮統計數據：政策介入前
- (三) 詳細貧窮統計數據：政策介入後（恆常現金）

B. 補充參考統計表

- (一) 2009-2016 年主要貧窮統計數據
- (二) 貧窮統計數據：政策介入後（恆常+非恆常現金）
- (三) 貧窮統計數據：政策介入後（恆常現金+非現金）

註： 表中按住戶社會特徵劃分的住戶數目及人數或有所重疊。
除另有說明外，數字不包括外傭。
貧窮住戶按以下的貧窮線界定：

2009-2016 年貧窮線，按住戶人數劃分
(為政策介入前每月住戶收入中位數的 50%)

	一人	二人	三人	四人	五人	六人及以上
2009 年	3,300 元	6,900 元	9,900 元	11,300 元	11,900 元	13,000 元
2010 年	3,300 元	7,000 元	10,000 元	11,800 元	12,300 元	13,500 元
2011 年	3,400 元	7,500 元	10,500 元	13,000 元	13,500 元	14,500 元
2012 年	3,600 元	7,700 元	11,500 元	14,300 元	14,800 元	15,800 元
2013 年	3,500 元	8,300 元	12,500 元	15,400 元	16,000 元	17,100 元
2014 年	3,500 元	8,500 元	13,000 元	16,400 元	17,000 元	18,800 元
2015 年	3,800 元	8,800 元	14,000 元	17,600 元	18,200 元	19,500 元
2016 年	4,000 元	9,000 元	15,000 元	18,500 元	19,000 元	20,000 元

- { } 大括號內數字指相關的住戶/人士佔所屬類別內家庭住戶/居住於家庭住戶人士總數（包括貧窮及非貧窮）的比例。
- () 括號內數字指相關的（貧窮）住戶/人士佔所屬類別內所有（貧窮）家庭住戶/所有居住於（貧窮）家庭住戶人士的比例。
- <> 箭頭括號內數字指相關的就業（貧窮）人士佔所屬類別內所有就業（貧窮）人士的比例。
- (*) 其他非從事經濟活動的人士包括那些不能隨時工作，以及沒有找尋工作的人士。
- (^) 撫養比率（人口）指 18 歲以下（少年兒童撫養比率）和 65 歲及以上（長者撫養比率）人口數目相對每千名 18 至 64 歲人口的比率。
- (#) 撫養比率（經濟）是指非從事經濟活動人士的數目與每千名從事經濟活動人士的比率。
- (\$) 由於抽樣誤差甚大，數目少於 250 的估計或基於這些估計而編製的相關統計數字（如百分比、比率和中位數），在表內不予公布。
- (-) 不適用。
- (@) 百分率少於 0.05%/增減率在±0.05%之內/增減在±0.05 百分點之內/平均人數少於 0.05/住戶數目或人數的增減少於 50/金額少於 50 元，相關的統計數字在表內亦不予公布。
由於四捨五入關係，個別項目的數字加起來可能與總數略有出入。
由於四捨五入關係，百分比的總和可能不等於 100%。
除了貧窮率外，所有數據的增減均以未經進位的數字計算。
增減率以未經進位的數字計算。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

A. 主要統計表

(一) 2009-2016 年主要貧窮統計數據	
表 A.1.1	各類貧窮指標 (與一年前比較)
表 A.1.2	各類貧窮指標 (與政策介入前的貧窮指標比較)
(二) 詳細貧窮統計數據：政策介入前	
2009-2016 年各類貧窮指標	
表 A.2.1	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 A.2.2	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 A.2.3	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 A.2.4	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 A.2.5	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2016 年貧窮住戶的詳細社會經濟特徵	
表 A.2.6	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.2.7	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.2.8	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.2.9	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.2.10	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)
表 A.2.11	貧窮住戶的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分
2016 年貧窮人口的詳細社會經濟特徵	
表 A.2.12	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.2.13	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.2.14	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.2.15	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.2.16	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)
表 A.2.17	貧窮人口的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分

A. 主要統計表 (續)

(三) 詳細貧窮統計數據：政策介入後 (恆常現金)	
2009-2016 年各類貧窮指標	
表 A.3.1a	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 A.3.2a	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 A.3.3a	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 A.3.4a	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 A.3.5a	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2009-2016 年各類貧窮指標 (2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)	
表 A.3.1b	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 A.3.2b	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 A.3.3b	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 A.3.4b	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 A.3.5b	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2016 年貧窮住戶的詳細社會經濟特徵	
表 A.3.6	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.3.7	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.3.8	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.3.9	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.3.10	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)
表 A.3.11	貧窮住戶的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分
2016 年貧窮人口的詳細社會經濟特徵	
表 A.3.12	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.3.13	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.3.14	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.3.15	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.3.16	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)
表 A.3.17	貧窮人口的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分

表 A.1.1：2009-2016年各類貧窮指標（與一年前比較）

	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年								
(A) 政策介入前																
I. 貧窮住戶('000)	541.1	535.5	530.3	540.6	554.9	555.2	569.8	582.2								
II. 貧窮人口('000)	1 348.4	1 322.0	1 295.0	1 312.3	1 336.2	1 324.8	1 345.0	1 352.5								
III. 貧窮率(%)	20.6	20.1	19.6	19.6	19.9	19.6	19.7	19.9								
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	25,424.4	25,943.0	26,891.7	28,798.4	30,640.4	32,785.4	35,544.7	38,510.3								
每月平均差距(港元)	3,900	4,000	4,200	4,400	4,600	4,900	5,200	5,500								
(B) 政策介入後（恆常現金）																
I. 貧窮住戶('000)	406.3	405.3	398.8	403.0	384.8	382.6	392.4	412.4								
II. 貧窮人口('000)	1 043.4	1 030.6	1 005.4	1 017.8	972.2	962.1	971.4	995.8								
III. 貧窮率(%)	16.0	15.7	15.2	15.2	14.5	14.3	14.3	14.7								
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	12,790.0	12,829.8	13,701.2	14,807.6	15,019.6	15,819.8	18,152.1	19,937.0								
每月平均差距(港元)	2,600	2,600	2,900	3,100	3,300	3,400	3,900	4,000								
	與一年前比較															
	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)
(A) 政策介入前																
I. 貧窮住戶('000)		-5.5	-1.0	-5.2	-1.0	10.3	2.0	14.3	2.6	0.3	0.1	14.6	2.6	12.4	2.2	
II. 貧窮人口('000)		-26.4	-2.0	-27.0	-2.0	17.4	1.3	23.9	1.8	-11.4	-0.9	20.2	1.5	7.5	0.6	
III. 貧窮率(%)		-0.5	-	-0.5	-	@	-	0.3	-	-0.3	-	0.1	-	0.2	-	
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)		518.6	2.0	948.8	3.7	1,906.6	7.1	1,842.1	6.4	2,145.0	7.0	2,759.3	8.4	2,965.6	8.3	
每月平均差距(港元)		100	3.1	200	4.7	200	5.0	200	3.7	300	6.9	300	5.6	300	6.0	
(B) 政策介入後（恆常現金）																
I. 貧窮住戶('000)		-1.0	-0.2	-6.5	-1.6	4.2	1.1	-18.2	-4.5	-2.2	-0.6	9.8	2.6	20.0	5.1	
II. 貧窮人口('000)		-12.8	-1.2	-25.2	-2.4	12.4	1.2	-45.7	-4.5	-10.0	-1.0	9.3	1.0	24.4	2.5	
III. 貧窮率(%)		-0.3	-	-0.5	-	@	-	-0.7	-	-0.2	-	@	-	0.4	-	
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)		39.8	0.3	871.5	6.8	1,106.3	8.1	212.0	1.4	800.2	5.3	2,332.3	14.7	1,784.9	9.8	
每月平均差距(港元)		@	@	200	8.5	200	6.9	200	6.2	200	5.9	400	11.9	200	4.5	

表 A.1.2：2009-2016年各類貧窮指標（與政策介入前的貧窮指標比較）

	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年								
(A) 政策介入前																
I. 貧窮住戶('000)	541.1	535.5	530.3	540.6	554.9	555.2	569.8	582.2								
II. 貧窮人口('000)	1 348.4	1 322.0	1 295.0	1 312.3	1 336.2	1 324.8	1 345.0	1 352.5								
III. 貧窮率(%)	20.6	20.1	19.6	19.6	19.9	19.6	19.7	19.9								
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	25,424.4	25,943.0	26,891.7	28,798.4	30,640.4	32,785.4	35,544.7	38,510.3								
每月平均差距(港元)	3,900	4,000	4,200	4,400	4,600	4,900	5,200	5,500								
(B) 政策介入後（恆常現金）																
I. 貧窮住戶('000)	406.3	405.3	398.8	403.0	384.8	382.6	392.4	412.4								
II. 貧窮人口('000)	1 043.4	1 030.6	1 005.4	1 017.8	972.2	962.1	971.4	995.8								
III. 貧窮率(%)	16.0	15.7	15.2	15.2	14.5	14.3	14.3	14.7								
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	12,790.0	12,829.8	13,701.2	14,807.6	15,019.6	15,819.8	18,152.1	19,937.0								
每月平均差距(港元)	2,600	2,600	2,900	3,100	3,300	3,400	3,900	4,000								
與政策介入前的貧窮指標比較																
	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)
I. 貧窮住戶('000)	-134.8	-24.9	-130.2	-24.3	-131.5	-24.8	-137.6	-25.5	-170.1	-30.7	-172.6	-31.1	-177.4	-31.1	-169.8	-29.2
II. 貧窮人口('000)	-305.0	-22.6	-291.4	-22.0	-289.6	-22.4	-294.5	-22.4	-364.0	-27.2	-362.7	-27.4	-373.5	-27.8	-356.6	-26.4
III. 貧窮率(%)	-4.6	-	-4.4	-	-4.4	-	-4.4	-	-5.4	-	-5.3	-	-5.4	-	-5.2	-
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	-12,634.4	-49.7	-13,113.2	-50.5	-13,190.5	-49.1	-13,990.8	-48.6	-15,620.9	-51.0	-16,965.6	-51.7	-17,392.6	-48.9	-18,573.3	-48.2
每月平均差距(港元)	-1,300	-33.0	-1,400	-34.7	-1,400	-32.3	-1,400	-31.0	-1,300	-29.3	-1,500	-30.0	-1,300	-25.8	-1,500	-26.9

表 A.2.1： 2009-2016年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分

政策介入前	住戶數目('000)								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	541.1	535.5	530.3	540.6	554.9	555.2	569.8	582.2	12.4	2.2	41.1	7.6
I. 住戶人數												
1人	133.6	137.7	141.6	146.6	146.9	152.6	161.7	174.7	13.1	8.1	41.1	30.7
2人	172.3	170.1	171.2	170.8	183.7	185.4	191.0	191.0	@	@	18.7	10.8
3人	115.8	111.6	103.0	110.7	114.2	107.3	108.1	110.1	2.0	1.9	-5.8	-5.0
4人	85.9	82.7	81.1	81.2	80.7	80.1	78.2	76.7	-1.5	-1.9	-9.1	-10.7
5人	23.7	24.6	24.3	23.0	21.7	21.7	23.1	21.7	-1.4	-6.2	-2.0	-8.4
6人及以上	9.7	8.9	9.1	8.4	7.7	8.1	7.8	8.0	0.2	2.6	-1.7	-17.7
II. 社會特徵												
綜援住戶	206.7	207.3	202.2	194.8	186.3	177.3	172.5	166.0	-6.6	-3.8	-40.7	-19.7
長者住戶	158.4	166.8	167.6	172.3	186.3	193.4	207.3	221.3	14.0	6.7	62.8	39.6
單親住戶	41.4	40.5	36.9	37.6	34.9	34.8	35.0	32.9	-2.0	-5.8	-8.5	-20.5
新移民住戶	37.8	30.6	32.3	34.1	30.4	27.8	25.4	23.1	-2.3	-9.1	-14.7	-38.8
有兒童住戶	183.2	172.2	165.2	167.9	161.5	156.9	154.5	148.9	-5.6	-3.6	-34.3	-18.7
青年住戶	2.8	2.5	2.7	3.3	2.1	2.3	2.3	2.3	@	@	-0.5	-17.4
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	252.6	233.5	224.9	230.1	241.2	230.0	228.3	222.9	-5.4	-2.4	-29.7	-11.8
在職住戶	213.2	201.8	199.0	205.7	217.0	208.0	207.3	200.7	-6.6	-3.2	-12.5	-5.8
失業住戶	39.4	31.7	25.9	24.4	24.2	22.0	21.0	22.2	1.2	5.5	-17.3	-43.8
非從事經濟活動住戶	288.4	302.0	305.4	310.6	313.7	325.2	341.5	359.3	17.8	5.2	70.8	24.6
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	284.3	286.2	279.9	289.3	286.9	285.4	292.5	283.3	-9.2	-3.1	-1.1	-0.4
私樓租戶	44.1	37.3	38.7	40.5	44.0	43.4	46.7	50.5	3.9	8.3	6.4	14.6
自置居所住戶	196.1	196.5	194.3	193.4	204.4	205.6	212.8	227.9	15.1	7.1	31.8	16.2
- 有按揭供款或借貸	31.5	20.6	21.0	19.9	22.3	19.9	19.0	21.7	2.7	14.0	-9.8	-31.2
- 沒有按揭供款及借貸	164.6	176.0	173.3	173.5	182.1	185.7	193.8	206.2	12.4	6.4	41.6	25.3
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	311.5	297.8	294.3	298.2	290.1	280.5	280.4	280.7	0.3	0.1	-30.9	-9.9
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	228.3	236.2	234.8	241.1	264.1	274.1	288.6	301.0	12.4	4.3	72.7	31.8
VI. 區議會分區												
中西區	14.2	14.0	13.2	14.5	14.3	14.8	15.4	13.4	-1.9	-12.6	-0.8	-5.5
灣仔	8.6	9.7	9.0	9.6	9.0	10.8	11.1	10.8	-0.3	-2.8	2.2	25.9
東區	36.5	37.1	38.2	39.2	40.8	40.1	41.6	34.1	-7.6	-18.2	-2.5	-6.8
南區	16.5	16.4	15.3	16.0	16.8	16.9	16.2	16.2	@	@	-0.3	-1.9
油尖旺	23.5	22.9	25.0	25.7	24.5	24.5	26.5	27.3	0.8	3.0	3.8	16.2
深水埗	39.2	37.9	39.7	39.8	39.8	41.2	39.9	40.7	0.8	1.9	1.5	3.9
九龍城	25.3	24.8	24.8	25.1	25.7	27.9	32.7	28.2	-4.5	-13.8	2.9	11.4
黃大仙	39.1	41.4	38.1	41.6	39.8	40.5	41.4	38.7	-2.7	-6.5	-0.3	-0.9
觀塘	62.0	64.3	60.6	64.2	68.6	65.1	67.9	62.7	-5.2	-7.7	0.7	1.1
葵青	47.8	48.6	47.2	44.7	46.9	49.2	46.6	47.6	1.1	2.3	-0.2	-0.4
荃灣	20.9	18.5	19.1	19.7	20.4	19.2	20.2	22.2	2.0	9.8	1.3	6.4
屯門	42.0	39.6	39.3	40.2	41.6	41.0	40.6	42.6	2.0	4.9	0.6	1.4
元朗	48.8	50.3	47.0	49.5	45.9	46.6	49.2	55.7	6.5	13.2	6.9	14.1
北區	25.0	24.0	25.1	24.1	24.0	24.0	22.6	30.0	7.3	32.3	4.9	19.6
大埔	18.5	18.2	17.7	16.7	18.9	19.7	18.9	22.9	4.0	21.0	4.4	23.7
沙田	39.2	37.8	38.5	39.1	44.1	41.5	45.4	48.9	3.4	7.6	9.7	24.7
西貢	21.2	18.9	20.7	20.9	22.8	22.1	22.4	27.7	5.3	23.9	6.5	30.6
離島	12.7	10.7	11.5	10.1	11.1	10.2	11.1	12.5	1.4	12.6	-0.1	-1.2

表 A.2.2：2009-2016年貧窮人口，按選定住戶類別劃分

政策介入前	人數('000)								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	1 348.4	1 322.0	1 295.0	1 312.3	1 336.2	1 324.8	1 345.0	1 352.5	7.5	0.6	4.1	0.3
I. 住戶人數												
1人	133.6	137.7	141.6	146.6	146.9	152.6	161.7	174.7	13.1	8.1	41.1	30.7
2人	344.6	340.1	342.5	341.6	367.3	370.8	381.9	381.9	@	@	37.4	10.8
3人	347.5	334.9	309.0	332.0	342.6	322.0	324.2	330.2	6.0	1.9	-17.3	-5.0
4人	343.4	330.7	324.2	324.9	322.9	320.2	312.7	306.8	-5.9	-1.9	-36.6	-10.7
5人	118.4	123.0	121.4	114.8	108.5	108.3	115.6	108.5	-7.1	-6.2	-9.9	-8.4
6人及以上	60.8	55.6	56.2	52.3	47.9	50.8	48.9	50.3	1.4	2.9	-10.5	-17.3
II. 社會特徵												
綜援住戶	471.3	471.8	456.1	416.3	397.1	377.8	364.4	342.1	-22.4	-6.1	-129.3	-27.4
長者住戶	225.4	238.9	239.2	248.0	268.9	280.7	299.1	315.4	16.3	5.4	90.0	39.9
單親住戶	116.5	114.9	106.7	106.7	97.3	98.0	97.9	94.4	-3.4	-3.5	-22.0	-18.9
新移民住戶	133.2	108.9	115.4	119.7	103.4	95.0	86.4	79.5	-6.9	-8.0	-53.7	-40.3
有兒童住戶	670.7	630.3	612.3	613.9	587.3	575.1	567.0	547.8	-19.3	-3.4	-122.9	-18.3
青年住戶	3.7	3.5	4.1	4.8	3.9	3.8	4.2	4.3	0.2	3.7	0.7	18.1
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	829.4	778.5	752.6	763.4	788.8	759.2	755.2	734.6	-20.6	-2.7	-94.8	-11.4
在職住戶	725.2	694.3	685.7	702.1	729.1	705.5	704.7	680.8	-23.9	-3.4	-44.4	-6.1
失業住戶	104.2	84.3	66.9	61.3	59.7	53.6	50.5	53.8	3.3	6.6	-50.3	-48.3
非從事經濟活動住戶	519.0	543.4	542.4	548.9	547.4	565.6	589.8	617.9	28.1	4.8	98.8	19.0
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	727.3	725.4	704.2	723.6	708.2	697.8	702.0	668.4	-33.6	-4.8	-58.9	-8.1
私樓租戶	111.9	100.9	95.7	103.7	116.8	116.6	126.3	135.0	8.7	6.9	23.1	20.6
自置居所住戶	479.3	467.6	463.2	451.9	474.5	471.3	482.9	510.0	27.2	5.6	30.7	6.4
—有按揭供款或借貸	95.5	64.0	64.9	60.1	66.2	58.2	56.4	63.6	7.3	12.9	-31.9	-33.4
—沒有按揭供款及借貸	383.8	403.6	398.3	391.8	408.4	413.0	426.5	446.4	19.9	4.7	62.6	16.3
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	919.0	876.4	859.4	860.9	839.9	806.9	804.8	804.2	-0.6	-0.1	-114.8	-12.5
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	426.7	442.5	432.7	448.9	495.0	516.6	538.4	547.2	8.8	1.6	120.5	28.2
VI. 區議會分區												
中西區	30.4	31.0	28.4	29.8	30.8	28.7	30.7	29.3	-1.4	-4.4	-1.1	-3.5
灣仔	17.7	18.5	18.1	19.5	17.3	19.6	20.2	21.3	1.1	5.4	3.6	20.5
東區	85.7	84.3	88.7	90.0	92.4	92.4	94.5	75.8	-18.6	-19.7	-9.8	-11.5
南區	40.5	37.6	37.1	38.5	39.2	39.0	39.4	37.2	-2.3	-5.7	-3.3	-8.2
油尖旺	52.4	52.2	56.2	56.8	57.2	55.4	60.1	58.1	-2.1	-3.4	5.7	10.9
深水埗	93.0	90.2	90.7	94.1	95.0	97.2	90.6	92.4	1.8	2.0	-0.6	-0.7
九龍城	58.8	56.8	58.9	59.0	59.5	63.4	75.4	63.1	-12.3	-16.3	4.3	7.2
黃大仙	97.1	100.2	92.9	101.3	97.0	99.8	98.5	90.1	-8.3	-8.5	-7.0	-7.2
觀塘	148.0	155.9	145.5	157.4	164.9	154.9	161.3	150.2	-11.1	-6.9	2.2	1.5
葵青	122.5	125.1	118.8	115.1	116.5	124.7	116.2	118.9	2.8	2.4	-3.5	-2.9
荃灣	51.1	46.7	48.1	46.0	47.6	47.1	48.0	52.2	4.2	8.7	1.1	2.1
屯門	106.2	99.6	97.1	95.9	97.8	95.6	93.1	95.6	2.5	2.7	-10.6	-10.0
元朗	136.6	136.2	127.3	132.1	119.9	117.7	126.0	133.6	7.6	6.0	-3.0	-2.2
北區	67.6	64.7	62.6	60.8	60.6	61.3	56.4	68.9	12.5	22.2	1.3	1.9
大埔	47.4	45.2	43.0	40.2	45.0	46.3	45.7	55.4	9.7	21.2	8.0	16.9
沙田	100.2	98.3	94.7	94.6	108.7	99.8	105.7	116.5	10.8	10.2	16.3	16.3
西貢	60.6	49.6	54.7	55.3	60.9	57.4	55.9	65.3	9.4	16.8	4.7	7.7
離島	32.5	29.9	32.2	25.8	26.0	24.5	27.3	28.4	1.1	4.0	-4.1	-12.7

表 A.2.3：2009-2016年貧窮率，按選定住戶類別劃分

政策介入前	同類人士的所佔百分率(%)								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)
整體	20.6	20.1	19.6	19.6	19.9	19.6	19.7	19.9	0.2	-	-0.7	-
I. 住戶人數												
1人	35.0	35.2	34.9	35.4	35.8	36.1	36.6	36.6	@	-	1.6	-
2人	28.7	27.9	27.5	26.8	27.9	27.7	28.0	27.6	-0.4	-	-1.1	-
3人	19.6	18.5	16.6	17.5	18.0	16.8	16.9	17.1	0.2	-	-2.5	-
4人	16.9	16.2	16.0	16.3	16.1	16.0	15.7	15.8	0.1	-	-1.1	-
5人	15.4	16.1	16.2	15.4	15.1	15.4	15.9	15.6	-0.3	-	0.2	-
6人及以上	16.2	16.1	16.4	14.5	13.5	13.7	13.5	13.9	0.4	-	-2.3	-
II. 社會特徵												
綜援住戶	96.6	96.7	96.7	96.4	96.5	96.6	96.5	96.6	0.1	-	@	-
長者住戶	74.6	74.5	72.8	72.1	73.1	72.2	71.6	70.5	-1.1	-	-4.1	-
單親住戶	50.5	51.2	50.1	49.9	48.4	49.5	47.3	47.1	-0.2	-	-3.4	-
新移民住戶	41.0	40.7	39.7	39.9	40.0	36.7	37.7	36.5	-1.2	-	-4.5	-
有兒童住戶	22.7	21.8	21.5	21.8	21.3	21.2	20.9	20.6	-0.3	-	-2.1	-
青年住戶	4.7	4.3	5.1	6.0	5.1	5.5	5.5	5.8	0.3	-	1.1	-
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	14.1	13.2	12.7	12.8	13.1	12.6	12.5	12.3	-0.2	-	-1.8	-
在職住戶	12.6	12.0	11.7	11.9	12.3	11.9	11.8	11.5	-0.3	-	-1.1	-
失業住戶	86.5	84.2	83.7	84.3	84.7	81.4	81.8	79.4	-2.4	-	-7.1	-
非從事經濟活動住戶	78.9	77.7	77.9	77.4	78.1	76.6	76.1	77.3	1.2	-	-1.6	-
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	36.7	36.3	35.1	35.2	34.7	34.1	34.0	32.5	-1.5	-	-4.2	-
私樓租戶	15.7	13.1	12.8	12.9	13.6	13.0	13.5	14.2	0.7	-	-1.5	-
自置居所住戶	13.2	13.0	12.7	12.6	13.3	13.2	13.6	14.4	0.8	-	1.2	-
—有按揭供款或借貸	6.1	4.6	4.6	4.5	5.1	4.6	4.6	5.3	0.7	-	-0.8	-
—沒有按揭供款及借貸	18.6	18.4	17.9	17.4	18.1	18.0	18.3	19.1	0.8	-	0.5	-
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	16.7	15.9	15.5	15.5	15.3	14.8	14.7	14.8	0.1	-	-1.9	-
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	41.8	42.2	40.8	40.2	40.9	39.9	40.4	40.2	-0.2	-	-1.6	-
VI. 區議會分區												
中西區	13.4	13.5	12.8	13.2	13.9	13.1	14.0	13.9	-0.1	-	0.5	-
灣仔	12.7	13.2	13.5	14.4	13.1	14.8	15.1	13.6	-1.5	-	0.9	-
東區	15.6	15.4	16.2	16.4	17.0	17.1	17.7	14.8	-2.9	-	-0.8	-
南區	16.1	15.0	14.8	15.5	15.7	15.7	15.9	15.4	-0.5	-	-0.7	-
油尖旺	18.7	18.4	19.7	19.5	19.6	19.0	20.2	18.5	-1.7	-	-0.2	-
深水埗	26.8	26.1	25.5	25.9	26.2	26.6	24.6	24.6	@	-	-2.2	-
九龍城	17.7	17.2	17.3	17.1	17.4	17.2	20.4	16.9	-3.5	-	-0.8	-
黃大仙	24.1	24.8	22.9	24.8	23.6	24.3	23.9	22.3	-1.6	-	-1.8	-
觀塘	25.9	26.6	24.4	25.9	26.6	25.1	26.0	24.3	-1.7	-	-1.6	-
葵青	24.9	25.5	24.3	23.7	24.0	25.7	23.6	24.1	0.5	-	-0.8	-
荃灣	18.5	17.0	16.9	16.1	16.8	16.6	16.8	17.6	0.8	-	-0.9	-
屯門	22.6	21.1	20.8	20.5	20.8	20.2	19.5	20.8	1.3	-	-1.8	-
元朗	26.1	25.6	23.0	23.7	21.3	20.6	21.6	23.0	1.4	-	-3.1	-
北區	23.3	22.0	21.5	20.7	20.7	20.9	18.9	23.3	4.4	-	@	-
大埔	17.3	16.4	15.5	14.4	16.0	16.4	15.8	19.7	3.9	-	2.4	-
沙田	17.4	16.8	16.1	15.9	17.9	16.4	17.1	19.0	1.9	-	1.6	-
西貢	15.5	12.5	13.4	13.5	14.7	13.6	13.1	15.3	2.2	-	-0.2	-
離島	23.4	21.3	24.6	19.2	19.3	18.1	19.9	20.1	0.2	-	-3.3	-

表 A.2.4：2009-2016年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入前	百萬港元								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)
整體	25,424.4	25,943.0	26,891.7	28,798.4	30,640.4	32,785.4	35,544.7	38,510.3	2,965.6	8.3	13,085.9	51.5
I. 住戶人數												
1人	4,085.5	4,263.7	4,576.5	5,043.9	5,171.5	5,454.0	6,182.8	7,055.9	873.1	14.1	2,970.4	72.7
2人	8,892.2	9,123.4	9,863.9	10,178.4	11,533.8	12,581.7	13,481.0	14,067.8	586.8	4.4	5,175.6	58.2
3人	6,137.1	6,106.2	5,643.3	6,551.3	6,762.1	7,369.5	7,809.2	8,853.9	1,044.8	13.4	2,716.8	44.3
4人	4,389.5	4,544.4	4,743.6	4,922.0	5,118.0	5,159.8	5,632.0	6,116.9	484.9	8.6	1,727.4	39.4
5人	1,289.4	1,347.6	1,415.1	1,466.5	1,475.0	1,543.4	1,770.1	1,744.7	-25.5	-1.4	455.2	35.3
6人及以上	630.7	557.7	649.3	636.3	580.0	677.1	669.6	671.1	1.5	0.2	40.4	6.4
II. 社會特徵												
綜援住戶	12,309.9	12,631.1	12,862.5	13,360.8	13,427.8	13,665.4	13,783.8	13,824.5	40.7	0.3	1,514.5	12.3
長者住戶	6,560.9	7,046.5	7,430.1	8,159.2	9,288.4	10,187.1	11,363.6	12,590.6	1,227.0	10.8	6,029.7	91.9
單親住戶	2,807.5	3,052.8	2,881.1	3,044.7	2,945.0	3,024.8	3,277.5	3,314.0	36.5	1.1	506.5	18.0
新移民住戶	1,948.4	1,693.9	1,784.1	2,044.3	1,810.3	1,839.4	1,738.2	1,771.1	32.9	1.9	-177.3	-9.1
有兒童住戶	10,122.8	9,976.9	10,043.5	10,802.2	10,623.0	11,024.1	11,848.7	12,411.6	562.9	4.8	2,288.8	22.6
青年住戶	83.9	81.4	90.3	121.5	78.6	82.7	114.3	125.0	10.7	9.4	41.1	49.0
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	9,948.0	9,323.8	9,276.0	9,786.4	10,841.5	11,174.8	11,696.1	12,602.1	905.9	7.7	2,654.1	26.7
在職住戶	7,254.4	7,062.2	7,295.8	7,881.9	8,849.9	9,285.8	9,798.8	10,455.9	657.1	6.7	3,201.5	44.1
失業住戶	2,693.5	2,261.6	1,980.1	1,904.5	1,991.6	1,889.0	1,897.3	2,146.1	248.8	13.1	-547.4	-20.3
非從事經濟活動住戶	15,476.4	16,619.2	17,615.8	19,012.0	19,799.0	21,610.6	23,848.5	25,908.2	2,059.7	8.6	10,431.8	67.4
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	13,541.2	13,829.5	14,293.7	15,536.2	15,940.8	16,881.2	17,733.1	18,214.2	481.1	2.7	4,673.0	34.5
私樓租戶	2,137.3	1,929.9	2,028.8	2,260.1	2,463.7	2,675.6	3,109.0	3,514.2	405.1	13.0	1,376.9	64.4
自置居所住戶	9,081.7	9,505.1	9,804.1	10,199.8	11,225.3	12,107.4	13,690.2	15,530.7	1,840.5	13.4	6,449.1	71.0
- 有按揭供款或借貸	1,257.9	844.5	885.8	955.6	1,047.9	1,108.0	1,183.0	1,372.7	189.7	16.0	114.8	9.1
- 沒有按揭供款及借貸	7,823.8	8,660.6	8,918.3	9,244.2	10,177.4	10,999.3	12,507.2	14,158.0	1,650.8	13.2	6,334.2	81.0
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	15,047.9	15,012.4	15,473.8	16,276.4	16,532.0	17,014.9	18,278.6	19,712.4	1,433.8	7.8	4,664.5	31.0
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	10,312.9	10,862.2	11,347.0	12,440.9	14,067.1	15,721.6	17,197.7	18,754.8	1,557.1	9.1	8,441.9	81.9
VI. 區議會分區												
中西區	667.6	692.4	729.3	776.0	774.9	880.5	923.4	931.9	8.6	0.9	264.3	39.6
灣仔	412.7	515.4	460.9	524.8	505.3	604.8	739.8	753.2	13.5	1.8	340.5	82.5
東區	1,678.7	1,787.4	1,937.0	2,083.7	2,292.3	2,429.9	2,555.3	2,304.1	-251.2	-9.8	625.4	37.3
南區	740.3	741.4	751.2	811.2	866.8	950.4	995.3	951.1	-44.2	-4.4	210.8	28.5
油尖旺	1,099.0	1,096.6	1,311.3	1,350.7	1,356.4	1,454.4	1,705.5	1,790.1	84.6	5.0	691.2	62.9
深水埗	1,861.7	1,894.4	1,942.7	2,143.4	2,247.5	2,415.8	2,419.5	2,696.2	276.8	11.4	834.5	44.8
九龍城	1,216.3	1,231.5	1,267.1	1,402.0	1,500.9	1,681.4	2,060.8	1,856.6	-204.2	-9.9	640.2	52.6
黃大仙	1,806.7	1,865.5	1,853.1	2,143.4	2,133.5	2,325.2	2,456.4	2,436.8	-19.6	-0.8	630.1	34.9
觀塘	2,911.4	3,089.8	3,097.1	3,547.9	3,720.6	3,767.3	4,117.7	4,098.5	-19.3	-0.5	1,187.0	40.8
葵青	2,136.4	2,304.2	2,255.8	2,354.7	2,511.1	2,921.0	2,994.3	3,067.8	73.6	2.5	931.4	43.6
荃灣	922.4	849.6	926.8	1,061.0	1,164.4	1,179.0	1,334.4	1,480.3	145.9	10.9	557.9	60.5
屯門	1,917.8	1,932.9	2,018.6	2,000.4	2,233.3	2,246.0	2,464.4	2,762.3	297.9	12.1	844.5	44.0
元朗	2,445.6	2,600.1	2,499.9	2,664.9	2,587.0	2,853.6	3,238.6	3,826.6	588.0	18.2	1,381.0	56.5
北區	1,274.2	1,220.7	1,271.8	1,322.7	1,328.2	1,541.6	1,453.0	2,074.1	621.1	42.7	800.0	62.8
大埔	897.7	895.0	932.4	964.3	1,017.4	1,180.4	1,225.5	1,585.4	359.8	29.4	687.7	76.6
沙田	1,839.4	1,769.2	1,920.1	2,083.9	2,509.0	2,416.1	2,782.5	3,213.0	430.5	15.5	1,373.6	74.7
西貢	969.1	904.2	1,050.7	1,042.4	1,266.4	1,302.7	1,337.2	1,815.4	478.2	35.8	846.3	87.3
離島	627.4	552.6	666.1	520.9	625.4	635.4	741.1	866.8	125.7	17.0	239.4	38.2

表 A.2.5： 2009-2016 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入前	港元								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)
整體	3,900	4,000	4,200	4,400	4,600	4,900	5,200	5,500	300	6.0	1,600	40.8
I. 住戶人數												
1人	2,500	2,600	2,700	2,900	2,900	3,000	3,200	3,400	200	5.6	800	32.1
2人	4,300	4,500	4,800	5,000	5,200	5,700	5,900	6,100	300	4.4	1,800	42.7
3人	4,400	4,600	4,600	4,900	4,900	5,700	6,000	6,700	700	11.3	2,300	51.8
4人	4,300	4,600	4,900	5,000	5,300	5,400	6,000	6,600	600	10.7	2,400	55.9
5人	4,500	4,600	4,900	5,300	5,700	5,900	6,400	6,700	300	5.0	2,200	47.7
6人及以上	5,400	5,200	6,000	6,300	6,300	6,900	7,100	7,000	-200	-2.3	1,600	29.3
II. 社會特徵												
綜援住戶	5,000	5,100	5,300	5,700	6,000	6,400	6,700	6,900	300	4.3	2,000	39.8
長者住戶	3,500	3,500	3,700	3,900	4,200	4,400	4,600	4,700	200	3.8	1,300	37.4
單親住戶	5,600	6,300	6,500	6,700	7,000	7,200	7,800	8,400	600	7.4	2,700	48.5
新移民住戶	4,300	4,600	4,600	5,000	5,000	5,500	5,700	6,400	700	12.1	2,100	48.6
有兒童住戶	4,600	4,800	5,100	5,400	5,500	5,900	6,400	6,900	600	8.7	2,300	50.9
青年住戶	2,500	2,700	2,800	3,000	3,200	3,000	4,100	4,600	500	11.4	2,000	80.4
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	3,300	3,300	3,400	3,500	3,700	4,100	4,300	4,700	400	10.4	1,400	43.6
在職住戶	2,800	2,900	3,100	3,200	3,400	3,700	3,900	4,300	400	10.2	1,500	53.1
失業住戶	5,700	5,900	6,400	6,500	6,900	7,200	7,500	8,100	500	7.2	2,400	41.7
非從事經濟活動住戶	4,500	4,600	4,800	5,100	5,300	5,500	5,800	6,000	200	3.2	1,500	34.4
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	4,000	4,000	4,300	4,500	4,600	4,900	5,100	5,400	300	6.0	1,400	35.0
私樓租戶	4,000	4,300	4,400	4,700	4,700	5,100	5,600	5,800	200	4.4	1,800	43.4
自置居所住戶	3,900	4,000	4,200	4,400	4,600	4,900	5,400	5,700	300	5.9	1,800	47.2
— 有按揭供款或借貸	3,300	3,400	3,500	4,000	3,900	4,600	5,200	5,300	100	1.8	1,900	58.6
— 沒有按揭供款及借貸	4,000	4,100	4,300	4,400	4,700	4,900	5,400	5,700	300	6.4	1,800	44.4
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	4,000	4,200	4,400	4,500	4,700	5,100	5,400	5,900	400	7.7	1,800	45.4
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	3,800	3,800	4,000	4,300	4,400	4,800	5,000	5,200	200	4.6	1,400	37.9
VI. 區議會分區												
中西區	3,900	4,100	4,600	4,500	4,500	4,900	5,000	5,800	800	15.5	1,900	47.7
灣仔	4,000	4,400	4,300	4,500	4,700	4,700	5,600	5,800	300	4.7	1,800	45.0
東區	3,800	4,000	4,200	4,400	4,700	5,100	5,100	5,600	500	10.2	1,800	47.3
南區	3,700	3,800	4,100	4,200	4,300	4,700	5,100	4,900	-200	-4.5	1,200	31.0
油尖旺	3,900	4,000	4,400	4,400	4,600	5,000	5,400	5,500	100	1.9	1,600	40.2
深水埗	4,000	4,200	4,100	4,500	4,700	4,900	5,100	5,500	500	9.3	1,600	39.4
九龍城	4,000	4,100	4,300	4,700	4,900	5,000	5,300	5,500	200	4.5	1,500	37.0
黃大仙	3,900	3,800	4,000	4,300	4,500	4,800	4,900	5,200	300	6.1	1,400	36.1
觀塘	3,900	4,000	4,300	4,600	4,500	4,800	5,100	5,400	400	7.8	1,500	39.3
葵青	3,700	3,900	4,000	4,400	4,500	4,900	5,400	5,400	@	@	1,600	44.2
荃灣	3,700	3,800	4,000	4,500	4,800	5,100	5,500	5,600	100	1.0	1,900	50.8
屯門	3,800	4,100	4,300	4,100	4,500	4,600	5,100	5,400	300	6.8	1,600	42.1
元朗	4,200	4,300	4,400	4,500	4,700	5,100	5,500	5,700	200	4.4	1,500	37.1
北區	4,200	4,200	4,200	4,600	4,600	5,400	5,300	5,800	400	7.9	1,500	36.1
大埔	4,000	4,100	4,400	4,800	4,500	5,000	5,400	5,800	400	6.9	1,700	42.7
沙田	3,900	3,900	4,200	4,400	4,700	4,900	5,100	5,500	400	7.3	1,600	40.1
西貢	3,800	4,000	4,200	4,100	4,600	4,900	5,000	5,500	500	9.6	1,700	43.4
離島	4,100	4,300	4,800	4,300	4,700	5,200	5,600	5,800	200	3.9	1,600	39.8

表 A.2.6：2016年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入前	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	166.0	221.3	32.9	23.1	148.9	2.3	582.2	-
II. 貧窮人口('000)	342.1	315.4	94.4	79.5	547.8	4.3	1 352.5	-
III. 貧窮率(%)	{96.6%}	{70.5%}	{47.1%}	{36.5%}	{20.6%}	{5.8%}	{19.9%}	-
18歲以下兒童	{98.9%}	-	{51.7%}	{45.1%}	{23.0%}	-	{23.0%}	-
18 - 64歲人士	{95.2%}	-	{43.3%}	{30.8%}	{18.2%}	{5.8%}	{13.6%}	-
65歲及以上長者	{97.0%}	{70.5%}	{45.3%}	{50.2%}	{31.5%}	-	{44.8%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	13,824.5	12,590.6	3,314.0	1,771.1	12,411.6	125.0	38,510.3	-
每月平均差距(港元)	6,900	4,700	8,400	6,400	6,900	4,600	5,500	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	37.8 (22.8%)	6.1 (2.8%)	15.1 (46.0%)	17.1 (74.0%)	107.2 (72.0%)	0.5 (22.2%)	222.9 (38.3%)	2 013.7 (80.7%)
在職	31.4 (18.9%)	5.7 (2.6%)	13.6 (41.3%)	15.9 (68.9%)	100.9 (67.8%)	0.3 (15.1%)	200.7 (34.5%)	1 982.3 (79.4%)
失業	6.4 (3.8%)	0.4 (0.2%)	1.6 (4.7%)	1.2 (5.1%)	6.3 (4.2%)	§ §	22.2 (3.8%)	31.4 (1.3%)
非從事經濟活動	128.2 (77.2%)	215.1 (97.2%)	17.8 (54.0%)	6.0 (26.0%)	41.7 (28.0%)	1.8 (77.8%)	359.3 (61.7%)	482.3 (19.3%)
(ii) 有否領取綜援								
有	166.0 (100.0%)	65.4 (29.6%)	20.3 (61.8%)	6.1 (26.5%)	48.3 (32.4%)	§ §	166.0 (28.5%)	170.4 (6.8%)
沒有	-	155.8 (70.4%)	12.6 (38.2%)	17.0 (73.5%)	100.6 (67.6%)	2.3 (100.0%)	416.2 (71.5%)	2 325.6 (93.2%)
原因：沒有經濟需要	-	106.2 (48.0%)	6.5 (19.8%)	7.4 (31.9%)	56.1 (37.7%)	1.3 (58.0%)	263.0 (45.2%)	278.6 (11.2%)
原因：不符合入息/資產規定	-	7.1 (3.2%)	0.7 (2.0%)	0.8 (3.5%)	4.6 (3.1%)	§ §	19.4 (3.3%)	20.3 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	133.1 (80.2%)	103.2 (46.6%)	22.3 (67.9%)	10.7 (46.4%)	81.3 (54.6%)	§ §	283.3 (48.7%)	764.3 (30.6%)
私樓租戶	23.2 (14.0%)	7.3 (3.3%)	6.3 (19.1%)	8.5 (36.5%)	26.2 (17.6%)	1.5 (66.0%)	50.5 (8.7%)	374.7 (15.0%)
自置居所住戶	8.2 (4.9%)	99.9 (45.2%)	3.7 (11.2%)	3.5 (15.0%)	37.4 (25.1%)	0.5 (20.5%)	227.9 (39.1%)	1 258.3 (50.4%)
- 有按揭供款或借貸	§ §	3.7 (1.7%)	0.8 (2.4%)	0.9 (3.7%)	8.8 (5.9%)	§ §	21.7 (3.7%)	413.5 (16.6%)
- 沒有按揭供款及借貸	7.9 (4.8%)	96.2 (43.5%)	2.9 (8.7%)	2.6 (11.3%)	28.6 (19.2%)	0.5 (20.5%)	206.2 (35.4%)	844.8 (33.8%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	0.6 (0.4%)	14.2 (6.4%)	0.8 (2.6%)	§ §	5.3 (3.6%)	§ §	25.6 (4.4%)	275.6 (11.0%)
有新移民成員	6.1 (3.7%)	§ §	2.7 (8.3%)	23.1 (100.0%)	18.2 (12.2%)	§ §	23.1 (4.0%)	65.0 (2.6%)
有兒童成員	48.3 (29.1%)	- -	32.9 (100.0%)	18.2 (78.9%)	148.9 (100.0%)	- -	148.9 (25.6%)	700.0 (28.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.1	1.4	2.9	3.4	3.7	1.9	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.3	@	0.5	0.9	0.9	0.3	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	@	@	3,200	10,000	11,000	3,000	2,600	25,000

表 A.2.7：2016年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入前	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標						
I. 貧窮住戶('000)	222.9	200.7	22.2	359.3	582.2	-
II. 貧窮人口('000)	734.6	680.8	53.8	617.9	1 352.5	-
III. 貧窮率(%)	{12.3%}	{11.5%}	{79.4%}	{77.3%}	{19.9%}	-
18歲以下兒童	{18.1%}	{17.3%}	{91.6%}	{86.2%}	{23.0%}	-
18 - 64歲人士	{10.2%}	{9.5%}	{75.0%}	{74.1%}	{13.6%}	-
65歲及以上長者	{18.9%}	{17.7%}	{87.4%}	{77.7%}	{44.8%}	-
IV. 貧窮差距						
每年總差距(百萬港元)	12,602.1	10,455.9	2,146.1	25,908.2	38,510.3	-
每月平均差距(港元)	4,700	4,300	8,100	6,000	5,500	-
(B) 住戶特徵						
I. 住戶數目 ('000)						
(i) 經濟特徵						
從事經濟活動	222.9 (100.0%)	200.7 (100.0%)	22.2 (100.0%)	- -	222.9 (38.3%)	2 013.7 (80.7%)
在職	200.7 (90.1%)	200.7 (100.0%)	- -	- -	200.7 (34.5%)	1 982.3 (79.4%)
失業	22.2 (9.9%)	- -	22.2 (100.0%)	- -	22.2 (3.8%)	31.4 (1.3%)
非從事經濟活動	- -	- -	- -	359.3 (100.0%)	359.3 (61.7%)	482.3 (19.3%)
(ii) 有否領取綜援						
有	37.8 (16.9%)	31.4 (15.6%)	6.4 (28.8%)	128.2 (35.7%)	166.0 (28.5%)	170.4 (6.8%)
沒有	185.1 (83.1%)	169.3 (84.4%)	15.8 (71.2%)	231.1 (64.3%)	416.2 (71.5%)	2 325.6 (93.2%)
原因：沒有經濟需要	98.5 (44.2%)	87.2 (43.4%)	11.3 (51.0%)	164.6 (45.8%)	263.0 (45.2%)	278.6 (11.2%)
原因：不符合入息／資產規定	8.1 (3.6%)	7.2 (3.6%)	0.9 (4.0%)	11.3 (3.2%)	19.4 (3.3%)	20.3 (0.8%)
(iii) 住屋特徵						
公屋住戶	118.6 (53.2%)	109.1 (54.4%)	9.4 (42.5%)	164.7 (45.8%)	283.3 (48.7%)	764.3 (30.6%)
私樓租戶	25.0 (11.2%)	21.8 (10.8%)	3.2 (14.6%)	25.5 (7.1%)	50.5 (8.7%)	374.7 (15.0%)
自置居所住戶	74.2 (33.3%)	65.5 (32.6%)	8.7 (39.3%)	153.7 (42.8%)	227.9 (39.1%)	1 258.3 (50.4%)
— 有按揭供款或借貸	12.8 (5.7%)	11.1 (5.5%)	1.7 (7.6%)	8.9 (2.5%)	21.7 (3.7%)	413.5 (16.6%)
— 沒有按揭供款及借貸	61.4 (27.5%)	54.4 (27.1%)	7.0 (31.7%)	144.8 (40.3%)	206.2 (35.4%)	844.8 (33.8%)
(iv) 其他特徵						
有外傭	5.9 (2.6%)	4.9 (2.4%)	1.0 (4.5%)	19.7 (5.5%)	25.6 (4.4%)	275.6 (11.0%)
有新移民成員	17.1 (7.7%)	15.9 (7.9%)	1.2 (5.3%)	6.0 (1.7%)	23.1 (4.0%)	65.0 (2.6%)
有兒童成員	107.2 (48.1%)	100.9 (50.3%)	6.3 (28.4%)	41.7 (11.6%)	148.9 (25.6%)	700.0 (28.0%)
II. 其他住戶特徵						
平均住戶人數	3.3	3.4	2.4	1.7	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	1.3	1.3	1.1	-	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	11,000	12,000	@	@	2,600	25,000

表 A.2.8：2016年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入前	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	13.4	10.8	34.1	16.2	27.3	40.7	582.2	-
II. 貧窮人口('000)	29.3	21.3	75.8	37.2	58.1	92.4	1 352.5	-
III. 貧窮率(%)	{13.9%}	{13.6%}	{14.8%}	{15.4%}	{18.5%}	{24.6%}	{19.9%}	-
18歲以下兒童	{11.3%}	{9.8%}	{13.5%}	{15.8%}	{19.0%}	{32.5%}	{23.0%}	-
18 - 64歲人士	{8.6%}	{7.9%}	{10.0%}	{10.6%}	{13.2%}	{17.9%}	{13.6%}	-
65歲及以上長者	{38.6%}	{40.0%}	{36.3%}	{35.8%}	{44.2%}	{47.1%}	{44.8%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	931.9	753.2	2,304.1	951.1	1,790.1	2,696.2	38,510.3	-
每月平均差距(港元)	5,800	5,800	5,600	4,900	5,500	5,500	5,500	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	4.1 (30.9%)	2.5 (23.4%)	11.2 (32.9%)	6.5 (39.9%)	9.4 (34.3%)	15.3 (37.6%)	222.9 (38.3%)	2 013.7 (80.7%)
在職	3.5 (26.0%)	2.1 (19.6%)	9.8 (28.6%)	6.1 (37.8%)	8.2 (30.0%)	13.8 (34.0%)	200.7 (34.5%)	1 982.3 (79.4%)
失業	0.7 (4.8%)	0.4 (3.8%)	1.5 (4.3%)	0.3 (2.0%)	1.2 (4.3%)	1.5 (3.6%)	22.2 (3.8%)	31.4 (1.3%)
非從事經濟活動	9.3 (69.1%)	8.3 (76.6%)	22.8 (67.1%)	9.8 (60.1%)	18.0 (65.7%)	25.4 (62.4%)	359.3 (61.7%)	482.3 (19.3%)
(ii) 有否領取綜援								
有	0.9 (6.4%)	0.8 (7.3%)	7.2 (21.1%)	2.9 (17.9%)	6.0 (22.0%)	17.0 (41.9%)	166.0 (28.5%)	170.4 (6.8%)
沒有	12.6 (93.6%)	10.0 (92.7%)	26.9 (78.9%)	13.3 (82.1%)	21.3 (78.0%)	23.6 (58.1%)	416.2 (71.5%)	2 325.6 (93.2%)
原因：沒有經濟需要	9.6 (71.6%)	7.5 (69.9%)	18.9 (55.4%)	9.1 (56.2%)	14.7 (53.8%)	13.7 (33.7%)	263.0 (45.2%)	278.6 (11.2%)
原因：不符合入息／資產規定	0.5 (3.4%)	§ §	1.1 (3.4%)	0.4 (2.2%)	0.9 (3.4%)	0.7 (1.6%)	19.4 (3.3%)	20.3 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	0.7 (5.3%)	0.4 (4.0%)	12.7 (37.4%)	7.9 (48.7%)	1.4 (5.1%)	22.0 (54.2%)	283.3 (48.7%)	764.3 (30.6%)
私樓租戶	1.4 (10.2%)	1.3 (11.6%)	2.2 (6.4%)	1.0 (6.0%)	8.3 (30.3%)	7.1 (17.4%)	50.5 (8.7%)	374.7 (15.0%)
自置居所住戶	10.2 (75.9%)	8.3 (76.7%)	17.4 (51.1%)	6.9 (42.8%)	16.5 (60.4%)	10.4 (25.5%)	227.9 (39.1%)	1 258.3 (50.4%)
- 有按揭供款或借貸	0.6 (4.6%)	0.6 (5.3%)	1.6 (4.8%)	0.6 (4.0%)	0.8 (3.0%)	1.3 (3.2%)	21.7 (3.7%)	413.5 (16.6%)
- 沒有按揭供款及借貸	9.6 (71.3%)	7.7 (71.4%)	15.7 (46.2%)	6.3 (38.8%)	15.7 (57.4%)	9.1 (22.3%)	206.2 (35.4%)	844.8 (33.8%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.8 (13.6%)	2.0 (18.8%)	2.4 (7.0%)	1.2 (7.1%)	1.3 (4.6%)	1.1 (2.7%)	25.6 (4.4%)	275.6 (11.0%)
有新移民成員	§ §	§ §	0.9 (2.5%)	0.3 (2.1%)	1.8 (6.4%)	2.2 (5.4%)	23.1 (4.0%)	65.0 (2.6%)
有兒童成員	2.4 (17.8%)	1.2 (11.3%)	6.2 (18.1%)	3.7 (23.0%)	5.9 (21.7%)	11.7 (28.8%)	148.9 (25.6%)	700.0 (28.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.2	2.0	2.2	2.3	2.1	2.3	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.4	0.3	0.4	0.5	0.4	0.5	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	@	@	1,500	3,500	@	1,600	2,600	25,000

表 A.2.9：2016年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入前	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	28.2	38.7	62.7	47.6	22.2	42.6	582.2	-
II. 貧窮人口('000)	63.1	90.1	150.2	118.9	52.2	95.6	1 352.5	-
III. 貧窮率(%)	{16.9%}	{22.3%}	{24.3%}	{24.1%}	{17.6%}	{20.8%}	{19.9%}	-
18歲以下兒童	{19.5%}	{27.3%}	{32.5%}	{32.2%}	{18.0%}	{22.9%}	{23.0%}	-
18 - 64歲人士	{11.0%}	{15.8%}	{16.7%}	{16.9%}	{12.1%}	{14.3%}	{13.6%}	-
65歲及以上長者	{41.0%}	{44.4%}	{48.5%}	{47.6%}	{44.4%}	{50.5%}	{44.8%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	1,856.6	2,436.8	4,098.5	3,067.8	1,480.3	2,762.3	38,510.3	-
每月平均差距(港元)	5,500	5,200	5,400	5,400	5,600	5,400	5,500	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	10.0 (35.4%)	15.2 (39.1%)	26.2 (41.8%)	21.6 (45.4%)	8.7 (39.3%)	16.1 (37.7%)	222.9 (38.3%)	2 013.7 (80.7%)
在職	8.9 (31.7%)	13.9 (35.8%)	23.9 (38.2%)	19.7 (41.4%)	7.5 (33.8%)	14.4 (33.9%)	200.7 (34.5%)	1 982.3 (79.4%)
失業	1.1 (3.8%)	1.3 (3.3%)	2.3 (3.6%)	1.9 (4.0%)	1.2 (5.6%)	1.6 (3.8%)	22.2 (3.8%)	31.4 (1.3%)
非從事經濟活動	18.2 (64.6%)	23.6 (60.9%)	36.5 (58.2%)	26.0 (54.6%)	13.5 (60.7%)	26.6 (62.3%)	359.3 (61.7%)	482.3 (19.3%)
(ii) 有否領取綜援								
有	7.5 (26.6%)	13.4 (34.7%)	24.4 (39.0%)	16.6 (34.8%)	4.2 (19.1%)	12.9 (30.4%)	166.0 (28.5%)	170.4 (6.8%)
沒有	20.7 (73.4%)	25.3 (65.3%)	38.3 (61.0%)	31.1 (65.2%)	18.0 (80.9%)	29.7 (69.6%)	416.2 (71.5%)	2 325.6 (93.2%)
原因：沒有經濟需要	13.2 (46.8%)	14.1 (36.4%)	20.8 (33.2%)	17.3 (36.4%)	11.6 (52.1%)	16.1 (37.7%)	263.0 (45.2%)	278.6 (11.2%)
原因：不符合入息／資產規定	0.8 (2.7%)	1.7 (4.3%)	1.8 (2.8%)	1.7 (3.7%)	1.1 (4.8%)	2.1 (5.0%)	19.4 (3.3%)	20.3 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	11.7 (41.7%)	26.6 (68.7%)	47.8 (76.3%)	36.4 (76.4%)	9.3 (41.6%)	22.5 (52.8%)	283.3 (48.7%)	764.3 (30.6%)
私樓租戶	3.9 (14.0%)	1.0 (2.6%)	2.5 (4.0%)	1.6 (3.4%)	2.0 (9.1%)	2.5 (5.8%)	50.5 (8.7%)	374.7 (15.0%)
自置居所住戶	11.7 (41.4%)	10.6 (27.4%)	11.1 (17.8%)	8.9 (18.8%)	9.8 (44.3%)	16.0 (37.5%)	227.9 (39.1%)	1 258.3 (50.4%)
- 有按揭供款或借貸	1.1 (3.9%)	1.5 (4.0%)	0.9 (1.5%)	0.8 (1.7%)	1.5 (6.8%)	1.8 (4.2%)	21.7 (3.7%)	413.5 (16.6%)
- 沒有按揭供款及借貸	10.6 (37.5%)	9.1 (23.4%)	10.2 (16.3%)	8.1 (17.0%)	8.3 (37.6%)	14.2 (33.3%)	206.2 (35.4%)	844.8 (33.8%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.9 (6.7%)	1.0 (2.7%)	1.8 (2.9%)	0.8 (1.8%)	1.2 (5.4%)	0.9 (2.1%)	25.6 (4.4%)	275.6 (11.0%)
有新移民成員	1.4 (5.1%)	1.7 (4.5%)	3.6 (5.7%)	1.5 (3.2%)	0.9 (4.2%)	1.5 (3.5%)	23.1 (4.0%)	65.0 (2.6%)
有兒童成員	7.2 (25.4%)	9.9 (25.5%)	19.0 (30.4%)	14.8 (31.0%)	4.7 (21.2%)	10.3 (24.3%)	148.9 (25.6%)	700.0 (28.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.2	2.3	2.4	2.5	2.3	2.2	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.4	0.5	0.5	0.6	0.5	0.5	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	2,000	3,000	3,000	4,000	3,000	2,600	2,600	25,000

表 A.2.10：2016年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入前	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	55.7	30.0	22.9	48.9	27.7	12.5	582.2	-
II. 貧窮人口('000)	133.6	68.9	55.4	116.5	65.3	28.4	1 352.5	-
III. 貧窮率(%)	{23.0%}	{23.3%}	{19.7%}	{19.0%}	{15.3%}	{20.1%}	{19.9%}	-
18歲以下兒童	{29.8%}	{26.5%}	{20.8%}	{20.7%}	{14.2%}	{19.0%}	{23.0%}	-
18 - 64歲人士	{15.9%}	{16.2%}	{13.3%}	{12.7%}	{10.3%}	{13.0%}	{13.6%}	-
65歲及以上長者	{48.8%}	{52.3%}	{48.9%}	{44.4%}	{39.6%}	{51.3%}	{44.8%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	3,826.6	2,074.1	1,585.4	3,213.0	1,815.4	866.8	38,510.3	-
每月平均差距(港元)	5,700	5,800	5,800	5,500	5,500	5,800	5,500	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	21.8 (39.1%)	11.4 (38.1%)	9.0 (39.2%)	19.5 (39.9%)	10.1 (36.3%)	4.3 (34.7%)	222.9 (38.3%)	2 013.7 (80.7%)
在職	19.8 (35.5%)	10.4 (34.8%)	8.1 (35.2%)	17.9 (36.7%)	8.9 (32.3%)	3.7 (29.2%)	200.7 (34.5%)	1 982.3 (79.4%)
失業	2.0 (3.6%)	1.0 (3.3%)	0.9 (4.0%)	1.6 (3.2%)	1.1 (4.1%)	0.7 (5.4%)	22.2 (3.8%)	31.4 (1.3%)
非從事經濟活動	33.9 (60.9%)	18.5 (61.9%)	13.9 (60.8%)	29.4 (60.1%)	17.6 (63.7%)	8.2 (65.3%)	359.3 (61.7%)	482.3 (19.3%)
(ii) 有否領取綜援								
有	17.5 (31.5%)	8.5 (28.5%)	4.8 (21.0%)	12.0 (24.5%)	5.8 (21.1%)	3.4 (27.5%)	166.0 (28.5%)	170.4 (6.8%)
沒有	38.2 (68.5%)	21.4 (71.5%)	18.1 (79.0%)	36.9 (75.5%)	21.9 (78.9%)	9.1 (72.5%)	416.2 (71.5%)	2 325.6 (93.2%)
原因：沒有經濟需要	23.7 (42.6%)	15.5 (51.6%)	11.9 (52.0%)	23.3 (47.7%)	15.4 (55.6%)	6.6 (52.6%)	263.0 (45.2%)	278.6 (11.2%)
原因：不符合入息／資產規定	1.8 (3.2%)	0.7 (2.4%)	1.2 (5.1%)	2.1 (4.4%)	0.6 (2.0%)	§ §	19.4 (3.3%)	20.3 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	24.2 (43.5%)	10.9 (36.5%)	7.4 (32.2%)	25.4 (52.1%)	11.2 (40.3%)	4.6 (36.8%)	283.3 (48.7%)	764.3 (30.6%)
私樓租戶	6.9 (12.5%)	3.5 (11.5%)	1.5 (6.6%)	1.4 (2.9%)	0.9 (3.3%)	1.6 (13.2%)	50.5 (8.7%)	374.7 (15.0%)
自置居所住戶	22.2 (39.9%)	14.0 (46.8%)	13.1 (57.1%)	21.0 (42.9%)	14.4 (52.0%)	5.3 (42.7%)	227.9 (39.1%)	1 258.3 (50.4%)
— 有按揭供款或借貸	2.4 (4.3%)	0.7 (2.2%)	1.0 (4.3%)	2.0 (4.0%)	2.0 (7.3%)	0.4 (3.5%)	21.7 (3.7%)	413.5 (16.6%)
— 沒有按揭供款及借貸	19.9 (35.7%)	13.4 (44.6%)	12.1 (52.8%)	19.0 (38.9%)	12.4 (44.7%)	4.9 (39.2%)	206.2 (35.4%)	844.8 (33.8%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	2.2 (4.0%)	1.4 (4.8%)	0.8 (3.4%)	1.8 (3.6%)	1.4 (5.0%)	0.7 (5.4%)	25.6 (4.4%)	275.6 (11.0%)
有新移民成員	2.5 (4.5%)	1.2 (3.9%)	0.7 (3.1%)	1.5 (3.1%)	0.8 (2.9%)	§ §	23.1 (4.0%)	65.0 (2.6%)
有兒童成員	17.2 (30.9%)	7.9 (26.4%)	5.7 (25.1%)	12.2 (24.9%)	6.2 (22.4%)	2.6 (20.6%)	148.9 (25.6%)	700.0 (28.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.4	2.3	2.4	2.4	2.4	2.3	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.4	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	3,000	1,200	3,000	3,000	3,000	@	2,600	25,000

表 A.2.11：2016年貧窮住戶的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分

政策介入前	公屋住戶	私樓租戶	自置居所住戶	戶主為18-64歲 年齡組別的住戶	戶主為65歲及以上 年齡組別的住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標							
I. 貧窮住戶('000)	283.3	50.5	227.9	280.7	301.0	582.2	-
II. 貧窮人口('000)	668.4	135.0	510.0	804.2	547.2	1 352.5	-
III. 貧窮率(%)	{32.5%}	{14.2%}	{14.4%}	{14.8%}	{40.2%}	{19.9%}	-
18歲以下兒童	{48.1%}	{19.9%}	{11.6%}	{21.9%}	{37.8%}	{23.0%}	-
18 - 64歲人士	{23.2%}	{11.1%}	{9.2%}	{12.8%}	{21.5%}	{13.6%}	-
65歲及以上長者	{55.1%}	{32.2%}	{38.5%}	{23.6%}	{51.0%}	{44.8%}	-
IV. 貧窮差距							
每年總差距(百萬港元)	18,214.2	3,514.2	15,530.7	19,712.4	18,754.8	38,510.3	-
每月平均差距(港元)	5,400	5,800	5,700	5,900	5,200	5,500	-
(B) 住戶特徵							
I. 住戶數目 ('000)							
(i) 經濟特徵							
從事經濟活動	118.6 (41.9%)	25.0 (49.5%)	74.2 (32.6%)	171.0 (60.9%)	51.9 (17.2%)	222.9 (38.3%)	2 013.7 (80.7%)
在職	109.1 (38.5%)	21.8 (43.0%)	65.5 (28.7%)	153.0 (54.5%)	47.7 (15.9%)	200.7 (34.5%)	1 982.3 (79.4%)
失業	9.4 (3.3%)	3.2 (6.4%)	8.7 (3.8%)	18.0 (6.4%)	4.2 (1.4%)	22.2 (3.8%)	31.4 (1.3%)
非從事經濟活動	164.7 (58.1%)	25.5 (50.5%)	153.7 (67.4%)	109.7 (39.1%)	249.1 (82.8%)	359.3 (61.7%)	482.3 (19.3%)
(ii) 有否領取綜援							
有	133.1 (47.0%)	23.2 (46.0%)	8.2 (3.6%)	86.3 (30.7%)	79.6 (26.4%)	166.0 (28.5%)	170.4 (6.8%)
沒有	150.2 (53.0%)	27.3 (54.0%)	219.7 (96.4%)	194.4 (69.3%)	221.4 (73.6%)	416.2 (71.5%)	2 325.6 (93.2%)
原因：沒有經濟需要	80.5 (28.4%)	15.3 (30.2%)	153.2 (67.2%)	122.1 (43.5%)	140.7 (46.7%)	263.0 (45.2%)	278.6 (11.2%)
原因：不符合入息/資產規定	5.3 (1.9%)	0.7 (1.3%)	13.0 (5.7%)	8.9 (3.2%)	10.5 (3.5%)	19.4 (3.3%)	20.3 (0.8%)
(iii) 住屋特徵							
公屋住戶	283.3 (100.0%)	-	-	140.3 (50.0%)	142.9 (47.5%)	283.3 (48.7%)	764.3 (30.6%)
私樓租戶	-	50.5 (100.0%)	-	40.2 (14.3%)	10.2 (3.4%)	50.5 (8.7%)	374.7 (15.0%)
自置居所住戶	-	-	227.9 (100.0%)	92.2 (32.9%)	135.6 (45.1%)	227.9 (39.1%)	1 258.3 (50.4%)
- 有按揭供款或借貸	-	-	21.7 (9.5%)	15.3 (5.4%)	6.4 (2.1%)	21.7 (3.7%)	413.5 (16.6%)
- 沒有按揭供款及借貸	-	-	206.2 (90.5%)	77.0 (27.4%)	129.1 (42.9%)	206.2 (35.4%)	844.8 (33.8%)
(iv) 其他特徵							
有外傭	3.1 (1.1%)	2.3 (4.5%)	18.4 (8.1%)	8.7 (3.1%)	16.8 (5.6%)	25.6 (4.4%)	275.6 (11.0%)
有新移民成員	10.7 (3.8%)	8.5 (16.7%)	3.5 (1.5%)	18.9 (6.7%)	4.2 (1.4%)	23.1 (4.0%)	65.0 (2.6%)
有兒童成員	81.3 (28.7%)	26.2 (51.9%)	37.4 (16.4%)	129.8 (46.2%)	18.6 (6.2%)	148.9 (25.6%)	700.0 (28.0%)
II. 其他住戶特徵							
平均住戶人數	2.4	2.7	2.2	2.9	1.8	2.3	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.5	0.6	0.4	0.8	0.2	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	3,000	5,000	1,800	7,300	@	2,600	25,000

表 A.2.12：2016年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入前	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	156.6 (45.8%)	137.3 (43.5%)	32.2 (34.1%)	36.8 (46.3%)	253.3 (46.2%)	2.2 (50.3%)	624.1 (46.1%)	3 255.0 (47.9%)
女	185.5 (54.2%)	178.1 (56.5%)	62.2 (65.9%)	42.7 (53.7%)	294.5 (53.8%)	2.2 (49.7%)	728.4 (53.9%)	3 540.0 (52.1%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	45.9 (13.4%)	6.4 (2.0%)	17.3 (18.3%)	20.0 (25.1%)	132.8 (24.2%)	0.6 (13.6%)	281.8 (20.8%)	3 566.4 (52.5%)
在職	35.4 (10.4%)	6.1 (1.9%)	15.0 (15.8%)	17.9 (22.5%)	118.2 (21.6%)	0.4 (9.1%)	235.0 (17.4%)	3 434.9 (50.6%)
失業	10.4 (3.0%)	0.4 (0.1%)	2.3 (2.5%)	2.1 (2.6%)	14.6 (2.7%)	\$	46.8 (3.5%)	131.5 (1.9%)
非從事經濟活動	296.2 (86.6%)	309.0 (98.0%)	77.2 (81.7%)	59.5 (74.9%)	415.0 (75.8%)	3.7 (86.4%)	1 070.7 (79.2%)	3 228.6 (47.5%)
18歲以下兒童	77.8 (22.7%)	-	45.6 (48.3%)	28.4 (35.8%)	228.5 (41.7%)	-	228.5 (16.9%)	994.2 (14.6%)
18至64歲人士	115.2 (33.7%)	-	26.3 (27.8%)	22.8 (28.7%)	147.5 (26.9%)	3.7 (86.4%)	377.9 (27.9%)	1 271.1 (18.7%)
學生	14.3 (4.2%)	-	4.1 (4.4%)	1.7 (2.2%)	17.7 (3.2%)	2.8 (63.5%)	56.6 (4.2%)	246.5 (3.6%)
料理家務者	44.1 (12.9%)	-	16.8 (17.8%)	15.4 (19.3%)	96.2 (17.6%)	\$	150.6 (11.1%)	582.5 (8.6%)
退休人士	14.5 (4.2%)	-	0.8 (0.8%)	1.3 (1.6%)	9.2 (1.7%)	\$	73.2 (5.4%)	221.0 (3.3%)
暫時/長期病患	31.7 (9.3%)	-	2.5 (2.7%)	2.3 (2.9%)	12.2 (2.2%)	\$	54.5 (4.0%)	96.3 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	10.6 (3.1%)	-	2.0 (2.1%)	2.1 (2.7%)	12.2 (2.2%)	1.0 (22.8%)	43.1 (3.2%)	124.9 (1.8%)
65歲及以上長者	103.2 (30.2%)	309.0 (98.0%)	5.3 (5.6%)	8.3 (10.4%)	39.0 (7.1%)	-	464.3 (34.3%)	963.3 (14.2%)
(iii) 是否新移民人士								
是	8.0 (2.3%)	\$	3.9 (4.1%)	33.0 (41.5%)	26.7 (4.9%)	\$	33.0 (2.4%)	89.8 (1.3%)
否	334.1 (97.7%)	315.2 (99.9%)	90.6 (95.9%)	46.5 (58.5%)	521.1 (95.1%)	4.3 (100.0%)	1 319.5 (97.6%)	6 705.2 (98.7%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼	1.3 (0.4%)	121.2 (38.4%)	3.3 (3.5%)	3.2 (4.0%)	21.0 (3.8%)	-	199.4 (14.7%)	419.3 (6.2%)
傷殘津貼	0.4 (0.1%)	6.5 (2.1%)	1.4 (1.5%)	1.4 (1.8%)	11.5 (2.1%)	\$	44.8 (3.3%)	120.1 (1.8%)
高齡津貼	0.5 (0.1%)	68.5 (21.7%)	0.6 (0.7%)	0.9 (1.2%)	6.0 (1.1%)	-	96.4 (7.1%)	249.2 (3.7%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	2.3 <6.5%>	0.5 <8.0%>	1.3 <8.8%>	1.2 <6.8%>	11.5 <9.7%>	\$	26.2 <11.1%>	1 441.9 <42.0%>
較低技術職業	33.1 <93.5%>	5.6 <92.0%>	13.6 <91.2%>	16.7 <93.2%>	106.7 <90.3%>	0.3 <72.9%>	208.9 <88.9%>	1 993.0 <58.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	6.3 <17.7%>	3.8 <62.9%>	1.8 <11.9%>	2.9 <16.1%>	16.0 <13.5%>	\$	40.8 <17.4%>	312.9 <9.1%>
初中	11.3 <32.0%>	0.7 <11.9%>	4.6 <30.7%>	6.8 <37.8%>	40.6 <34.3%>	\$	65.5 <27.9%>	494.8 <14.4%>
高中(包括工藝程度課程)	12.7 <35.7%>	1.1 <17.5%>	5.9 <39.3%>	6.7 <37.6%>	48.1 <40.7%>	\$	92.5 <39.3%>	1 217.5 <35.4%>
專上教育 - 非學位	2.6 <7.3%>	\$	1.3 <9.0%>	0.7 <3.9%>	6.5 <5.5%>	\$	15.5 <6.6%>	323.3 <9.4%>
專上教育 - 學位	2.6 <7.2%>	0.4 <6.8%>	1.4 <9.1%>	0.8 <4.5%>	7.0 <6.0%>	0.3 <86.3%>	20.7 <8.8%>	1 086.5 <31.6%>
(iii) 就業情況								
全職	21.1 <59.5%>	2.2 <36.1%>	9.7 <64.8%>	13.3 <74.2%>	90.4 <76.5%>	\$	167.3 <71.2%>	3 092.7 <90.0%>
兼職/就業不足	14.4 <40.5%>	3.9 <63.9%>	5.3 <35.2%>	4.6 <25.8%>	27.7 <23.5%>	\$	67.7 <28.8%>	342.3 <10.0%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	7,300	3,200	8,500	11,000	11,000	3,200	9,500	16,000
勞動人口參與率(%)	16.4	2.0	28.7	37.5	36.4	13.6	24.1	59.7
失業率(%)	22.7	5.7	13.5	10.3	11.0	@	16.6	3.7
年齡中位數	49	76	18	34	30	23	54	43
兒童數目('000)	78.2	-	46.0	28.6	229.5	-	229.5	999.8
撫養比率(人口)^	1 140	-	1 194	887	976	-	1 098	437
長者	650	-	127	209	148	-	742	226
少年兒童	490	-	1 067	678	828	-	356	211
撫養比率(經濟)#	6 460	47 997	4 466	2 981	3 124	6 351	3 800	905

表 A.2.13：2016年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入前	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵						
I. 人數 ('000)						
(i) 性別						
男	351.5 (47.8%)	325.6 (47.8%)	25.9 (48.1%)	272.6 (44.1%)	624.1 (46.1%)	3 255.0 (47.9%)
女	383.2 (52.2%)	355.2 (52.2%)	28.0 (51.9%)	345.2 (55.9%)	728.4 (53.9%)	3 540.0 (52.1%)
(ii) 經濟活動身分及年齡						
從事經濟活動	281.8 (38.4%)	257.3 (37.8%)	24.4 (45.4%)	-	281.8 (20.8%)	3 566.4 (52.5%)
在職	235.0 (32.0%)	235.0 (34.5%)	-	-	235.0 (17.4%)	3 434.9 (50.6%)
失業	46.8 (6.4%)	22.3 (3.3%)	24.4 (45.4%)	-	46.8 (3.5%)	131.5 (1.9%)
非從事經濟活動	452.8 (61.6%)	423.4 (62.2%)	29.4 (54.6%)	617.9 (100.0%)	1 070.7 (79.2%)	3 228.6 (47.5%)
18歲以下兒童	166.9 (22.7%)	157.7 (23.2%)	9.2 (17.0%)	61.6 (10.0%)	228.5 (16.9%)	994.2 (14.6%)
18至64歲人士	187.4 (25.5%)	175.8 (25.8%)	11.6 (21.6%)	190.5 (30.8%)	377.9 (27.9%)	1 271.1 (18.7%)
學生	39.7 (5.4%)	38.1 (5.6%)	1.6 (3.0%)	16.9 (2.7%)	56.6 (4.2%)	246.5 (3.6%)
料理家務者	91.4 (12.4%)	85.5 (12.6%)	5.9 (11.0%)	59.1 (9.6%)	150.6 (11.1%)	582.5 (8.6%)
退休人士	21.3 (2.9%)	19.8 (2.9%)	1.5 (2.8%)	51.9 (8.4%)	73.2 (5.4%)	221.0 (3.3%)
暫時/長期病患	17.4 (2.4%)	16.2 (2.4%)	1.2 (2.2%)	37.0 (6.0%)	54.5 (4.0%)	96.3 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	17.6 (2.4%)	16.3 (2.4%)	1.4 (2.5%)	25.5 (4.1%)	43.1 (3.2%)	124.9 (1.8%)
65歲及以上長者	98.5 (13.4%)	89.9 (13.2%)	8.6 (16.0%)	365.8 (59.2%)	464.3 (34.3%)	963.3 (14.2%)
(iii) 是否新移民人士						
是	25.0 (3.4%)	23.4 (3.4%)	1.6 (3.0%)	7.9 (1.3%)	33.0 (2.4%)	89.8 (1.3%)
否	709.6 (96.6%)	657.4 (96.6%)	52.2 (97.0%)	609.9 (98.7%)	1 319.5 (97.6%)	6 705.2 (98.7%)
(iv) 領取社會福利金						
長者生活津貼	63.0 (8.6%)	58.5 (8.6%)	4.6 (8.5%)	136.3 (22.1%)	199.4 (14.7%)	419.3 (6.2%)
傷殘津貼	23.7 (3.2%)	22.1 (3.2%)	1.6 (2.9%)	21.2 (3.4%)	44.8 (3.3%)	120.1 (1.8%)
高齡津貼	18.6 (2.5%)	17.0 (2.5%)	1.6 (2.9%)	77.8 (12.6%)	96.4 (7.1%)	249.2 (3.7%)
II. 就業人數 ('000)						
(i) 職業						
較高技術職業	26.2 <11.1%>	26.2 <11.1%>	-	-	26.2 <11.1%>	1 441.9 <42.0%>
較低技術職業	208.9 <88.9%>	208.9 <88.9%>	-	-	208.9 <88.9%>	1 993.0 <58.0%>
(ii) 教育程度						
小學及以下	40.8 <17.4%>	40.8 <17.4%>	-	-	40.8 <17.4%>	312.9 <9.1%>
初中	65.5 <27.9%>	65.5 <27.9%>	-	-	65.5 <27.9%>	494.8 <14.4%>
高中(包括工藝程度課程)	92.5 <39.3%>	92.5 <39.3%>	-	-	92.5 <39.3%>	1 217.5 <35.4%>
專上教育 - 非學位	15.5 <6.6%>	15.5 <6.6%>	-	-	15.5 <6.6%>	323.3 <9.4%>
專上教育 - 學位	20.7 <8.8%>	20.7 <8.8%>	-	-	20.7 <8.8%>	1 086.5 <31.6%>
(iii) 就業情況						
全職	167.3 <71.2%>	167.3 <71.2%>	-	-	167.3 <71.2%>	3 092.7 <90.0%>
兼職/就業不足	67.7 <28.8%>	67.7 <28.8%>	-	-	67.7 <28.8%>	342.3 <10.0%>
III. 其他指標						
每月就業收入中位數(港元)	9,500	9,500	-	-	9,500	16,000
勞動人口參與率(%)	46.9	46.5	52.5	-	24.1	59.7
失業率(%)	16.6	8.7	100.0	-	16.6	3.7
年齡中位數	40	40	45	68	54	43
兒童數目('000)	167.9	158.6	9.3	61.6	229.5	999.8
撫養比率(人口)^	617	625	526	2 244	1 098	437
長者	248	247	262	1 921	742	226
少年兒童	370	379	264	323	356	211
撫養比率(經濟)#	1 607	1 645	1 203	-	3 800	905

表 A.2.14：2016年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入前	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	13.7 (46.8%)	9.8 (46.0%)	35.4 (46.6%)	16.3 (44.0%)	27.4 (47.2%)	43.8 (47.4%)	624.1 (46.1%)	3 255.0 (47.9%)
女	15.6 (53.2%)	11.5 (54.0%)	40.5 (53.4%)	20.8 (56.0%)	30.7 (52.8%)	48.6 (52.6%)	728.4 (53.9%)	3 540.0 (52.1%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	5.0 (16.9%)	3.3 (15.6%)	14.3 (18.8%)	8.5 (22.8%)	12.0 (20.7%)	19.4 (21.0%)	281.8 (20.8%)	3 566.4 (52.5%)
在職	4.0 (13.7%)	2.7 (12.8%)	11.5 (15.2%)	7.3 (19.8%)	9.6 (16.6%)	16.6 (17.9%)	235.0 (17.4%)	3 434.9 (50.6%)
失業	0.9 (3.2%)	0.6 (2.7%)	2.8 (3.6%)	1.1 (3.1%)	2.4 (4.1%)	2.8 (3.1%)	46.8 (3.5%)	131.5 (1.9%)
非從事經濟活動	24.4 (83.1%)	18.0 (84.4%)	61.6 (81.2%)	28.7 (77.2%)	46.1 (79.3%)	73.0 (79.0%)	1 070.7 (79.2%)	3 228.6 (47.5%)
18歲以下兒童	3.3 (11.2%)	2.1 (9.9%)	9.9 (13.0%)	5.6 (15.2%)	8.4 (14.5%)	18.3 (19.8%)	228.5 (16.9%)	994.2 (14.6%)
18至64歲人士	8.0 (27.3%)	5.6 (26.3%)	21.6 (28.4%)	9.8 (26.5%)	18.5 (31.8%)	28.2 (30.5%)	377.9 (27.9%)	1 271.1 (18.7%)
學生	1.4 (4.8%)	0.5 (2.2%)	3.2 (4.2%)	1.3 (3.4%)	3.8 (6.5%)	4.1 (4.5%)	56.6 (4.2%)	246.5 (3.6%)
料理家務者	2.9 (9.8%)	1.4 (6.5%)	7.3 (9.6%)	3.8 (10.4%)	6.8 (11.8%)	10.6 (11.5%)	150.6 (11.1%)	582.5 (8.6%)
退休人士	2.4 (8.0%)	2.4 (11.3%)	5.9 (7.7%)	2.6 (6.9%)	2.7 (4.6%)	4.6 (5.0%)	73.2 (5.4%)	221.0 (3.3%)
暫時/長期病患	0.6 (2.0%)	0.4 (1.7%)	2.8 (3.7%)	1.1 (3.0%)	1.5 (2.7%)	4.6 (5.0%)	54.5 (4.0%)	96.3 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	0.8 (2.7%)	1.0 (4.6%)	2.4 (3.2%)	1.0 (2.8%)	3.6 (6.3%)	4.2 (4.6%)	43.1 (3.2%)	124.9 (1.8%)
65歲及以上長者	13.1 (44.7%)	10.3 (48.2%)	30.1 (39.7%)	13.2 (35.5%)	19.2 (33.0%)	26.5 (28.7%)	464.3 (34.3%)	963.3 (14.2%)
(iii) 是否新移民人士								
是	§ §	0.5 (2.3%)	1.3 (1.7%)	0.5 (1.3%)	2.6 (4.4%)	3.8 (4.1%)	33.0 (2.4%)	89.8 (1.3%)
否	29.1 (99.2%)	20.8 (97.7%)	74.6 (98.3%)	36.7 (98.7%)	55.5 (95.6%)	88.7 (95.9%)	1 319.5 (97.6%)	6 705.2 (98.7%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼	3.5 (12.0%)	1.9 (8.8%)	12.8 (16.8%)	5.8 (15.6%)	5.7 (9.8%)	10.3 (11.2%)	199.4 (14.7%)	419.3 (6.2%)
傷殘津貼	1.3 (4.4%)	0.8 (3.8%)	3.4 (4.5%)	1.5 (4.1%)	1.8 (3.1%)	2.4 (2.5%)	44.8 (3.3%)	120.1 (1.8%)
高齡津貼	5.8 (19.7%)	5.3 (24.8%)	7.0 (9.3%)	3.6 (9.8%)	7.1 (12.3%)	4.2 (4.5%)	96.4 (7.1%)	249.2 (3.7%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	0.5 <12.4%>	0.7 <25.2%>	1.9 <16.2%>	0.7 <9.3%>	1.6 <16.6%>	1.7 <10.3%>	26.2 <11.1%>	1 441.9 <42.0%>
較低技術職業	3.5 <87.6%>	2.1 <74.9%>	9.7 <83.8%>	6.7 <90.7%>	8.0 <83.4%>	14.9 <89.7%>	208.9 <88.9%>	1 993.0 <58.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	0.5 <13.6%>	0.4 <16.1%>	1.7 <14.4%>	1.9 <25.3%>	1.7 <17.3%>	2.9 <17.8%>	40.8 <17.4%>	312.9 <9.1%>
初中	0.6 <14.4%>	0.7 <23.8%>	2.7 <23.7%>	1.7 <23.3%>	2.2 <22.6%>	5.0 <29.9%>	65.5 <27.9%>	494.8 <14.4%>
高中(包括工藝程度課程)	2.1 <51.9%>	1.0 <34.8%>	4.8 <41.8%>	2.7 <36.9%>	3.9 <40.3%>	6.4 <38.4%>	92.5 <39.3%>	1 217.5 <35.4%>
專上教育 - 非學位	§ §	0.3 <9.1%>	0.6 <5.3%>	0.5 <6.3%>	0.6 <6.2%>	1.0 <6.0%>	15.5 <6.6%>	323.3 <9.4%>
專上教育 - 學位	0.6 <16.0%>	0.4 <16.2%>	1.7 <14.9%>	0.6 <8.1%>	1.3 <13.6%>	1.3 <7.9%>	20.7 <8.8%>	1 086.5 <31.6%>
(iii) 就業情況								
全職	2.7 <66.9%>	1.7 <61.7%>	8.2 <70.9%>	5.3 <71.8%>	5.7 <59.7%>	11.5 <69.4%>	167.3 <71.2%>	3 092.7 <90.0%>
兼職/就業不足	1.3 <33.1%>	1.0 <38.3%>	3.4 <29.1%>	2.1 <28.2%>	3.9 <40.3%>	5.1 <30.6%>	67.7 <28.8%>	342.3 <10.0%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	9,800	7,500	10,000	8,800	7,500	9,000	9,500	16,000
勞動人口參與率(%)	18.3	16.5	20.9	26.0	23.7	25.1	24.1	59.7
失業率(%)	19.1	17.5	19.3	13.4	19.8	14.6	16.6	3.7
年齡中位數	63	64	59	57	53	48	54	43
兒童數目('000)	3.3	2.1	9.9	5.7	8.4	18.3	229.5	999.8
撫養比率(人口)^	1 325	1 490	1 155	1 103	959	979	1 098	437
長者	1 065	1 244	873	782	675	587	742	226
少年兒童	260	247	282	322	284	392	356	211
撫養比率(經濟)#	4 920	5 423	4 313	3 381	3 833	3 766	3 800	905

表 A.2.15：2016年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入前	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	28.7 (45.4%)	42.6 (47.3%)	69.2 (46.1%)	54.9 (46.2%)	24.2 (46.3%)	43.0 (45.0%)	624.1 (46.1%)	3 255.0 (47.9%)
女	34.4 (54.6%)	47.5 (52.7%)	81.0 (53.9%)	64.0 (53.8%)	28.0 (53.7%)	52.6 (55.0%)	728.4 (53.9%)	3 540.0 (52.1%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	12.2 (19.4%)	19.0 (21.1%)	32.8 (21.8%)	28.7 (24.1%)	11.0 (21.0%)	19.7 (20.6%)	281.8 (20.8%)	3 566.4 (52.5%)
在職	10.4 (16.4%)	16.0 (17.8%)	27.8 (18.5%)	23.8 (20.0%)	8.7 (16.7%)	16.5 (17.3%)	235.0 (17.4%)	3 434.9 (50.6%)
失業	1.9 (2.9%)	3.0 (3.3%)	5.0 (3.3%)	4.9 (4.2%)	2.2 (4.3%)	3.2 (3.3%)	46.8 (3.5%)	131.5 (1.9%)
非從事經濟活動	50.9 (80.6%)	71.1 (78.9%)	117.5 (78.2%)	90.2 (75.9%)	41.2 (79.0%)	75.9 (79.4%)	1 070.7 (79.2%)	3 228.6 (47.5%)
18歲以下兒童	11.0 (17.4%)	15.1 (16.7%)	29.5 (19.6%)	23.5 (19.7%)	7.7 (14.8%)	15.1 (15.8%)	228.5 (16.9%)	994.2 (14.6%)
18至64歲人士	17.2 (27.2%)	26.0 (28.8%)	39.7 (26.4%)	30.3 (25.5%)	15.3 (29.4%)	28.0 (29.2%)	377.9 (27.9%)	1 271.1 (18.7%)
學生	2.0 (3.2%)	4.2 (4.6%)	6.2 (4.1%)	4.6 (3.8%)	2.6 (5.0%)	4.1 (4.3%)	56.6 (4.2%)	246.5 (3.6%)
料理家務者	7.3 (11.6%)	10.0 (11.1%)	17.1 (11.4%)	13.0 (10.9%)	5.6 (10.7%)	11.4 (11.9%)	150.6 (11.1%)	582.5 (8.6%)
退休人士	3.8 (6.1%)	4.2 (4.6%)	6.2 (4.1%)	4.5 (3.8%)	3.3 (6.3%)	5.6 (5.8%)	73.2 (5.4%)	221.0 (3.3%)
暫時／長期病患	2.5 (3.9%)	5.1 (5.7%)	6.6 (4.4%)	5.6 (4.7%)	2.0 (3.8%)	3.9 (4.1%)	54.5 (4.0%)	96.3 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	1.5 (2.4%)	2.5 (2.8%)	3.7 (2.5%)	2.6 (2.2%)	1.9 (3.6%)	3.0 (3.1%)	43.1 (3.2%)	124.9 (1.8%)
65歲及以上長者	22.7 (36.0%)	30.0 (33.3%)	48.3 (32.1%)	36.4 (30.6%)	18.1 (34.7%)	32.9 (34.4%)	464.3 (34.3%)	963.3 (14.2%)
(iii) 是否新移民人士								
是	2.3 (3.6%)	2.3 (2.6%)	5.0 (3.3%)	2.0 (1.7%)	1.9 (3.7%)	1.7 (1.7%)	33.0 (2.4%)	89.8 (1.3%)
否	60.8 (96.4%)	87.8 (97.4%)	145.2 (96.7%)	116.9 (98.3%)	50.3 (96.3%)	94.0 (98.3%)	1 319.5 (97.6%)	6 705.2 (98.7%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼	9.3 (14.8%)	14.8 (16.4%)	23.5 (15.6%)	18.1 (15.2%)	7.8 (15.0%)	14.7 (15.4%)	199.4 (14.7%)	419.3 (6.2%)
傷殘津貼	1.4 (2.2%)	3.4 (3.8%)	4.3 (2.8%)	3.7 (3.2%)	1.5 (2.8%)	3.0 (3.1%)	44.8 (3.3%)	120.1 (1.8%)
高齡津貼	5.6 (8.9%)	3.9 (4.3%)	4.3 (2.9%)	5.7 (4.8%)	4.7 (8.9%)	5.2 (5.5%)	96.4 (7.1%)	249.2 (3.7%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	1.4 <13.4%>	1.1 <7.1%>	2.2 <7.8%>	2.0 <8.3%>	1.3 <14.4%>	1.7 <10.5%>	26.2 <11.1%>	1 441.9 <42.0%>
較低技術職業	9.0 <86.6%>	14.9 <92.9%>	25.6 <92.2%>	21.8 <91.7%>	7.5 <85.6%>	14.8 <89.5%>	208.9 <88.9%>	1 993.0 <58.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	1.7 <16.8%>	3.1 <19.3%>	5.1 <18.2%>	4.2 <17.8%>	1.6 <18.7%>	2.9 <17.7%>	40.8 <17.4%>	312.9 <9.1%>
初中	3.2 <30.9%>	4.3 <26.6%>	9.4 <33.9%>	7.4 <31.1%>	2.1 <23.5%>	4.7 <28.3%>	65.5 <27.9%>	494.8 <14.4%>
高中(包括工藝程度課程)	3.6 <34.3%>	6.8 <42.7%>	10.1 <36.4%>	8.8 <37.1%>	3.6 <40.8%>	6.2 <37.5%>	92.5 <39.3%>	1 217.5 <35.4%>
專上教育 - 非學位	0.7 <6.8%>	1.1 <6.9%>	1.6 <5.8%>	2.1 <8.8%>	0.4 <5.1%>	1.3 <7.6%>	15.5 <6.6%>	323.3 <9.4%>
專上教育 - 學位	1.2 <11.3%>	0.7 <4.5%>	1.6 <5.6%>	1.3 <5.3%>	1.0 <12.0%>	1.5 <9.0%>	20.7 <8.8%>	1 086.5 <31.6%>
(iii) 就業情況								
全職	7.7 <74.7%>	12.0 <75.0%>	20.1 <72.3%>	17.2 <72.4%>	6.6 <75.6%>	11.3 <68.4%>	167.3 <71.2%>	3 092.7 <90.0%>
兼職／就業不足	2.6 <25.3%>	4.0 <25.0%>	7.7 <27.7%>	6.6 <27.6%>	2.1 <24.4%>	5.2 <31.6%>	67.7 <28.8%>	342.3 <10.0%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	9,500	9,500	9,400	9,500	9,300	9,000	9,500	16,000
勞動人口參與率(%)	22.6	24.3	25.9	28.5	23.7	23.7	24.1	59.7
失業率(%)	15.2	15.8	15.3	17.2	20.4	16.2	16.6	3.7
年齡中位數	55	53	50	50	55	55	54	43
兒童數目('000)	11.0	15.1	29.6	23.7	7.8	15.1	229.5	999.8
撫養比率(人口)^	1 200	1 034	1 123	1 061	1 026	1 050	1 098	437
長者	817	693	705	651	724	726	742	226
少年兒童	383	341	418	410	301	324	356	211
撫養比率(經濟)#	4 163	3 735	3 587	3 142	3 756	3 843	3 800	905

表 A.2.16：2016年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入前	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	61.2 (45.8%)	32.2 (46.8%)	25.7 (46.4%)	52.5 (45.0%)	30.1 (46.1%)	13.3 (46.9%)	624.1 (46.1%)	3 255.0 (47.9%)
女	72.4 (54.2%)	36.7 (53.2%)	29.7 (53.6%)	64.0 (55.0%)	35.2 (53.9%)	15.1 (53.1%)	728.4 (53.9%)	3 540.0 (52.1%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	27.2 (20.3%)	14.7 (21.3%)	11.5 (20.8%)	24.2 (20.8%)	13.1 (20.1%)	5.2 (18.3%)	281.8 (20.8%)	3 566.4 (52.5%)
在職	22.9 (17.1%)	12.4 (18.0%)	9.4 (16.9%)	20.6 (17.7%)	10.6 (16.2%)	4.2 (14.6%)	235.0 (17.4%)	3 434.9 (50.6%)
失業	4.3 (3.2%)	2.3 (3.3%)	2.2 (3.9%)	3.6 (3.1%)	2.5 (3.9%)	1.1 (3.7%)	46.8 (3.5%)	131.5 (1.9%)
非從事經濟活動	106.5 (79.7%)	54.2 (78.7%)	43.9 (79.2%)	92.3 (79.2%)	52.2 (79.9%)	23.2 (81.7%)	1 070.7 (79.2%)	3 228.6 (47.5%)
18歲以下兒童	26.5 (19.8%)	12.4 (17.9%)	8.6 (15.6%)	18.5 (15.8%)	9.0 (13.7%)	4.1 (14.5%)	228.5 (16.9%)	994.2 (14.6%)
18至64歲人士	38.5 (28.8%)	19.0 (27.5%)	15.2 (27.5%)	31.0 (26.6%)	18.4 (28.2%)	7.6 (26.7%)	377.9 (27.9%)	1 271.1 (18.7%)
學生	5.2 (3.9%)	2.4 (3.6%)	1.9 (3.4%)	5.0 (4.3%)	2.9 (4.4%)	1.3 (4.4%)	56.6 (4.2%)	246.5 (3.6%)
料理家務者	17.1 (12.8%)	7.8 (11.3%)	6.7 (12.2%)	12.5 (10.7%)	6.8 (10.4%)	2.4 (8.3%)	150.6 (11.1%)	582.5 (8.6%)
退休人士	6.9 (5.2%)	3.7 (5.4%)	3.0 (5.4%)	6.1 (5.2%)	3.8 (5.8%)	1.6 (5.5%)	73.2 (5.4%)	221.0 (3.3%)
暫時／長期病患	4.3 (3.3%)	3.2 (4.6%)	1.7 (3.1%)	4.3 (3.6%)	3.3 (5.1%)	1.0 (3.6%)	54.5 (4.0%)	96.3 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	5.0 (3.7%)	1.8 (2.6%)	1.9 (3.4%)	3.2 (2.7%)	1.7 (2.5%)	1.4 (4.8%)	43.1 (3.2%)	124.9 (1.8%)
65歲及以上長者	41.4 (31.0%)	22.9 (33.2%)	20.0 (36.1%)	42.8 (36.8%)	24.8 (38.0%)	11.5 (40.4%)	464.3 (34.3%)	963.3 (14.2%)
(iii) 是否新移民人士								
是	3.4 (2.5%)	1.4 (2.0%)	0.9 (1.7%)	2.0 (1.7%)	1.0 (1.5%)	0.3 (0.9%)	33.0 (2.4%)	89.8 (1.3%)
否	130.2 (97.5%)	67.5 (98.0%)	54.5 (98.3%)	114.5 (98.3%)	64.3 (98.5%)	28.2 (99.1%)	1 319.5 (97.6%)	6 705.2 (98.7%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼	16.0 (11.9%)	10.7 (15.5%)	8.7 (15.7%)	20.7 (17.7%)	11.4 (17.5%)	3.7 (13.2%)	199.4 (14.7%)	419.3 (6.2%)
傷殘津貼	3.5 (2.6%)	2.2 (3.2%)	2.0 (3.5%)	5.0 (4.3%)	2.8 (4.2%)	1.0 (3.6%)	44.8 (3.3%)	120.1 (1.8%)
高齡津貼	9.4 (7.1%)	3.2 (4.6%)	5.0 (9.0%)	8.3 (7.1%)	4.8 (7.3%)	3.4 (11.9%)	96.4 (7.1%)	249.2 (3.7%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	2.5 <10.8%>	1.6 <12.8%>	1.0 <10.5%>	2.4 <11.7%>	1.3 <12.7%>	0.7 <16.5%>	26.2 <11.1%>	1 441.9 <42.0%>
較低技術職業	20.4 <89.2%>	10.8 <87.2%>	8.4 <89.5%>	18.2 <88.3%>	9.2 <87.3%>	3.5 <83.4%>	208.9 <88.9%>	1 993.0 <58.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	3.8 <16.8%>	1.8 <14.5%>	1.4 <15.1%>	2.8 <13.8%>	2.3 <21.8%>	0.8 <18.9%>	40.8 <17.4%>	312.9 <9.1%>
初中	6.5 <28.2%>	3.9 <31.4%>	2.7 <28.7%>	5.7 <27.5%>	2.3 <21.7%>	0.7 <17.3%>	65.5 <27.9%>	494.8 <14.4%>
高中(包括工藝程度課程)	9.3 <40.5%>	5.0 <39.9%>	4.0 <42.2%>	8.8 <42.7%>	3.9 <36.5%>	1.7 <41.9%>	92.5 <39.3%>	1 217.5 <35.4%>
專上教育 - 非學位	1.4 <6.2%>	0.8 <6.4%>	0.5 <5.6%>	1.4 <6.6%>	0.9 <8.8%>	§ <6.6%>	15.5 <6.6%>	323.3 <9.4%>
專上教育 - 學位	1.9 <8.3%>	1.0 <7.8%>	0.8 <8.5%>	1.9 <9.4%>	1.2 <11.2%>	0.7 <16.6%>	20.7 <8.8%>	1 086.5 <31.6%>
(iii) 就業情況								
全職	16.6 <72.5%>	8.3 <67.0%>	6.9 <74.2%>	14.7 <71.2%>	7.6 <72.3%>	3.1 <75.8%>	167.3 <71.2%>	3 092.7 <90.0%>
兼職／就業不足	6.3 <27.5%>	4.1 <33.0%>	2.4 <25.8%>	5.9 <28.8%>	2.9 <27.7%>	1.0 <24.2%>	67.7 <28.8%>	342.3 <10.0%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	9,600	9,000	10,000	10,000	10,000	8,500	9,500	16,000
勞動人口參與率(%)	24.3	25.1	23.7	23.8	22.5	20.6	24.1	59.7
失業率(%)	15.8	15.4	18.7	14.8	19.4	20.4	16.6	3.7
年齡中位數	50	51	55	56	58	58	54	43
兒童數目('000)	26.6	12.4	8.7	18.6	9.0	4.2	229.5	999.8
撫養比率(人口)^	1 077	1 075	1 119	1 180	1 127	1 261	1 098	437
長者	665	700	785	831	832	929	742	226
少年兒童	413	375	334	349	294	332	356	211
撫養比率(經濟)#	3 921	3 691	3 808	3 814	3 976	4 451	3 800	905

表 A.2.17：2016年貧窮人口的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分

政策介入前	公屋住戶	私樓租戶	自置居所住戶	戶主為18-64歲年齡組別的住戶	戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵							
I. 人數 ('000)							
(i) 性別							
男	307.2 (46.0%)	64.3 (47.6%)	234.8 (46.0%)	374.1 (46.5%)	249.5 (45.6%)	624.1 (46.1%)	3 255.0 (47.9%)
女	361.1 (54.0%)	70.7 (52.4%)	275.2 (54.0%)	430.1 (53.5%)	297.7 (54.4%)	728.4 (53.9%)	3 540.0 (52.1%)
(ii) 經濟活動身分及年齡							
從事經濟活動	151.9 (22.7%)	30.2 (22.4%)	93.8 (18.4%)	220.9 (27.5%)	60.8 (11.1%)	281.8 (20.8%)	3 566.4 (52.5%)
在職	128.6 (19.2%)	25.0 (18.5%)	76.8 (15.1%)	181.5 (22.6%)	53.4 (9.8%)	235.0 (17.4%)	3 434.9 (50.6%)
失業	23.2 (3.5%)	5.2 (3.9%)	17.1 (3.3%)	39.4 (4.9%)	7.4 (1.4%)	46.8 (3.5%)	131.5 (1.9%)
非從事經濟活動	516.5 (77.3%)	104.7 (77.6%)	416.2 (81.6%)	583.3 (72.5%)	486.4 (88.9%)	1 070.7 (79.2%)	3 228.6 (47.5%)
18歲以下兒童	125.0 (18.7%)	42.2 (31.3%)	55.5 (10.9%)	203.8 (25.3%)	24.1 (4.4%)	228.5 (16.9%)	994.2 (14.6%)
18至64歲人士	181.6 (27.2%)	47.1 (34.9%)	139.6 (27.4%)	324.6 (40.4%)	52.9 (9.7%)	377.9 (27.9%)	1 271.1 (18.7%)
學生	30.0 (4.5%)	6.2 (4.6%)	19.2 (3.8%)	49.1 (6.1%)	7.4 (1.4%)	56.6 (4.2%)	246.5 (3.6%)
料理家務者	75.0 (11.2%)	21.7 (16.1%)	50.1 (9.8%)	129.6 (16.1%)	20.9 (3.8%)	150.6 (11.1%)	582.5 (8.6%)
退休人士	24.3 (3.6%)	4.4 (3.2%)	42.7 (8.4%)	61.8 (7.7%)	11.3 (2.1%)	73.2 (5.4%)	221.0 (3.3%)
暫時/長期病患	37.3 (5.6%)	5.3 (3.9%)	11.0 (2.2%)	46.6 (5.8%)	7.8 (1.4%)	54.5 (4.0%)	96.3 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	15.1 (2.3%)	9.5 (7.0%)	16.6 (3.2%)	37.5 (4.7%)	5.5 (1.0%)	43.1 (3.2%)	124.9 (1.8%)
65歲及以上長者	209.9 (31.4%)	15.5 (11.5%)	221.1 (43.3%)	54.9 (6.8%)	409.4 (74.8%)	464.3 (34.3%)	963.3 (14.2%)
(iii) 是否新移民人士							
是	13.5 (2.0%)	14.2 (10.5%)	4.7 (0.9%)	27.5 (3.4%)	5.5 (1.0%)	33.0 (2.4%)	89.8 (1.3%)
否	654.9 (98.0%)	120.8 (89.5%)	505.3 (99.1%)	776.7 (96.6%)	541.7 (99.0%)	1 319.5 (97.6%)	6 705.2 (98.7%)
(iv) 領取社會福利金							
長者生活津貼	101.0 (15.1%)	5.0 (3.7%)	85.0 (16.7%)	28.1 (3.5%)	171.2 (31.3%)	199.4 (14.7%)	419.3 (6.2%)
傷殘津貼	18.8 (2.8%)	2.7 (2.0%)	22.0 (4.3%)	29.3 (3.6%)	15.5 (2.8%)	44.8 (3.3%)	120.1 (1.8%)
高齡津貼	13.1 (2.0%)	2.7 (2.0%)	74.3 (14.6%)	10.7 (1.3%)	85.7 (15.7%)	96.4 (7.1%)	249.2 (3.7%)
II. 就業人數 ('000)							
(i) 職業							
較高技術職業	9.4 <7.3%>	4.1 <16.4%>	12.1 <15.8%>	21.0 <11.6%>	5.2 <9.7%>	26.2 <11.1%>	1 441.9 <42.0%>
較低技術職業	119.3 <92.7%>	20.9 <83.6%>	64.6 <84.2%>	160.5 <88.4%>	48.3 <90.3%>	208.9 <88.9%>	1 993.0 <58.0%>
(ii) 教育程度							
小學及以下	25.4 <19.7%>	3.0 <12.1%>	11.9 <15.4%>	27.6 <15.2%>	13.2 <24.7%>	40.8 <17.4%>	312.9 <9.1%>
初中	40.2 <31.2%>	7.3 <29.4%>	17.0 <22.1%>	53.2 <29.3%>	12.3 <23.0%>	65.5 <27.9%>	494.8 <14.4%>
高中(包括工藝程度課程)	46.8 <36.4%>	10.4 <41.5%>	33.2 <43.3%>	72.1 <39.7%>	20.4 <38.1%>	92.5 <39.3%>	1 217.5 <35.4%>
專上教育 - 非學位	8.5 <6.6%>	1.6 <6.4%>	5.1 <6.6%>	12.5 <6.9%>	3.1 <5.7%>	15.5 <6.6%>	323.3 <9.4%>
專上教育 - 學位	7.8 <6.1%>	2.7 <10.6%>	9.6 <12.5%>	16.2 <8.9%>	4.5 <8.4%>	20.7 <8.8%>	1 086.5 <31.6%>
(iii) 就業情況							
全職	91.6 <71.2%>	18.1 <72.3%>	54.5 <71.0%>	129.2 <71.2%>	38.1 <71.2%>	167.3 <71.2%>	3 092.7 <90.0%>
兼職/就業不足	37.0 <28.8%>	6.9 <27.7%>	22.3 <29.0%>	52.3 <28.8%>	15.4 <28.8%>	67.7 <28.8%>	342.3 <10.0%>
III. 其他指標							
每月就業收入中位數(港元)	9,000	10,000	9,500	9,500	8,800	9,500	16,000
勞動人口參與率(%)	26.6	31.0	20.1	34.5	11.5	24.1	59.7
失業率(%)	15.3	17.3	18.2	17.8	12.2	16.6	3.7
年齡中位數	50	35	62	40	71	54	43
兒童數目('000)	125.8	42.3	55.6	204.7	24.1	229.5	999.8
撫養比率(人口)^	1 048	769	1 247	482	4 380	1 098	437
長者	663	215	1 002	105	4 142	742	226
少年兒童	385	554	245	377	237	356	211
撫養比率(經濟)^	3 401	3 466	4 435	2 641	7 995	3 800	905

表 A.3.1a：2009-2016年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分

政策介入後(恆常現金)	住戶數目('000)								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	406.3	405.3	398.8	403.0	384.8	382.6	392.4	412.4	20.0	5.1	6.1	1.5
I. 住戶人數												
1人	75.8	79.0	82.4	84.2	71.3	69.5	76.7	89.4	12.7	16.6	13.5	17.8
2人	145.9	145.6	145.7	141.4	144.7	151.2	154.6	159.3	4.7	3.0	13.4	9.2
3人	94.1	92.4	81.4	88.4	88.7	84.4	83.9	89.8	6.0	7.1	-4.3	-4.6
4人	66.6	65.4	65.9	66.0	60.5	57.1	58.0	56.7	-1.3	-2.2	-9.9	-14.9
5人	17.1	17.4	17.3	17.3	14.9	15.0	14.7	12.7	-2.1	-14.0	-4.4	-25.8
6人及以上	6.8	5.6	6.1	5.6	4.6	5.5	4.5	4.5	@	@	-2.2	-33.2
II. 社會特徵												
綜援住戶	104.9	106.1	107.3	102.7	84.9	66.5	64.4	59.4	-5.0	-7.7	-45.5	-43.3
長者住戶	108.9	116.0	118.2	120.6	112.8	112.4	122.9	140.1	17.2	14.0	31.2	28.7
單親住戶	29.2	29.9	27.4	28.5	26.5	25.7	26.6	24.3	-2.3	-8.7	-4.9	-16.9
新移民住戶	35.7	29.4	31.1	31.7	28.0	24.4	21.8	19.2	-2.6	-11.9	-16.6	-46.3
有兒童住戶	143.5	138.0	132.6	137.7	126.7	121.4	120.9	114.1	-6.8	-5.6	-29.4	-20.5
青年住戶	2.3	2.1	2.2	2.6	1.7	1.8	1.8	1.9	0.2	9.0	-0.3	-15.1
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	193.7	181.2	169.5	174.9	173.3	164.3	158.7	163.0	4.3	2.7	-30.7	-15.8
在職住戶	160.4	154.6	147.5	156.7	154.7	145.6	141.1	143.9	2.8	2.0	-16.5	-10.3
失業住戶	33.4	26.6	22.0	18.2	18.6	18.7	17.6	19.1	1.5	8.5	-14.2	-42.7
非從事經濟活動住戶	212.5	224.1	229.3	228.1	211.5	218.3	233.6	249.3	15.7	6.7	36.8	17.3
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	187.8	187.9	183.9	188.9	166.0	155.8	157.3	152.5	-4.9	-3.1	-35.4	-18.8
私樓租戶	22.0	20.1	21.3	21.3	25.6	27.4	31.2	31.6	0.5	1.5	9.6	43.5
自置居所住戶	181.1	182.8	177.9	176.8	176.0	180.8	187.8	209.2	21.4	11.4	28.2	15.6
- 有按揭供款或借貸	29.9	20.7	20.2	19.1	19.9	18.2	17.2	20.4	3.3	19.2	-9.5	-31.6
- 沒有按揭供款及借貸	151.2	162.1	157.6	157.8	156.2	162.7	170.7	188.8	18.1	10.6	37.6	24.9
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	239.1	232.7	225.5	227.6	216.7	210.5	210.7	212.7	1.9	0.9	-26.4	-11.0
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	166.2	171.3	172.4	174.5	167.5	171.5	180.9	199.2	18.3	10.1	33.1	19.9
VI. 區議會分區												
中西區	12.5	12.3	11.7	12.3	11.6	12.6	13.3	12.0	-1.3	-9.5	-0.5	-4.2
灣仔	7.6	8.6	7.9	8.4	7.5	9.6	10.1	10.3	0.2	2.0	2.7	36.4
東區	29.0	29.8	30.3	30.0	31.1	29.9	31.3	25.3	-6.0	-19.3	-3.7	-12.9
南區	12.4	11.7	11.0	11.5	11.3	11.0	10.8	11.6	0.8	7.1	-0.8	-6.6
油尖旺	17.8	18.5	19.4	21.0	18.8	19.3	20.8	21.4	0.6	2.9	3.6	20.3
深水埗	26.8	27.4	27.6	26.5	25.9	25.6	24.5	25.4	0.8	3.3	-1.4	-5.4
九龍城	19.2	19.4	19.2	19.4	18.1	20.9	23.3	20.7	-2.6	-11.2	1.5	7.7
黃大仙	28.0	30.0	27.2	29.9	25.4	24.8	24.9	24.2	-0.7	-2.8	-3.8	-13.6
觀塘	43.8	44.2	42.7	43.5	41.6	39.2	39.5	37.6	-2.0	-5.0	-6.3	-14.3
葵青	33.5	33.1	31.8	31.9	28.6	29.6	27.9	30.2	2.3	8.2	-3.4	-10.1
荃灣	15.6	14.6	14.7	15.3	15.0	13.8	14.9	16.9	1.9	13.0	1.2	7.9
屯門	31.3	31.4	30.7	30.0	30.1	28.0	28.8	30.1	1.4	4.7	-1.1	-3.6
元朗	36.7	38.2	36.1	38.3	31.0	32.6	35.2	39.8	4.6	13.0	3.1	8.4
北區	19.6	18.8	20.0	19.0	17.1	18.3	16.3	23.4	7.1	43.6	3.8	19.1
大埔	15.5	14.7	14.0	12.7	14.4	14.5	14.2	18.3	4.1	28.8	2.8	17.8
沙田	30.4	28.5	28.8	29.8	31.6	30.0	32.7	34.6	1.9	5.8	4.2	13.9
西貢	16.5	15.2	16.2	16.4	17.4	15.7	15.6	21.6	6.0	38.2	5.1	30.6
離島	10.0	9.0	9.4	7.3	8.3	7.0	8.3	9.3	1.0	12.1	-0.7	-7.3

表 A.3.2a：2009-2016年貧窮人口，按選定住戶類別劃分

政策介入後（恆常現金）	人數('000)								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 ('000)	增減率 (%)	增減 ('000)	增減率 (%)
整體	1 043.4	1 030.6	1 005.4	1 017.8	972.2	962.1	971.4	995.8	24.4	2.5	-47.5	-4.6
I. 住戶人數												
1人	75.8	79.0	82.4	84.2	71.3	69.5	76.7	89.4	12.7	16.6	13.5	17.8
2人	291.8	291.1	291.4	282.9	289.5	302.3	309.2	318.6	9.4	3.0	26.8	9.2
3人	282.3	277.2	244.1	265.2	266.0	253.2	251.6	269.4	17.9	7.1	-12.9	-4.6
4人	266.5	261.4	263.7	264.1	242.0	228.3	231.9	226.8	-5.0	-2.2	-39.6	-14.9
5人	85.3	87.1	86.4	86.5	74.5	74.8	73.6	63.3	-10.3	-14.0	-22.0	-25.8
6人及以上	41.7	34.8	37.3	35.0	28.8	33.9	28.5	28.3	-0.3	-0.9	-13.4	-32.1
II. 社會特徵												
綜援住戶	239.0	240.4	238.9	235.6	205.8	173.6	167.5	152.9	-14.5	-8.7	-86.1	-36.0
長者住戶	168.8	180.6	182.2	186.9	180.2	182.4	196.1	218.6	22.5	11.5	49.8	29.5
單親住戶	81.9	83.7	78.3	81.0	74.0	72.1	74.0	68.9	-5.2	-7.0	-13.0	-15.9
新移民住戶	125.0	103.4	110.1	110.8	94.2	83.9	73.0	65.5	-7.5	-10.3	-59.5	-47.6
有兒童住戶	521.7	498.2	487.2	500.5	455.3	438.1	433.5	407.6	-26.0	-6.0	-114.1	-21.9
青年住戶	3.2	3.1	3.6	3.8	3.1	2.6	2.7	3.6	0.8	31.1	0.3	9.9
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	634.2	600.6	568.8	584.3	564.0	536.8	520.6	522.5	1.9	0.4	-111.7	-17.6
在職住戶	543.3	527.5	509.4	537.5	517.1	491.7	477.4	475.2	-2.2	-0.5	-68.1	-12.5
失業住戶	90.9	73.1	59.4	46.8	46.9	45.1	43.2	47.3	4.1	9.6	-43.6	-48.0
非從事經濟活動住戶	409.2	430.0	436.6	433.5	408.2	425.3	450.8	473.3	22.5	5.0	64.1	15.7
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	510.0	510.3	495.7	518.9	460.3	438.2	436.3	414.7	-21.6	-5.0	-95.3	-18.7
私樓租戶	59.7	56.4	54.6	55.4	71.8	78.8	86.4	87.2	0.8	0.9	27.5	46.0
自置居所住戶	445.6	437.4	425.7	412.9	407.5	409.8	418.4	457.4	38.9	9.3	11.8	2.6
- 有按揭供款或借貸	90.0	64.0	62.4	56.9	58.3	52.5	50.4	58.6	8.2	16.2	-31.3	-34.8
- 沒有按揭供款及借貸	355.7	373.4	363.3	356.0	349.2	357.3	368.0	398.8	30.8	8.4	43.1	12.1
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	710.1	689.5	668.9	674.1	635.2	608.9	607.4	610.4	3.0	0.5	-99.7	-14.0
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	331.2	338.3	334.3	342.0	335.8	352.1	362.7	384.7	22.0	6.1	53.5	16.2
VI. 區議會分區												
中西區	26.8	27.4	25.4	25.6	24.7	23.9	26.1	25.3	-0.8	-3.1	-1.5	-5.6
灣仔	15.7	16.6	15.7	16.8	14.3	17.2	18.1	19.9	1.8	9.9	4.2	26.9
東區	69.6	69.3	71.6	71.0	71.7	71.5	72.6	57.6	-15.1	-20.7	-12.0	-17.3
南區	31.4	28.1	27.1	29.3	28.0	27.4	27.1	26.7	-0.4	-1.3	-4.7	-14.9
油尖旺	40.7	41.9	44.1	45.7	44.2	44.2	46.1	45.3	-0.8	-1.8	4.6	11.3
深水埗	70.2	68.3	67.7	68.4	67.4	66.6	62.6	63.2	0.6	1.0	-6.9	-9.9
九龍城	45.8	45.2	46.4	45.3	43.1	50.0	55.4	48.0	-7.4	-13.3	2.2	4.7
黃大仙	72.3	77.4	70.5	76.5	66.5	67.3	66.6	62.5	-4.1	-6.2	-9.8	-13.6
觀塘	110.8	115.7	109.0	116.3	110.0	103.3	104.6	100.2	-4.4	-4.2	-10.6	-9.6
葵青	90.6	89.9	85.6	87.9	79.3	82.0	77.2	80.7	3.5	4.6	-9.9	-10.9
荃灣	40.0	38.0	38.3	37.1	37.3	34.6	35.9	40.2	4.3	12.0	0.2	0.5
屯門	80.8	81.1	78.7	74.5	75.4	70.3	69.0	70.3	1.4	2.0	-10.4	-12.9
元朗	103.2	103.7	97.5	103.7	84.0	84.6	93.2	97.8	4.6	4.9	-5.5	-5.3
北區	53.6	51.6	51.3	49.2	43.8	48.4	42.6	55.3	12.7	29.9	1.7	3.2
大埔	40.7	36.1	34.5	31.1	35.4	36.5	34.8	45.1	10.3	29.5	4.4	10.7
沙田	79.3	75.6	72.7	76.4	80.4	75.3	78.7	85.4	6.7	8.5	6.0	7.6
西貢	47.1	39.9	43.0	43.8	46.7	42.2	41.3	52.3	10.9	26.4	5.1	10.9
離島	24.8	24.7	26.2	19.2	20.0	16.8	19.6	20.1	0.6	2.9	-4.6	-18.7

表 A.3.3a：2009-2016年貧窮率，按選定住戶類別劃分

政策介入後（恆常現金）	同類人士的所佔百分率(%)								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)
整體	16.0	15.7	15.2	15.2	14.5	14.3	14.3	14.7	0.4	-	-1.3	-
I. 住戶人數												
1人	19.9	20.2	20.3	20.3	17.4	16.4	17.3	18.7	1.4	-	-1.2	-
2人	24.3	23.9	23.4	22.2	22.0	22.6	22.6	23.0	0.4	-	-1.3	-
3人	16.0	15.3	13.1	14.0	14.0	13.2	13.1	13.9	0.8	-	-2.1	-
4人	13.1	12.8	13.0	13.2	12.1	11.4	11.6	11.7	0.1	-	-1.4	-
5人	11.1	11.4	11.6	11.6	10.3	10.6	10.1	9.1	-1.0	-	-2.0	-
6人及以上	11.1	10.1	10.9	9.7	8.1	9.1	7.9	7.8	-0.1	-	-3.3	-
II. 社會特徵												
綜援住戶	49.0	49.3	50.7	54.6	50.0	44.4	44.4	43.2	-1.2	-	-5.8	-
長者住戶	55.9	56.3	55.5	54.4	49.0	46.9	47.0	48.8	1.8	-	-7.1	-
單親住戶	35.5	37.3	36.7	37.8	36.8	36.4	35.8	34.4	-1.4	-	-1.1	-
新移民住戶	38.5	38.6	37.9	36.9	36.5	32.4	31.8	30.1	-1.7	-	-8.4	-
有兒童住戶	17.6	17.2	17.1	17.8	16.5	16.2	16.0	15.3	-0.7	-	-2.3	-
青年住戶	4.2	3.8	4.4	4.8	4.0	3.8	3.6	4.7	1.1	-	0.5	-
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	10.8	10.2	9.6	9.8	9.4	8.9	8.6	8.7	0.1	-	-2.1	-
在職住戶	9.4	9.1	8.7	9.1	8.7	8.3	8.0	8.0	@	-	-1.4	-
失業住戶	75.5	73.1	74.3	64.5	66.6	68.5	69.9	69.8	-0.1	-	-5.7	-
非從事經濟活動住戶	62.2	61.5	62.7	61.2	58.2	57.6	58.2	59.2	1.0	-	-3.0	-
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	25.7	25.5	24.7	25.2	22.5	21.4	21.1	20.1	-1.0	-	-5.6	-
私樓租戶	8.4	7.3	7.3	6.9	8.3	8.8	9.2	9.2	@	-	0.8	-
自置居所住戶	12.3	12.2	11.7	11.5	11.4	11.5	11.7	12.9	1.2	-	0.6	-
—有按揭供款或借貸	5.7	4.6	4.4	4.2	4.5	4.1	4.1	4.8	0.7	-	-0.9	-
—沒有按揭供款及借貸	17.2	17.0	16.3	15.8	15.5	15.6	15.8	17.1	1.3	-	-0.1	-
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	12.9	12.5	12.0	12.1	11.6	11.2	11.1	11.2	0.1	-	-1.7	-
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	32.4	32.3	31.5	30.6	27.8	27.2	27.2	28.2	1.0	-	-4.2	-
VI. 區議會分區												
中西區	11.8	11.9	11.4	11.4	11.1	11.0	11.9	12.0	0.1	-	0.2	-
灣仔	11.3	11.8	11.7	12.4	10.9	13.0	13.6	12.7	-0.9	-	1.4	-
東區	12.7	12.7	13.1	13.0	13.2	13.3	13.6	11.3	-2.3	-	-1.4	-
南區	12.5	11.2	10.9	11.8	11.2	11.1	10.9	11.1	0.2	-	-1.4	-
油尖旺	14.6	14.8	15.4	15.7	15.2	15.1	15.5	14.5	-1.0	-	-0.1	-
深水埗	20.2	19.7	19.0	18.8	18.6	18.2	17.0	16.8	-0.2	-	-3.4	-
九龍城	13.8	13.7	13.7	13.1	12.6	13.6	15.0	12.8	-2.2	-	-1.0	-
黃大仙	17.9	19.2	17.4	18.7	16.2	16.4	16.2	15.4	-0.8	-	-2.5	-
觀塘	19.4	19.8	18.3	19.1	17.7	16.7	16.8	16.2	-0.6	-	-3.2	-
葵青	18.4	18.3	17.5	18.1	16.3	16.9	15.7	16.4	0.7	-	-2.0	-
荃灣	14.5	13.8	13.4	13.0	13.1	12.1	12.6	13.5	0.9	-	-1.0	-
屯門	17.2	17.2	16.9	15.9	16.1	14.9	14.4	15.3	0.9	-	-1.9	-
元朗	19.7	19.5	17.6	18.6	14.9	14.8	16.0	16.8	0.8	-	-2.9	-
北區	18.4	17.6	17.6	16.8	15.0	16.5	14.2	18.7	4.5	-	0.3	-
大埔	14.9	13.1	12.5	11.1	12.6	12.9	12.0	16.0	4.0	-	1.1	-
沙田	13.8	12.9	12.4	12.8	13.2	12.4	12.7	13.9	1.2	-	0.1	-
西貢	12.0	10.1	10.5	10.7	11.3	10.0	9.7	12.2	2.5	-	0.2	-
離島	17.8	17.6	20.0	14.3	14.9	12.5	14.3	14.2	-0.1	-	-3.6	-

表 A.3.4a：2009-2016年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後(恆常現金)	百萬港元								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)
整體	12,790.0	12,829.8	13,701.2	14,807.6	15,019.6	15,819.8	18,152.1	19,937.0	1,784.9	9.8	7,147.0	55.9
I. 住戶人數												
1人	1,393.1	1,490.3	1,577.4	1,845.6	1,805.5	2,040.4	2,372.4	2,780.1	407.7	17.2	1,387.0	99.6
2人	4,821.8	4,871.9	5,583.3	5,685.1	6,042.4	6,529.2	7,316.5	7,768.0	451.5	6.2	2,946.3	61.1
3人	3,395.5	3,287.9	3,013.1	3,545.1	3,667.1	3,789.8	4,299.5	5,030.2	730.7	17.0	1,634.6	48.1
4人	2,390.5	2,380.8	2,667.8	2,797.9	2,635.9	2,523.7	3,097.8	3,424.5	326.7	10.5	1,034.0	43.3
5人	546.3	607.3	625.4	699.1	655.1	683.2	808.9	680.6	-128.3	-15.9	134.3	24.6
6人及以上	242.7	191.5	234.2	234.9	213.6	253.4	256.9	253.5	-3.4	-1.3	10.8	4.5
II. 社會特徵												
綜援住戶	1,997.3	2,089.6	2,303.1	2,497.9	2,542.8	2,012.6	2,169.7	1,978.3	-191.4	-8.8	-19.0	-1.0
長者住戶	2,721.6	3,073.5	3,341.4	3,719.0	3,632.8	3,997.7	4,750.2	5,554.8	804.7	16.9	2,833.3	104.1
單親住戶	839.2	890.4	883.8	987.1	1,040.0	995.1	1,165.5	1,088.4	-77.1	-6.6	249.2	29.7
新移民住戶	1,142.0	1,021.9	1,119.5	1,276.4	1,150.9	1,035.1	1,012.6	937.4	-75.2	-7.4	-204.5	-17.9
有兒童住戶	4,881.4	4,724.0	4,916.2	5,435.3	5,196.2	5,181.4	5,971.4	6,149.1	177.7	3.0	1,267.7	26.0
青年住戶	56.8	66.1	77.1	81.6	58.0	62.6	96.8	93.1	-3.7	-3.8	36.4	64.0
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	5,972.2	5,397.8	5,362.6	5,800.2	5,912.0	5,794.1	6,347.6	7,038.9	691.4	10.9	1,066.8	17.9
在職住戶	4,259.4	4,005.2	4,149.1	4,720.6	4,744.5	4,592.3	5,096.4	5,550.0	453.6	8.9	1,290.6	30.3
失業住戶	1,712.7	1,392.6	1,213.4	1,079.6	1,167.5	1,201.8	1,251.1	1,488.9	237.7	19.0	-223.9	-13.1
非從事經濟活動住戶	6,817.8	7,432.0	8,338.7	9,007.4	9,107.6	10,025.7	11,804.5	12,898.1	1,093.6	9.3	6,080.3	89.2
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	4,340.5	4,401.7	4,731.4	5,138.9	4,863.2	4,695.0	5,337.0	5,354.6	17.5	0.3	1,014.1	23.4
私樓租戶	610.4	559.1	615.0	760.7	945.5	1,089.0	1,312.3	1,542.9	230.6	17.6	932.6	152.8
自置居所住戶	7,318.9	7,312.4	7,740.2	8,286.7	8,500.3	9,232.0	10,748.2	12,109.8	1,361.6	12.7	4,790.9	65.5
- 有按揭供款或借貸	1,090.8	735.2	796.1	849.3	908.1	934.8	1,058.0	1,200.6	142.7	13.5	109.9	10.1
- 沒有按揭供款及借貸	6,228.1	6,577.2	6,944.0	7,437.4	7,592.3	8,297.2	9,690.2	10,909.1	1,218.9	12.6	4,681.0	75.2
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	7,944.2	7,672.0	8,156.0	8,671.7	8,936.3	9,057.8	10,237.7	11,000.6	762.9	7.5	3,056.4	38.5
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	4,807.3	5,105.6	5,501.9	6,097.9	6,053.0	6,725.6	7,866.3	8,906.8	1,040.5	13.2	4,099.5	85.3
VI. 區議會分區												
中西區	524.0	535.3	577.1	611.9	617.5	678.2	727.8	749.5	21.7	3.0	225.5	43.0
灣仔	355.3	413.8	384.9	443.9	404.0	488.4	623.3	668.3	45.0	7.2	313.0	88.1
東區	1,036.5	1,061.5	1,150.4	1,256.2	1,392.5	1,427.1	1,578.1	1,438.0	-140.1	-8.9	401.5	38.7
南區	394.9	355.0	441.0	457.4	433.0	480.1	549.0	568.0	19.1	3.5	173.1	43.8
油尖旺	660.3	654.0	735.8	844.8	785.6	867.5	1,077.8	1,165.3	87.5	8.1	505.0	76.5
深水埗	799.5	836.1	870.7	928.4	991.2	1,039.8	1,004.7	1,149.2	144.5	14.4	349.7	43.7
九龍城	699.7	750.4	750.5	818.9	834.9	957.3	1,173.1	1,056.5	-116.7	-9.9	356.7	51.0
黃大仙	788.1	771.9	806.3	916.3	864.7	884.5	977.1	1,005.2	28.1	2.9	217.1	27.5
觀塘	1,155.7	1,186.7	1,189.4	1,407.7	1,355.6	1,311.7	1,589.7	1,583.0	-6.7	-0.4	427.3	37.0
葵青	892.8	922.6	918.2	1,026.7	980.8	1,055.4	1,153.7	1,220.9	67.2	5.8	328.1	36.8
荃灣	508.4	493.6	512.8	615.5	601.8	642.0	754.1	898.1	144.0	19.1	389.6	76.6
屯門	906.3	942.4	1,019.7	1,022.4	1,077.3	1,076.2	1,203.5	1,347.6	144.1	12.0	441.3	48.7
元朗	1,128.1	1,194.5	1,245.4	1,337.9	1,170.7	1,260.8	1,558.5	1,881.0	322.5	20.7	753.0	66.7
北區	610.7	622.2	679.0	649.7	610.8	819.0	786.1	1,071.7	285.6	36.3	461.0	75.5
大埔	543.6	457.8	519.0	512.2	587.0	621.9	716.8	902.6	185.8	25.9	359.0	66.0
沙田	943.8	880.2	979.5	1,098.4	1,289.9	1,206.2	1,506.8	1,673.0	166.2	11.0	729.2	77.3
西貢	523.2	486.5	581.7	583.6	690.3	706.8	757.2	1,059.7	302.5	39.9	536.5	102.5
離島	319.0	265.3	340.0	275.8	331.8	297.0	414.8	499.6	84.7	20.4	180.6	56.6

表 A.3.5a：2009-2016 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後(恆常現金)	港元								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)
整體	2,600	2,600	2,900	3,100	3,300	3,400	3,900	4,000	200	4.5	1,400	53.5
I. 住戶人數												
1人	1,500	1,600	1,600	1,800	2,100	2,400	2,600	2,600	@	@	1,100	69.3
2人	2,800	2,800	3,200	3,300	3,500	3,600	3,900	4,100	100	3.1	1,300	47.6
3人	3,000	3,000	3,100	3,300	3,400	3,700	4,300	4,700	400	9.2	1,700	55.2
4人	3,000	3,000	3,400	3,500	3,600	3,700	4,500	5,000	600	13.0	2,000	68.2
5人	2,700	2,900	3,000	3,400	3,700	3,800	4,600	4,500	-100	-2.2	1,800	67.9
6人及以上	3,000	2,900	3,200	3,500	3,800	3,900	4,700	4,700	@	@	1,700	56.5
II. 社會特徵												
綜援住戶	1,600	1,600	1,800	2,000	2,500	2,500	2,800	2,800	@	@	1,200	74.8
長者住戶	2,100	2,200	2,400	2,600	2,700	3,000	3,200	3,300	100	2.5	1,200	58.6
單親住戶	2,400	2,500	2,700	2,900	3,300	3,200	3,700	3,700	100	2.3	1,300	56.1
新移民住戶	2,700	2,900	3,000	3,400	3,400	3,500	3,900	4,100	200	5.0	1,400	52.9
有兒童住戶	2,800	2,900	3,100	3,300	3,400	3,600	4,100	4,500	400	9.1	1,700	58.4
青年住戶	2,100	2,600	2,900	2,600	2,800	3,000	4,500	4,000	-500	-11.7	1,900	93.3
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	2,600	2,500	2,600	2,800	2,800	2,900	3,300	3,600	300	8.0	1,000	40.1
在職住戶	2,200	2,200	2,300	2,500	2,600	2,600	3,000	3,200	200	6.8	1,000	45.2
失業住戶	4,300	4,400	4,600	4,900	5,200	5,400	5,900	6,500	600	9.7	2,200	51.6
非從事經濟活動住戶	2,700	2,800	3,000	3,300	3,600	3,800	4,200	4,300	100	2.4	1,600	61.3
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	1,900	2,000	2,100	2,300	2,400	2,500	2,800	2,900	100	3.5	1,000	52.0
私樓租戶	2,300	2,300	2,400	3,000	3,100	3,300	3,500	4,100	600	15.9	1,800	76.1
自置居所住戶	3,400	3,300	3,600	3,900	4,000	4,300	4,800	4,800	100	1.2	1,500	43.2
- 有按揭供款或借貸	3,000	3,000	3,300	3,700	3,800	4,300	5,100	4,900	-200	-4.8	1,900	61.0
- 沒有按揭供款及借貸	3,400	3,400	3,700	3,900	4,100	4,300	4,700	4,800	100	1.8	1,400	40.3
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	2,800	2,700	3,000	3,200	3,400	3,600	4,000	4,300	300	6.5	1,500	55.7
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	2,400	2,500	2,700	2,900	3,000	3,300	3,600	3,700	100	2.8	1,300	54.5
VI. 區議會分區												
中西區	3,500	3,600	4,100	4,100	4,400	4,500	4,600	5,200	600	13.8	1,700	49.3
灣仔	3,900	4,000	4,100	4,400	4,500	4,200	5,100	5,400	300	5.1	1,500	37.9
東區	3,000	3,000	3,200	3,500	3,700	4,000	4,200	4,700	500	12.9	1,800	59.2
南區	2,700	2,500	3,300	3,300	3,200	3,600	4,200	4,100	-100	-3.4	1,400	54.0
油尖旺	3,100	2,900	3,200	3,400	3,500	3,700	4,300	4,500	200	5.1	1,400	46.7
深水埗	2,500	2,500	2,600	2,900	3,200	3,400	3,400	3,800	400	10.7	1,300	51.9
九龍城	3,000	3,200	3,300	3,500	3,800	3,800	4,200	4,300	100	1.4	1,200	40.2
黃大仙	2,300	2,100	2,500	2,600	2,800	3,000	3,300	3,500	200	5.8	1,100	47.6
觀塘	2,200	2,200	2,300	2,700	2,700	2,800	3,400	3,500	200	4.8	1,300	59.8
葵青	2,200	2,300	2,400	2,700	2,900	3,000	3,500	3,400	-100	-2.2	1,200	52.2
荃灣	2,700	2,800	2,900	3,400	3,300	3,900	4,200	4,400	200	5.4	1,700	63.6
屯門	2,400	2,500	2,800	2,800	3,000	3,200	3,500	3,700	200	6.9	1,300	54.3
元朗	2,600	2,600	2,900	2,900	3,200	3,200	3,700	3,900	300	6.8	1,400	53.9
北區	2,600	2,800	2,800	2,800	3,000	3,700	4,000	3,800	-200	-5.1	1,200	47.3
大埔	2,900	2,600	3,100	3,400	3,400	3,600	4,200	4,100	-100	-2.2	1,200	40.9
沙田	2,600	2,600	2,800	3,100	3,400	3,300	3,800	4,000	200	4.9	1,400	55.7
西貢	2,600	2,700	3,000	3,000	3,300	3,700	4,000	4,100	100	1.2	1,500	55.0
離島	2,700	2,500	3,000	3,100	3,400	3,500	4,200	4,500	300	7.4	1,800	68.9

表 A.3.1b：2009-2016年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2016年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後(恆常現金)	住戶數目('000)								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減('000)	增減率(%)
整體	406.3	405.3	398.8	403.0	384.8	382.6	392.4	412.4	-169.8	-29.2
I. 住戶人數										
1人	75.8	79.0	82.4	84.2	71.3	69.5	76.7	89.4	-85.4	-48.9
2人	145.9	145.6	145.7	141.4	144.7	151.2	154.6	159.3	-31.7	-16.6
3人	94.1	92.4	81.4	88.4	88.7	84.4	83.9	89.8	-20.3	-18.4
4人	66.6	65.4	65.9	66.0	60.5	57.1	58.0	56.7	-20.0	-26.1
5人	17.1	17.4	17.3	17.3	14.9	15.0	14.7	12.7	-9.0	-41.6
6人及以上	6.8	5.6	6.1	5.6	4.6	5.5	4.5	4.5	-3.5	-43.6
II. 社會特徵										
綜援住戶	104.9	106.1	107.3	102.7	84.9	66.5	64.4	59.4	-106.5	-64.2
長者住戶	108.9	116.0	118.2	120.6	112.8	112.4	122.9	140.1	-81.2	-36.7
單親住戶	29.2	29.9	27.4	28.5	26.5	25.7	26.6	24.3	-8.7	-26.3
新移民住戶	35.7	29.4	31.1	31.7	28.0	24.4	21.8	19.2	-3.9	-17.1
有兒童住戶	143.5	138.0	132.6	137.7	126.7	121.4	120.9	114.1	-34.8	-23.4
青年住戶	2.3	2.1	2.2	2.6	1.7	1.8	1.8	1.9	-0.4	-15.4
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	193.7	181.2	169.5	174.9	173.3	164.3	158.7	163.0	-59.9	-26.9
在職住戶	160.4	154.6	147.5	156.7	154.7	145.6	141.1	143.9	-56.8	-28.3
失業住戶	33.4	26.6	22.0	18.2	18.6	18.7	17.6	19.1	-3.0	-13.7
非從事經濟活動住戶	212.5	224.1	229.3	228.1	211.5	218.3	233.6	249.3	-109.9	-30.6
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	187.8	187.9	183.9	188.9	166.0	155.8	157.3	152.5	-130.8	-46.2
私樓租戶	22.0	20.1	21.3	21.3	25.6	27.4	31.2	31.6	-18.9	-37.4
自置居所住戶	181.1	182.8	177.9	176.8	176.0	180.8	187.8	209.2	-18.7	-8.2
—有按揭供款或借貸	29.9	20.7	20.2	19.1	19.9	18.2	17.2	20.4	-1.3	-5.8
—沒有按揭供款及借貸	151.2	162.1	157.6	157.8	156.2	162.7	170.7	188.8	-17.4	-8.4
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	239.1	232.7	225.5	227.6	216.7	210.5	210.7	212.7	-68.0	-24.2
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	166.2	171.3	172.4	174.5	167.5	171.5	180.9	199.2	-101.7	-33.8
VI. 區議會分區										
中西區	12.5	12.3	11.7	12.3	11.6	12.6	13.3	12.0	-1.4	-10.5
灣仔	7.6	8.6	7.9	8.4	7.5	9.6	10.1	10.3	-0.5	-4.4
東區	29.0	29.8	30.3	30.0	31.1	29.9	31.3	25.3	-8.8	-25.8
南區	12.4	11.7	11.0	11.5	11.3	11.0	10.8	11.6	-4.6	-28.6
油尖旺	17.8	18.5	19.4	21.0	18.8	19.3	20.8	21.4	-5.9	-21.7
深水埗	26.8	27.4	27.6	26.5	25.9	25.6	24.5	25.4	-15.3	-37.7
九龍城	19.2	19.4	19.2	19.4	18.1	20.9	23.3	20.7	-7.5	-26.6
黃大仙	28.0	30.0	27.2	29.9	25.4	24.8	24.9	24.2	-14.5	-37.4
觀塘	43.8	44.2	42.7	43.5	41.6	39.2	39.5	37.6	-25.1	-40.1
葵青	33.5	33.1	31.8	31.9	28.6	29.6	27.9	30.2	-17.5	-36.7
荃灣	15.6	14.6	14.7	15.3	15.0	13.8	14.9	16.9	-5.4	-24.1
屯門	31.3	31.4	30.7	30.0	30.1	28.0	28.8	30.1	-12.5	-29.3
元朗	36.7	38.2	36.1	38.3	31.0	32.6	35.2	39.8	-15.9	-28.6
北區	19.6	18.8	20.0	19.0	17.1	18.3	16.3	23.4	-6.6	-21.9
大埔	15.5	14.7	14.0	12.7	14.4	14.5	14.2	18.3	-4.6	-20.2
沙田	30.4	28.5	28.8	29.8	31.6	30.0	32.7	34.6	-14.3	-29.3
西貢	16.5	15.2	16.2	16.4	17.4	15.7	15.6	21.6	-6.2	-22.2
離島	10.0	9.0	9.4	7.3	8.3	7.0	8.3	9.3	-3.2	-25.9

表 A.3.2b： 2009-2016 年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後（恆常現金）	人數('000)								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 ('000)	增減率 (%)
整體	1 043.4	1 030.6	1 005.4	1 017.8	972.2	962.1	971.4	995.8	-356.6	-26.4
I. 住戶人數										
1人	75.8	79.0	82.4	84.2	71.3	69.5	76.7	89.4	-85.4	-48.9
2人	291.8	291.1	291.4	282.9	289.5	302.3	309.2	318.6	-63.3	-16.6
3人	282.3	277.2	244.1	265.2	266.0	253.2	251.6	269.4	-60.8	-18.4
4人	266.5	261.4	263.7	264.1	242.0	228.3	231.9	226.8	-80.0	-26.1
5人	85.3	87.1	86.4	86.5	74.5	74.8	73.6	63.3	-45.2	-41.6
6人及以上	41.7	34.8	37.3	35.0	28.8	33.9	28.5	28.3	-22.0	-43.8
II. 社會特徵										
綜援住戶	239.0	240.4	238.9	235.6	205.8	173.6	167.5	152.9	-189.1	-55.3
長者住戶	168.8	180.6	182.2	186.9	180.2	182.4	196.1	218.6	-96.8	-30.7
單親住戶	81.9	83.7	78.3	81.0	74.0	72.1	74.0	68.9	-25.5	-27.0
新移民住戶	125.0	103.4	110.1	110.8	94.2	83.9	73.0	65.5	-14.0	-17.6
有兒童住戶	521.7	498.2	487.2	500.5	455.3	438.1	433.5	407.6	-140.2	-25.6
青年住戶	3.2	3.1	3.6	3.8	3.1	2.6	2.7	3.6	-0.8	-17.9
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	634.2	600.6	568.8	584.3	564.0	536.8	520.6	522.5	-212.1	-28.9
在職住戶	543.3	527.5	509.4	537.5	517.1	491.7	477.4	475.2	-205.6	-30.2
失業住戶	90.9	73.1	59.4	46.8	46.9	45.1	43.2	47.3	-6.5	-12.1
非從事經濟活動住戶	409.2	430.0	436.6	433.5	408.2	425.3	450.8	473.3	-144.6	-23.4
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	510.0	510.3	495.7	518.9	460.3	438.2	436.3	414.7	-253.7	-38.0
私樓租戶	59.7	56.4	54.6	55.4	71.8	78.8	86.4	87.2	-47.8	-35.4
自置居所住戶	445.6	437.4	425.7	412.9	407.5	409.8	418.4	457.4	-52.6	-10.3
—有按揭供款或借貸	90.0	64.0	62.4	56.9	58.3	52.5	50.4	58.6	-5.0	-7.9
—沒有按揭供款及借貸	355.7	373.4	363.3	356.0	349.2	357.3	368.0	398.8	-47.6	-10.7
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	710.1	689.5	668.9	674.1	635.2	608.9	607.4	610.4	-193.7	-24.1
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	331.2	338.3	334.3	342.0	335.8	352.1	362.7	384.7	-162.5	-29.7
VI. 區議會分區										
中西區	26.8	27.4	25.4	25.6	24.7	23.9	26.1	25.3	-4.0	-13.8
灣仔	15.7	16.6	15.7	16.8	14.3	17.2	18.1	19.9	-1.4	-6.7
東區	69.6	69.3	71.6	71.0	71.7	71.5	72.6	57.6	-18.3	-24.1
南區	31.4	28.1	27.1	29.3	28.0	27.4	27.1	26.7	-10.4	-28.1
油尖旺	40.7	41.9	44.1	45.7	44.2	44.2	46.1	45.3	-12.8	-22.0
深水埗	70.2	68.3	67.7	68.4	67.4	66.6	62.6	63.2	-29.2	-31.6
九龍城	45.8	45.2	46.4	45.3	43.1	50.0	55.4	48.0	-15.1	-23.9
黃大仙	72.3	77.4	70.5	76.5	66.5	67.3	66.6	62.5	-27.6	-30.7
觀塘	110.8	115.7	109.0	116.3	110.0	103.3	104.6	100.2	-50.1	-33.3
葵青	90.6	89.9	85.6	87.9	79.3	82.0	77.2	80.7	-38.3	-32.2
荃灣	40.0	38.0	38.3	37.1	37.3	34.6	35.9	40.2	-11.9	-22.9
屯門	80.8	81.1	78.7	74.5	75.4	70.3	69.0	70.3	-25.3	-26.4
元朗	103.2	103.7	97.5	103.7	84.0	84.6	93.2	97.8	-35.9	-26.8
北區	53.6	51.6	51.3	49.2	43.8	48.4	42.6	55.3	-13.6	-19.8
大埔	40.7	36.1	34.5	31.1	35.4	36.5	34.8	45.1	-10.3	-18.6
沙田	79.3	75.6	72.7	76.4	80.4	75.3	78.7	85.4	-31.1	-26.7
西貢	47.1	39.9	43.0	43.8	46.7	42.2	41.3	52.3	-13.0	-19.9
離島	24.8	24.7	26.2	19.2	20.0	16.8	19.6	20.1	-8.3	-29.2

表 A.3.3b： 2009-2016 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後（恆常現金）	同類人士的所佔百分率(%)								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百分點)	增減率 (%)
整體	16.0	15.7	15.2	15.2	14.5	14.3	14.3	14.7	-5.2	-
I. 住戶人數										
1人	19.9	20.2	20.3	20.3	17.4	16.4	17.3	18.7	-17.9	-
2人	24.3	23.9	23.4	22.2	22.0	22.6	22.6	23.0	-4.6	-
3人	16.0	15.3	13.1	14.0	14.0	13.2	13.1	13.9	-3.2	-
4人	13.1	12.8	13.0	13.2	12.1	11.4	11.6	11.7	-4.1	-
5人	11.1	11.4	11.6	11.6	10.3	10.6	10.1	9.1	-6.5	-
6人及以上	11.1	10.1	10.9	9.7	8.1	9.1	7.9	7.8	-6.1	-
II. 社會特徵										
綜援住戶	49.0	49.3	50.7	54.6	50.0	44.4	44.4	43.2	-53.4	-
長者住戶	55.9	56.3	55.5	54.4	49.0	46.9	47.0	48.8	-21.7	-
單親住戶	35.5	37.3	36.7	37.8	36.8	36.4	35.8	34.4	-12.7	-
新移民住戶	38.5	38.6	37.9	36.9	36.5	32.4	31.8	30.1	-6.4	-
有兒童住戶	17.6	17.2	17.1	17.8	16.5	16.2	16.0	15.3	-5.3	-
青年住戶	4.2	3.8	4.4	4.8	4.0	3.8	3.6	4.7	-1.1	-
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	10.8	10.2	9.6	9.8	9.4	8.9	8.6	8.7	-3.6	-
在職住戶	9.4	9.1	8.7	9.1	8.7	8.3	8.0	8.0	-3.5	-
失業住戶	75.5	73.1	74.3	64.5	66.6	68.5	69.9	69.8	-9.6	-
非從事經濟活動住戶	62.2	61.5	62.7	61.2	58.2	57.6	58.2	59.2	-18.1	-
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	25.7	25.5	24.7	25.2	22.5	21.4	21.1	20.1	-12.4	-
私樓租戶	8.4	7.3	7.3	6.9	8.3	8.8	9.2	9.2	-5.0	-
自置居所住戶	12.3	12.2	11.7	11.5	11.4	11.5	11.7	12.9	-1.5	-
—有按揭供款或借貸	5.7	4.6	4.4	4.2	4.5	4.1	4.1	4.8	-0.5	-
—沒有按揭供款及借貸	17.2	17.0	16.3	15.8	15.5	15.6	15.8	17.1	-2.0	-
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	12.9	12.5	12.0	12.1	11.6	11.2	11.1	11.2	-3.6	-
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	32.4	32.3	31.5	30.6	27.8	27.2	27.2	28.2	-12.0	-
VI. 區議會分區										
中西區	11.8	11.9	11.4	11.4	11.1	11.0	11.9	12.0	-1.9	-
灣仔	11.3	11.8	11.7	12.4	10.9	13.0	13.6	12.7	-0.9	-
東區	12.7	12.7	13.1	13.0	13.2	13.3	13.6	11.3	-3.5	-
南區	12.5	11.2	10.9	11.8	11.2	11.1	10.9	11.1	-4.3	-
油尖旺	14.6	14.8	15.4	15.7	15.2	15.1	15.5	14.5	-4.0	-
深水埗	20.2	19.7	19.0	18.8	18.6	18.2	17.0	16.8	-7.8	-
九龍城	13.8	13.7	13.7	13.1	12.6	13.6	15.0	12.8	-4.1	-
黃大仙	17.9	19.2	17.4	18.7	16.2	16.4	16.2	15.4	-6.9	-
觀塘	19.4	19.8	18.3	19.1	17.7	16.7	16.8	16.2	-8.1	-
葵青	18.4	18.3	17.5	18.1	16.3	16.9	15.7	16.4	-7.7	-
荃灣	14.5	13.8	13.4	13.0	13.1	12.1	12.6	13.5	-4.1	-
屯門	17.2	17.2	16.9	15.9	16.1	14.9	14.4	15.3	-5.5	-
元朗	19.7	19.5	17.6	18.6	14.9	14.8	16.0	16.8	-6.2	-
北區	18.4	17.6	17.6	16.8	15.0	16.5	14.2	18.7	-4.6	-
大埔	14.9	13.1	12.5	11.1	12.6	12.9	12.0	16.0	-3.7	-
沙田	13.8	12.9	12.4	12.8	13.2	12.4	12.7	13.9	-5.1	-
西貢	12.0	10.1	10.5	10.7	11.3	10.0	9.7	12.2	-3.1	-
離島	17.8	17.6	20.0	14.3	14.9	12.5	14.3	14.2	-5.9	-

**表 A.3.4b： 2009-2016 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)**

政策介入後(恆常現金)	百萬港元								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百萬港元)	增減率 (%)
整體	12,790.0	12,829.8	13,701.2	14,807.6	15,019.6	15,819.8	18,152.1	19,937.0	-18,573.3	-48.2
I. 住戶人數										
1人	1,393.1	1,490.3	1,577.4	1,845.6	1,805.5	2,040.4	2,372.4	2,780.1	-4,275.8	-60.6
2人	4,821.8	4,871.9	5,583.3	5,685.1	6,042.4	6,529.2	7,316.5	7,768.0	-6,299.8	-44.8
3人	3,395.5	3,287.9	3,013.1	3,545.1	3,667.1	3,789.8	4,299.5	5,030.2	-3,823.7	-43.2
4人	2,390.5	2,380.8	2,667.8	2,797.9	2,635.9	2,523.7	3,097.8	3,424.5	-2,692.4	-44.0
5人	546.3	607.3	625.4	699.1	655.1	683.2	808.9	680.6	-1,064.1	-61.0
6人及以上	242.7	191.5	234.2	234.9	213.6	253.4	256.9	253.5	-417.6	-62.2
II. 社會特徵										
綜援住戶	1,997.3	2,089.6	2,303.1	2,497.9	2,542.8	2,012.6	2,169.7	1,978.3	-11,846.2	-85.7
長者住戶	2,721.6	3,073.5	3,341.4	3,719.0	3,632.8	3,997.7	4,750.2	5,554.8	-7,035.8	-55.9
單親住戶	839.2	890.4	883.8	987.1	1,040.0	995.1	1,165.5	1,088.4	-2,225.6	-67.2
新移民住戶	1,142.0	1,021.9	1,119.5	1,276.4	1,150.9	1,035.1	1,012.6	937.4	-833.7	-47.1
有兒童住戶	4,881.4	4,724.0	4,916.2	5,435.3	5,196.2	5,181.4	5,971.4	6,149.1	-6,262.5	-50.5
青年住戶	56.8	66.1	77.1	81.6	58.0	62.6	96.8	93.1	-31.9	-25.5
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	5,972.2	5,397.8	5,362.6	5,800.2	5,912.0	5,794.1	6,347.6	7,038.9	-5,563.1	-44.1
在職住戶	4,259.4	4,005.2	4,149.1	4,720.6	4,744.5	4,592.3	5,096.4	5,550.0	-4,905.9	-46.9
失業住戶	1,712.7	1,392.6	1,213.4	1,079.6	1,167.5	1,201.8	1,251.1	1,488.9	-657.3	-30.6
非從事經濟活動住戶	6,817.8	7,432.0	8,338.7	9,007.4	9,107.6	10,025.7	11,804.5	12,898.1	-13,010.2	-50.2
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	4,340.5	4,401.7	4,731.4	5,138.9	4,863.2	4,695.0	5,337.0	5,354.6	-12,859.7	-70.6
私樓租戶	610.4	559.1	615.0	760.7	945.5	1,089.0	1,312.3	1,542.9	-1,971.2	-56.1
自置居所住戶	7,318.9	7,312.4	7,740.2	8,286.7	8,500.3	9,232.0	10,748.2	12,109.8	-3,421.0	-22.0
—有按揭供款或借貸	1,090.8	735.2	796.1	849.3	908.1	934.8	1,058.0	1,200.6	-172.1	-12.5
—沒有按揭供款及借貸	6,228.1	6,577.2	6,944.0	7,437.4	7,592.3	8,297.2	9,690.2	10,909.1	-3,248.9	-22.9
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	7,944.2	7,672.0	8,156.0	8,671.7	8,936.3	9,057.8	10,237.7	11,000.6	-8,711.9	-44.2
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	4,807.3	5,105.6	5,501.9	6,097.9	6,053.0	6,725.6	7,866.3	8,906.8	-9,848.0	-52.5
VI. 區議會分區										
中西區	524.0	535.3	577.1	611.9	617.5	678.2	727.8	749.5	-182.4	-19.6
灣仔	355.3	413.8	384.9	443.9	404.0	488.4	623.3	668.3	-85.0	-11.3
東區	1,036.5	1,061.5	1,150.4	1,256.2	1,392.5	1,427.1	1,578.1	1,438.0	-866.1	-37.6
南區	394.9	355.0	441.0	457.4	433.0	480.1	549.0	568.0	-383.1	-40.3
油尖旺	660.3	654.0	735.8	844.8	785.6	867.5	1,077.8	1,165.3	-624.9	-34.9
深水埗	799.5	836.1	870.7	928.4	991.2	1,039.8	1,004.7	1,149.2	-1,547.1	-57.4
九龍城	699.7	750.4	750.5	818.9	834.9	957.3	1,173.1	1,056.5	-800.1	-43.1
黃大仙	788.1	771.9	806.3	916.3	864.7	884.5	977.1	1,005.2	-1,431.6	-58.8
觀塘	1,155.7	1,186.7	1,189.4	1,407.7	1,355.6	1,311.7	1,589.7	1,583.0	-2,515.4	-61.4
葵青	892.8	922.6	918.2	1,026.7	980.8	1,055.4	1,153.7	1,220.9	-1,846.9	-60.2
荃灣	508.4	493.6	512.8	615.5	601.8	642.0	754.1	898.1	-582.3	-39.3
屯門	906.3	942.4	1,019.7	1,022.4	1,077.3	1,076.2	1,203.5	1,347.6	-1,414.7	-51.2
元朗	1,128.1	1,194.5	1,245.4	1,337.9	1,170.7	1,260.8	1,558.5	1,881.0	-1,945.5	-50.8
北區	610.7	622.2	679.0	649.7	610.8	819.0	786.1	1,071.7	-1,002.5	-48.3
大埔	543.6	457.8	519.0	512.2	587.0	621.9	716.8	902.6	-682.8	-43.1
沙田	943.8	880.2	979.5	1,098.4	1,289.9	1,206.2	1,506.8	1,673.0	-1,540.0	-47.9
西貢	523.2	486.5	581.7	583.6	690.3	706.8	757.2	1,059.7	-755.8	-41.6
離島	319.0	265.3	340.0	275.8	331.8	297.0	414.8	499.6	-367.3	-42.4

表 A.3.5b： 2009-2016 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2016年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後(恆常現金)	港元								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (港元)	增減率 (%)
整體	2,600	2,600	2,900	3,100	3,300	3,400	3,900	4,000	-1,500	-26.9
I. 住戶人數										
1人	1,500	1,600	1,600	1,800	2,100	2,400	2,600	2,600	-800	-23.0
2人	2,800	2,800	3,200	3,300	3,500	3,600	3,900	4,100	-2,100	-33.8
3人	3,000	3,000	3,100	3,300	3,400	3,700	4,300	4,700	-2,000	-30.4
4人	3,000	3,000	3,400	3,500	3,600	3,700	4,500	5,000	-1,600	-24.3
5人	2,700	2,900	3,000	3,400	3,700	3,800	4,600	4,500	-2,200	-33.1
6人及以上	3,000	2,900	3,200	3,500	3,800	3,900	4,700	4,700	-2,300	-33.0
II. 社會特徵										
綜援住戶	1,600	1,600	1,800	2,000	2,500	2,500	2,800	2,800	-4,200	-60.0
長者住戶	2,100	2,200	2,400	2,600	2,700	3,000	3,200	3,300	-1,400	-30.3
單親住戶	2,400	2,500	2,700	2,900	3,300	3,200	3,700	3,700	-4,600	-55.4
新移民住戶	2,700	2,900	3,000	3,400	3,400	3,500	3,900	4,100	-2,300	-36.2
有兒童住戶	2,800	2,900	3,100	3,300	3,400	3,600	4,100	4,500	-2,500	-35.3
青年住戶	2,100	2,600	2,900	2,600	2,800	3,000	4,500	4,000	-500	-12.0
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	2,600	2,500	2,600	2,800	2,800	2,900	3,300	3,600	-1,100	-23.6
在職住戶	2,200	2,200	2,300	2,500	2,600	2,600	3,000	3,200	-1,100	-26.0
失業住戶	4,300	4,400	4,600	4,900	5,200	5,400	5,900	6,500	-1,600	-19.7
非從事經濟活動住戶	2,700	2,800	3,000	3,300	3,600	3,800	4,200	4,300	-1,700	-28.3
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	1,900	2,000	2,100	2,300	2,400	2,500	2,800	2,900	-2,400	-45.4
私樓租戶	2,300	2,300	2,400	3,000	3,100	3,300	3,500	4,100	-1,700	-29.9
自置居所住戶	3,400	3,300	3,600	3,900	4,000	4,300	4,800	4,800	-900	-15.1
—有按揭供款或借貸	3,000	3,000	3,300	3,700	3,800	4,300	5,100	4,900	-400	-7.2
—沒有按揭供款及借貸	3,400	3,400	3,700	3,900	4,100	4,300	4,700	4,800	-900	-15.9
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	2,800	2,700	3,000	3,200	3,400	3,600	4,000	4,300	-1,500	-26.3
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	2,400	2,500	2,700	2,900	3,000	3,300	3,600	3,700	-1,500	-28.2
VI. 區議會分區										
中西區	3,500	3,600	4,100	4,100	4,400	4,500	4,600	5,200	-600	-10.1
灣仔	3,900	4,000	4,100	4,400	4,500	4,200	5,100	5,400	-400	-7.2
東區	3,000	3,000	3,200	3,500	3,700	4,000	4,200	4,700	-900	-15.9
南區	2,700	2,500	3,300	3,300	3,200	3,600	4,200	4,100	-800	-16.4
油尖旺	3,100	2,900	3,200	3,400	3,500	3,700	4,300	4,500	-900	-16.9
深水埗	2,500	2,500	2,600	2,900	3,200	3,400	3,400	3,800	-1,700	-31.6
九龍城	3,000	3,200	3,300	3,500	3,800	3,800	4,200	4,300	-1,200	-22.5
黃大仙	2,300	2,100	2,500	2,600	2,800	3,000	3,300	3,500	-1,800	-34.1
觀塘	2,200	2,200	2,300	2,700	2,700	2,800	3,400	3,500	-1,900	-35.5
葵青	2,200	2,300	2,400	2,700	2,900	3,000	3,500	3,400	-2,000	-37.1
荃灣	2,700	2,800	2,900	3,400	3,300	3,900	4,200	4,400	-1,100	-20.1
屯門	2,400	2,500	2,800	2,800	3,000	3,200	3,500	3,700	-1,700	-31.0
元朗	2,600	2,600	2,900	2,900	3,200	3,200	3,700	3,900	-1,800	-31.2
北區	2,600	2,800	2,800	2,800	3,000	3,700	4,000	3,800	-2,000	-33.8
大埔	2,900	2,600	3,100	3,400	3,400	3,600	4,200	4,100	-1,700	-28.7
沙田	2,600	2,600	2,800	3,100	3,400	3,300	3,800	4,000	-1,400	-26.4
西貢	2,600	2,700	3,000	3,000	3,300	3,700	4,000	4,100	-1,400	-25.0
離島	2,700	2,500	3,000	3,100	3,400	3,500	4,200	4,500	-1,300	-22.2

表 A.3.6：2016 年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	59.4	140.1	24.3	19.2	114.1	1.9	412.4	-
II. 貧窮人口('000)	152.9	218.6	68.9	65.5	407.6	3.6	995.8	-
III. 貧窮率(%)	{43.2%}	{48.8%}	{34.4%}	{30.1%}	{15.3%}	{4.7%}	{14.7%}	-
18歲以下兒童	{53.9%}	-	{38.7%}	{38.4%}	{17.2%}	-	{17.2%}	-
18 - 64歲人士	{40.7%}	-	{31.6%}	{25.8%}	{13.6%}	{4.7%}	{10.3%}	-
65歲及以上長者	{39.2%}	{48.8%}	{26.1%}	{34.3%}	{21.4%}	-	{31.6%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	1,978.3	5,554.8	1,088.4	937.4	6,149.1	93.1	19,937.0	-
每月平均差距(港元)	2,800	3,300	3,700	4,100	4,500	4,000	4,000	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	11.2 (18.9%)	3.4 (2.5%)	9.5 (39.1%)	14.0 (72.9%)	78.6 (68.9%)	0.6 (29.2%)	163.0 (39.5%)	2 013.7 (80.7%)
在職	7.5 (12.7%)	3.1 (2.2%)	8.1 (33.4%)	12.9 (67.1%)	73.2 (64.1%)	0.4 (21.0%)	143.9 (34.9%)	1 982.3 (79.4%)
失業	3.7 (6.2%)	0.3 (0.2%)	1.4 (5.6%)	1.1 (5.8%)	5.5 (4.8%)	§ §	19.1 (4.6%)	31.4 (1.3%)
非從事經濟活動	48.2 (81.1%)	136.7 (97.5%)	14.8 (60.9%)	5.2 (27.1%)	35.4 (31.1%)	1.4 (70.8%)	249.3 (60.5%)	482.3 (19.3%)
(ii) 有否領取綜援								
有	59.4 (100.0%)	14.3 (10.2%)	13.8 (56.8%)	4.2 (22.1%)	26.8 (23.5%)	§ §	59.4 (14.4%)	170.4 (6.8%)
沒有	-	125.8 (89.8%)	10.5 (43.2%)	14.9 (77.9%)	87.3 (76.5%)	1.9 (100.0%)	352.9 (85.6%)	2 325.6 (93.2%)
原因：沒有經濟需要	-	94.2 (67.2%)	5.8 (23.7%)	6.9 (35.8%)	49.2 (43.1%)	1.1 (55.2%)	238.3 (57.8%)	278.6 (11.2%)
原因：不符合入息／資產規定	-	6.6 (4.7%)	0.7 (2.7%)	0.8 (4.1%)	4.3 (3.7%)	§ §	18.1 (4.4%)	20.3 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	44.4 (74.7%)	37.5 (26.7%)	16.5 (68.0%)	8.6 (45.0%)	58.6 (51.4%)	§ §	152.5 (37.0%)	764.3 (30.6%)
私樓租戶	6.8 (11.5%)	3.8 (2.7%)	4.0 (16.4%)	7.0 (36.7%)	17.7 (15.5%)	1.2 (59.9%)	31.6 (7.7%)	374.7 (15.0%)
自置居所住戶	7.0 (11.8%)	89.5 (63.9%)	3.2 (13.2%)	3.1 (15.9%)	33.6 (29.5%)	0.4 (21.7%)	209.2 (50.7%)	1 258.3 (50.4%)
— 有按揭供款或借貸	§ §	3.3 (2.4%)	0.5 (2.2%)	0.8 (4.2%)	8.3 (7.2%)	§ §	20.4 (5.0%)	413.5 (16.6%)
— 沒有按揭供款及借貸	6.8 (11.4%)	86.2 (61.5%)	2.7 (11.0%)	2.3 (11.8%)	25.4 (22.3%)	0.4 (19.8%)	188.8 (45.8%)	844.8 (33.8%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	§ §	12.4 (8.8%)	0.9 (3.7%)	§ §	5.3 (4.7%)	§ §	23.0 (5.6%)	275.6 (11.0%)
有新移民成員	4.2 (7.1%)	§ §	2.2 (9.1%)	19.2 (100.0%)	15.4 (13.5%)	§ §	19.2 (4.7%)	65.0 (2.6%)
有兒童成員	26.8 (45.1%)	-	24.3 (100.0%)	15.4 (80.3%)	114.1 (100.0%)	-	114.1 (27.7%)	700.0 (28.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.6	1.6	2.8	3.4	3.6	1.8	2.4	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.2	@	0.4	0.8	0.8	0.3	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	8,300	2,900	8,800	12,000	12,400	2,900	6,700	24,900

表 A.3.7： 2016年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標						
I. 貧窮住戶('000)	163.0	143.9	19.1	249.3	412.4	-
II. 貧窮人口('000)	522.5	475.2	47.3	473.3	995.8	-
III. 貧窮率(%)	{8.7%}	{8.0%}	{69.8%}	{59.2%}	{14.7%}	-
18歲以下兒童	{12.8%}	{12.1%}	{78.6%}	{73.6%}	{17.2%}	-
18 - 64歲人士	{7.5%}	{6.9%}	{65.3%}	{59.3%}	{10.3%}	-
65歲及以上長者	{11.6%}	{10.3%}	{81.1%}	{57.0%}	{31.6%}	-
IV. 貧窮差距						
每年總差距(百萬港元)	7,038.9	5,550.0	1,488.9	12,898.1	19,937.0	-
每月平均差距(港元)	3,600	3,200	6,500	4,300	4,000	-
(B) 住戶特徵						
I. 住戶數目 ('000)						
(i) 經濟特徵						
從事經濟活動	163.0 (100.0%)	143.9 (100.0%)	19.1 (100.0%)	- -	163.0 (39.5%)	2 013.7 (80.7%)
在職	143.9 (88.3%)	143.9 (100.0%)	- -	- -	143.9 (34.9%)	1 982.3 (79.4%)
失業	19.1 (11.7%)	- -	19.1 (100.0%)	- -	19.1 (4.6%)	31.4 (1.3%)
非從事經濟活動	- -	- -	- -	249.3 (100.0%)	249.3 (60.5%)	482.3 (19.3%)
(ii) 有否領取綜援						
有	11.2 (6.9%)	7.5 (5.2%)	3.7 (19.2%)	48.2 (19.3%)	59.4 (14.4%)	170.4 (6.8%)
沒有	151.8 (93.1%)	136.4 (94.8%)	15.5 (80.8%)	201.1 (80.7%)	352.9 (85.6%)	2 325.6 (93.2%)
原因：沒有經濟需要	86.7 (53.2%)	75.4 (52.4%)	11.3 (58.9%)	151.6 (60.8%)	238.3 (57.8%)	278.6 (11.2%)
原因：不符合入息／資產規定	7.3 (4.5%)	6.4 (4.5%)	0.9 (4.6%)	10.7 (4.3%)	18.1 (4.4%)	20.3 (0.8%)
(iii) 住屋特徵						
公屋住戶	76.0 (46.6%)	68.8 (47.8%)	7.2 (37.7%)	76.5 (30.7%)	152.5 (37.0%)	764.3 (30.6%)
私樓租戶	16.2 (10.0%)	13.7 (9.5%)	2.6 (13.4%)	15.4 (6.2%)	31.6 (7.7%)	374.7 (15.0%)
自置居所住戶	65.7 (40.3%)	57.1 (39.7%)	8.6 (45.2%)	143.5 (57.6%)	209.2 (50.7%)	1 258.3 (50.4%)
— 有按揭供款或借貸	12.2 (7.5%)	10.5 (7.3%)	1.7 (8.9%)	8.2 (3.3%)	20.4 (5.0%)	413.5 (16.6%)
— 沒有按揭供款及借貸	53.5 (32.8%)	46.5 (32.3%)	6.9 (36.2%)	135.3 (54.3%)	188.8 (45.8%)	844.8 (33.8%)
(iv) 其他特徵						
有外傭	5.4 (3.3%)	4.4 (3.1%)	1.0 (5.0%)	17.6 (7.1%)	23.0 (5.6%)	275.6 (11.0%)
有新移民成員	14.0 (8.6%)	12.9 (8.9%)	1.1 (5.9%)	5.2 (2.1%)	19.2 (4.7%)	65.0 (2.6%)
有兒童成員	78.6 (48.2%)	73.2 (50.8%)	5.5 (28.7%)	35.4 (14.2%)	114.1 (27.7%)	700.0 (28.0%)
II. 其他住戶特徵						
平均住戶人數	3.2	3.3	2.5	1.9	2.4	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	1.3	1.3	1.1	-	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	12,200	12,800	4,900	3,600	6,700	24,900

表 A.3.8：2016年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	12.0	10.3	25.3	11.6	21.4	25.4	412.4	-
II. 貧窮人口('000)	25.3	19.9	57.6	26.7	45.3	63.2	995.8	-
III. 貧窮率(%)	{12.0%}	{12.7%}	{11.3%}	{11.1%}	{14.5%}	{16.8%}	{14.7%}	-
18歲以下兒童	{9.3%}	{8.6%}	{9.9%}	{12.3%}	{14.2%}	{23.1%}	{17.2%}	-
18 - 64歲人士	{7.2%}	{7.8%}	{7.8%}	{7.6%}	{10.1%}	{12.6%}	{10.3%}	-
65歲及以上長者	{34.4%}	{36.0%}	{27.0%}	{24.9%}	{36.4%}	{29.6%}	{31.6%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	749.5	668.3	1,438.0	568.0	1,165.3	1,149.2	19,937.0	-
每月平均差距(港元)	5,200	5,400	4,700	4,100	4,500	3,800	4,000	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	3.5 (29.3%)	2.5 (24.3%)	8.7 (34.6%)	4.3 (37.0%)	7.2 (33.8%)	10.8 (42.5%)	163.0 (39.5%)	2 013.7 (80.7%)
在職	2.9 (24.1%)	2.1 (20.0%)	7.4 (29.2%)	4.1 (35.1%)	6.3 (29.6%)	9.5 (37.5%)	143.9 (34.9%)	1 982.3 (79.4%)
失業	0.6 (5.2%)	0.4 (4.3%)	1.3 (5.3%)	§ (3.9%)	0.9 (4.2%)	1.3 (5.1%)	19.1 (4.6%)	31.4 (1.3%)
非從事經濟活動	8.5 (70.7%)	7.8 (75.7%)	16.5 (65.4%)	7.3 (63.0%)	14.2 (66.2%)	14.6 (57.5%)	249.3 (60.5%)	482.3 (19.3%)
(ii) 有否領取綜援								
有	0.3 (2.2%)	0.5 (4.4%)	1.8 (7.1%)	1.1 (9.2%)	1.7 (7.7%)	5.5 (21.5%)	59.4 (14.4%)	170.4 (6.8%)
沒有	11.8 (97.8%)	9.9 (95.6%)	23.5 (92.9%)	10.5 (90.8%)	19.8 (92.3%)	19.9 (78.5%)	352.9 (85.6%)	2 325.6 (93.2%)
原因：沒有經濟需要	9.5 (78.7%)	7.6 (73.5%)	17.5 (69.2%)	7.9 (68.4%)	13.9 (65.1%)	11.9 (46.9%)	238.3 (57.8%)	278.6 (11.2%)
原因：不符合入息／資產規定	0.4 (3.3%)	§ (3.9%)	1.1 (4.2%)	0.3 (2.8%)	0.9 (4.3%)	0.7 (2.6%)	18.1 (4.4%)	20.3 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	0.3 (2.9%)	0.4 (3.6%)	6.4 (25.3%)	4.2 (35.8%)	0.5 (2.5%)	10.4 (40.9%)	152.5 (37.0%)	764.3 (30.6%)
私樓租戶	0.9 (7.5%)	1.1 (10.2%)	1.5 (6.0%)	0.8 (7.1%)	4.2 (19.6%)	3.8 (15.0%)	31.6 (7.7%)	374.7 (15.0%)
自置居所住戶	9.6 (80.0%)	8.0 (77.3%)	15.7 (62.1%)	6.2 (53.7%)	15.7 (73.4%)	10.1 (39.6%)	209.2 (50.7%)	1 258.3 (50.4%)
— 有按揭供款或借貸	0.6 (5.2%)	0.6 (6.2%)	1.4 (5.5%)	0.5 (4.4%)	0.8 (3.6%)	1.5 (5.8%)	20.4 (5.0%)	413.5 (16.6%)
— 沒有按揭供款及借貸	9.0 (74.8%)	7.3 (71.2%)	14.3 (56.6%)	5.7 (49.4%)	14.9 (69.8%)	8.6 (33.9%)	188.8 (45.8%)	844.8 (33.8%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.7 (14.2%)	2.1 (20.4%)	2.0 (8.0%)	1.1 (9.4%)	1.3 (6.0%)	1.0 (3.9%)	23.0 (5.6%)	275.6 (11.0%)
有新移民成員	§ (7.7%)	§ (7.7%)	0.7 (2.6%)	§ (6.3%)	1.6 (7.7%)	1.5 (5.8%)	19.2 (4.7%)	65.0 (2.6%)
有兒童成員	2.0 (16.8%)	1.1 (10.4%)	4.8 (19.1%)	2.9 (24.7%)	4.4 (20.5%)	8.8 (34.7%)	114.1 (27.7%)	700.0 (28.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.1	1.9	2.3	2.3	2.1	2.5	2.4	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.3	0.3	0.4	0.5	0.4	0.5	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	3,000	1,600	4,300	5,700	2,900	7,700	6,700	24,900

表 A.3.9：2016年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	20.7	24.2	37.6	30.2	16.9	30.1	412.4	-
II. 貧窮人口('000)	48.0	62.5	100.2	80.7	40.2	70.3	995.8	-
III. 貧窮率(%)	{12.8%}	{15.4%}	{16.2%}	{16.4%}	{13.5%}	{15.3%}	{14.7%}	-
18歲以下兒童	{15.4%}	{20.7%}	{23.6%}	{22.7%}	{14.0%}	{17.3%}	{17.2%}	-
18 - 64歲人士	{8.6%}	{11.6%}	{11.8%}	{11.6%}	{9.5%}	{11.0%}	{10.3%}	-
65歲及以上長者	{29.5%}	{27.0%}	{27.9%}	{30.9%}	{33.2%}	{34.4%}	{31.6%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	1,056.5	1,005.2	1,583.0	1,220.9	898.1	1,347.6	19,937.0	-
每月平均差距(港元)	4,300	3,500	3,500	3,400	4,400	3,700	4,000	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	7.5 (36.5%)	10.9 (45.0%)	18.0 (48.0%)	14.5 (48.2%)	6.3 (37.6%)	11.7 (38.9%)	163.0 (39.5%)	2 013.7 (80.7%)
在職	6.6 (32.0%)	10.0 (41.1%)	16.0 (42.7%)	13.1 (43.4%)	5.3 (31.3%)	10.2 (33.9%)	143.9 (34.9%)	1 982.3 (79.4%)
失業	0.9 (4.5%)	0.9 (3.9%)	2.0 (5.3%)	1.5 (4.9%)	1.1 (6.3%)	1.5 (5.0%)	19.1 (4.6%)	31.4 (1.3%)
非從事經濟活動	13.1 (63.5%)	13.3 (55.0%)	19.5 (52.0%)	15.6 (51.8%)	10.5 (62.4%)	18.4 (61.1%)	249.3 (60.5%)	482.3 (19.3%)
(ii) 有否領取綜援								
有	2.6 (12.6%)	4.1 (17.0%)	8.0 (21.4%)	5.8 (19.4%)	1.7 (10.1%)	5.2 (17.2%)	59.4 (14.4%)	170.4 (6.8%)
沒有	18.1 (87.4%)	20.1 (83.0%)	29.5 (78.6%)	24.3 (80.6%)	15.2 (89.9%)	24.9 (82.8%)	352.9 (85.6%)	2 325.6 (93.2%)
原因：沒有經濟需要	12.5 (60.3%)	12.0 (49.4%)	17.4 (46.4%)	14.7 (48.6%)	10.7 (63.6%)	14.5 (48.0%)	238.3 (57.8%)	278.6 (11.2%)
原因：不符合入息／資產規定	0.7 (3.2%)	1.5 (6.3%)	1.7 (4.5%)	1.5 (4.9%)	1.0 (6.0%)	2.0 (6.5%)	18.1 (4.4%)	20.3 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	6.3 (30.6%)	13.5 (55.6%)	24.5 (65.3%)	20.1 (66.6%)	4.8 (28.6%)	13.0 (43.0%)	152.5 (37.0%)	764.3 (30.6%)
私樓租戶	2.4 (11.6%)	0.7 (2.7%)	1.9 (5.0%)	1.0 (3.3%)	1.7 (10.2%)	1.7 (5.5%)	31.6 (7.7%)	374.7 (15.0%)
自置居所住戶	11.2 (53.9%)	9.6 (39.5%)	9.9 (26.5%)	8.5 (28.1%)	9.3 (55.3%)	14.1 (46.9%)	209.2 (50.7%)	1 258.3 (50.4%)
— 有按揭供款或借貸	1.1 (5.3%)	1.3 (5.5%)	0.8 (2.3%)	0.9 (3.1%)	1.4 (8.4%)	1.6 (5.2%)	20.4 (5.0%)	413.5 (16.6%)
— 沒有按揭供款及借貸	10.1 (48.6%)	8.2 (34.0%)	9.1 (24.2%)	7.5 (24.9%)	7.9 (46.9%)	12.6 (41.8%)	188.8 (45.8%)	844.8 (33.8%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.8 (8.8%)	0.8 (3.2%)	1.3 (3.5%)	0.7 (2.3%)	1.2 (7.0%)	0.7 (2.5%)	23.0 (5.6%)	275.6 (11.0%)
有新移民成員	1.1 (5.4%)	1.5 (6.2%)	3.0 (7.9%)	1.4 (4.5%)	0.7 (4.3%)	1.2 (4.0%)	19.2 (4.7%)	65.0 (2.6%)
有兒童成員	5.6 (27.1%)	7.8 (32.2%)	14.2 (37.7%)	10.5 (35.0%)	3.8 (22.3%)	8.0 (26.4%)	114.1 (27.7%)	700.0 (28.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.3	2.6	2.7	2.7	2.4	2.3	2.4	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.4	0.6	0.6	0.6	0.5	0.5	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	6,100	8,000	8,400	8,300	5,800	6,600	6,700	24,900

表 A.3.10：2016年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入後（恆常現金）	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	39.8	23.4	18.3	34.6	21.6	9.3	412.4	-
II. 貧窮人口('000)	97.8	55.3	45.1	85.4	52.3	20.1	995.8	-
III. 貧窮率(%)	{16.8%}	{18.7%}	{16.0%}	{13.9%}	{12.2%}	{14.2%}	{14.7%}	-
18歲以下兒童	{21.8%}	{21.8%}	{17.4%}	{15.3%}	{11.3%}	{10.7%}	{17.2%}	-
18 - 64歲人士	{11.6%}	{13.1%}	{11.4%}	{9.8%}	{8.5%}	{8.8%}	{10.3%}	-
65歲及以上長者	{35.7%}	{41.1%}	{36.4%}	{30.4%}	{30.4%}	{40.6%}	{31.6%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	1,881.0	1,071.7	902.6	1,673.0	1,059.7	499.6	19,937.0	-
每月平均差距(港元)	3,900	3,800	4,100	4,000	4,100	4,500	4,000	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	15.7 (39.4%)	8.9 (37.9%)	7.2 (39.5%)	14.1 (40.8%)	8.3 (38.3%)	2.8 (30.2%)	163.0 (39.5%)	2 013.7 (80.7%)
在職	14.0 (35.1%)	7.9 (33.9%)	6.4 (35.0%)	12.7 (36.8%)	7.2 (33.4%)	2.3 (24.9%)	143.9 (34.9%)	1 982.3 (79.4%)
失業	1.7 (4.4%)	0.9 (4.0%)	0.8 (4.4%)	1.4 (4.1%)	1.1 (4.9%)	0.5 (5.3%)	19.1 (4.6%)	31.4 (1.3%)
非從事經濟活動	24.1 (60.6%)	14.5 (62.1%)	11.1 (60.5%)	20.5 (59.2%)	13.3 (61.7%)	6.5 (69.8%)	249.3 (60.5%)	482.3 (19.3%)
(ii) 有否領取綜援								
有	6.8 (17.2%)	3.5 (14.9%)	2.6 (14.0%)	4.9 (14.2%)	2.1 (9.7%)	1.4 (15.1%)	59.4 (14.4%)	170.4 (6.8%)
沒有	33.0 (82.8%)	19.9 (85.1%)	15.7 (86.0%)	29.7 (85.8%)	19.5 (90.3%)	7.9 (84.9%)	352.9 (85.6%)	2 325.6 (93.2%)
原因：沒有經濟需要	21.5 (54.0%)	14.7 (62.8%)	10.9 (59.8%)	20.5 (59.4%)	14.6 (67.6%)	6.1 (65.6%)	238.3 (57.8%)	278.6 (11.2%)
原因：不符合入息／資產規定	1.7 (4.3%)	0.7 (3.0%)	1.1 (6.0%)	1.9 (5.6%)	0.5 (2.4%)	§ §	18.1 (4.4%)	20.3 (0.8%)
(iii) 住屋特徵								
公屋住戶	14.2 (35.8%)	6.3 (27.1%)	4.3 (23.7%)	14.4 (41.6%)	6.7 (31.2%)	2.1 (23.2%)	152.5 (37.0%)	764.3 (30.6%)
私樓租戶	3.6 (9.0%)	2.3 (9.9%)	1.1 (6.1%)	1.1 (3.1%)	0.8 (3.7%)	1.1 (12.4%)	31.6 (7.7%)	374.7 (15.0%)
自置居所住戶	20.0 (50.3%)	13.3 (57.0%)	12.0 (65.7%)	18.2 (52.5%)	12.9 (59.7%)	5.0 (54.2%)	209.2 (50.7%)	1 258.3 (50.4%)
— 有按揭供款或借貸	2.2 (5.6%)	0.7 (3.2%)	1.0 (5.3%)	1.6 (4.7%)	1.9 (8.6%)	0.4 (4.8%)	20.4 (5.0%)	413.5 (16.6%)
— 沒有按揭供款及借貸	17.8 (44.6%)	12.6 (53.9%)	11.0 (60.4%)	16.5 (47.8%)	11.0 (51.1%)	4.6 (49.4%)	188.8 (45.8%)	844.8 (33.8%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	2.0 (5.1%)	1.2 (5.3%)	0.7 (3.8%)	1.5 (4.5%)	1.2 (5.6%)	0.6 (6.1%)	23.0 (5.6%)	275.6 (11.0%)
有新移民成員	2.2 (5.4%)	1.3 (5.3%)	0.6 (3.5%)	1.2 (3.4%)	0.7 (3.0%)	§ §	19.2 (4.7%)	65.0 (2.6%)
有兒童成員	12.6 (31.7%)	6.8 (29.0%)	4.9 (27.0%)	9.2 (26.7%)	5.1 (23.4%)	1.7 (18.0%)	114.1 (27.7%)	700.0 (28.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.5	2.4	2.5	2.5	2.4	2.2	2.4	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.4	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	7,100	5,800	6,400	7,100	6,600	3,500	6,700	24,900

表 A.3.11：2016年貧窮住戶的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分

政策介入後(恆常現金)	公屋住戶	私樓租戶	自置居所住戶	戶主為18-64歲 年齡組別的住戶	戶主為65歲及以上 年齡組別的住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標							
I. 貧窮住戶('000)	152.5	31.6	209.2	212.7	199.2	412.4	-
II. 貧窮人口('000)	414.7	87.2	457.4	610.4	384.7	995.8	-
III. 貧窮率(%)	{20.1%}	{9.2%}	{12.9%}	{11.2%}	{28.2%}	{14.7%}	-
18歲以下兒童	{33.7%}	{13.3%}	{10.3%}	{16.5%}	{26.6%}	{17.2%}	-
18-64歲人士	{15.1%}	{7.1%}	{8.5%}	{9.7%}	{15.6%}	{10.3%}	-
65歲及以上長者	{29.1%}	{19.5%}	{33.5%}	{18.0%}	{35.6%}	{31.6%}	-
IV. 貧窮差距							
每年總差距(百萬港元)	5,354.6	1,542.9	12,109.8	11,000.6	8,906.8	19,937.0	-
每月平均差距(港元)	2,900	4,100	4,800	4,300	3,700	4,000	-
(B) 住戶特徵							
I. 住戶數目('000)							
(i) 經濟特徵							
從事經濟活動	76.0 (49.8%)	16.2 (51.3%)	65.7 (31.4%)	131.3 (61.7%)	31.8 (15.9%)	163.0 (39.5%)	2 013.7 (80.7%)
在職	68.8 (45.1%)	13.7 (43.2%)	57.1 (27.3%)	116.0 (54.5%)	27.9 (14.0%)	143.9 (34.9%)	1 982.3 (79.4%)
失業	7.2 (4.7%)	2.6 (8.1%)	8.6 (4.1%)	15.3 (7.2%)	3.9 (1.9%)	19.1 (4.6%)	31.4 (1.3%)
非從事經濟活動	76.5 (50.2%)	15.4 (48.7%)	143.5 (68.6%)	81.4 (38.3%)	167.5 (84.1%)	249.3 (60.5%)	482.3 (19.3%)
(ii) 有否領取綜援							
有	44.4 (29.1%)	6.8 (21.6%)	7.0 (3.4%)	35.6 (16.8%)	23.8 (11.9%)	59.4 (14.4%)	170.4 (6.8%)
沒有	108.1 (70.9%)	24.8 (78.4%)	202.2 (96.6%)	177.0 (83.2%)	175.4 (88.1%)	352.9 (85.6%)	2 325.6 (93.2%)
原因：沒有經濟需要	63.6 (41.7%)	14.1 (44.6%)	147.0 (70.2%)	111.3 (52.3%)	126.6 (63.6%)	238.3 (57.8%)	278.6 (11.2%)
原因：不符合入息/資產規定	4.5 (3.0%)	0.7 (2.1%)	12.5 (6.0%)	8.2 (3.9%)	9.9 (5.0%)	18.1 (4.4%)	20.3 (0.8%)
(iii) 住屋特徵							
公屋住戶	152.5 (100.0%)	-	-	89.8 (42.2%)	62.6 (31.4%)	152.5 (37.0%)	764.3 (30.6%)
私樓租戶	-	31.6 (100.0%)	-	25.9 (12.2%)	5.6 (2.8%)	31.6 (7.7%)	374.7 (15.0%)
自置居所住戶	-	-	209.2 (100.0%)	88.8 (41.8%)	120.4 (60.4%)	209.2 (50.7%)	1 258.3 (50.4%)
—有按揭供款或借貸	-	-	20.4 (9.8%)	15.0 (7.0%)	5.5 (2.8%)	20.4 (5.0%)	413.5 (16.6%)
—沒有按揭供款及借貸	-	-	188.8 (90.2%)	73.8 (34.7%)	114.9 (57.7%)	188.8 (45.8%)	844.8 (33.8%)
(iv) 其他特徵							
有外傭	1.8 (1.2%)	2.2 (7.0%)	17.0 (8.1%)	8.2 (3.9%)	14.6 (7.3%)	23.0 (5.6%)	275.6 (11.0%)
有新移民成員	8.6 (5.7%)	7.0 (22.2%)	3.1 (1.5%)	16.3 (7.7%)	2.9 (1.5%)	19.2 (4.7%)	65.0 (2.6%)
有兒童成員	58.6 (38.4%)	17.7 (56.0%)	33.6 (16.1%)	100.4 (47.2%)	13.2 (6.6%)	114.1 (27.7%)	700.0 (28.0%)
II. 其他住戶特徵							
平均住戶人數	2.7	2.8	2.2	2.9	1.9	2.4	2.7
從事經濟活動成員的平均人數	0.6	0.6	0.4	0.8	0.2	0.5	1.4
每月住戶收入中位數(港元)	8,600	8,900	3,400	8,900	4,300	6,700	24,900

表 A.3.12：2016年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	67.1 (43.9%)	94.9 (43.4%)	23.2 (33.7%)	30.2 (46.1%)	188.4 (46.2%)	1.9 (54.4%)	456.0 (45.8%)	3 255.0 (47.9%)
女	85.8 (56.1%)	123.7 (56.6%)	45.7 (66.3%)	35.3 (53.9%)	219.1 (53.8%)	1.6 (45.6%)	539.9 (54.2%)	3 540.0 (52.1%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	13.0 (8.5%)	3.7 (1.7%)	10.6 (15.4%)	16.0 (24.5%)	95.7 (23.5%)	0.7 (18.7%)	204.7 (20.6%)	3 566.4 (52.5%)
在職	8.3 (5.4%)	3.4 (1.5%)	8.7 (12.7%)	14.2 (21.6%)	83.6 (20.5%)	0.4 (11.4%)	165.8 (16.6%)	3 434.9 (50.6%)
失業	4.7 (3.1%)	0.3 (0.2%)	1.8 (2.7%)	1.9 (2.9%)	12.2 (3.0%)	0.3 (7.3%)	38.9 (3.9%)	131.5 (1.9%)
非從事經濟活動	140.0 (91.5%)	214.9 (98.3%)	58.3 (84.6%)	49.5 (75.5%)	311.8 (76.5%)	2.9 (81.3%)	791.1 (79.4%)	3 228.6 (47.5%)
18歲以下兒童	42.3 (27.7%)	-	34.0 (49.4%)	24.1 (36.9%)	170.8 (41.9%)	-	170.8 (17.2%)	994.2 (14.6%)
18至64歲人士	55.7 (36.4%)	-	21.2 (30.8%)	19.7 (30.1%)	114.3 (28.0%)	2.9 (81.3%)	291.9 (29.3%)	1 271.1 (18.7%)
學生	6.7 (4.4%)	-	3.2 (4.7%)	1.5 (2.3%)	11.7 (2.9%)	1.9 (52.2%)	37.9 (3.8%)	246.5 (3.6%)
料理家務者	26.5 (17.3%)	-	13.9 (20.2%)	13.4 (20.4%)	76.5 (18.8%)	§	123.7 (12.4%)	582.5 (8.6%)
退休人士	5.0 (3.3%)	-	0.7 (0.9%)	1.2 (1.8%)	7.7 (1.9%)	§	63.8 (6.4%)	221.0 (3.3%)
暫時／長期病患	14.4 (9.4%)	-	2.0 (2.9%)	1.7 (2.5%)	9.6 (2.3%)	§	31.7 (3.2%)	96.3 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	3.2 (2.1%)	-	1.4 (2.0%)	1.9 (2.9%)	8.9 (2.2%)	1.0 (27.8%)	34.9 (3.5%)	124.9 (1.8%)
65歲及以上長者	41.9 (27.4%)	214.9 (98.3%)	3.1 (4.5%)	5.6 (8.6%)	26.7 (6.6%)	-	328.4 (33.0%)	963.3 (14.2%)
(iii) 是否新移民人士								
是	5.5 (3.6%)	§	3.2 (4.6%)	27.3 (41.7%)	22.3 (5.5%)	§	27.3 (2.7%)	89.8 (1.3%)
否	147.5 (96.4%)	218.4 (99.9%)	65.7 (95.4%)	38.2 (58.3%)	385.2 (94.5%)	3.6 (100.0%)	968.5 (97.3%)	6 705.2 (98.7%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼	0.5 (0.3%)	84.2 (38.5%)	1.7 (2.4%)	1.8 (2.8%)	12.5 (3.1%)	§	130.7 (13.1%)	419.3 (6.2%)
傷殘津貼	§	5.6 (2.6%)	1.1 (1.6%)	1.2 (1.8%)	7.7 (1.9%)	§	31.9 (3.2%)	120.1 (1.8%)
高齡津貼	0.4 (0.3%)	61.8 (28.3%)	0.4 (0.6%)	0.6 (1.0%)	4.7 (1.1%)	§	85.3 (8.6%)	249.2 (3.7%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	0.6 <7.7%>	0.5 <14.7%>	1.0 <11.3%>	1.0 <7.3%>	9.4 <11.3%>	§	21.8 <13.2%>	1 441.9 <42.0%>
較低技術職業	7.6 <92.3%>	2.9 <85.3%>	7.8 <88.7%>	13.1 <92.7%>	74.1 <88.7%>	0.3 <62.3%>	31.9 <86.8%>	1 993.0 <58.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	1.5 <17.6%>	1.9 <57.0%>	0.8 <9.6%>	2.2 <15.4%>	10.1 <12.1%>	§	27.4 <16.5%>	312.9 <9.1%>
初中	2.5 <30.5%>	0.3 <7.5%>	2.6 <29.2%>	5.2 <36.4%>	27.7 <33.2%>	§	43.2 <26.1%>	494.8 <14.4%>
高中(包括工藝程度課程)	2.8 <33.5%>	0.8 <22.9%>	3.6 <40.6%>	5.7 <40.3%>	35.3 <42.2%>	§	66.8 <40.3%>	1 217.5 <35.4%>
專上教育 - 非學位	0.8 <10.1%>	§	0.9 <9.7%>	0.4 <3.1%>	5.0 <6.0%>	§	11.3 <6.8%>	323.3 <9.4%>
專上教育 - 學位	0.7 <8.4%>	0.4 <11.1%>	0.9 <10.8%>	0.7 <4.7%>	5.4 <6.5%>	0.3 <70.9%>	17.0 <10.2%>	1 086.5 <31.6%>
(iii) 就業情況								
全職	2.7 <32.9%>	1.1 <31.7%>	5.6 <63.9%>	10.4 <73.6%>	63.4 <75.9%>	0.3 <70.2%>	115.5 <69.7%>	3 092.7 <90.0%>
兼職／就業不足	5.5 <67.1%>	2.3 <68.3%>	3.2 <36.1%>	3.7 <26.4%>	20.1 <24.1%>	§	50.2 <30.3%>	342.3 <10.0%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	3,900	2,600	8,300	11,000	11,200	5,000	9,000	16,000
勞動人口參與率(%)	10.9	1.7	24.6	37.2	35.3	18.7	23.8	59.7
失業率(%)	36.3	9.0	17.4	11.7	12.7	38.9	19.0	3.7
年齡中位數	45	75	18	33	31	24	54	43
兒童數目('000)	42.6	-	34.4	24.3	171.6	-	171.6	999.8
撫養比率(人口)^	1 238	-	1 193	860	960	-	1 046	437
長者	614	-	100	171	134	-	693	226
少年兒童	624	-	1 093	690	825	-	352	211
撫養比率(經濟)^	10 806	57 967	5 505	3 088	3 258	4 353	3 865	905

表 A.3.13：2016年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵						
I. 人數 ('000)						
(i) 性別						
男	249.1 (47.7%)	226.2 (47.6%)	22.9 (48.3%)	206.9 (43.7%)	456.0 (45.8%)	3 255.0 (47.9%)
女	273.5 (52.3%)	249.0 (52.4%)	24.4 (51.7%)	266.4 (56.3%)	539.9 (54.2%)	3 540.0 (52.1%)
(ii) 經濟活動身分及年齡						
從事經濟活動	204.7 (39.2%)	183.4 (38.6%)	21.2 (44.9%)	-	204.7 (20.6%)	3 566.4 (52.5%)
在職	165.8 (31.7%)	165.8 (34.9%)	-	-	165.8 (16.6%)	3 434.9 (50.6%)
失業	38.9 (7.4%)	17.7 (3.7%)	21.2 (44.9%)	-	38.9 (3.9%)	131.5 (1.9%)
非從事經濟活動	317.8 (60.8%)	291.8 (61.4%)	26.1 (55.1%)	473.3 (100.0%)	791.1 (79.4%)	3 228.6 (47.5%)
18歲以下兒童	118.3 (22.6%)	110.4 (23.2%)	7.9 (16.6%)	52.5 (11.1%)	170.8 (17.2%)	994.2 (14.6%)
18至64歲人士	139.5 (26.7%)	129.4 (27.2%)	10.1 (21.3%)	152.4 (32.2%)	291.9 (29.3%)	1 271.1 (18.7%)
學生	23.9 (4.6%)	22.5 (4.7%)	1.4 (2.9%)	13.9 (2.9%)	37.9 (3.8%)	246.5 (3.6%)
料理家務者	71.2 (13.6%)	65.9 (13.9%)	5.2 (11.1%)	52.6 (11.1%)	123.7 (12.4%)	582.5 (8.6%)
退休人士	19.2 (3.7%)	17.9 (3.8%)	1.4 (2.9%)	44.6 (9.4%)	63.8 (6.4%)	221.0 (3.3%)
暫時／長期病患	10.6 (2.0%)	9.6 (2.0%)	1.0 (2.1%)	21.1 (4.5%)	31.7 (3.2%)	96.3 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	14.6 (2.8%)	13.5 (2.8%)	1.1 (2.3%)	20.3 (4.3%)	34.9 (3.5%)	124.9 (1.8%)
65歲及以上長者	60.1 (11.5%)	52.0 (10.9%)	8.1 (17.1%)	268.3 (56.7%)	328.4 (33.0%)	963.3 (14.2%)
(iii) 是否新移民人士						
是	20.3 (3.9%)	18.8 (4.0%)	1.6 (3.3%)	7.0 (1.5%)	27.3 (2.7%)	89.8 (1.3%)
否	502.2 (96.1%)	456.4 (96.0%)	45.7 (96.7%)	466.3 (98.5%)	968.5 (97.3%)	6 705.2 (98.7%)
(iv) 領取社會福利金						
長者生活津貼	30.3 (5.8%)	26.2 (5.5%)	4.1 (8.8%)	100.4 (21.2%)	130.7 (13.1%)	419.3 (6.2%)
傷殘津貼	14.0 (2.7%)	12.6 (2.7%)	1.4 (2.9%)	17.9 (3.8%)	31.9 (3.2%)	120.1 (1.8%)
高齡津貼	13.7 (2.6%)	12.2 (2.6%)	1.5 (3.2%)	71.6 (15.1%)	85.3 (8.6%)	249.2 (3.7%)
II. 就業人數 ('000)						
(i) 職業						
較高技術職業	21.8 <13.2%>	21.8 <13.2%>	-	-	21.8 <13.2%>	1 441.9 <42.0%>
較低技術職業	143.9 <86.8%>	143.9 <86.8%>	-	-	143.9 <86.8%>	1 993.0 <58.0%>
(ii) 教育程度						
小學及以下	27.4 <16.5%>	27.4 <16.5%>	-	-	27.4 <16.5%>	312.9 <9.1%>
初中	43.2 <26.1%>	43.2 <26.1%>	-	-	43.2 <26.1%>	494.8 <14.4%>
高中(包括工藝程度課程)	66.8 <40.3%>	66.8 <40.3%>	-	-	66.8 <40.3%>	1 217.5 <35.4%>
專上教育 - 非學位	11.3 <6.8%>	11.3 <6.8%>	-	-	11.3 <6.8%>	323.3 <9.4%>
專上教育 - 學位	17.0 <10.2%>	17.0 <10.2%>	-	-	17.0 <10.2%>	1 086.5 <31.6%>
(iii) 就業情況						
全職	115.5 <69.7%>	115.5 <69.7%>	-	-	115.5 <69.7%>	3 092.7 <90.0%>
兼職／就業不足	50.2 <30.3%>	50.2 <30.3%>	-	-	50.2 <30.3%>	342.3 <10.0%>
III. 其他指標						
每月就業收入中位數(港元)	9,000	9,000	-	-	9,000	16,000
勞動人口參與率(%)	47.9	47.5	51.8	-	23.8	59.7
失業率(%)	19.0	9.6	100.0	-	19.0	3.7
年齡中位數	40	40	45	67	54	43
兒童數目('000)	119.1	111.1	8.0	52.5	171.6	999.8
撫養比率(人口) [^]	563	565	540	2 105	1 046	437
長者	207	199	279	1 760	693	226
少年兒童	356	366	260	345	352	211
撫養比率(經濟) [#]	1 553	1 591	1 226	-	3 865	905

表 A.3.14：2016年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	11.7 (46.1%)	8.8 (44.4%)	27.0 (46.9%)	12.0 (44.9%)	20.8 (46.0%)	29.8 (47.1%)	456.0 (45.8%)	3 255.0 (47.9%)
女	13.6 (53.9%)	11.1 (55.6%)	30.6 (53.1%)	14.7 (55.1%)	24.5 (54.0%)	33.4 (52.9%)	539.9 (54.2%)	3 540.0 (52.1%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	4.1 (16.4%)	3.0 (15.2%)	10.7 (18.7%)	5.7 (21.4%)	9.2 (20.2%)	13.6 (21.5%)	204.7 (20.6%)	3 566.4 (52.5%)
在職	3.2 (12.7%)	2.4 (12.2%)	8.5 (14.7%)	4.8 (17.9%)	7.4 (16.2%)	11.1 (17.6%)	165.8 (16.6%)	3 434.9 (50.6%)
失業	0.9 (3.6%)	0.6 (3.0%)	2.3 (3.9%)	0.9 (3.5%)	1.8 (4.0%)	2.5 (3.9%)	38.9 (3.9%)	131.5 (1.9%)
非從事經濟活動	21.1 (83.6%)	16.9 (84.8%)	46.8 (81.3%)	21.0 (78.6%)	36.2 (79.8%)	49.7 (78.5%)	791.1 (79.4%)	3 228.6 (47.5%)
18歲以下兒童	2.7 (10.7%)	1.9 (9.3%)	7.2 (12.5%)	4.4 (16.4%)	6.3 (13.9%)	13.0 (20.6%)	170.8 (17.2%)	994.2 (14.6%)
18至64歲人士	6.8 (26.8%)	5.8 (28.9%)	17.2 (29.9%)	7.3 (27.3%)	13.8 (30.5%)	20.1 (31.8%)	291.9 (29.3%)	1 271.1 (18.7%)
學生	0.8 (3.3%)	0.5 (2.4%)	2.1 (3.6%)	0.7 (2.6%)	2.6 (5.8%)	2.9 (4.5%)	37.9 (3.8%)	246.5 (3.6%)
料理家務者	2.4 (9.5%)	1.3 (6.6%)	5.9 (10.3%)	2.9 (10.9%)	5.8 (12.7%)	8.2 (12.9%)	123.7 (12.4%)	582.5 (8.6%)
退休人士	2.4 (9.4%)	2.7 (13.4%)	5.4 (9.3%)	2.3 (8.4%)	2.5 (5.5%)	3.9 (6.1%)	63.8 (6.4%)	221.0 (3.3%)
暫時／長期病患	0.4 (1.5%)	0.3 (1.5%)	1.5 (2.6%)	0.7 (2.6%)	0.5 (1.2%)	2.1 (3.4%)	31.7 (3.2%)	96.3 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	0.8 (3.2%)	1.0 (5.1%)	2.3 (4.1%)	0.7 (2.8%)	2.4 (5.4%)	3.1 (4.9%)	34.9 (3.5%)	124.9 (1.8%)
65歲及以上長者	11.7 (46.2%)	9.3 (46.6%)	22.4 (38.9%)	9.3 (34.9%)	16.0 (35.4%)	16.5 (26.1%)	328.4 (33.0%)	963.3 (14.2%)
(iii) 是否新移民人士								
是	§ §	0.4 (1.9%)	0.9 (1.6%)	0.3 (1.3%)	2.4 (5.3%)	2.7 (4.3%)	27.3 (2.7%)	89.8 (1.3%)
否	25.1 (99.5%)	19.5 (98.1%)	56.7 (98.4%)	26.4 (98.7%)	42.9 (94.7%)	60.5 (95.7%)	968.5 (97.3%)	6 705.2 (98.7%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼	2.5 (9.9%)	1.4 (7.1%)	8.9 (15.4%)	3.2 (11.9%)	4.2 (9.2%)	7.2 (11.4%)	130.7 (13.1%)	419.3 (6.2%)
傷殘津貼	1.1 (4.2%)	0.7 (3.4%)	2.6 (4.5%)	0.9 (3.5%)	1.7 (3.7%)	1.7 (2.6%)	31.9 (3.2%)	120.1 (1.8%)
高齡津貼	5.5 (21.6%)	4.7 (23.5%)	6.6 (11.4%)	3.0 (11.3%)	6.5 (14.3%)	3.6 (5.8%)	85.3 (8.6%)	249.2 (3.7%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	0.5 <16.7%>	0.7 <28.1%>	1.6 <19.3%>	0.5 <10.7%>	1.5 <19.9%>	1.3 <11.9%>	21.8 <13.2%>	1 441.9 <42.0%>
較低技術職業	2.7 <83.3%>	1.7 <71.9%>	6.8 <80.7%>	4.3 <89.3%>	5.9 <80.1%>	9.8 <88.1%>	143.9 <86.8%>	1 993.0 <58.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	0.4 <10.9%>	0.3 <13.6%>	1.1 <12.5%>	1.1 <22.5%>	1.4 <18.6%>	2.1 <18.7%>	27.4 <16.5%>	312.9 <9.1%>
初中	0.4 <11.5%>	0.4 <15.4%>	2.0 <23.5%>	1.2 <24.2%>	1.7 <23.0%>	2.9 <25.9%>	43.2 <26.1%>	494.8 <14.4%>
高中(包括工藝程度課程)	1.6 <50.7%>	1.0 <40.6%>	3.5 <41.7%>	1.8 <37.0%>	2.9 <39.3%>	4.7 <42.0%>	66.8 <40.3%>	1 217.5 <35.4%>
專上教育 - 非學位	§ §	§ §	0.4 <4.5%>	0.4 <7.5%>	0.3 <4.3%>	0.7 <6.6%>	11.3 <6.8%>	323.3 <9.4%>
專上教育 - 學位	0.7 <22.6%>	0.6 <24.0%>	1.5 <17.8%>	0.4 <8.9%>	1.1 <14.8%>	0.8 <6.8%>	17.0 <10.2%>	1 086.5 <31.6%>
(iii) 就業情況								
全職	2.2 <68.0%>	1.5 <60.0%>	5.9 <69.4%>	3.3 <69.8%>	4.5 <61.3%>	7.7 <68.9%>	115.5 <69.7%>	3 092.7 <90.0%>
兼職／就業不足	1.0 <32.0%>	1.0 <40.0%>	2.6 <30.6%>	1.4 <30.2%>	2.9 <38.7%>	3.5 <31.1%>	50.2 <30.3%>	342.3 <10.0%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	9,000	8,000	10,000	8,500	7,500	8,800	9,000	16,000
勞動人口參與率(%)	17.6	16.1	20.7	24.7	22.9	25.9	23.8	59.7
失業率(%)	22.2	19.5	21.1	16.3	19.6	18.3	19.0	3.7
年齡中位數	63	64	59	57	55	48	54	43
兒童數目('000)	2.7	1.9	7.2	4.4	6.3	13.0	171.6	999.8
撫養比率(人口)^	1 386	1 351	1 096	1 107	1 009	914	1 046	437
長者	1 131	1 132	832	758	731	520	693	226
少年兒童	254	219	264	348	278	394	352	211
撫養比率(經濟)^	5 112	5 581	4 355	3 668	3 952	3 652	3 865	905

表 A.3.15：2016年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	21.6 (45.1%)	28.9 (46.2%)	45.5 (45.4%)	36.4 (45.1%)	18.4 (45.8%)	32.1 (45.6%)	456.0 (45.8%)	3 255.0 (47.9%)
女	26.4 (54.9%)	33.6 (53.8%)	54.7 (54.6%)	44.3 (54.9%)	21.8 (54.2%)	38.3 (54.4%)	539.9 (54.2%)	3 540.0 (52.1%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	9.2 (19.1%)	13.8 (22.1%)	22.3 (22.3%)	19.3 (24.0%)	7.7 (19.2%)	14.3 (20.3%)	204.7 (20.6%)	3 566.4 (52.5%)
在職	7.5 (15.6%)	11.5 (18.4%)	18.2 (18.2%)	15.5 (19.2%)	6.0 (14.9%)	11.4 (16.3%)	165.8 (16.6%)	3 434.9 (50.6%)
失業	1.7 (3.5%)	2.3 (3.8%)	4.1 (4.1%)	3.8 (4.7%)	1.7 (4.3%)	2.8 (4.0%)	38.9 (3.9%)	131.5 (1.9%)
非從事經濟活動	38.8 (80.9%)	48.7 (77.9%)	77.9 (77.7%)	61.4 (76.0%)	32.5 (80.8%)	56.1 (79.7%)	791.1 (79.4%)	3 228.6 (47.5%)
18歲以下兒童	8.6 (18.0%)	11.4 (18.3%)	21.5 (21.4%)	16.5 (20.5%)	6.1 (15.1%)	11.4 (16.2%)	170.8 (17.2%)	994.2 (14.6%)
18至64歲人士	13.9 (28.9%)	18.9 (30.2%)	28.5 (28.5%)	21.1 (26.1%)	12.8 (31.8%)	22.2 (31.6%)	291.9 (29.3%)	1 271.1 (18.7%)
學生	1.5 (3.1%)	2.9 (4.6%)	3.7 (3.7%)	2.3 (2.8%)	2.0 (5.1%)	2.6 (3.7%)	37.9 (3.8%)	246.5 (3.6%)
料理家務者	6.5 (13.5%)	8.2 (13.1%)	13.7 (13.7%)	10.1 (12.5%)	4.6 (11.3%)	9.7 (13.8%)	123.7 (12.4%)	582.5 (8.6%)
退休人士	3.4 (7.1%)	3.2 (5.1%)	4.7 (4.7%)	3.4 (4.2%)	3.1 (7.6%)	4.8 (6.8%)	63.8 (6.4%)	221.0 (3.3%)
暫時／長期病患	1.1 (2.3%)	2.6 (4.1%)	3.7 (3.7%)	3.3 (4.0%)	1.4 (3.5%)	2.4 (3.4%)	31.7 (3.2%)	96.3 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	1.4 (2.9%)	2.1 (3.3%)	2.8 (2.8%)	2.1 (2.6%)	1.7 (4.3%)	2.7 (3.8%)	34.9 (3.5%)	124.9 (1.8%)
65歲及以上長者	16.3 (34.0%)	18.4 (29.4%)	27.9 (27.8%)	23.7 (29.4%)	13.6 (33.9%)	22.5 (32.0%)	328.4 (33.0%)	963.3 (14.2%)
(iii) 是否新移民人士								
是	1.8 (3.8%)	2.1 (3.3%)	4.1 (4.1%)	1.8 (2.2%)	1.4 (3.4%)	1.4 (2.0%)	27.3 (2.7%)	89.8 (1.3%)
否	46.2 (96.2%)	60.4 (96.7%)	96.0 (95.9%)	78.9 (97.8%)	38.9 (96.6%)	69.0 (98.0%)	968.5 (97.3%)	6 705.2 (98.7%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼	5.5 (11.5%)	8.9 (14.2%)	13.9 (13.9%)	11.4 (14.1%)	5.0 (12.5%)	10.3 (14.6%)	130.7 (13.1%)	419.3 (6.2%)
傷殘津貼	1.1 (2.3%)	2.2 (3.5%)	2.5 (2.5%)	2.5 (3.1%)	1.1 (2.8%)	2.1 (2.9%)	31.9 (3.2%)	120.1 (1.8%)
高齡津貼	4.9 (10.2%)	3.3 (5.3%)	3.8 (3.8%)	4.9 (6.1%)	3.8 (9.5%)	4.4 (6.3%)	85.3 (8.6%)	249.2 (3.7%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	1.4 <18.5%>	1.0 <8.5%>	1.7 <9.1%>	1.5 <9.5%>	1.1 <18.4%>	1.3 <11.0%>	21.8 <13.2%>	1 441.9 <42.0%>
較低技術職業	6.1 <81.5%>	10.5 <91.5%>	16.6 <90.9%>	14.0 <90.5%>	4.9 <81.6%>	10.2 <89.0%>	143.9 <86.8%>	1 993.0 <58.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	1.1 <14.5%>	2.1 <18.0%>	3.1 <17.2%>	2.7 <17.3%>	1.0 <16.7%>	1.9 <16.6%>	27.4 <16.5%>	312.9 <9.1%>
初中	2.1 <28.5%>	3.4 <29.2%>	6.2 <34.2%>	4.5 <29.2%>	1.1 <17.9%>	3.0 <26.6%>	43.2 <26.1%>	494.8 <14.4%>
高中(包括工藝程度課程)	2.6 <34.4%>	4.4 <38.6%>	6.8 <37.1%>	5.8 <37.1%>	2.8 <46.2%>	4.5 <39.5%>	66.8 <40.3%>	1 217.5 <35.4%>
專上教育 - 非學位	0.4 <5.6%>	0.9 <8.0%>	1.1 <6.2%>	1.6 <10.3%>	0.3 <5.0%>	0.9 <8.1%>	11.3 <6.8%>	323.3 <9.4%>
專上教育 - 學位	1.3 <17.0%>	0.7 <6.2%>	1.0 <5.3%>	0.9 <6.1%>	0.8 <14.1%>	1.1 <9.2%>	17.0 <10.2%>	1 086.5 <31.6%>
(iii) 就業情況								
全職	5.6 <74.3%>	8.3 <72.1%>	13.0 <71.4%>	10.8 <69.9%>	4.5 <74.9%>	7.7 <67.2%>	115.5 <69.7%>	3 092.7 <90.0%>
兼職／就業不足	1.9 <25.7%>	3.2 <27.9%>	5.2 <28.6%>	4.7 <30.1%>	1.5 <25.1%>	3.8 <32.8%>	50.2 <30.3%>	342.3 <10.0%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	9,500	9,000	9,500	9,300	9,800	9,000	9,000	16,000
勞動人口參與率(%)	22.5	25.7	26.9	28.5	21.8	23.4	23.8	59.7
失業率(%)	18.3	16.9	18.2	19.8	22.4	19.7	19.0	3.7
年齡中位數	54	51	47	48	55	54	54	43
兒童數目('000)	8.7	11.5	21.5	16.7	6.1	11.4	171.6	999.8
撫養比率(人口) [^]	1 131	931	1 006	1 037	990	960	1 046	437
長者	747	577	575	616	690	642	693	226
少年兒童	384	354	431	421	300	318	352	211
撫養比率(經濟) [#]	4 230	3 516	3 493	3 175	4 204	3 937	3 865	905

表 A.3.16：2016年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入後（恆常現金）	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	43.7 (44.7%)	26.2 (47.4%)	21.3 (47.2%)	38.2 (44.7%)	24.1 (46.2%)	9.4 (46.9%)	456.0 (45.8%)	3 255.0 (47.9%)
女	54.1 (55.3%)	29.1 (52.6%)	23.8 (52.8%)	47.2 (55.3%)	28.1 (53.8%)	10.7 (53.1%)	539.9 (54.2%)	3 540.0 (52.1%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	19.4 (19.9%)	11.5 (20.7%)	9.3 (20.6%)	17.5 (20.5%)	10.7 (20.5%)	3.3 (16.6%)	204.7 (20.6%)	3 566.4 (52.5%)
在職	15.9 (16.3%)	9.4 (17.0%)	7.4 (16.4%)	14.6 (17.1%)	8.4 (16.0%)	2.5 (12.6%)	165.8 (16.6%)	3 434.9 (50.6%)
失業	3.5 (3.6%)	2.1 (3.8%)	1.9 (4.2%)	2.9 (3.4%)	2.3 (4.4%)	0.8 (4.0%)	38.9 (3.9%)	131.5 (1.9%)
非從事經濟活動	78.3 (80.1%)	43.8 (79.3%)	35.8 (79.4%)	67.9 (79.5%)	41.6 (79.5%)	16.8 (83.4%)	791.1 (79.4%)	3 228.6 (47.5%)
18歲以下兒童	19.4 (19.8%)	10.2 (18.4%)	7.2 (16.1%)	13.7 (16.1%)	7.1 (13.6%)	2.3 (11.5%)	170.8 (17.2%)	994.2 (14.6%)
18至64歲人士	28.7 (29.3%)	15.7 (28.4%)	13.6 (30.1%)	24.9 (29.2%)	15.5 (29.6%)	5.3 (26.4%)	291.9 (29.3%)	1 271.1 (18.7%)
學生	3.5 (3.6%)	1.7 (3.1%)	1.6 (3.5%)	3.6 (4.2%)	2.4 (4.6%)	0.5 (2.7%)	37.9 (3.8%)	246.5 (3.6%)
料理家務者	13.4 (13.7%)	7.1 (12.8%)	6.2 (13.7%)	10.2 (12.0%)	6.0 (11.5%)	1.7 (8.5%)	123.7 (12.4%)	582.5 (8.6%)
退休人士	6.0 (6.1%)	3.3 (6.0%)	2.7 (6.0%)	5.2 (6.1%)	3.5 (6.7%)	1.5 (7.3%)	63.8 (6.4%)	221.0 (3.3%)
暫時／長期病患	2.4 (2.5%)	2.1 (3.8%)	1.4 (3.1%)	2.9 (3.4%)	2.3 (4.3%)	0.6 (3.2%)	31.7 (3.2%)	96.3 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	3.3 (3.4%)	1.5 (2.7%)	1.7 (3.8%)	3.0 (3.5%)	1.3 (2.5%)	1.0 (4.7%)	34.9 (3.5%)	124.9 (1.8%)
65歲及以上長者	30.3 (31.0%)	18.0 (32.5%)	15.0 (33.3%)	29.3 (34.3%)	19.0 (36.4%)	9.2 (45.5%)	328.4 (33.0%)	963.3 (14.2%)
(iii) 是否新移民人士								
是	3.0 (3.0%)	1.5 (2.7%)	0.8 (1.7%)	1.6 (1.9%)	0.7 (1.4%)	§ §	27.3 (2.7%)	89.8 (1.3%)
否	94.8 (97.0%)	53.8 (97.3%)	44.3 (98.3%)	83.7 (98.1%)	51.5 (98.6%)	19.9 (98.8%)	968.5 (97.3%)	6 705.2 (98.7%)
(iv) 領取社會福利金								
長者生活津貼	11.0 (11.2%)	8.4 (15.1%)	5.4 (11.9%)	12.4 (14.5%)	8.4 (16.1%)	2.8 (14.0%)	130.7 (13.1%)	419.3 (6.2%)
傷殘津貼	2.1 (2.1%)	1.8 (3.3%)	1.5 (3.3%)	3.7 (4.3%)	2.1 (3.9%)	0.6 (3.1%)	31.9 (3.2%)	120.1 (1.8%)
高齡津貼	8.7 (8.9%)	2.7 (4.9%)	4.5 (9.9%)	7.0 (8.2%)	4.3 (8.2%)	3.0 (14.7%)	85.3 (8.6%)	249.2 (3.7%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	2.0 <12.6%>	1.2 <13.0%>	0.9 <11.9%>	1.9 <13.1%>	1.3 <15.3%>	0.5 <20.2%>	21.8 <13.2%>	1 441.9 <42.0%>
較低技術職業	13.9 <87.4%>	8.2 <87.0%>	6.5 <88.1%>	12.7 <86.9%>	7.1 <84.7%>	2.0 <79.8%>	193.0 <86.8%>	1 993.0 <58.0%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	2.8 <17.6%>	1.3 <14.1%>	1.1 <14.3%>	2.1 <14.1%>	1.7 <19.8%>	0.4 <14.4%>	27.4 <16.5%>	312.9 <9.1%>
初中	3.9 <24.8%>	2.8 <29.4%>	1.8 <24.8%>	3.7 <25.3%>	1.8 <21.1%>	0.4 <16.8%>	43.2 <26.1%>	494.8 <14.4%>
高中(包括工藝程度課程)	6.6 <41.4%>	3.9 <41.5%>	3.2 <43.3%>	6.3 <42.8%>	3.3 <39.0%>	1.3 <49.6%>	66.8 <40.3%>	1 217.5 <35.4%>
專上教育 - 非學位	1.1 <6.7%>	0.7 <7.0%>	0.5 <6.5%>	1.0 <6.7%>	0.7 <8.5%>	§ §	11.3 <6.8%>	323.3 <9.4%>
專上教育 - 學位	1.5 <9.5%>	0.8 <8.0%>	0.8 <11.1%>	1.6 <11.1%>	1.0 <11.5%>	0.4 <16.5%>	17.0 <10.2%>	1 086.5 <31.6%>
(iii) 就業情況								
全職	11.3 <71.0%>	6.5 <69.7%>	5.2 <70.9%>	9.8 <66.8%>	5.9 <70.8%>	1.9 <73.0%>	115.5 <69.7%>	3 092.7 <90.0%>
兼職／就業不足	4.6 <29.0%>	2.8 <30.3%>	2.2 <29.1%>	4.9 <33.2%>	2.4 <29.2%>	0.7 <27.0%>	50.2 <30.3%>	342.3 <10.0%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	9,500	9,500	10,000	9,000	10,000	8,000	9,000	16,000
勞動人口參與率(%)	23.7	24.5	23.6	23.6	22.8	18.1	23.8	59.7
失業率(%)	18.1	18.2	20.2	16.4	21.7	24.1	19.0	3.7
年齡中位數	50	51	54	55	57	63	54	43
兒童數目('000)	19.4	10.2	7.3	13.8	7.2	2.3	171.6	999.8
撫養比率(人口)^	1 077	1 066	1 008	1 074	1 050	1 355	1 046	437
長者	664	683	682	739	769	1 081	693	226
少年兒童	413	383	326	336	281	274	352	211
撫養比率(經濟)^	4 035	3 822	3 859	3 879	3 889	5 010	3 865	905

表 A.3.17：2016年貧窮人口的社會經濟特徵，按住屋特徵及住戶戶主年齡劃分

政策介入後(恆常現金)	公屋住戶	私樓租戶	自置居所住戶	戶主為18-64歲年齡組別的住戶	戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵							
I. 人數 ('000)							
(i) 性別							
男	190.2 (45.9%)	40.5 (46.4%)	208.7 (45.6%)	280.9 (46.0%)	174.8 (45.4%)	456.0 (45.8%)	3 255.0 (47.9%)
女	224.4 (54.1%)	46.7 (53.6%)	248.7 (54.4%)	329.6 (54.0%)	209.9 (54.6%)	539.9 (54.2%)	3 540.0 (52.1%)
(ii) 經濟活動身分及年齡							
從事經濟活動	97.2 (23.4%)	19.7 (22.5%)	81.9 (17.9%)	167.5 (27.4%)	37.1 (9.7%)	204.7 (20.6%)	3 566.4 (52.5%)
在職	80.0 (19.3%)	15.7 (18.0%)	65.4 (14.3%)	134.9 (22.1%)	30.9 (8.0%)	165.8 (16.6%)	3 434.9 (50.6%)
失業	17.2 (4.2%)	4.0 (4.6%)	16.5 (3.6%)	32.6 (5.3%)	6.3 (1.6%)	38.9 (3.9%)	131.5 (1.9%)
非從事經濟活動	317.5 (76.6%)	67.5 (77.5%)	375.5 (82.1%)	442.9 (72.6%)	347.6 (90.3%)	791.1 (79.4%)	3 228.6 (47.5%)
18歲以下兒童	87.5 (21.1%)	28.2 (32.4%)	49.3 (10.8%)	153.3 (25.1%)	17.0 (4.4%)	170.8 (17.2%)	994.2 (14.6%)
18至64歲人士	119.1 (28.7%)	29.7 (34.1%)	133.7 (29.2%)	247.8 (40.6%)	44.0 (11.4%)	291.9 (29.3%)	1 271.1 (18.7%)
學生	16.9 (4.1%)	4.1 (4.7%)	15.7 (3.4%)	32.4 (5.3%)	5.5 (1.4%)	37.9 (3.8%)	246.5 (3.6%)
料理家務者	56.7 (13.7%)	15.0 (17.3%)	48.2 (10.5%)	106.3 (17.4%)	17.5 (4.5%)	123.7 (12.4%)	582.5 (8.6%)
退休人士	15.3 (3.7%)	3.2 (3.6%)	43.4 (9.5%)	53.4 (8.7%)	10.4 (2.7%)	63.8 (6.4%)	221.0 (3.3%)
暫時/長期病患	19.4 (4.7%)	2.2 (2.5%)	9.5 (2.1%)	25.9 (4.2%)	5.8 (1.5%)	31.7 (3.2%)	96.3 (1.4%)
其他非從事經濟活動人士*	10.9 (2.6%)	5.2 (6.0%)	16.9 (3.7%)	29.9 (4.9%)	4.9 (1.3%)	34.9 (3.5%)	124.9 (1.8%)
65歲及以上長者	110.9 (26.7%)	9.6 (11.0%)	192.5 (42.1%)	41.8 (6.9%)	286.6 (74.5%)	328.4 (33.0%)	963.3 (14.2%)
(iii) 是否新移民人士							
是	10.7 (2.6%)	11.8 (13.6%)	4.1 (0.9%)	23.7 (3.9%)	3.7 (0.9%)	27.3 (2.7%)	89.8 (1.3%)
否	404.0 (97.4%)	75.3 (86.4%)	453.2 (99.1%)	586.8 (96.1%)	381.1 (99.1%)	968.5 (97.3%)	6 705.2 (98.7%)
(iv) 領取社會福利金							
長者生活津貼	60.0 (14.5%)	3.1 (3.5%)	61.3 (13.4%)	18.9 (3.1%)	111.8 (29.1%)	130.7 (13.1%)	419.3 (6.2%)
傷殘津貼	11.1 (2.7%)	2.0 (2.3%)	17.7 (3.9%)	20.2 (3.3%)	11.7 (3.0%)	31.9 (3.2%)	120.1 (1.8%)
高齡津貼	9.4 (2.3%)	2.4 (2.8%)	67.8 (14.8%)	9.2 (1.5%)	76.1 (19.8%)	85.3 (8.6%)	249.2 (3.7%)
II. 就業人數 ('000)							
(i) 職業							
較高技術職業	5.8 <7.3%>	3.4 <21.8%>	11.7 <17.9%>	18.1 <13.4%>	3.8 <12.2%>	21.8 <13.2%>	1 441.9 <42.0%>
較低技術職業	74.2 <92.7%>	12.3 <78.2%>	53.7 <82.1%>	116.8 <86.6%>	27.1 <87.8%>	143.9 <86.8%>	1 993.0 <58.0%>
(ii) 教育程度							
小學及以下	15.8 <19.7%>	1.3 <8.5%>	9.8 <15.0%>	19.7 <14.6%>	7.7 <25.1%>	27.4 <16.5%>	312.9 <9.1%>
初中	24.7 <30.9%>	4.1 <26.3%>	13.4 <20.4%>	37.1 <27.5%>	6.1 <19.9%>	43.2 <26.1%>	494.8 <14.4%>
高中(包括工藝程度課程)	29.5 <36.9%>	7.4 <47.5%>	27.9 <42.7%>	55.2 <40.9%>	11.6 <37.7%>	66.8 <40.3%>	1 217.5 <35.4%>
專上教育 - 非學位	5.4 <6.8%>	0.7 <4.6%>	4.9 <7.5%>	9.4 <7.0%>	1.9 <6.3%>	11.3 <6.8%>	323.3 <9.4%>
專上教育 - 學位	4.6 <5.7%>	2.1 <13.2%>	9.4 <14.4%>	13.5 <10.0%>	3.4 <11.1%>	17.0 <10.2%>	1 086.5 <31.6%>
(iii) 就業情況							
全職	55.3 <69.1%>	12.1 <77.4%>	44.9 <68.7%>	95.6 <70.9%>	20.0 <64.7%>	115.5 <69.7%>	3 092.7 <90.0%>
兼職/就業不足	24.7 <30.9%>	3.5 <22.6%>	20.4 <31.3%>	39.3 <29.1%>	10.9 <35.3%>	50.2 <30.3%>	342.3 <10.0%>
III. 其他指標							
每月就業收入中位數(港元)	9,000	11,000	9,300	9,500	8,200	9,000	16,000
勞動人口參與率(%)	28.1	31.5	19.5	34.4	10.0	23.8	59.7
失業率(%)	17.7	20.2	20.2	19.5	16.9	19.0	3.7
年齡中位數	46	35	62	40	70	54	43
兒童數目('000)	88.1	28.3	49.4	154.0	17.0	171.6	999.8
撫養比率(人口)^	953	779	1 174	478	4 218	1 046	437
長者	538	202	939	105	3 988	693	226
少年兒童	415	577	235	373	230	352	211
撫養比率(經濟)^	3 266	3 435	4 586	2 644	9 356	3 865	905

B. 補充參考統計表

(一) 2009-2016 年主要貧窮統計	
表 B.1.1	各類貧窮指標 (與一年前比較)
表 B.1.2	各類貧窮指標 (與政策介入前的貧窮指標比較)
(二) 貧窮統計：政策介入後 (恆常+非恆常現金)	
2009-2016 年各類貧窮指標	
表 B.2.1a	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.2.2a	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.2.3a	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.2.4a	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.2.5a	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2009-2016 年各類貧窮指標 (2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)	
表 B.2.1b	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.2.2b	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.2.3b	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.2.4b	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.2.5b	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(三) 貧窮統計：政策介入後 (恆常現金+非現金)	
2009-2016 年各類貧窮指標	
表 B.3.1a	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.3.2a	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.3.3a	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.3.4a	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.3.5a	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2009-2016 年各類貧窮指標 (2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)	
表 B.3.1b	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.3.2b	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.3.3b	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.3.4b	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.3.5b	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分

表 B.1.1：2009-2016年各類貧窮指標（與一年前比較）

	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年								
(A) 政策介入前																
I. 貧窮住戶(000)	541.1	535.5	530.3	540.6	554.9	555.2	569.8	582.2								
II. 貧窮人口(000)	1 348.4	1 322.0	1 295.0	1 312.3	1 336.2	1 324.8	1 345.0	1 352.5								
III. 貧窮率(%)	20.6	20.1	19.6	19.6	19.9	19.6	19.7	19.9								
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	25,424.4	25,943.0	26,891.7	28,798.4	30,640.4	32,785.4	35,544.7	38,510.3								
每月平均差距(港元)	3,900	4,000	4,200	4,400	4,600	4,900	5,200	5,500								
(B) 政策介入後(恆常+非恆常現金)																
I. 貧窮住戶(000)	361.2	354.2	280.8	312.5	332.8	355.4	353.8	387.1								
II. 貧窮人口(000)	936.6	910.0	720.2	804.9	846.6	891.9	873.3	933.8								
III. 貧窮率(%)	14.3	13.8	10.9	12.0	12.6	13.2	12.8	13.7								
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	11,058.9	10,958.3	8,850.2	10,811.0	12,404.7	14,170.9	15,594.4	18,209.0								
每月平均差距(港元)	2,600	2,600	2,600	2,900	3,100	3,300	3,700	3,900								
(C) 政策介入後(恆常現金+非現金)																
I. 貧窮住戶(000)	284.1	278.1	270.5	271.7	269.2	270.7	281.4	304.0								
II. 貧窮人口(000)	726.0	699.5	675.1	674.2	655.8	648.3	668.6	708.6								
III. 貧窮率(%)	11.1	10.6	10.2	10.1	9.8	9.6	9.8	10.4								
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	9,515.4	9,424.6	9,945.8	10,675.3	11,062.9	11,893.1	13,659.8	15,483.3								
每月平均差距(港元)	2,800	2,800	3,100	3,300	3,400	3,700	4,000	4,200								
	與一年前比較															
	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)
(A) 政策介入前																
I. 貧窮住戶(000)		-5.5	-1.0	-5.2	-1.0	10.3	2.0	14.3	2.6	0.3	0.1	14.6	2.6	12.4	2.2	
II. 貧窮人口(000)		-26.4	-2.0	-27.0	-2.0	17.4	1.3	23.9	1.8	-11.4	-0.9	20.2	1.5	7.5	0.6	
III. 貧窮率(%)		-0.5	-	-0.5	-	@	-	0.3	-	-0.3	-	0.1	-	0.2	-	
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)		518.6	2.0	948.8	3.7	1,906.6	7.1	1,842.1	6.4	2,145.0	7.0	2,759.3	8.4	2,965.6	8.3	
每月平均差距(港元)		100	3.1	200	4.7	200	5.0	200	3.7	300	6.9	300	5.6	300	6.0	
(B) 政策介入後(恆常+非恆常現金)																
I. 貧窮住戶(000)		-7.0	-1.9	-73.5	-20.7	31.7	11.3	20.3	6.5	22.6	6.8	-1.6	-0.5	33.4	9.4	
II. 貧窮人口(000)		-26.6	-2.8	-189.8	-20.9	84.7	11.8	41.6	5.2	45.3	5.3	-18.6	-2.1	60.5	6.9	
III. 貧窮率(%)		-0.5	-	-2.9	-	1.1	-	0.6	-	0.6	-	-0.4	-	0.9	-	
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)		-100.5	-0.9	-2,108.1	-19.2	1,960.8	22.2	1,593.7	14.7	1,766.2	14.2	1,423.5	10.0	2,614.6	16.8	
每月平均差距(港元)		@	@	@	@	300	9.8	200	7.7	200	7.0	400	10.5	200	6.7	
(C) 政策介入後(恆常現金+非現金)																
I. 貧窮住戶(000)		-6.1	-2.1	-7.6	-2.7	1.2	0.4	-2.5	-0.9	1.4	0.5	10.7	4.0	22.6	8.0	
II. 貧窮人口(000)		-26.5	-3.7	-24.4	-3.5	-0.9	-0.1	-18.4	-2.7	-7.5	-1.1	20.3	3.1	39.9	6.0	
III. 貧窮率(%)		-0.5	-	-0.4	-	-0.1	-	-0.3	-	-0.2	-	0.2	-	0.6	-	
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)		-90.8	-1.0	521.2	5.5	729.5	7.3	387.6	3.6	830.2	7.5	1,766.6	14.9	1,823.5	13.3	
每月平均差距(港元)		@	@	200	8.5	200	6.9	100	4.6	200	7.0	400	10.5	200	4.9	

表 B.1.2： 2009-2016年各類貧窮指標（與政策介入前的貧窮指標比較）

	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年								
(A) 政策介入前																
I. 貧窮住戶(000)	541.1	535.5	530.3	540.6	554.9	555.2	569.8	582.2								
II. 貧窮人口(000)	1 348.4	1 322.0	1 295.0	1 312.3	1 336.2	1 324.8	1 345.0	1 352.5								
III. 貧窮率(%)	20.6	20.1	19.6	19.6	19.9	19.6	19.7	19.9								
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	25,424.4	25,943.0	26,891.7	28,798.4	30,640.4	32,785.4	35,544.7	38,510.3								
每月平均差距(港元)	3,900	4,000	4,200	4,400	4,600	4,900	5,200	5,500								
(B) 政策介入後（恆常+非恆常現金）																
I. 貧窮住戶(000)	361.2	354.2	280.8	312.5	332.8	355.4	353.8	387.1								
II. 貧窮人口(000)	936.6	910.0	720.2	804.9	846.6	891.9	873.3	933.8								
III. 貧窮率(%)	14.3	13.8	10.9	12.0	12.6	13.2	12.8	13.7								
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	11,058.9	10,958.3	8,850.2	10,811.0	12,404.7	14,170.9	15,594.4	18,209.0								
每月平均差距(港元)	2,600	2,600	2,600	2,900	3,100	3,300	3,700	3,900								
(C) 政策介入後（恆常現金+非現金）																
I. 貧窮住戶(000)	284.1	278.1	270.5	271.7	269.2	270.7	281.4	304.0								
II. 貧窮人口(000)	726.0	699.5	675.1	674.2	655.8	648.3	668.6	708.6								
III. 貧窮率(%)	11.1	10.6	10.2	10.1	9.8	9.6	9.8	10.4								
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	9,515.4	9,424.6	9,945.8	10,675.3	11,062.9	11,893.1	13,659.8	15,483.3								
每月平均差距(港元)	2,800	2,800	3,100	3,300	3,400	3,700	4,000	4,200								
與政策介入前的貧窮指標比較																
	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)	增減	增減率 (%)
(B) 政策介入後（恆常+非恆常現金）																
I. 貧窮住戶(000)	-179.8	-33.2	-181.3	-33.8	-249.5	-47.1	-228.2	-42.2	-222.1	-40.0	-199.8	-36.0	-216.0	-37.9	-195.0	-33.5
II. 貧窮人口(000)	-411.8	-30.5	-412.0	-31.2	-574.8	-44.4	-507.4	-38.7	-489.6	-36.6	-432.9	-32.7	-471.7	-35.1	-418.7	-31.0
III. 貧窮率(%)	-6.3	-	-6.3	-	-8.7	-	-7.6	-	-7.3	-	-6.4	-	-6.9	-	-6.2	-
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	-14,365.5	-56.5	-14,984.6	-57.8	-18,041.5	-67.1	-17,987.4	-62.5	-18,235.7	-59.5	-18,614.5	-56.8	-19,950.3	-56.1	-20,301.3	-52.7
每月平均差距(港元)	-1,400	-34.9	-1,500	-36.1	-1,600	-37.8	-1,600	-35.0	-1,500	-32.5	-1,600	-32.5	-1,500	-29.3	-1,600	-28.9
(C) 政策介入後（恆常現金+非現金）																
I. 貧窮住戶(000)	-256.9	-47.5	-257.4	-48.1	-259.8	-49.0	-268.9	-49.7	-285.7	-51.5	-284.5	-51.2	-288.4	-50.6	-278.1	-47.8
II. 貧窮人口(000)	-622.4	-46.2	-622.5	-47.1	-619.9	-47.9	-638.2	-48.6	-680.4	-50.9	-676.5	-51.1	-676.4	-50.3	-643.9	-47.6
III. 貧窮率(%)	-9.5	-	-9.5	-	-9.4	-	-9.5	-	-10.1	-	-10.0	-	-9.9	-	-9.5	-
IV. 貧窮差距																
每年總差距(百萬港元)	-15,909.0	-62.6	-16,518.3	-63.7	-16,945.9	-63.0	-18,123.1	-62.9	-19,577.5	-63.9	-20,892.2	-63.7	-21,884.9	-61.6	-23,027.0	-59.8
每月平均差距(港元)	-1,100	-28.7	-1,200	-30.0	-1,200	-27.5	-1,200	-26.2	-1,200	-25.6	-1,300	-25.6	-1,200	-22.2	-1,300	-23.0

表 B.2.1a：2009-2016年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	住戶數目('000)								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	361.2	354.2	280.8	312.5	332.8	355.4	353.8	387.1	33.4	9.4	25.9	7.2
I. 住戶人數												
1人	60.6	62.4	46.2	55.4	56.7	65.8	69.9	84.5	14.7	21.0	24.0	39.6
2人	133.9	130.9	112.9	115.3	129.6	139.8	138.4	149.1	10.7	7.7	15.3	11.4
3人	86.2	83.1	57.8	70.5	77.5	77.8	76.9	84.1	7.2	9.4	-2.0	-2.4
4人	60.2	58.6	48.7	53.9	52.1	53.1	52.0	53.4	1.4	2.7	-6.8	-11.3
5人	14.6	14.9	11.6	13.0	12.8	13.9	12.8	11.6	-1.2	-9.3	-3.0	-20.5
6人及以上	5.8	4.5	3.6	4.3	4.2	5.1	3.8	4.3	0.5	12.6	-1.5	-26.4
II. 社會特徵												
綜援住戶	81.7	83.0	60.7	65.7	67.2	60.2	51.4	52.0	0.5	1.0	-29.8	-36.4
長者住戶	92.1	97.1	79.2	89.0	95.1	105.4	110.6	132.1	21.6	19.5	40.0	43.4
單親住戶	25.7	26.0	21.3	23.9	23.6	23.0	23.1	21.8	-1.2	-5.3	-3.8	-15.0
新移民住戶	32.7	26.9	24.0	25.3	25.2	22.5	19.6	17.3	-2.3	-11.8	-15.4	-47.1
有兒童住戶	128.9	122.8	99.4	113.2	109.8	112.3	107.3	105.5	-1.9	-1.8	-23.4	-18.2
青年住戶	2.2	2.0	1.9	2.2	1.5	1.7	1.8	1.9	0.1	4.5	-0.3	-15.5
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	173.8	158.2	112.4	131.4	146.1	148.9	140.0	151.2	11.2	8.0	-22.7	-13.0
在職住戶	142.1	132.9	93.0	115.2	128.9	130.9	123.6	132.8	9.2	7.5	-9.3	-6.6
失業住戶	31.7	25.3	19.4	16.2	17.1	18.0	16.4	18.4	2.0	12.0	-13.3	-42.0
非從事經濟活動住戶	187.4	196.0	168.4	181.1	186.7	206.5	213.8	236.0	22.2	10.4	48.6	25.9
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	157.1	152.5	113.4	127.3	134.9	141.9	135.9	141.3	5.5	4.0	-15.7	-10.0
私樓租戶	19.2	17.5	14.5	17.0	22.0	22.8	25.0	26.2	1.2	5.0	7.0	36.5
自置居所住戶	169.9	170.2	139.4	153.7	159.6	172.5	177.7	201.1	23.4	13.2	31.2	18.4
- 有按揭供款或借貸	27.8	18.7	14.7	16.1	17.4	17.0	16.1	19.1	3.0	18.6	-8.7	-31.3
- 沒有按揭供款及借貸	142.2	151.5	124.7	137.5	142.2	155.5	161.6	182.0	20.4	12.7	39.9	28.1
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	216.6	205.9	162.5	179.0	188.8	194.5	190.4	199.2	8.8	4.6	-17.5	-8.1
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	143.7	147.1	117.4	132.6	143.4	160.3	162.8	187.5	24.7	15.2	43.8	30.5
VI. 區議會分區												
中西區	11.9	11.4	9.9	10.5	10.6	12.0	12.4	11.6	-0.7	-5.9	-0.2	-1.8
灣仔	6.9	8.1	6.9	7.5	7.1	9.4	9.6	9.7	0.1	1.3	2.8	39.9
東區	26.2	26.3	21.2	24.0	27.8	28.4	28.1	24.3	-3.8	-13.5	-1.9	-7.2
南區	11.2	10.0	8.0	8.9	9.4	10.2	9.6	10.9	1.3	14.0	-0.3	-2.3
油尖旺	16.6	16.7	14.4	18.0	16.4	18.2	19.1	19.7	0.6	3.2	3.2	19.1
深水埗	23.0	23.5	18.8	19.4	22.0	23.6	21.0	23.1	2.1	9.9	0.1	0.6
九龍城	17.0	17.4	14.2	16.3	16.3	19.3	21.2	19.5	-1.7	-7.8	2.5	14.7
黃大仙	23.8	23.8	17.2	21.2	21.2	22.5	21.8	22.2	0.3	1.4	-1.6	-6.8
觀塘	37.2	37.1	26.5	31.4	34.5	35.7	35.5	34.6	-0.9	-2.5	-2.6	-7.0
葵青	29.0	28.2	21.4	24.1	24.7	27.0	24.5	28.0	3.6	14.6	-1.0	-3.4
荃灣	14.2	12.6	10.6	12.2	13.6	12.7	13.4	16.1	2.7	20.3	1.9	13.7
屯門	28.4	28.1	21.5	23.2	26.1	26.4	26.1	28.2	2.1	7.9	-0.1	-0.5
元朗	32.9	34.6	27.0	30.0	26.4	30.1	32.1	37.5	5.4	16.8	4.6	14.0
北區	18.0	17.2	14.4	14.6	14.7	17.3	14.8	22.2	7.5	50.7	4.3	23.8
大埔	14.3	12.7	10.3	10.2	13.0	13.6	13.0	17.3	4.3	32.9	3.0	21.1
沙田	27.3	25.1	19.9	23.1	27.1	27.9	30.1	32.6	2.5	8.2	5.3	19.5
西貢	14.5	13.3	11.6	12.4	14.7	14.6	14.1	20.4	6.3	44.9	5.9	40.5
離島	9.1	8.1	7.0	5.5	7.4	6.6	7.4	9.1	1.7	22.3	@	@

表 B.2.2a：2009-2016年貧窮人口，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	人數('000)								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	936.6	910.0	720.2	804.9	846.6	891.9	873.3	933.8	60.5	6.9	-2.8	-0.3
I. 住戶人數												
1人	60.6	62.4	46.2	55.4	56.7	65.8	69.9	84.5	14.7	21.0	24.0	39.6
2人	267.7	261.8	225.7	230.6	259.2	279.7	276.8	298.3	21.4	7.7	30.6	11.4
3人	258.5	249.2	173.3	211.6	232.6	233.3	230.6	252.4	21.7	9.4	-6.1	-2.4
4人	241.0	234.2	194.9	215.7	208.3	212.2	208.1	213.7	5.6	2.7	-27.3	-11.3
5人	73.0	74.4	57.8	65.2	64.1	69.3	64.0	58.0	-5.9	-9.3	-15.0	-20.5
6人及以上	35.9	28.0	22.2	26.4	25.8	31.6	23.9	26.9	3.0	12.4	-9.0	-25.1
II. 社會特徵												
綜援住戶	194.6	197.8	158.0	172.4	176.4	159.5	140.1	138.2	-1.9	-1.4	-56.5	-29.0
長者住戶	147.0	155.4	129.5	144.9	155.5	170.4	176.1	205.7	29.6	16.8	58.7	40.0
單親住戶	72.2	72.7	61.0	68.1	65.7	65.2	65.5	63.1	-2.4	-3.6	-9.1	-12.6
新移民住戶	113.3	93.8	84.5	89.0	84.7	78.3	65.9	59.6	-6.3	-9.6	-53.7	-47.4
有兒童住戶	467.0	442.0	360.6	408.9	393.6	406.8	385.0	378.8	-6.2	-1.6	-88.2	-18.9
青年住戶	3.1	2.8	3.1	3.2	2.8	2.4	2.7	3.3	0.6	21.5	0.2	5.5
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	568.3	525.5	379.8	442.7	477.0	488.8	457.4	484.2	26.8	5.9	-84.1	-14.8
在職住戶	482.5	455.5	326.8	400.8	433.6	445.2	416.7	438.6	21.9	5.3	-43.8	-9.1
失業住戶	85.8	70.0	53.0	41.9	43.4	43.6	40.7	45.5	4.9	12.0	-40.3	-46.9
非從事經濟活動住戶	368.3	384.5	340.4	362.2	369.6	403.0	415.9	449.6	33.8	8.1	81.3	22.1
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	439.5	428.3	329.7	376.9	385.9	401.1	380.3	388.1	7.8	2.0	-51.4	-11.7
私樓租戶	53.0	50.1	38.4	45.4	62.5	66.4	69.3	72.6	3.3	4.7	19.6	36.9
自置居所住戶	416.6	406.0	326.8	355.2	367.3	389.7	394.6	437.4	42.8	10.8	20.8	5.0
- 有按揭供款或借貸	83.4	57.8	44.9	47.3	50.3	49.2	46.7	54.6	7.9	17.0	-28.7	-34.5
- 沒有按揭供款及借貸	333.3	348.2	281.9	307.9	317.0	340.5	347.9	382.8	34.9	10.0	49.5	14.9
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	642.5	610.4	484.8	533.8	552.3	564.0	547.3	572.4	25.1	4.6	-70.1	-10.9
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	292.3	297.1	233.5	269.5	293.2	326.8	324.8	360.7	35.9	11.1	68.4	23.4
VI. 區議會分區												
中西區	25.1	25.4	21.0	21.4	22.8	22.7	24.5	24.4	-0.1	-0.2	-0.7	-2.8
灣仔	14.7	15.7	13.4	14.4	13.4	16.7	17.3	18.4	1.1	6.2	3.7	25.5
東區	63.0	62.1	50.3	56.9	64.0	67.8	64.9	55.3	-9.5	-14.7	-7.6	-12.1
南區	28.7	24.0	20.0	22.9	23.2	25.5	24.1	25.2	1.1	4.3	-3.5	-12.1
油尖旺	37.7	38.3	32.9	39.7	38.7	41.3	42.5	41.5	-1.0	-2.2	3.8	10.0
深水埗	61.2	59.1	47.6	52.3	57.5	60.9	53.5	57.1	3.6	6.7	-4.1	-6.7
九龍城	40.4	40.4	34.7	38.6	38.6	46.0	49.9	45.4	-4.5	-9.0	5.0	12.3
黃大仙	62.1	63.7	46.6	56.2	56.6	61.3	58.6	58.0	-0.6	-1.1	-4.1	-6.6
觀塘	95.9	97.9	69.3	87.4	92.7	93.2	94.9	93.3	-1.5	-1.6	-2.5	-2.6
葵青	80.3	78.3	59.1	68.0	69.2	74.9	67.4	75.2	7.8	11.5	-5.1	-6.3
荃灣	36.2	33.2	27.7	29.4	33.3	31.7	31.9	38.1	6.3	19.6	2.0	5.5
屯門	74.4	74.2	56.9	59.7	66.2	66.4	62.5	66.0	3.4	5.5	-8.4	-11.3
元朗	93.3	94.8	74.7	83.5	72.3	78.2	84.9	91.9	7.0	8.3	-1.4	-1.5
北區	49.7	47.7	38.3	38.8	38.7	46.0	38.4	52.0	13.5	35.3	2.3	4.5
大埔	38.0	31.0	25.8	26.2	31.6	34.4	31.8	42.5	10.7	33.7	4.5	12.0
沙田	71.9	67.0	50.7	60.5	69.5	70.1	72.2	80.7	8.5	11.7	8.8	12.2
西貢	41.6	35.0	32.0	34.3	40.4	38.8	36.4	49.2	12.8	35.1	7.6	18.2
離島	22.5	22.1	19.2	14.6	17.9	15.9	17.5	19.6	2.0	11.6	-3.0	-13.1

表 B.2.3a：2009-2016年貧窮率，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	同類人士的所佔百分率(%)								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)
整體	14.3	13.8	10.9	12.0	12.6	13.2	12.8	13.7	0.9	-	-0.6	-
I. 住戶人數												
1人	15.9	15.9	11.4	13.4	13.8	15.6	15.8	17.7	1.9	-	1.8	-
2人	22.3	21.5	18.2	18.1	19.7	20.9	20.3	21.5	1.2	-	-0.8	-
3人	14.6	13.7	9.3	11.2	12.2	12.2	12.0	13.1	1.1	-	-1.5	-
4人	11.9	11.5	9.6	10.8	10.4	10.6	10.4	11.0	0.6	-	-0.9	-
5人	9.5	9.7	7.7	8.7	8.9	9.8	8.8	8.4	-0.4	-	-1.1	-
6人及以上	9.5	8.1	6.5	7.3	7.3	8.5	6.6	7.4	0.8	-	-2.1	-
II. 社會特徵												
綜援住戶	39.9	40.5	33.5	39.9	42.9	40.8	37.1	39.0	1.9	-	-0.9	-
長者住戶	48.7	48.5	39.4	42.1	42.3	43.9	42.2	46.0	3.8	-	-2.7	-
單親住戶	31.3	32.4	28.6	31.8	32.7	32.9	31.7	31.5	-0.2	-	0.2	-
新移民住戶	34.9	35.1	29.1	29.7	32.8	30.2	28.8	27.4	-1.4	-	-7.5	-
有兒童住戶	15.8	15.3	12.7	14.5	14.3	15.0	14.2	14.3	0.1	-	-1.5	-
青年住戶	4.0	3.5	3.8	4.1	3.7	3.5	3.6	4.4	0.8	-	0.4	-
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	9.7	8.9	6.4	7.4	7.9	8.1	7.6	8.1	0.5	-	-1.6	-
在職住戶	8.4	7.9	5.6	6.8	7.3	7.5	7.0	7.4	0.4	-	-1.0	-
失業住戶	71.3	70.0	66.3	57.7	61.7	66.2	65.9	67.2	1.3	-	-4.1	-
非從事經濟活動住戶	56.0	55.0	48.9	51.1	52.7	54.6	53.7	56.2	2.5	-	0.2	-
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	22.2	21.4	16.4	18.3	18.9	19.6	18.4	18.9	0.5	-	-3.3	-
私樓租戶	7.4	6.5	5.2	5.7	7.3	7.4	7.4	7.6	0.2	-	0.2	-
自置居所住戶	11.5	11.3	8.9	9.9	10.3	10.9	11.1	12.3	1.2	-	0.8	-
— 有按揭供款或借貸	5.3	4.1	3.2	3.5	3.9	3.9	3.8	4.5	0.7	-	-0.8	-
— 沒有按揭供款及借貸	16.2	15.8	12.6	13.7	14.0	14.8	15.0	16.4	1.4	-	0.2	-
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	11.7	11.1	8.7	9.6	10.1	10.3	10.0	10.5	0.5	-	-1.2	-
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	28.6	28.3	22.0	24.1	24.2	25.3	24.4	26.5	2.1	-	-2.1	-
VI. 區議會分區												
中西區	11.1	11.0	9.4	9.5	10.3	10.4	11.2	11.6	0.4	-	0.5	-
灣仔	10.5	11.2	10.0	10.6	10.2	12.6	13.0	11.8	-1.2	-	1.3	-
東區	11.5	11.4	9.2	10.4	11.8	12.6	12.1	10.8	-1.3	-	-0.7	-
南區	11.4	9.5	8.0	9.2	9.3	10.3	9.8	10.5	0.7	-	-0.9	-
油尖旺	13.5	13.5	11.5	13.6	13.3	14.1	14.3	13.2	-1.1	-	-0.3	-
深水埗	17.7	17.1	13.4	14.4	15.9	16.6	14.5	15.2	0.7	-	-2.5	-
九龍城	12.1	12.2	10.2	11.2	11.3	12.5	13.5	12.1	-1.4	-	@	-
黃大仙	15.4	15.8	11.5	13.7	13.8	14.9	14.3	14.3	@	-	-1.1	-
觀塘	16.8	16.7	11.6	14.4	15.0	15.1	15.3	15.1	-0.2	-	-1.7	-
葵青	16.3	16.0	12.1	14.0	14.2	15.4	13.7	15.2	1.5	-	-1.1	-
荃灣	13.1	12.1	9.7	10.3	11.7	11.1	11.2	12.8	1.6	-	-0.3	-
屯門	15.8	15.7	12.2	12.7	14.1	14.0	13.1	14.3	1.2	-	-1.5	-
元朗	17.8	17.8	13.5	15.0	12.9	13.7	14.6	15.8	1.2	-	-2.0	-
北區	17.1	16.2	13.2	13.2	13.2	15.7	12.9	17.6	4.7	-	0.5	-
大埔	13.9	11.2	9.3	9.4	11.3	12.1	11.0	15.1	4.1	-	1.2	-
沙田	12.5	11.5	8.6	10.2	11.4	11.5	11.7	13.2	1.5	-	0.7	-
西貢	10.6	8.8	7.8	8.4	9.7	9.2	8.5	11.5	3.0	-	0.9	-
離島	16.2	15.7	14.7	10.9	13.3	11.7	12.8	13.8	1.0	-	-2.4	-

表 B.2.4a：2009-2016年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	百萬港元								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)
整體	11,058.9	10,958.3	8,850.2	10,811.0	12,404.7	14,170.9	15,594.4	18,209.0	2,614.6	16.8	7,150.2	64.7
I. 住戶人數												
1人	1,178.8	1,255.7	1,025.2	1,355.0	1,445.2	1,826.8	2,085.4	2,510.6	425.2	20.4	1,331.8	113.0
2人	4,209.7	4,211.1	3,721.7	4,263.4	5,009.6	5,838.8	6,273.5	7,079.3	805.8	12.8	2,869.6	68.2
3人	2,971.7	2,830.8	1,919.7	2,564.5	3,047.4	3,408.2	3,708.7	4,636.5	927.8	25.0	1,664.7	56.0
4人	2,054.0	2,012.6	1,711.6	2,010.2	2,194.0	2,265.3	2,650.1	3,151.1	501.0	18.9	1,097.1	53.4
5人	445.7	495.8	352.7	465.7	536.7	607.0	672.8	606.1	-66.6	-9.9	160.4	36.0
6人及以上	198.9	152.3	119.3	152.2	171.7	224.8	203.9	225.4	21.5	10.5	26.5	13.3
II. 社會特徵												
綜援住戶	1,369.8	1,437.3	1,037.7	1,454.3	1,818.2	1,601.1	1,410.0	1,576.7	166.7	11.8	206.9	15.1
長者住戶	2,301.3	2,595.9	2,095.1	2,686.6	2,858.8	3,463.2	3,900.5	4,931.8	1,031.3	26.4	2,630.5	114.3
單親住戶	655.1	689.8	557.2	684.8	813.2	865.5	913.1	957.0	43.9	4.8	301.9	46.1
新移民住戶	986.2	877.0	715.9	849.5	977.4	919.4	836.0	816.6	-19.4	-2.3	-169.6	-17.2
有兒童住戶	4,137.8	3,941.0	3,167.5	3,898.4	4,263.1	4,639.4	4,980.7	5,590.5	609.9	12.2	1,452.7	35.1
青年住戶	52.2	62.9	56.6	66.1	53.0	59.2	93.3	85.8	-7.6	-8.1	33.6	64.4
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	5,202.3	4,589.1	3,201.3	3,985.2	4,827.3	5,174.6	5,439.6	6,438.8	999.2	18.4	1,236.5	23.8
在職住戶	3,645.5	3,333.4	2,308.2	3,107.2	3,791.3	4,052.6	4,295.9	5,028.4	732.5	17.1	1,382.9	37.9
失業住戶	1,556.8	1,255.7	893.1	878.1	1,036.0	1,122.1	1,143.7	1,410.4	266.7	23.3	-146.4	-9.4
非從事經濟活動住戶	5,856.6	6,369.3	5,648.9	6,825.8	7,577.4	8,996.3	10,154.8	11,770.3	1,615.4	15.9	5,913.7	101.0
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	3,388.0	3,334.1	2,447.0	3,147.1	3,603.7	3,992.9	4,114.9	4,723.2	608.3	14.8	1,335.2	39.4
私樓租戶	543.7	493.9	413.5	568.4	808.1	922.2	1,039.1	1,331.6	292.5	28.2	787.9	144.9
自置居所住戶	6,624.5	6,589.4	5,508.0	6,572.7	7,343.7	8,482.0	9,738.0	11,258.7	1,520.7	15.6	4,634.2	70.0
- 有按揭供款或借貸	971.1	652.5	546.3	653.3	778.0	861.8	967.0	1,122.5	155.4	16.1	151.4	15.6
- 沒有按揭供款及借貸	5,653.4	5,936.9	4,961.7	5,919.4	6,565.8	7,620.2	8,770.9	10,136.2	1,365.3	15.6	4,482.8	79.3
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	6,903.8	6,566.5	5,332.1	6,345.7	7,511.3	8,233.9	8,961.9	10,166.2	1,204.3	13.4	3,262.4	47.3
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	4,120.3	4,343.6	3,485.8	4,432.8	4,866.6	5,901.7	6,587.9	8,014.0	1,426.2	21.6	3,893.7	94.5
VI. 區議會分區												
中西區	477.8	486.5	432.2	493.5	546.5	627.5	664.2	701.2	37.0	5.6	223.4	46.7
灣仔	326.2	377.0	285.3	360.6	355.0	449.2	570.9	630.7	59.7	10.5	304.5	93.3
東區	904.9	923.1	766.5	948.7	1,169.7	1,288.5	1,382.2	1,334.3	-47.9	-3.5	429.4	47.5
南區	336.8	298.8	298.6	333.3	353.7	431.9	482.2	523.2	41.0	8.5	186.5	55.4
油尖旺	605.7	595.5	516.6	658.5	678.3	789.2	955.2	1,078.2	123.0	12.9	472.5	78.0
深水埗	682.1	704.9	552.1	664.0	807.8	918.2	828.5	1,033.9	205.5	24.8	351.8	51.6
九龍城	620.1	667.9	513.0	627.9	713.1	865.5	1,026.7	968.9	-57.8	-5.6	348.8	56.3
黃大仙	656.4	620.7	467.9	608.9	676.5	771.7	797.2	900.7	103.4	13.0	244.3	37.2
觀塘	950.2	946.5	666.8	942.6	1,044.8	1,132.3	1,298.7	1,419.8	121.1	9.3	469.6	49.4
葵青	736.4	748.0	520.1	681.9	765.0	921.7	941.6	1,091.0	149.4	15.9	354.6	48.2
荃灣	443.3	426.3	336.6	461.6	497.9	578.8	658.6	826.4	167.7	25.5	383.0	86.4
屯門	789.0	814.7	659.1	751.0	898.4	972.9	1,025.0	1,229.9	205.0	20.0	440.9	55.9
元朗	979.9	1,021.0	813.8	984.0	978.6	1,133.8	1,325.2	1,719.6	394.4	29.8	739.6	75.5
北區	531.6	546.2	454.7	476.0	503.6	743.9	686.0	971.9	285.9	41.7	440.3	82.8
大埔	484.5	398.5	349.3	389.9	496.6	561.0	634.6	821.3	186.7	29.4	336.8	69.5
沙田	805.8	743.9	613.8	796.2	1,069.1	1,076.9	1,296.0	1,523.0	227.0	17.5	717.2	89.0
西貢	448.6	414.2	378.6	424.1	568.7	637.7	659.3	970.6	311.3	47.2	521.9	116.3
離島	279.7	224.6	225.3	208.4	281.3	270.4	362.3	464.6	102.3	28.2	184.9	66.1

表 B.2.5a：2009-2016 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	港元								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)
整體	2,600	2,600	2,600	2,900	3,100	3,300	3,700	3,900	200	6.7	1,400	53.7
I. 住戶人數												
1人	1,600	1,700	1,800	2,000	2,100	2,300	2,500	2,500	@	@	900	52.6
2人	2,600	2,700	2,700	3,100	3,200	3,500	3,800	4,000	200	4.7	1,300	50.9
3人	2,900	2,800	2,800	3,000	3,300	3,700	4,000	4,600	600	14.3	1,700	59.8
4人	2,800	2,900	2,900	3,100	3,500	3,600	4,200	4,900	700	15.8	2,100	73.0
5人	2,500	2,800	2,500	3,000	3,500	3,700	4,400	4,400	@	@	1,800	71.1
6人及以上	2,800	2,800	2,700	3,000	3,400	3,700	4,500	4,400	-100	-1.9	1,500	53.9
II. 社會特徵												
綜援住戶	1,400	1,400	1,400	1,800	2,300	2,200	2,300	2,500	200	10.7	1,100	81.0
長者住戶	2,100	2,200	2,200	2,500	2,500	2,700	2,900	3,100	200	5.8	1,000	49.4
單親住戶	2,100	2,200	2,200	2,400	2,900	3,100	3,300	3,700	400	10.7	1,500	71.7
新移民住戶	2,500	2,700	2,500	2,800	3,200	3,400	3,600	3,900	400	10.7	1,400	56.6
有兒童住戶	2,700	2,700	2,700	2,900	3,200	3,400	3,900	4,400	600	14.2	1,700	65.1
青年住戶	2,000	2,700	2,500	2,500	2,900	3,000	4,400	3,800	-500	-12.1	1,900	94.5
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	2,500	2,400	2,400	2,500	2,800	2,900	3,200	3,500	300	9.6	1,100	42.3
在職住戶	2,100	2,100	2,100	2,200	2,500	2,600	2,900	3,200	300	8.9	1,000	47.6
失業住戶	4,100	4,100	3,800	4,500	5,000	5,200	5,800	6,400	600	10.1	2,300	56.3
非從事經濟活動住戶	2,600	2,700	2,800	3,100	3,400	3,600	4,000	4,200	200	5.0	1,600	59.6
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	1,800	1,800	1,800	2,100	2,200	2,300	2,500	2,800	300	10.4	1,000	55.0
私樓租戶	2,400	2,300	2,400	2,800	3,100	3,400	3,500	4,200	800	22.1	1,900	79.5
自置居所住戶	3,200	3,200	3,300	3,600	3,800	4,100	4,600	4,700	100	2.1	1,400	43.6
- 有按揭供款或借貸	2,900	2,900	3,100	3,400	3,700	4,200	5,000	4,900	-100	-2.1	2,000	68.3
- 沒有按揭供款及借貸	3,300	3,300	3,300	3,600	3,800	4,100	4,500	4,600	100	2.6	1,300	40.0
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	2,700	2,700	2,700	3,000	3,300	3,500	3,900	4,300	300	8.5	1,600	60.2
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	2,400	2,500	2,500	2,800	2,800	3,100	3,400	3,600	200	5.6	1,200	49.1
VI. 區議會分區												
中西區	3,400	3,600	3,600	3,900	4,300	4,400	4,500	5,000	500	12.2	1,700	49.4
灣仔	3,900	3,900	3,400	4,000	4,200	4,000	5,000	5,400	500	9.0	1,500	38.2
東區	2,900	2,900	3,000	3,300	3,500	3,800	4,100	4,600	500	11.6	1,700	59.0
南區	2,500	2,500	3,100	3,100	3,200	3,500	4,200	4,000	-200	-4.8	1,500	59.0
油尖旺	3,000	3,000	3,000	3,100	3,400	3,600	4,200	4,600	400	9.3	1,500	49.5
深水埗	2,500	2,500	2,500	2,800	3,100	3,200	3,300	3,700	400	13.6	1,300	50.7
九龍城	3,000	3,200	3,000	3,200	3,700	3,700	4,000	4,100	100	2.4	1,100	36.2
黃大仙	2,300	2,200	2,300	2,400	2,700	2,900	3,000	3,400	300	11.4	1,100	47.2
觀塘	2,100	2,100	2,100	2,500	2,500	2,600	3,100	3,400	400	12.1	1,300	60.6
葵青	2,100	2,200	2,000	2,400	2,600	2,800	3,200	3,200	@	@	1,100	53.4
荃灣	2,600	2,800	2,600	3,100	3,100	3,800	4,100	4,300	200	4.3	1,700	64.0
屯門	2,300	2,400	2,600	2,700	2,900	3,100	3,300	3,600	400	11.2	1,300	56.7
元朗	2,500	2,500	2,500	2,700	3,100	3,100	3,400	3,800	400	11.0	1,300	53.9
北區	2,500	2,600	2,600	2,700	2,800	3,600	3,900	3,600	-200	-6.0	1,200	47.6
大埔	2,800	2,600	2,800	3,200	3,200	3,500	4,100	3,900	-100	-2.6	1,100	40.0
沙田	2,500	2,500	2,600	2,900	3,300	3,200	3,600	3,900	300	8.6	1,400	58.2
西貢	2,600	2,600	2,700	2,800	3,200	3,600	3,900	4,000	100	1.6	1,400	54.0
離島	2,600	2,300	2,700	3,200	3,200	3,400	4,100	4,300	200	4.8	1,700	66.5

**表 B.2.1b：2009-2016年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2016年與政策介入前的貧窮指標比較)**

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	住戶數目('000)								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 ('000)	增減率 (%)
整體	361.2	354.2	280.8	312.5	332.8	355.4	353.8	387.1	-195.0	-33.5
I. 住戶人數										
1人	60.6	62.4	46.2	55.4	56.7	65.8	69.9	84.5	-90.2	-51.6
2人	133.9	130.9	112.9	115.3	129.6	139.8	138.4	149.1	-41.8	-21.9
3人	86.2	83.1	57.8	70.5	77.5	77.8	76.9	84.1	-25.9	-23.6
4人	60.2	58.6	48.7	53.9	52.1	53.1	52.0	53.4	-23.3	-30.3
5人	14.6	14.9	11.6	13.0	12.8	13.9	12.8	11.6	-10.1	-46.5
6人及以上	5.8	4.5	3.6	4.3	4.2	5.1	3.8	4.3	-3.7	-46.5
II. 社會特徵										
綜援住戶	81.7	83.0	60.7	65.7	67.2	60.2	51.4	52.0	-114.0	-68.7
長者住戶	92.1	97.1	79.2	89.0	95.1	105.4	110.6	132.1	-89.1	-40.3
單親住戶	25.7	26.0	21.3	23.9	23.6	23.0	23.1	21.8	-11.1	-33.7
新移民住戶	32.7	26.9	24.0	25.3	25.2	22.5	19.6	17.3	-5.8	-25.2
有兒童住戶	128.9	122.8	99.4	113.2	109.8	112.3	107.3	105.5	-43.4	-29.2
青年住戶	2.2	2.0	1.9	2.2	1.5	1.7	1.8	1.9	-0.4	-18.9
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	173.8	158.2	112.4	131.4	146.1	148.9	140.0	151.2	-71.7	-32.2
在職住戶	142.1	132.9	93.0	115.2	128.9	130.9	123.6	132.8	-68.0	-33.9
失業住戶	31.7	25.3	19.4	16.2	17.1	18.0	16.4	18.4	-3.8	-17.0
非從事經濟活動住戶	187.4	196.0	168.4	181.1	186.7	206.5	213.8	236.0	-123.3	-34.3
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	157.1	152.5	113.4	127.3	134.9	141.9	135.9	141.3	-141.9	-50.1
私樓租戶	19.2	17.5	14.5	17.0	22.0	22.8	25.0	26.2	-24.3	-48.1
自置居所住戶	169.9	170.2	139.4	153.7	159.6	172.5	177.7	201.1	-26.8	-11.8
— 有按揭供款或借貸	27.8	18.7	14.7	16.1	17.4	17.0	16.1	19.1	-2.6	-12.2
— 沒有按揭供款及借貸	142.2	151.5	124.7	137.5	142.2	155.5	161.6	182.0	-24.2	-11.7
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	216.6	205.9	162.5	179.0	188.8	194.5	190.4	199.2	-81.5	-29.0
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	143.7	147.1	117.4	132.6	143.4	160.3	162.8	187.5	-113.4	-37.7
VI. 區議會分區										
中西區	11.9	11.4	9.9	10.5	10.6	12.0	12.4	11.6	-1.8	-13.3
灣仔	6.9	8.1	6.9	7.5	7.1	9.4	9.6	9.7	-1.1	-10.2
東區	26.2	26.3	21.2	24.0	27.8	28.4	28.1	24.3	-9.8	-28.6
南區	11.2	10.0	8.0	8.9	9.4	10.2	9.6	10.9	-5.3	-32.8
油尖旺	16.6	16.7	14.4	18.0	16.4	18.2	19.1	19.7	-7.6	-27.8
深水埗	23.0	23.5	18.8	19.4	22.0	23.6	21.0	23.1	-17.5	-43.1
九龍城	17.0	17.4	14.2	16.3	16.3	19.3	21.2	19.5	-8.6	-30.6
黃大仙	23.8	23.8	17.2	21.2	21.2	22.5	21.8	22.2	-16.6	-42.8
觀塘	37.2	37.1	26.5	31.4	34.5	35.7	35.5	34.6	-28.1	-44.9
葵青	29.0	28.2	21.4	24.1	24.7	27.0	24.5	28.0	-19.6	-41.2
荃灣	14.2	12.6	10.6	12.2	13.6	12.7	13.4	16.1	-6.1	-27.6
屯門	28.4	28.1	21.5	23.2	26.1	26.4	26.1	28.2	-14.4	-33.8
元朗	32.9	34.6	27.0	30.0	26.4	30.1	32.1	37.5	-18.2	-32.7
北區	18.0	17.2	14.4	14.6	14.7	17.3	14.8	22.2	-7.7	-25.7
大埔	14.3	12.7	10.3	10.2	13.0	13.6	13.0	17.3	-5.6	-24.3
沙田	27.3	25.1	19.9	23.1	27.1	27.9	30.1	32.6	-16.3	-33.3
西貢	14.5	13.3	11.6	12.4	14.7	14.6	14.1	20.4	-7.3	-26.5
離島	9.1	8.1	7.0	5.5	7.4	6.6	7.4	9.1	-3.4	-27.4

表 B.2.2b：2009-2016年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2016年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	人數('000)								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 ('000)	增減率 (%)
整體	936.6	910.0	720.2	804.9	846.6	891.9	873.3	933.8	-418.7	-31.0
I. 住戶人數										
1人	60.6	62.4	46.2	55.4	56.7	65.8	69.9	84.5	-90.2	-51.6
2人	267.7	261.8	225.7	230.6	259.2	279.7	276.8	298.3	-83.6	-21.9
3人	258.5	249.2	173.3	211.6	232.6	233.3	230.6	252.4	-77.8	-23.6
4人	241.0	234.2	194.9	215.7	208.3	212.2	208.1	213.7	-93.1	-30.3
5人	73.0	74.4	57.8	65.2	64.1	69.3	64.0	58.0	-50.5	-46.5
6人及以上	35.9	28.0	22.2	26.4	25.8	31.6	23.9	26.9	-23.4	-46.6
II. 社會特徵										
綜援住戶	194.6	197.8	158.0	172.4	176.4	159.5	140.1	138.2	-203.9	-59.6
長者住戶	147.0	155.4	129.5	144.9	155.5	170.4	176.1	205.7	-109.7	-34.8
單親住戶	72.2	72.7	61.0	68.1	65.7	65.2	65.5	63.1	-31.3	-33.2
新移民住戶	113.3	93.8	84.5	89.0	84.7	78.3	65.9	59.6	-19.9	-25.0
有兒童住戶	467.0	442.0	360.6	408.9	393.6	406.8	385.0	378.8	-169.0	-30.9
青年住戶	3.1	2.8	3.1	3.2	2.8	2.4	2.7	3.3	-1.0	-23.9
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	568.3	525.5	379.8	442.7	477.0	488.8	457.4	484.2	-250.4	-34.1
在職住戶	482.5	455.5	326.8	400.8	433.6	445.2	416.7	438.6	-242.1	-35.6
失業住戶	85.8	70.0	53.0	41.9	43.4	43.6	40.7	45.5	-8.3	-15.4
非從事經濟活動住戶	368.3	384.5	340.4	362.2	369.6	403.0	415.9	449.6	-168.2	-27.2
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	439.5	428.3	329.7	376.9	385.9	401.1	380.3	388.1	-280.3	-41.9
私樓租戶	53.0	50.1	38.4	45.4	62.5	66.4	69.3	72.6	-62.4	-46.2
自置居所住戶	416.6	406.0	326.8	355.2	367.3	389.7	394.6	437.4	-72.6	-14.2
—有按揭供款或借貸	83.4	57.8	44.9	47.3	50.3	49.2	46.7	54.6	-9.0	-14.2
—沒有按揭供款及借貸	333.3	348.2	281.9	307.9	317.0	340.5	347.9	382.8	-63.6	-14.2
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	642.5	610.4	484.8	533.8	552.3	564.0	547.3	572.4	-231.8	-28.8
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	292.3	297.1	233.5	269.5	293.2	326.8	324.8	360.7	-186.4	-34.1
VI. 區議會分區										
中西區	25.1	25.4	21.0	21.4	22.8	22.7	24.5	24.4	-4.9	-16.8
灣仔	14.7	15.7	13.4	14.4	13.4	16.7	17.3	18.4	-2.9	-13.7
東區	63.0	62.1	50.3	56.9	64.0	67.8	64.9	55.3	-20.5	-27.0
南區	28.7	24.0	20.0	22.9	23.2	25.5	24.1	25.2	-12.0	-32.2
油尖旺	37.7	38.3	32.9	39.7	38.7	41.3	42.5	41.5	-16.6	-28.5
深水埗	61.2	59.1	47.6	52.3	57.5	60.9	53.5	57.1	-35.3	-38.2
九龍城	40.4	40.4	34.7	38.6	38.6	46.0	49.9	45.4	-17.7	-28.1
黃大仙	62.1	63.7	46.6	56.2	56.6	61.3	58.6	58.0	-32.1	-35.7
觀塘	95.9	97.9	69.3	87.4	92.7	93.2	94.9	93.3	-56.9	-37.9
葵青	80.3	78.3	59.1	68.0	69.2	74.9	67.4	75.2	-43.8	-36.8
荃灣	36.2	33.2	27.7	29.4	33.3	31.7	31.9	38.1	-14.0	-26.9
屯門	74.4	74.2	56.9	59.7	66.2	66.4	62.5	66.0	-29.6	-31.0
元朗	93.3	94.8	74.7	83.5	72.3	78.2	84.9	91.9	-41.7	-31.2
北區	49.7	47.7	38.3	38.8	38.7	46.0	38.4	52.0	-16.9	-24.6
大埔	38.0	31.0	25.8	26.2	31.6	34.4	31.8	42.5	-12.9	-23.2
沙田	71.9	67.0	50.7	60.5	69.5	70.1	72.2	80.7	-35.8	-30.8
西貢	41.6	35.0	32.0	34.3	40.4	38.8	36.4	49.2	-16.1	-24.6
離島	22.5	22.1	19.2	14.6	17.9	15.9	17.5	19.6	-8.8	-31.1

**表 B.2.3b： 2009-2016 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)**

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	同類人士的所佔百分率(%)								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百分點)	增減率 (%)
整體	14.3	13.8	10.9	12.0	12.6	13.2	12.8	13.7	-6.2	-
I. 住戶人數										
1人	15.9	15.9	11.4	13.4	13.8	15.6	15.8	17.7	-18.9	-
2人	22.3	21.5	18.2	18.1	19.7	20.9	20.3	21.5	-6.1	-
3人	14.6	13.7	9.3	11.2	12.2	12.2	12.0	13.1	-4.0	-
4人	11.9	11.5	9.6	10.8	10.4	10.6	10.4	11.0	-4.8	-
5人	9.5	9.7	7.7	8.7	8.9	9.8	8.8	8.4	-7.2	-
6人及以上	9.5	8.1	6.5	7.3	7.3	8.5	6.6	7.4	-6.5	-
II. 社會特徵										
綜援住戶	39.9	40.5	33.5	39.9	42.9	40.8	37.1	39.0	-57.6	-
長者住戶	48.7	48.5	39.4	42.1	42.3	43.9	42.2	46.0	-24.5	-
單親住戶	31.3	32.4	28.6	31.8	32.7	32.9	31.7	31.5	-15.6	-
新移民住戶	34.9	35.1	29.1	29.7	32.8	30.2	28.8	27.4	-9.1	-
有兒童住戶	15.8	15.3	12.7	14.5	14.3	15.0	14.2	14.3	-6.3	-
青年住戶	4.0	3.5	3.8	4.1	3.7	3.5	3.6	4.4	-1.4	-
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	9.7	8.9	6.4	7.4	7.9	8.1	7.6	8.1	-4.2	-
在職住戶	8.4	7.9	5.6	6.8	7.3	7.5	7.0	7.4	-4.1	-
失業住戶	71.3	70.0	66.3	57.7	61.7	66.2	65.9	67.2	-12.2	-
非從事經濟活動住戶	56.0	55.0	48.9	51.1	52.7	54.6	53.7	56.2	-21.1	-
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	22.2	21.4	16.4	18.3	18.9	19.6	18.4	18.9	-13.6	-
私樓租戶	7.4	6.5	5.2	5.7	7.3	7.4	7.4	7.6	-6.6	-
自置居所住戶	11.5	11.3	8.9	9.9	10.3	10.9	11.1	12.3	-2.1	-
—有按揭供款或借貸	5.3	4.1	3.2	3.5	3.9	3.9	3.8	4.5	-0.8	-
—沒有按揭供款及借貸	16.2	15.8	12.6	13.7	14.0	14.8	15.0	16.4	-2.7	-
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	11.7	11.1	8.7	9.6	10.1	10.3	10.0	10.5	-4.3	-
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	28.6	28.3	22.0	24.1	24.2	25.3	24.4	26.5	-13.7	-
VI. 區議會分區										
中西區	11.1	11.0	9.4	9.5	10.3	10.4	11.2	11.6	-2.3	-
灣仔	10.5	11.2	10.0	10.6	10.2	12.6	13.0	11.8	-1.8	-
東區	11.5	11.4	9.2	10.4	11.8	12.6	12.1	10.8	-4.0	-
南區	11.4	9.5	8.0	9.2	9.3	10.3	9.8	10.5	-4.9	-
油尖旺	13.5	13.5	11.5	13.6	13.3	14.1	14.3	13.2	-5.3	-
深水埗	17.7	17.1	13.4	14.4	15.9	16.6	14.5	15.2	-9.4	-
九龍城	12.1	12.2	10.2	11.2	11.3	12.5	13.5	12.1	-4.8	-
黃大仙	15.4	15.8	11.5	13.7	13.8	14.9	14.3	14.3	-8.0	-
觀塘	16.8	16.7	11.6	14.4	15.0	15.1	15.3	15.1	-9.2	-
葵青	16.3	16.0	12.1	14.0	14.2	15.4	13.7	15.2	-8.9	-
荃灣	13.1	12.1	9.7	10.3	11.7	11.1	11.2	12.8	-4.8	-
屯門	15.8	15.7	12.2	12.7	14.1	14.0	13.1	14.3	-6.5	-
元朗	17.8	17.8	13.5	15.0	12.9	13.7	14.6	15.8	-7.2	-
北區	17.1	16.2	13.2	13.2	13.2	15.7	12.9	17.6	-5.7	-
大埔	13.9	11.2	9.3	9.4	11.3	12.1	11.0	15.1	-4.6	-
沙田	12.5	11.5	8.6	10.2	11.4	11.5	11.7	13.2	-5.8	-
西貢	10.6	8.8	7.8	8.4	9.7	9.2	8.5	11.5	-3.8	-
離島	16.2	15.7	14.7	10.9	13.3	11.7	12.8	13.8	-6.3	-

**表 B.2.4b： 2009-2016 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)**

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	百萬港元								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百萬港元)	增減率 (%)
整體	11,058.9	10,958.3	8,850.2	10,811.0	12,404.7	14,170.9	15,594.4	18,209.0	-20,301.3	-52.7
I. 住戶人數										
1人	1,178.8	1,255.7	1,025.2	1,355.0	1,445.2	1,826.8	2,085.4	2,510.6	-4,545.3	-64.4
2人	4,209.7	4,211.1	3,721.7	4,263.4	5,009.6	5,838.8	6,273.5	7,079.3	-6,988.5	-49.7
3人	2,971.7	2,830.8	1,919.7	2,564.5	3,047.4	3,408.2	3,708.7	4,636.5	-4,217.5	-47.6
4人	2,054.0	2,012.6	1,711.6	2,010.2	2,194.0	2,265.3	2,650.1	3,151.1	-2,965.8	-48.5
5人	445.7	495.8	352.7	465.7	536.7	607.0	672.8	606.1	-1,138.5	-65.3
6人及以上	198.9	152.3	119.3	152.2	171.7	224.8	203.9	225.4	-445.7	-66.4
II. 社會特徵										
綜援住戶	1,369.8	1,437.3	1,037.7	1,454.3	1,818.2	1,601.1	1,410.0	1,576.7	-12,247.8	-88.6
長者住戶	2,301.3	2,595.9	2,095.1	2,686.6	2,858.8	3,463.2	3,900.5	4,931.8	-7,658.8	-60.8
單親住戶	655.1	689.8	557.2	684.8	813.2	865.5	913.1	957.0	-2,357.0	-71.1
新移民住戶	986.2	877.0	715.9	849.5	977.4	919.4	836.0	816.6	-954.5	-53.9
有兒童住戶	4,137.8	3,941.0	3,167.5	3,898.4	4,263.1	4,639.4	4,980.7	5,590.5	-6,821.1	-55.0
青年住戶	52.2	62.9	56.6	66.1	53.0	59.2	93.3	85.8	-39.3	-31.4
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	5,202.3	4,589.1	3,201.3	3,985.2	4,827.3	5,174.6	5,439.6	6,438.8	-6,163.3	-48.9
在職住戶	3,645.5	3,333.4	2,308.2	3,107.2	3,791.3	4,052.6	4,295.9	5,028.4	-5,427.6	-51.9
失業住戶	1,556.8	1,255.7	893.1	878.1	1,036.0	1,122.1	1,143.7	1,410.4	-735.7	-34.3
非從事經濟活動住戶	5,856.6	6,369.3	5,648.9	6,825.8	7,577.4	8,996.3	10,154.8	11,770.3	-14,138.0	-54.6
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	3,388.0	3,334.1	2,447.0	3,147.1	3,603.7	3,992.9	4,114.9	4,723.2	-13,491.0	-74.1
私樓租戶	543.7	493.9	413.5	568.4	808.1	922.2	1,039.1	1,331.6	-2,182.6	-62.1
自置居所住戶	6,624.5	6,589.4	5,508.0	6,572.7	7,343.7	8,482.0	9,738.0	11,258.7	-4,272.1	-27.5
— 有按揭供款或借貸	971.1	652.5	546.3	653.3	778.0	861.8	967.0	1,122.5	-250.2	-18.2
— 沒有按揭供款及借貸	5,653.4	5,936.9	4,961.7	5,919.4	6,565.8	7,620.2	8,770.9	10,136.2	-4,021.9	-28.4
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	6,903.8	6,566.5	5,332.1	6,345.7	7,511.3	8,233.9	8,961.9	10,166.2	-9,546.2	-48.4
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	4,120.3	4,343.6	3,485.8	4,432.8	4,866.6	5,901.7	6,587.9	8,014.0	-10,740.8	-57.3
VI. 區議會分區										
中西區	477.8	486.5	432.2	493.5	546.5	627.5	664.2	701.2	-230.8	-24.8
灣仔	326.2	377.0	285.3	360.6	355.0	449.2	570.9	630.7	-122.6	-16.3
東區	904.9	923.1	766.5	948.7	1,169.7	1,288.5	1,382.2	1,334.3	-969.8	-42.1
南區	336.8	298.8	298.6	333.3	353.7	431.9	482.2	523.2	-427.9	-45.0
油尖旺	605.7	595.5	516.6	658.5	678.3	789.2	955.2	1,078.2	-711.9	-39.8
深水埗	682.1	704.9	552.1	664.0	807.8	918.2	828.5	1,033.9	-1,662.3	-61.7
九龍城	620.1	667.9	513.0	627.9	713.1	865.5	1,026.7	968.9	-887.6	-47.8
黃大仙	656.4	620.7	467.9	608.9	676.5	771.7	797.2	900.7	-1,536.1	-63.0
觀塘	950.2	946.5	666.8	942.6	1,044.8	1,132.3	1,298.7	1,419.8	-2,678.7	-65.4
葵青	736.4	748.0	520.1	681.9	765.0	921.7	941.6	1,091.0	-1,976.8	-64.4
荃灣	443.3	426.3	336.6	461.6	497.9	578.8	658.6	826.4	-654.0	-44.2
屯門	789.0	814.7	659.1	751.0	898.4	972.9	1,025.0	1,229.9	-1,532.4	-55.5
元朗	979.9	1,021.0	813.8	984.0	978.6	1,133.8	1,325.2	1,719.6	-2,107.0	-55.1
北區	531.6	546.2	454.7	476.0	503.6	743.9	686.0	971.9	-1,102.2	-53.1
大埔	484.5	398.5	349.3	389.9	496.6	561.0	634.6	821.3	-764.1	-48.2
沙田	805.8	743.9	613.8	796.2	1,069.1	1,076.9	1,296.0	1,523.0	-1,690.0	-52.6
西貢	448.6	414.2	378.6	424.1	568.7	637.7	659.3	970.6	-844.9	-46.5
離島	279.7	224.6	225.3	208.4	281.3	270.4	362.3	464.6	-402.2	-46.4

**表 B.2.5b： 2009-2016 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)**

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	港元								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (港元)	增減率 (%)
整體	2,600	2,600	2,600	2,900	3,100	3,300	3,700	3,900	-1,600	-28.9
I. 住戶人數										
1人	1,600	1,700	1,800	2,000	2,100	2,300	2,500	2,500	-900	-26.4
2人	2,600	2,700	2,700	3,100	3,200	3,500	3,800	4,000	-2,200	-35.6
3人	2,900	2,800	2,800	3,000	3,300	3,700	4,000	4,600	-2,100	-31.5
4人	2,800	2,900	2,900	3,100	3,500	3,600	4,200	4,900	-1,700	-26.0
5人	2,500	2,800	2,500	3,000	3,500	3,700	4,400	4,400	-2,300	-35.0
6人及以上	2,800	2,800	2,700	3,000	3,400	3,700	4,500	4,400	-2,600	-37.3
II. 社會特徵										
綜援住戶	1,400	1,400	1,400	1,800	2,300	2,200	2,300	2,500	-4,400	-63.6
長者住戶	2,100	2,200	2,200	2,500	2,500	2,700	2,900	3,100	-1,600	-34.4
單親住戶	2,100	2,200	2,200	2,400	2,900	3,100	3,300	3,700	-4,700	-56.5
新移民住戶	2,500	2,700	2,500	2,800	3,200	3,400	3,600	3,900	-2,400	-38.3
有兒童住戶	2,700	2,700	2,700	2,900	3,200	3,400	3,900	4,400	-2,500	-36.4
青年住戶	2,000	2,700	2,500	2,500	2,900	3,000	4,400	3,800	-700	-15.5
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	2,500	2,400	2,400	2,500	2,800	2,900	3,200	3,500	-1,200	-24.7
在職住戶	2,100	2,100	2,100	2,200	2,500	2,600	2,900	3,200	-1,200	-27.3
失業住戶	4,100	4,100	3,800	4,500	5,000	5,200	5,800	6,400	-1,700	-20.8
非從事經濟活動住戶	2,600	2,700	2,800	3,100	3,400	3,600	4,000	4,200	-1,900	-30.8
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	1,800	1,800	1,800	2,100	2,200	2,300	2,500	2,800	-2,600	-48.0
私樓租戶	2,400	2,300	2,400	2,800	3,100	3,400	3,500	4,200	-1,600	-27.0
自置居所住戶	3,200	3,200	3,300	3,600	3,800	4,100	4,600	4,700	-1,000	-17.9
— 有按揭供款或借貸	2,900	2,900	3,100	3,400	3,700	4,200	5,000	4,900	-400	-6.9
— 沒有按揭供款及借貸	3,300	3,300	3,300	3,600	3,800	4,100	4,500	4,600	-1,100	-18.9
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	2,700	2,700	2,700	3,000	3,300	3,500	3,900	4,300	-1,600	-27.3
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	2,400	2,500	2,500	2,800	2,800	3,100	3,400	3,600	-1,600	-31.4
VI. 區議會分區										
中西區	3,400	3,600	3,600	3,900	4,300	4,400	4,500	5,000	-800	-13.2
灣仔	3,900	3,900	3,400	4,000	4,200	4,000	5,000	5,400	-400	-6.8
東區	2,900	2,900	3,000	3,300	3,500	3,800	4,100	4,600	-1,100	-18.9
南區	2,500	2,500	3,100	3,100	3,200	3,500	4,200	4,000	-900	-18.2
油尖旺	3,000	3,000	3,000	3,100	3,400	3,600	4,200	4,600	-900	-16.5
深水埗	2,500	2,500	2,500	2,800	3,100	3,200	3,300	3,700	-1,800	-32.6
九龍城	3,000	3,200	3,000	3,200	3,700	3,700	4,000	4,100	-1,400	-24.8
黃大仙	2,300	2,200	2,300	2,400	2,700	2,900	3,000	3,400	-1,900	-35.4
觀塘	2,100	2,100	2,100	2,500	2,500	2,600	3,100	3,400	-2,000	-37.2
葵青	2,100	2,200	2,000	2,400	2,600	2,800	3,200	3,200	-2,100	-39.5
荃灣	2,600	2,800	2,600	3,100	3,100	3,800	4,100	4,300	-1,300	-22.9
屯門	2,300	2,400	2,600	2,700	2,900	3,100	3,300	3,600	-1,800	-32.7
元朗	2,500	2,500	2,500	2,700	3,100	3,100	3,400	3,800	-1,900	-33.3
北區	2,500	2,600	2,600	2,700	2,800	3,600	3,900	3,600	-2,100	-36.9
大埔	2,800	2,600	2,800	3,200	3,200	3,500	4,100	3,900	-1,800	-31.6
沙田	2,500	2,500	2,600	2,900	3,300	3,200	3,600	3,900	-1,600	-29.0
西貢	2,600	2,600	2,700	2,800	3,200	3,600	3,900	4,000	-1,500	-27.3
離島	2,600	2,300	2,700	3,200	3,200	3,400	4,100	4,300	-1,500	-26.2

表 B.3.1a：2009-2016年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非現金)	住戶數目('000)								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (‘000)	增減率 (%)	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	284.1	278.1	270.5	271.7	269.2	270.7	281.4	304.0	22.6	8.0	19.9	7.0
I. 住戶人數												
1人	49.5	54.2	52.8	55.2	55.2	60.3	66.1	76.5	10.4	15.7	27.0	54.5
2人	105.7	101.8	105.2	102.5	104.9	107.1	108.8	113.5	4.8	4.4	7.8	7.4
3人	69.3	64.1	54.8	58.7	60.3	55.1	56.6	64.6	8.0	14.1	-4.7	-6.7
4人	45.5	44.4	44.7	42.4	37.4	36.6	38.0	38.9	0.8	2.2	-6.6	-14.6
5人	9.8	10.1	9.8	9.7	8.9	8.4	9.1	7.8	-1.3	-14.4	-2.1	-21.0
6人及以上	4.2	3.4	3.3	3.1	2.5	3.3	2.8	2.7	-0.1	-2.2	-1.5	-35.8
II. 社會特徵												
綜援住戶	46.1	47.6	44.9	42.6	41.5	29.8	29.6	27.5	-2.0	-6.9	-18.5	-40.3
長者住戶	70.3	77.7	77.0	80.1	84.1	88.1	96.2	111.2	15.1	15.7	40.9	58.1
單親住戶	18.8	17.9	16.1	16.8	16.4	14.4	15.2	14.0	-1.2	-7.6	-4.8	-25.4
新移民住戶	24.7	19.8	20.0	21.3	18.7	16.0	14.9	13.8	-1.2	-7.7	-10.9	-44.2
有兒童住戶	98.3	91.2	85.4	85.9	78.3	74.4	77.0	74.4	-2.6	-3.4	-23.9	-24.3
青年住戶	1.9	1.9	2.0	2.5	1.7	1.6	1.7	1.9	0.2	11.0	@	@
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	135.8	120.0	111.0	110.0	107.8	101.3	99.8	106.5	6.7	6.7	-29.3	-21.6
在職住戶	108.3	99.0	93.6	95.0	92.7	86.6	85.8	91.2	5.4	6.3	-17.1	-15.8
失業住戶	27.5	21.0	17.3	15.0	15.0	14.7	14.0	15.3	1.3	9.6	-12.2	-44.3
非從事經濟活動住戶	148.3	158.0	159.5	161.7	161.5	169.3	181.6	197.5	15.9	8.8	49.2	33.2
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	68.5	63.0	57.8	61.0	57.0	48.5	50.0	49.5	-0.5	-0.9	-18.9	-27.7
私樓租戶	21.1	19.4	20.5	20.5	24.1	25.7	30.0	29.4	-0.6	-2.1	8.3	39.0
自置居所住戶	179.4	181.3	176.6	174.4	171.3	178.2	185.5	206.4	20.9	11.2	27.0	15.0
- 有按揭供款或借貸	29.6	20.4	20.1	18.2	18.7	17.3	16.7	19.8	3.1	18.6	-9.9	-33.3
- 沒有按揭供款及借貸	149.8	161.0	156.5	156.2	152.6	161.0	168.9	186.6	17.8	10.5	36.8	24.6
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	172.8	161.8	156.5	152.2	146.7	141.3	146.1	149.6	3.4	2.3	-23.2	-13.4
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	110.5	115.0	113.3	118.7	122.0	128.8	134.6	154.0	19.4	14.4	43.5	39.4
VI. 區議會分區												
中西區	12.2	12.0	11.4	11.8	11.1	12.2	12.8	11.7	-1.1	-8.8	-0.5	-3.9
灣仔	7.4	8.4	7.8	8.3	7.4	9.5	10.0	9.8	-0.2	-2.2	2.4	32.6
東區	21.5	21.7	21.5	22.3	23.7	22.9	24.0	19.7	-4.3	-18.0	-1.8	-8.2
南區	7.9	6.9	7.0	7.3	7.3	7.5	7.4	8.3	1.0	13.0	0.5	5.7
油尖旺	16.8	17.5	17.8	19.5	17.6	18.3	20.0	20.3	0.3	1.3	3.5	20.6
深水埗	17.2	17.3	16.8	15.5	17.2	16.8	15.6	16.7	1.1	6.9	-0.5	-2.9
九龍城	15.0	15.9	15.2	14.6	14.3	15.7	16.6	15.7	-0.9	-5.6	0.8	5.1
黃大仙	15.2	13.9	13.7	15.5	13.4	12.8	13.6	13.7	0.1	0.8	-1.5	-9.7
觀塘	22.6	20.8	19.0	21.1	21.0	19.3	20.3	20.2	-0.2	-0.7	-2.4	-10.6
葵青	16.6	15.6	14.2	15.9	14.0	15.4	13.9	15.8	1.9	13.7	-0.7	-4.3
荃灣	11.8	11.1	11.5	11.4	11.8	11.1	11.5	13.6	2.1	17.9	1.8	15.5
屯門	23.0	24.4	22.8	21.8	23.0	20.9	22.2	23.1	0.9	3.9	@	@
元朗	29.7	30.5	28.9	28.2	23.6	25.2	28.3	33.0	4.7	16.6	3.3	11.2
北區	15.3	15.1	15.2	14.2	13.1	14.7	13.1	18.8	5.7	43.1	3.5	22.8
大埔	12.5	10.9	10.7	9.7	11.2	11.8	11.6	14.9	3.3	28.8	2.4	19.4
沙田	20.4	18.7	18.9	18.6	21.6	19.6	22.4	24.0	1.6	7.3	3.6	17.6
西貢	11.3	10.6	10.9	11.0	11.9	11.2	11.1	16.3	5.1	45.9	5.0	44.3
離島	7.9	6.6	7.3	4.9	6.4	5.5	6.6	8.3	1.7	25.5	0.5	5.8

表 B.3.2a：2009-2016年貧窮人口，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非現金)	人數('000)								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 ('000)	增減率 (%)	增減 ('000)	增減率 (%)
整體	726.0	699.5	675.1	674.2	655.8	648.3	668.6	708.6	39.9	6.0	-17.4	-2.4
I. 住戶人數												
1人	49.5	54.2	52.8	55.2	55.2	60.3	66.1	76.5	10.4	15.7	27.0	54.5
2人	211.4	203.6	210.4	205.0	209.7	214.1	217.6	227.1	9.5	4.4	15.6	7.4
3人	208.0	192.4	164.3	176.2	181.0	165.3	169.9	193.9	24.0	14.1	-14.0	-6.8
4人	182.1	177.7	178.7	169.7	149.6	146.3	152.2	155.5	3.4	2.2	-26.6	-14.6
5人	49.2	50.6	49.0	48.7	44.4	41.8	45.4	38.9	-6.5	-14.4	-10.3	-21.0
6人及以上	25.8	20.9	19.9	19.4	15.8	20.5	17.5	16.7	-0.8	-4.7	-9.1	-35.4
II. 社會特徵												
綜援住戶	110.9	114.8	107.4	110.5	109.9	83.7	82.8	76.7	-6.1	-7.4	-34.2	-30.9
長者住戶	112.1	122.9	122.7	128.2	134.2	139.8	149.9	170.0	20.0	13.4	57.9	51.6
單親住戶	52.5	50.4	45.6	48.0	46.7	41.9	44.2	42.4	-1.9	-4.2	-10.2	-19.4
新移民住戶	85.1	68.5	68.9	74.0	62.8	55.0	49.4	46.7	-2.7	-5.5	-38.4	-45.1
有兒童住戶	351.8	326.1	309.9	308.3	278.7	269.0	278.2	266.2	-11.9	-4.3	-85.6	-24.3
青年住戶	2.7	2.8	3.2	3.6	3.0	2.4	2.7	3.6	0.9	34.2	0.9	34.1
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	435.4	392.8	366.9	359.8	342.7	324.6	322.1	336.6	14.5	4.5	-98.8	-22.7
在職住戶	362.4	335.4	321.0	321.4	305.0	288.6	287.4	297.7	10.3	3.6	-64.7	-17.9
失業住戶	73.0	57.4	45.9	38.4	37.7	36.0	34.8	38.9	4.2	12.0	-34.1	-46.7
非從事經濟活動住戶	290.6	306.7	308.2	314.4	313.1	323.7	346.5	371.9	25.5	7.4	81.4	28.0
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	200.1	185.2	170.3	185.1	164.4	139.5	145.1	144.4	-0.8	-0.5	-55.8	-27.9
私樓租戶	57.8	54.5	53.0	53.6	67.3	73.3	82.4	80.6	-1.9	-2.2	22.8	39.4
自置居所住戶	440.4	433.3	422.6	405.4	392.4	401.1	411.2	448.1	36.9	9.0	7.7	1.7
- 有按揭供款或借貸	88.9	62.8	62.0	53.7	53.9	49.2	48.5	56.2	7.7	15.9	-32.7	-36.8
- 沒有按揭供款及借貸	351.5	370.5	360.6	351.7	338.5	351.8	362.7	391.9	29.2	8.0	40.4	11.5
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	500.9	469.7	451.5	435.7	413.1	392.2	408.3	417.7	9.5	2.3	-83.2	-16.6
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	223.4	227.4	222.1	237.1	241.8	255.0	259.0	290.1	31.1	12.0	66.7	29.9
VI. 區議會分區												
中西區	25.9	26.5	24.2	24.4	23.4	23.0	24.9	24.4	-0.5	-1.9	-1.4	-5.5
灣仔	15.4	16.3	15.5	16.2	13.8	16.9	18.0	18.6	0.6	3.1	3.2	20.7
東區	49.2	49.5	50.1	51.6	51.2	52.1	53.1	42.4	-10.7	-20.1	-6.7	-13.7
南區	19.7	16.5	16.4	18.2	17.4	17.7	18.5	18.6	0.1	0.5	-1.1	-5.4
油尖旺	38.4	39.2	40.1	42.2	41.2	41.1	43.9	42.1	-1.8	-4.1	3.7	9.6
深水埗	45.2	41.6	40.4	41.0	43.0	41.9	37.2	40.1	3.0	8.0	-5.1	-11.3
九龍城	35.6	36.5	36.5	33.3	33.0	35.8	37.9	35.8	-2.1	-5.5	0.2	0.6
黃大仙	39.6	37.0	36.5	39.2	33.7	32.9	35.9	35.1	-0.8	-2.3	-4.5	-11.4
觀塘	57.3	54.1	47.2	55.7	53.4	47.2	53.2	52.4	-0.8	-1.4	-4.9	-8.6
葵青	45.2	43.3	37.2	43.3	37.7	41.5	37.1	41.5	4.5	12.1	-3.7	-8.2
荃灣	29.4	29.0	29.3	27.2	28.3	27.6	27.0	32.0	5.0	18.6	2.6	9.0
屯門	62.4	65.2	61.4	55.7	57.4	51.6	53.3	54.1	0.8	1.5	-8.3	-13.3
元朗	84.0	82.8	78.9	76.5	63.7	63.3	73.0	79.1	6.1	8.4	-4.9	-5.9
北區	42.0	41.5	39.3	37.1	33.8	38.5	33.6	43.3	9.7	28.8	1.3	3.2
大埔	33.0	27.4	26.5	24.7	26.7	29.7	27.7	35.8	8.2	29.5	2.9	8.7
沙田	53.1	49.3	47.7	47.3	53.3	47.2	52.3	57.8	5.5	10.5	4.7	8.8
西貢	32.1	26.9	28.9	28.7	30.0	28.3	27.9	37.9	10.0	35.7	5.8	18.1
離島	18.5	16.8	19.1	11.8	14.6	12.2	14.1	17.3	3.2	22.6	-1.1	-6.2

表 B.3.3a：2009-2016年貧窮率，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非現金)	同類人士的所佔百分率(%)								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百分點)	增減率 (%)	增減 (百分點)	增減率 (%)
整體	11.1	10.6	10.2	10.1	9.8	9.6	9.8	10.4	0.6	-	-0.7	-
I. 住戶人數												
1人	13.0	13.8	13.0	13.3	13.4	14.3	15.0	16.0	1.0	-	3.0	-
2人	17.6	16.7	16.9	16.1	15.9	16.0	15.9	16.4	0.5	-	-1.2	-
3人	11.8	10.6	8.8	9.3	9.5	8.6	8.8	10.0	1.2	-	-1.8	-
4人	9.0	8.7	8.8	8.5	7.5	7.3	7.6	8.0	0.4	-	-1.0	-
5人	6.4	6.6	6.6	6.5	6.2	5.9	6.2	5.6	-0.6	-	-0.8	-
6人及以上	6.9	6.1	5.8	5.4	4.5	5.5	4.8	4.6	-0.2	-	-2.3	-
II. 社會特徵												
綜援住戶	22.7	23.5	22.8	25.6	26.7	21.4	21.9	21.7	-0.2	-	-1.0	-
長者住戶	37.1	38.3	37.4	37.3	36.5	36.0	35.9	38.0	2.1	-	0.9	-
單親住戶	22.8	22.5	21.4	22.5	23.3	21.1	21.4	21.1	-0.3	-	-1.7	-
新移民住戶	26.2	25.6	23.7	24.6	24.3	21.3	21.6	21.5	-0.1	-	-4.7	-
有兒童住戶	11.9	11.3	10.9	11.0	10.1	9.9	10.3	10.0	-0.3	-	-1.9	-
青年住戶	3.4	3.4	4.0	4.5	3.9	3.5	3.5	4.7	1.2	-	1.3	-
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	7.4	6.7	6.2	6.0	5.7	5.4	5.3	5.6	0.3	-	-1.8	-
在職住戶	6.3	5.8	5.5	5.4	5.1	4.9	4.8	5.0	0.2	-	-1.3	-
失業住戶	60.6	57.3	57.4	52.8	53.5	54.6	56.3	57.4	1.1	-	-3.2	-
非從事經濟活動住戶	44.2	43.9	44.3	44.3	44.6	43.8	44.7	46.5	1.8	-	2.3	-
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	10.1	9.3	8.5	9.0	8.1	6.8	7.0	7.0	@	-	-3.1	-
私樓租戶	8.1	7.1	7.1	6.7	7.8	8.2	8.8	8.5	-0.3	-	0.4	-
自置居所住戶	12.1	12.0	11.6	11.3	11.0	11.3	11.5	12.6	1.1	-	0.5	-
—有按揭供款或借貸	5.7	4.5	4.4	4.0	4.1	3.9	3.9	4.6	0.7	-	-1.1	-
—沒有按揭供款及借貸	17.0	16.9	16.2	15.7	15.0	15.3	15.6	16.8	1.2	-	-0.2	-
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	9.1	8.5	8.1	7.8	7.5	7.2	7.5	7.7	0.2	-	-1.4	-
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	21.9	21.7	21.0	21.2	20.0	19.7	19.4	21.3	1.9	-	-0.6	-
VI. 區議會分區												
中西區	11.4	11.5	10.9	10.8	10.5	10.5	11.4	11.6	0.2	-	0.2	-
灣仔	11.1	11.6	11.6	11.9	10.5	12.7	13.5	11.9	-1.6	-	0.8	-
東區	8.9	9.1	9.2	9.4	9.4	9.7	9.9	8.3	-1.6	-	-0.6	-
南區	7.9	6.6	6.6	7.3	7.0	7.1	7.5	7.7	0.2	-	-0.2	-
油尖旺	13.8	13.8	14.0	14.4	14.1	14.1	14.8	13.4	-1.4	-	-0.4	-
深水埗	13.1	12.0	11.4	11.3	11.9	11.4	10.1	10.7	0.6	-	-2.4	-
九龍城	10.7	11.0	10.7	9.7	9.7	9.7	10.3	9.6	-0.7	-	-1.1	-
黃大仙	9.8	9.2	9.0	9.6	8.2	8.0	8.7	8.7	@	-	-1.1	-
觀塘	10.0	9.2	7.9	9.2	8.6	7.6	8.6	8.5	-0.1	-	-1.5	-
葵青	9.2	8.8	7.6	8.9	7.8	8.5	7.5	8.4	0.9	-	-0.8	-
荃灣	10.6	10.6	10.3	9.5	10.0	9.7	9.4	10.8	1.4	-	0.2	-
屯門	13.3	13.8	13.2	11.9	12.2	10.9	11.2	11.8	0.6	-	-1.5	-
元朗	16.1	15.5	14.3	13.7	11.3	11.1	12.5	13.6	1.1	-	-2.5	-
北區	14.4	14.1	13.5	12.7	11.6	13.1	11.3	14.6	3.3	-	0.2	-
大埔	12.0	9.9	9.6	8.9	9.5	10.5	9.6	12.7	3.1	-	0.7	-
沙田	9.2	8.4	8.1	7.9	8.8	7.8	8.5	9.4	0.9	-	0.2	-
西貢	8.2	6.8	7.1	7.0	7.3	6.7	6.5	8.9	2.4	-	0.7	-
離島	13.3	12.0	14.6	8.8	10.9	9.0	10.3	12.2	1.9	-	-1.1	-

表 B.3.4a：2009-2016年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非現金)	百萬港元								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百萬港元)	增減率 (%)	增減 (百萬港元)	增減率 (%)
整體	9,515.4	9,424.6	9,945.8	10,675.3	11,062.9	11,893.1	13,659.8	15,483.3	1,823.5	13.3	5,967.9	62.7
I. 住戶人數												
1人	1,212.8	1,306.9	1,380.4	1,649.9	1,640.2	1,904.0	2,182.1	2,547.9	365.8	16.8	1,335.1	110.1
2人	3,802.5	3,787.8	4,347.5	4,544.2	4,837.9	5,275.3	5,915.9	6,453.4	537.5	9.1	2,650.9	69.7
3人	2,434.6	2,301.6	2,044.4	2,335.8	2,421.5	2,551.0	2,922.6	3,587.8	665.1	22.8	1,153.2	47.4
4人	1,608.3	1,555.7	1,708.3	1,661.2	1,673.9	1,628.2	1,987.1	2,356.1	369.0	18.6	747.8	46.5
5人	316.9	359.5	336.0	367.8	372.2	382.6	496.6	404.4	-92.2	-18.6	87.5	27.6
6人及以上	140.3	113.0	129.1	116.5	117.3	152.0	155.4	133.7	-21.7	-14.0	-6.6	-4.7
II. 社會特徵												
綜援住戶	774.5	802.5	790.5	916.8	1,020.9	705.8	765.0	744.3	-20.7	-2.7	-30.2	-3.9
長者住戶	2,147.9	2,460.4	2,651.1	3,045.2	2,989.2	3,389.0	3,977.6	4,773.5	795.9	20.0	2,625.6	122.2
單親住戶	459.4	466.3	437.6	470.2	511.5	514.0	558.8	543.1	-15.7	-2.8	83.7	18.2
新移民住戶	676.6	587.0	611.2	684.8	672.5	595.3	579.9	596.1	16.2	2.8	-80.5	-11.9
有兒童住戶	3,171.1	2,979.0	2,986.9	3,067.0	3,055.0	3,151.7	3,653.1	3,928.2	275.0	7.5	757.0	23.9
青年住戶	52.3	63.5	70.3	79.0	56.8	59.5	95.8	88.9	-6.9	-7.2	36.6	70.0
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	4,153.6	3,610.4	3,457.5	3,530.0	3,741.6	3,728.8	4,052.1	4,709.6	657.4	16.2	556.0	13.4
在職住戶	2,807.5	2,535.5	2,551.9	2,684.3	2,804.1	2,772.6	3,050.1	3,481.4	431.3	14.1	673.9	24.0
失業住戶	1,346.1	1,075.0	905.6	845.7	937.4	956.2	1,002.0	1,228.2	226.2	22.6	-117.9	-8.8
非從事經濟活動住戶	5,361.8	5,814.2	6,488.3	7,145.3	7,321.4	8,164.3	9,607.7	10,773.7	1,166.1	12.1	5,411.9	100.9
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	1,261.8	1,194.0	1,171.1	1,301.4	1,220.8	1,087.2	1,200.2	1,311.3	111.1	9.3	49.5	3.9
私樓租戶	584.2	532.0	585.6	708.9	874.7	997.8	1,217.5	1,436.8	219.3	18.0	852.6	146.0
自置居所住戶	7,160.8	7,152.1	7,585.1	8,061.9	8,276.9	9,028.3	10,510.8	11,835.8	1,325.0	12.6	4,674.9	65.3
- 有按揭供款或借貸	1,062.7	713.9	774.8	807.8	860.9	893.1	1,011.4	1,150.9	139.5	13.8	88.2	8.3
- 沒有按揭供款及借貸	6,098.1	6,438.3	6,810.3	7,254.1	7,416.0	8,135.2	9,499.4	10,684.9	1,185.5	12.5	4,586.8	75.2
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	5,791.2	5,479.7	5,748.9	5,865.7	6,319.4	6,515.7	7,366.6	8,098.5	731.9	9.9	2,307.3	39.8
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	3,689.6	3,900.4	4,163.5	4,777.9	4,717.4	5,343.6	6,248.7	7,357.4	1,108.8	17.7	3,667.9	99.4
VI. 區議會分區												
中西區	507.2	516.1	561.9	586.3	593.6	660.7	701.7	725.2	23.5	3.3	218.0	43.0
灣仔	348.9	407.3	381.9	435.2	398.9	481.7	614.9	649.2	34.3	5.6	300.3	86.1
東區	833.6	861.8	928.4	1,012.0	1,135.9	1,177.0	1,319.6	1,213.8	-105.9	-8.0	380.2	45.6
南區	272.3	241.9	324.7	325.9	319.5	348.2	417.1	449.1	32.1	7.7	176.8	64.9
油尖旺	626.7	618.2	685.8	796.0	743.2	825.2	1,020.9	1,113.7	92.8	9.1	487.0	77.7
深水埗	568.1	591.5	591.9	621.8	671.1	715.4	661.2	846.6	185.4	28.0	278.5	49.0
九龍城	592.9	665.0	636.5	680.6	699.2	776.9	930.1	846.2	-83.8	-9.0	253.3	42.7
黃大仙	469.0	424.8	446.6	514.6	472.7	516.2	560.0	626.8	66.8	11.9	157.8	33.6
觀塘	673.2	602.8	579.0	705.7	686.6	681.4	850.2	873.5	23.3	2.7	200.2	29.7
葵青	452.7	476.1	399.8	487.9	478.1	541.2	591.6	631.3	39.8	6.7	178.7	39.5
荃灣	422.4	385.3	385.0	488.1	467.1	537.3	614.9	766.1	151.2	24.6	343.8	81.4
屯門	673.5	704.4	765.5	749.8	822.6	817.4	929.0	1,073.7	144.7	15.6	400.3	59.4
元朗	866.3	893.6	947.0	986.1	904.2	971.1	1,228.6	1,529.6	301.0	24.5	663.3	76.6
北區	461.0	490.3	528.8	493.4	472.8	659.1	623.7	878.5	254.8	40.8	417.5	90.6
大埔	454.5	371.3	416.9	409.2	483.4	510.3	601.0	767.0	166.1	27.6	312.5	68.8
沙田	654.7	614.9	686.7	736.8	950.0	863.7	1,090.2	1,222.5	132.2	12.1	567.7	86.7
西貢	386.3	369.5	424.9	437.9	516.2	568.3	570.1	825.9	255.8	44.9	439.6	113.8
離島	252.0	189.7	254.7	208.1	247.9	242.0	334.9	444.5	109.6	32.7	192.5	76.4

表 B.3.5a：2009-2016 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分

政策介入後 (恆常現金+非現金)	港元								2016年相比 2015年		2016年相比 2009年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (港元)	增減率 (%)	增減 (港元)	增減率 (%)
整體	2,800	2,800	3,100	3,300	3,400	3,700	4,000	4,200	200	4.9	1,500	52.1
I. 住戶人數												
1人	2,000	2,000	2,200	2,500	2,500	2,600	2,800	2,800	@	@	700	36.0
2人	3,000	3,100	3,400	3,700	3,800	4,100	4,500	4,700	200	4.5	1,700	58.1
3人	2,900	3,000	3,100	3,300	3,300	3,900	4,300	4,600	300	7.5	1,700	58.0
4人	2,900	2,900	3,200	3,300	3,700	3,700	4,400	5,100	700	16.0	2,100	71.5
5人	2,700	3,000	2,900	3,100	3,500	3,800	4,600	4,300	-200	-4.9	1,700	61.5
6人及以上	2,800	2,800	3,300	3,100	3,800	3,900	4,700	4,100	-600	-12.0	1,300	48.5
II. 社會特徵												
綜援住戶	1,400	1,400	1,500	1,800	2,000	2,000	2,200	2,300	100	4.5	900	60.8
長者住戶	2,500	2,600	2,900	3,200	3,000	3,200	3,400	3,600	100	3.7	1,000	40.5
單親住戶	2,000	2,200	2,300	2,300	2,600	3,000	3,100	3,200	200	5.3	1,200	58.6
新移民住戶	2,300	2,500	2,500	2,700	3,000	3,100	3,200	3,600	400	11.4	1,300	58.1
有兒童住戶	2,700	2,700	2,900	3,000	3,300	3,500	4,000	4,400	400	11.4	1,700	63.7
青年住戶	2,200	2,800	2,900	2,700	2,800	3,000	4,600	3,800	-800	-16.4	1,600	70.4
III. 經濟特徵												
從事經濟活動住戶	2,500	2,500	2,600	2,700	2,900	3,100	3,400	3,700	300	8.9	1,100	44.6
在職住戶	2,200	2,100	2,300	2,400	2,500	2,700	3,000	3,200	200	7.4	1,000	47.2
失業住戶	4,100	4,300	4,400	4,700	5,200	5,400	6,000	6,700	700	11.9	2,600	63.9
非從事經濟活動住戶	3,000	3,100	3,400	3,700	3,800	4,000	4,400	4,500	100	3.1	1,500	50.8
IV. 住屋特徵												
公屋住戶	1,500	1,600	1,700	1,800	1,800	1,900	2,000	2,200	200	10.3	700	43.7
私樓租戶	2,300	2,300	2,400	2,900	3,000	3,200	3,400	4,100	700	20.6	1,800	76.9
自置居所住戶	3,300	3,300	3,600	3,900	4,000	4,200	4,700	4,800	100	1.2	1,500	43.7
—有按揭供款或借貸	3,000	2,900	3,200	3,700	3,800	4,300	5,100	4,900	-200	-4.1	1,900	62.3
—沒有按揭供款及借貸	3,400	3,300	3,600	3,900	4,000	4,200	4,700	4,800	100	1.8	1,400	40.6
V. 戶主年齡特徵												
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	2,800	2,800	3,100	3,200	3,600	3,800	4,200	4,500	300	7.4	1,700	61.6
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	2,800	2,800	3,100	3,400	3,200	3,500	3,900	4,000	100	2.9	1,200	43.1
VI. 區議會分區												
中西區	3,500	3,600	4,100	4,100	4,500	4,500	4,600	5,200	600	13.3	1,700	48.8
灣仔	3,900	4,000	4,100	4,400	4,500	4,200	5,100	5,500	400	7.9	1,600	40.3
東區	3,200	3,300	3,600	3,800	4,000	4,300	4,600	5,100	600	12.2	1,900	58.6
南區	2,900	2,900	3,800	3,700	3,600	3,900	4,700	4,500	-200	-4.7	1,600	55.9
油尖旺	3,100	2,900	3,200	3,400	3,500	3,700	4,300	4,600	300	7.7	1,500	47.3
深水埗	2,800	2,800	2,900	3,300	3,300	3,600	3,500	4,200	700	19.8	1,500	53.5
九龍城	3,300	3,500	3,500	3,900	4,100	4,100	4,700	4,500	-200	-3.6	1,200	35.8
黃大仙	2,600	2,500	2,700	2,800	2,900	3,400	3,400	3,800	400	11.1	1,200	48.0
觀塘	2,500	2,400	2,500	2,800	2,700	2,900	3,500	3,600	100	3.5	1,100	45.2
葵青	2,300	2,500	2,400	2,600	2,800	2,900	3,500	3,300	-200	-6.1	1,000	45.7
荃灣	3,000	2,900	2,800	3,600	3,300	4,000	4,400	4,700	300	5.6	1,700	57.1
屯門	2,400	2,400	2,800	2,900	3,000	3,300	3,500	3,900	400	11.2	1,400	59.2
元朗	2,400	2,400	2,700	2,900	3,200	3,200	3,600	3,900	200	6.8	1,400	58.8
北區	2,500	2,700	2,900	2,900	3,000	3,700	4,000	3,900	-100	-1.6	1,400	55.1
大埔	3,000	2,800	3,300	3,500	3,600	3,600	4,300	4,300	@	@	1,300	41.4
沙田	2,700	2,700	3,000	3,300	3,700	3,700	4,100	4,200	200	4.5	1,600	58.8
西貢	2,900	2,900	3,200	3,300	3,600	4,200	4,300	4,200	@	@	1,400	48.2
離島	2,700	2,400	2,900	3,500	3,200	3,600	4,200	4,400	200	5.8	1,800	66.7

表 B.3.1b：2009-2016年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2016年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	住戶數目('000)								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (‘000)	增減率 (%)
整體	284.1	278.1	270.5	271.7	269.2	270.7	281.4	304.0	-278.1	-47.8
I. 住戶人數										
1人	49.5	54.2	52.8	55.2	55.2	60.3	66.1	76.5	-98.2	-56.2
2人	105.7	101.8	105.2	102.5	104.9	107.1	108.8	113.5	-77.4	-40.5
3人	69.3	64.1	54.8	58.7	60.3	55.1	56.6	64.6	-45.4	-41.3
4人	45.5	44.4	44.7	42.4	37.4	36.6	38.0	38.9	-37.8	-49.3
5人	9.8	10.1	9.8	9.7	8.9	8.4	9.1	7.8	-13.9	-64.2
6人及以上	4.2	3.4	3.3	3.1	2.5	3.3	2.8	2.7	-5.3	-66.2
II. 社會特徵										
綜援住戶	46.1	47.6	44.9	42.6	41.5	29.8	29.6	27.5	-138.4	-83.4
長者住戶	70.3	77.7	77.0	80.1	84.1	88.1	96.2	111.2	-110.0	-49.7
單親住戶	18.8	17.9	16.1	16.8	16.4	14.4	15.2	14.0	-18.9	-57.4
新移民住戶	24.7	19.8	20.0	21.3	18.7	16.0	14.9	13.8	-9.4	-40.5
有兒童住戶	98.3	91.2	85.4	85.9	78.3	74.4	77.0	74.4	-74.5	-50.1
青年住戶	1.9	1.9	2.0	2.5	1.7	1.6	1.7	1.9	-0.4	-15.4
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	135.8	120.0	111.0	110.0	107.8	101.3	99.8	106.5	-116.4	-52.2
在職住戶	108.3	99.0	93.6	95.0	92.7	86.6	85.8	91.2	-109.6	-54.6
失業住戶	27.5	21.0	17.3	15.0	15.0	14.7	14.0	15.3	-6.8	-30.8
非從事經濟活動住戶	148.3	158.0	159.5	161.7	161.5	169.3	181.6	197.5	-161.7	-45.0
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	68.5	63.0	57.8	61.0	57.0	48.5	50.0	49.5	-233.7	-82.5
私樓租戶	21.1	19.4	20.5	20.5	24.1	25.7	30.0	29.4	-21.2	-41.8
自置居所住戶	179.4	181.3	176.6	174.4	171.3	178.2	185.5	206.4	-21.5	-9.4
—有按揭供款或借貸	29.6	20.4	20.1	18.2	18.7	17.3	16.7	19.8	-1.9	-8.9
—沒有按揭供款及借貸	149.8	161.0	156.5	156.2	152.6	161.0	168.9	186.6	-19.6	-9.5
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	172.8	161.8	156.5	152.2	146.7	141.3	146.1	149.6	-131.1	-46.7
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	110.5	115.0	113.3	118.7	122.0	128.8	134.6	154.0	-146.9	-48.8
VI. 區議會分區										
中西區	12.2	12.0	11.4	11.8	11.1	12.2	12.8	11.7	-1.7	-12.8
灣仔	7.4	8.4	7.8	8.3	7.4	9.5	10.0	9.8	-1.0	-9.0
東區	21.5	21.7	21.5	22.3	23.7	22.9	24.0	19.7	-14.4	-42.1
南區	7.9	6.9	7.0	7.3	7.3	7.5	7.4	8.3	-7.9	-48.7
油尖旺	16.8	17.5	17.8	19.5	17.6	18.3	20.0	20.3	-7.1	-25.9
深水埗	17.2	17.3	16.8	15.5	17.2	16.8	15.6	16.7	-24.0	-58.9
九龍城	15.0	15.9	15.2	14.6	14.3	15.7	16.6	15.7	-12.5	-44.2
黃大仙	15.2	13.9	13.7	15.5	13.4	12.8	13.6	13.7	-25.0	-64.5
觀塘	22.6	20.8	19.0	21.1	21.0	19.3	20.3	20.2	-42.5	-67.8
葵青	16.6	15.6	14.2	15.9	14.0	15.4	13.9	15.8	-31.8	-66.7
荃灣	11.8	11.1	11.5	11.4	11.8	11.1	11.5	13.6	-8.6	-38.8
屯門	23.0	24.4	22.8	21.8	23.0	20.9	22.2	23.1	-19.6	-45.9
元朗	29.7	30.5	28.9	28.2	23.6	25.2	28.3	33.0	-22.6	-40.6
北區	15.3	15.1	15.2	14.2	13.1	14.7	13.1	18.8	-11.2	-37.2
大埔	12.5	10.9	10.7	9.7	11.2	11.8	11.6	14.9	-8.0	-35.0
沙田	20.4	18.7	18.9	18.6	21.6	19.6	22.4	24.0	-24.8	-50.8
西貢	11.3	10.6	10.9	11.0	11.9	11.2	11.1	16.3	-11.5	-41.4
離島	7.9	6.6	7.3	4.9	6.4	5.5	6.6	8.3	-4.2	-33.4

**表 B.3.2b： 2009-2016 年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)**

政策介入後 (恆常現金+非現金)	人數('000)								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 ('000)	增減率 (%)
整體	726.0	699.5	675.1	674.2	655.8	648.3	668.6	708.6	-643.9	-47.6
I. 住戶人數										
1人	49.5	54.2	52.8	55.2	55.2	60.3	66.1	76.5	-98.2	-56.2
2人	211.4	203.6	210.4	205.0	209.7	214.1	217.6	227.1	-154.9	-40.5
3人	208.0	192.4	164.3	176.2	181.0	165.3	169.9	193.9	-136.3	-41.3
4人	182.1	177.7	178.7	169.7	149.6	146.3	152.2	155.5	-151.3	-49.3
5人	49.2	50.6	49.0	48.7	44.4	41.8	45.4	38.9	-69.6	-64.2
6人及以上	25.8	20.9	19.9	19.4	15.8	20.5	17.5	16.7	-33.6	-66.8
II. 社會特徵										
綜援住戶	110.9	114.8	107.4	110.5	109.9	83.7	82.8	76.7	-265.4	-77.6
長者住戶	112.1	122.9	122.7	128.2	134.2	139.8	149.9	170.0	-145.4	-46.1
單親住戶	52.5	50.4	45.6	48.0	46.7	41.9	44.2	42.4	-52.1	-55.2
新移民住戶	85.1	68.5	68.9	74.0	62.8	55.0	49.4	46.7	-32.8	-41.2
有兒童住戶	351.8	326.1	309.9	308.3	278.7	269.0	278.2	266.2	-281.5	-51.4
青年住戶	2.7	2.8	3.2	3.6	3.0	2.4	2.7	3.6	-0.8	-17.9
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	435.4	392.8	366.9	359.8	342.7	324.6	322.1	336.6	-398.0	-54.2
在職住戶	362.4	335.4	321.0	321.4	305.0	288.6	287.4	297.7	-383.1	-56.3
失業住戶	73.0	57.4	45.9	38.4	37.7	36.0	34.8	38.9	-14.9	-27.7
非從事經濟活動住戶	290.6	306.7	308.2	314.4	313.1	323.7	346.5	371.9	-245.9	-39.8
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	200.1	185.2	170.3	185.1	164.4	139.5	145.1	144.4	-524.0	-78.4
私樓租戶	57.8	54.5	53.0	53.6	67.3	73.3	82.4	80.6	-54.4	-40.3
自置居所住戶	440.4	433.3	422.6	405.4	392.4	401.1	411.2	448.1	-62.0	-12.1
—有按揭供款或借貸	88.9	62.8	62.0	53.7	53.9	49.2	48.5	56.2	-7.4	-11.7
—沒有按揭供款及借貸	351.5	370.5	360.6	351.7	338.5	351.8	362.7	391.9	-54.5	-12.2
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	500.9	469.7	451.5	435.7	413.1	392.2	408.3	417.7	-386.5	-48.1
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	223.4	227.4	222.1	237.1	241.8	255.0	259.0	290.1	-257.0	-47.0
VI. 區議會分區										
中西區	25.9	26.5	24.2	24.4	23.4	23.0	24.9	24.4	-4.9	-16.6
灣仔	15.4	16.3	15.5	16.2	13.8	16.9	18.0	18.6	-2.7	-12.8
東區	49.2	49.5	50.1	51.6	51.2	52.1	53.1	42.4	-33.4	-44.1
南區	19.7	16.5	16.4	18.2	17.4	17.7	18.5	18.6	-18.5	-49.9
油尖旺	38.4	39.2	40.1	42.2	41.2	41.1	43.9	42.1	-15.9	-27.4
深水埗	45.2	41.6	40.4	41.0	43.0	41.9	37.2	40.1	-52.3	-56.6
九龍城	35.6	36.5	36.5	33.3	33.0	35.8	37.9	35.8	-27.3	-43.2
黃大仙	39.6	37.0	36.5	39.2	33.7	32.9	35.9	35.1	-55.0	-61.1
觀塘	57.3	54.1	47.2	55.7	53.4	47.2	53.2	52.4	-97.8	-65.1
葵青	45.2	43.3	37.2	43.3	37.7	41.5	37.1	41.5	-77.4	-65.1
荃灣	29.4	29.0	29.3	27.2	28.3	27.6	27.0	32.0	-20.2	-38.7
屯門	62.4	65.2	61.4	55.7	57.4	51.6	53.3	54.1	-41.5	-43.4
元朗	84.0	82.8	78.9	76.5	63.7	63.3	73.0	79.1	-54.6	-40.8
北區	42.0	41.5	39.3	37.1	33.8	38.5	33.6	43.3	-25.6	-37.1
大埔	33.0	27.4	26.5	24.7	26.7	29.7	27.7	35.8	-19.6	-35.3
沙田	53.1	49.3	47.7	47.3	53.3	47.2	52.3	57.8	-58.7	-50.4
西貢	32.1	26.9	28.9	28.7	30.0	28.3	27.9	37.9	-27.3	-41.9
離島	18.5	16.8	19.1	11.8	14.6	12.2	14.1	17.3	-11.1	-39.1

**表 B.3.3b： 2009-2016 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)**

政策介入後 (恆常現金+非現金)	同類人士的所佔百分率(%)								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百分點)	增減率 (%)
整體	11.1	10.6	10.2	10.1	9.8	9.6	9.8	10.4	-9.5	-
I. 住戶人數										
1人	13.0	13.8	13.0	13.3	13.4	14.3	15.0	16.0	-20.6	-
2人	17.6	16.7	16.9	16.1	15.9	16.0	15.9	16.4	-11.2	-
3人	11.8	10.6	8.8	9.3	9.5	8.6	8.8	10.0	-7.1	-
4人	9.0	8.7	8.8	8.5	7.5	7.3	7.6	8.0	-7.8	-
5人	6.4	6.6	6.6	6.5	6.2	5.9	6.2	5.6	-10.0	-
6人及以上	6.9	6.1	5.8	5.4	4.5	5.5	4.8	4.6	-9.3	-
II. 社會特徵										
綜援住戶	22.7	23.5	22.8	25.6	26.7	21.4	21.9	21.7	-74.9	-
長者住戶	37.1	38.3	37.4	37.3	36.5	36.0	35.9	38.0	-32.5	-
單親住戶	22.8	22.5	21.4	22.5	23.3	21.1	21.4	21.1	-26.0	-
新移民住戶	26.2	25.6	23.7	24.6	24.3	21.3	21.6	21.5	-15.0	-
有兒童住戶	11.9	11.3	10.9	11.0	10.1	9.9	10.3	10.0	-10.6	-
青年住戶	3.4	3.4	4.0	4.5	3.9	3.5	3.5	4.7	-1.1	-
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	7.4	6.7	6.2	6.0	5.7	5.4	5.3	5.6	-6.7	-
在職住戶	6.3	5.8	5.5	5.4	5.1	4.9	4.8	5.0	-6.5	-
失業住戶	60.6	57.3	57.4	52.8	53.5	54.6	56.3	57.4	-22.0	-
非從事經濟活動住戶	44.2	43.9	44.3	44.3	44.6	43.8	44.7	46.5	-30.8	-
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	10.1	9.3	8.5	9.0	8.1	6.8	7.0	7.0	-25.5	-
私樓租戶	8.1	7.1	7.1	6.7	7.8	8.2	8.8	8.5	-5.7	-
自置居所住戶	12.1	12.0	11.6	11.3	11.0	11.3	11.5	12.6	-1.8	-
—有按揭供款或借貸	5.7	4.5	4.4	4.0	4.1	3.9	3.9	4.6	-0.7	-
—沒有按揭供款及借貸	17.0	16.9	16.2	15.7	15.0	15.3	15.6	16.8	-2.3	-
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	9.1	8.5	8.1	7.8	7.5	7.2	7.5	7.7	-7.1	-
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	21.9	21.7	21.0	21.2	20.0	19.7	19.4	21.3	-18.9	-
VI. 區議會分區										
中西區	11.4	11.5	10.9	10.8	10.5	10.5	11.4	11.6	-2.3	-
灣仔	11.1	11.6	11.6	11.9	10.5	12.7	13.5	11.9	-1.7	-
東區	8.9	9.1	9.2	9.4	9.4	9.7	9.9	8.3	-6.5	-
南區	7.9	6.6	6.6	7.3	7.0	7.1	7.5	7.7	-7.7	-
油尖旺	13.8	13.8	14.0	14.4	14.1	14.1	14.8	13.4	-5.1	-
深水埗	13.1	12.0	11.4	11.3	11.9	11.4	10.1	10.7	-13.9	-
九龍城	10.7	11.0	10.7	9.7	9.7	9.7	10.3	9.6	-7.3	-
黃大仙	9.8	9.2	9.0	9.6	8.2	8.0	8.7	8.7	-13.6	-
觀塘	10.0	9.2	7.9	9.2	8.6	7.6	8.6	8.5	-15.8	-
葵青	9.2	8.8	7.6	8.9	7.8	8.5	7.5	8.4	-15.7	-
荃灣	10.6	10.6	10.3	9.5	10.0	9.7	9.4	10.8	-6.8	-
屯門	13.3	13.8	13.2	11.9	12.2	10.9	11.2	11.8	-9.0	-
元朗	16.1	15.5	14.3	13.7	11.3	11.1	12.5	13.6	-9.4	-
北區	14.4	14.1	13.5	12.7	11.6	13.1	11.3	14.6	-8.7	-
大埔	12.0	9.9	9.6	8.9	9.5	10.5	9.6	12.7	-7.0	-
沙田	9.2	8.4	8.1	7.9	8.8	7.8	8.5	9.4	-9.6	-
西貢	8.2	6.8	7.1	7.0	7.3	6.7	6.5	8.9	-6.4	-
離島	13.3	12.0	14.6	8.8	10.9	9.0	10.3	12.2	-7.9	-

**表 B.3.4b： 2009-2016 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)**

政策介入後 (恆常現金+非現金)	百萬港元								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (百萬港元)	增減率 (%)
整體	9,515.4	9,424.6	9,945.8	10,675.3	11,062.9	11,893.1	13,659.8	15,483.3	-23,027.0	-59.8
I. 住戶人數										
1人	1,212.8	1,306.9	1,380.4	1,649.9	1,640.2	1,904.0	2,182.1	2,547.9	-4,508.0	-63.9
2人	3,802.5	3,787.8	4,347.5	4,544.2	4,837.9	5,275.3	5,915.9	6,453.4	-7,614.4	-54.1
3人	2,434.6	2,301.6	2,044.4	2,335.8	2,421.5	2,551.0	2,922.6	3,587.8	-5,266.2	-59.5
4人	1,608.3	1,555.7	1,708.3	1,661.2	1,673.9	1,628.2	1,987.1	2,356.1	-3,760.8	-61.5
5人	316.9	359.5	336.0	367.8	372.2	382.6	496.6	404.4	-1,340.2	-76.8
6人及以上	140.3	113.0	129.1	116.5	117.3	152.0	155.4	133.7	-537.4	-80.1
II. 社會特徵										
綜援住戶	774.5	802.5	790.5	916.8	1,020.9	705.8	765.0	744.3	-13,080.1	-94.6
長者住戶	2,147.9	2,460.4	2,651.1	3,045.2	2,989.2	3,389.0	3,977.6	4,773.5	-7,817.1	-62.1
單親住戶	459.4	466.3	437.6	470.2	511.5	514.0	558.8	543.1	-2,770.9	-83.6
新移民住戶	676.6	587.0	611.2	684.8	672.5	595.3	579.9	596.1	-1,175.0	-66.3
有兒童住戶	3,171.1	2,979.0	2,986.9	3,067.0	3,055.0	3,151.7	3,653.1	3,928.2	-8,483.5	-68.4
青年住戶	52.3	63.5	70.3	79.0	56.8	59.5	95.8	88.9	-36.1	-28.9
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	4,153.6	3,610.4	3,457.5	3,530.0	3,741.6	3,728.8	4,052.1	4,709.6	-7,892.5	-62.6
在職住戶	2,807.5	2,535.5	2,551.9	2,684.3	2,804.1	2,772.6	3,050.1	3,481.4	-6,974.5	-66.7
失業住戶	1,346.1	1,075.0	905.6	845.7	937.4	956.2	1,002.0	1,228.2	-918.0	-42.8
非從事經濟活動住戶	5,361.8	5,814.2	6,488.3	7,145.3	7,321.4	8,164.3	9,607.7	10,773.7	-15,134.5	-58.4
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	1,261.8	1,194.0	1,171.1	1,301.4	1,220.8	1,087.2	1,200.2	1,311.3	-16,902.9	-92.8
私樓租戶	584.2	532.0	585.6	708.9	874.7	997.8	1,217.5	1,436.8	-2,077.4	-59.1
自置居所住戶	7,160.8	7,152.1	7,585.1	8,061.9	8,276.9	9,028.3	10,510.8	11,835.8	-3,695.0	-23.8
— 有按揭供款或借貸	1,062.7	713.9	774.8	807.8	860.9	893.1	1,011.4	1,150.9	-221.8	-16.2
— 沒有按揭供款及借貸	6,098.1	6,438.3	6,810.3	7,254.1	7,416.0	8,135.2	9,499.4	10,684.9	-3,473.1	-24.5
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	5,791.2	5,479.7	5,748.9	5,865.7	6,319.4	6,515.7	7,366.6	8,098.5	-11,613.9	-58.9
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	3,689.6	3,900.4	4,163.5	4,777.9	4,717.4	5,343.6	6,248.7	7,357.4	-11,397.4	-60.8
VI. 區議會分區										
中西區	507.2	516.1	561.9	586.3	593.6	660.7	701.7	725.2	-206.7	-22.2
灣仔	348.9	407.3	381.9	435.2	398.9	481.7	614.9	649.2	-104.0	-13.8
東區	833.6	861.8	928.4	1,012.0	1,135.9	1,177.0	1,319.6	1,213.8	-1,090.3	-47.3
南區	272.3	241.9	324.7	325.9	319.5	348.2	417.1	449.1	-502.0	-52.8
油尖旺	626.7	618.2	685.8	796.0	743.2	825.2	1,020.9	1,113.7	-676.5	-37.8
深水埗	568.1	591.5	591.9	621.8	671.1	715.4	661.2	846.6	-1,849.6	-68.6
九龍城	592.9	665.0	636.5	680.6	699.2	776.9	930.1	846.2	-1,010.4	-54.4
黃大仙	469.0	424.8	446.6	514.6	472.7	516.2	560.0	626.8	-1,810.0	-74.3
觀塘	673.2	602.8	579.0	705.7	686.6	681.4	850.2	873.5	-3,225.0	-78.7
葵青	452.7	476.1	399.8	487.9	478.1	541.2	591.6	631.3	-2,436.5	-79.4
荃灣	422.4	385.3	385.0	488.1	467.1	537.3	614.9	766.1	-714.2	-48.2
屯門	673.5	704.4	765.5	749.8	822.6	817.4	929.0	1,073.7	-1,688.6	-61.1
元朗	866.3	893.6	947.0	986.1	904.2	971.1	1,228.6	1,529.6	-2,296.9	-60.0
北區	461.0	490.3	528.8	493.4	472.8	659.1	623.7	878.5	-1,195.6	-57.6
大埔	454.5	371.3	416.9	409.2	483.4	510.3	601.0	767.0	-818.3	-51.6
沙田	654.7	614.9	686.7	736.8	950.0	863.7	1,090.2	1,222.5	-1,990.5	-62.0
西貢	386.3	369.5	424.9	437.9	516.2	568.3	570.1	825.9	-989.6	-54.5
離島	252.0	189.7	254.7	208.1	247.9	242.0	334.9	444.5	-422.3	-48.7

表 B.3.5b：2009-2016 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2016 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	港元								2016年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	增減 (港元)	增減率 (%)
整體	2,800	2,800	3,100	3,300	3,400	3,700	4,000	4,200	-1,300	-23.0
I. 住戶人數										
1人	2,000	2,000	2,200	2,500	2,500	2,600	2,800	2,800	-600	-17.5
2人	3,000	3,100	3,400	3,700	3,800	4,100	4,500	4,700	-1,400	-22.8
3人	2,900	3,000	3,100	3,300	3,300	3,900	4,300	4,600	-2,100	-31.0
4人	2,900	2,900	3,200	3,300	3,700	3,700	4,400	5,100	-1,600	-24.0
5人	2,700	3,000	2,900	3,100	3,500	3,800	4,600	4,300	-2,400	-35.3
6人及以上	2,800	2,800	3,300	3,100	3,800	3,900	4,700	4,100	-2,900	-41.1
II. 社會特徵										
綜援住戶	1,400	1,400	1,500	1,800	2,000	2,000	2,200	2,300	-4,700	-67.5
長者住戶	2,500	2,600	2,900	3,200	3,000	3,200	3,400	3,600	-1,200	-24.6
單親住戶	2,000	2,200	2,300	2,300	2,600	3,000	3,100	3,200	-5,200	-61.5
新移民住戶	2,300	2,500	2,500	2,700	3,000	3,100	3,200	3,600	-2,800	-43.4
有兒童住戶	2,700	2,700	2,900	3,000	3,300	3,500	4,000	4,400	-2,500	-36.6
青年住戶	2,200	2,800	2,900	2,700	2,800	3,000	4,600	3,800	-700	-16.0
III. 經濟特徵										
從事經濟活動住戶	2,500	2,500	2,600	2,700	2,900	3,100	3,400	3,700	-1,000	-21.8
在職住戶	2,200	2,100	2,300	2,400	2,500	2,700	3,000	3,200	-1,200	-26.7
失業住戶	4,100	4,300	4,400	4,700	5,200	5,400	6,000	6,700	-1,400	-17.3
非從事經濟活動住戶	3,000	3,100	3,400	3,700	3,800	4,000	4,400	4,500	-1,500	-24.4
IV. 住屋特徵										
公屋住戶	1,500	1,600	1,700	1,800	1,800	1,900	2,000	2,200	-3,200	-58.8
私樓租戶	2,300	2,300	2,400	2,900	3,000	3,200	3,400	4,100	-1,700	-29.7
自置居所住戶	3,300	3,300	3,600	3,900	4,000	4,200	4,700	4,800	-900	-15.8
— 有按揭供款或借貸	3,000	2,900	3,200	3,700	3,800	4,300	5,100	4,900	-400	-7.9
— 沒有按揭供款及借貸	3,400	3,300	3,600	3,900	4,000	4,200	4,700	4,800	-1,000	-16.6
V. 戶主年齡特徵										
戶主為18-64歲年齡組別的住戶	2,800	2,800	3,100	3,200	3,600	3,800	4,200	4,500	-1,300	-22.9
戶主為65歲及以上年齡組別的住戶	2,800	2,800	3,100	3,400	3,200	3,500	3,900	4,000	-1,200	-23.3
VI. 區議會分區										
中西區	3,500	3,600	4,100	4,100	4,500	4,500	4,600	5,200	-600	-10.8
灣仔	3,900	4,000	4,100	4,400	4,500	4,200	5,100	5,500	-300	-5.2
東區	3,200	3,300	3,600	3,800	4,000	4,300	4,600	5,100	-500	-9.0
南區	2,900	2,900	3,800	3,700	3,600	3,900	4,700	4,500	-400	-8.0
油尖旺	3,100	2,900	3,200	3,400	3,500	3,700	4,300	4,600	-900	-16.1
深水埗	2,800	2,800	2,900	3,300	3,300	3,600	3,500	4,200	-1,300	-23.5
九龍城	3,300	3,500	3,500	3,900	4,100	4,100	4,700	4,500	-1,000	-18.3
黃大仙	2,600	2,500	2,700	2,800	2,900	3,400	3,400	3,800	-1,400	-27.5
觀塘	2,500	2,400	2,500	2,800	2,700	2,900	3,500	3,600	-1,800	-33.8
葵青	2,300	2,500	2,400	2,600	2,800	2,900	3,500	3,300	-2,000	-38.1
荃灣	3,000	2,900	2,800	3,600	3,300	4,000	4,400	4,700	-900	-15.5
屯門	2,400	2,400	2,800	2,900	3,000	3,300	3,500	3,900	-1,500	-28.1
元朗	2,400	2,400	2,700	2,900	3,200	3,200	3,600	3,900	-1,900	-32.7
北區	2,500	2,700	2,900	2,900	3,000	3,700	4,000	3,900	-1,900	-32.5
大埔	3,000	2,800	3,300	3,500	3,600	3,600	4,300	4,300	-1,500	-25.6
沙田	2,700	2,700	3,000	3,300	3,700	3,700	4,100	4,200	-1,200	-22.6
西貢	2,900	2,900	3,200	3,300	3,600	4,200	4,300	4,200	-1,200	-22.4
離島	2,700	2,400	2,900	3,500	3,200	3,600	4,200	4,400	-1,300	-23.0

常用詞彙（按英文名稱次序排列）

詞彙	定義
家庭住戶	指一群住在一起及分享生活所需的人士，他們之間不一定有親戚關係。自己單獨安排生活所需的個別人士亦當為一戶，即「一人住戶」。
綜援住戶	指領取綜合社會保障援助的家庭住戶。
長者住戶	指家庭住戶內所有成員皆為 65 歲及以上長者。
單親住戶	指家庭住戶內至少有一名成員喪偶、離婚、分居或從未結婚，並與 18 歲以下子女同住。
新移民住戶	指家庭住戶內至少有一名成員持單程證來港並定居少於七年。
有兒童住戶	指家庭住戶內至少有一名成員為 18 歲以下兒童。
青年住戶	指家庭住戶內所有成員皆介乎 18 至 29 歲。
從事經濟活動住戶	指家庭住戶內除外籍家庭傭工外，至少有一名成員從事經濟活動。
非從事經濟活動住戶	指家庭住戶內所有成員皆非從事經濟活動。
失業住戶	指家庭住戶內所有從事經濟活動的成員均為失業人士。
在職住戶	指家庭住戶內除外籍家庭傭工外至少有一名成員為就業人士。
公屋住戶	指居於公共租住房屋的家庭住戶。
私樓租戶	指租住私人永久性房屋 ⁷¹ 或臨時房屋的家庭住戶。
自置居所住戶	指家庭住戶擁有其居住的資助自置居所房屋 ⁷² 、私人永久性房屋或臨時房屋的業權。

71 私人永久性房屋包括私人房屋、香港房屋協會的市區改善計劃下興建的屋宇單位、別墅/平房/新型村屋、簡單磚石蓋搭建築物及非住宅樓宇內的屋宇單位。自 2002 年第 1 季起，可在公開市場買賣的資助出售單位亦包括在內。

72 資助自置居所房屋包括房委會的居者有其屋計劃、中等入息家庭房屋計劃、私人機構參建居屋計劃、可租可買計劃及重建置業計劃下興建的屋宇單位，以及租者置其屋計劃下出售的屋宇單位。亦包括香港房屋協會的住宅發售計劃及夾心階層住屋計劃下興建的屋宇單位。自 2002 年第 1 季起，可在公開市場買賣的資助出售單位，則不包括在內。

詞彙	定義
居於其他住屋類型的住戶	包括免租戶及居所由僱主提供的家庭住戶。
戶主為 18 至 64 歲年齡組別的住戶	戶主年齡介乎 18 至 64 歲的家庭住戶。
戶主為 65 歲及以上年齡組別的住戶	戶主年齡為 65 歲及以上的家庭住戶。
人口撫養比率	指 18 歲以下（少年兒童撫養比率）和 65 歲及以上（長者撫養比率）人口數目相對每千名 18 至 64 歲人口的比率。
經濟撫養比率	指非從事經濟活動人士的數目與每千名從事經濟活動人士的比率。
經濟活動身分	可將住戶/人士劃分為從事經濟活動及非從事經濟活動兩大類。
住戶收入	<p>指所有住戶成員於統計前一個月的總收入。此報告中的住戶收入可分為以下四類：</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) 政策介入前； (ii) 政策介入後（恆常現金）； (iii) 政策介入後（恆常+非恆常現金）；及 (iv) 政策介入後（恆常現金+非現金）。
政策介入前	這收入類別只包括住戶成員的就業、投資收入以及其他非福利轉移的現金收入。住戶收入不會扣除稅項，亦不包括所有現金津貼。
政策介入後（恆常現金）	將政策介入前的住戶收入扣除稅項及回撥所有恆常現金項目。
政策介入後（恆常+非恆常現金）	住戶收入不僅扣除稅項並計入恆常現金項目，也計入非恆常現金項目（包括一次性措施）。
政策介入後（恆常現金+非現金）	住戶收入不僅扣除稅項並計入恆常現金項目，還納入非現金項目轉換為等值的金額。

詞彙	定義
政策介入項目	<p>根據委員會討論，政策介入項目大致分成四類：</p> <p>(i) 稅項；</p> <p>(ii) 恆常現金項目；</p> <p>(iii) 非恆常現金項目；及</p> <p>(iv) 非現金項目。</p>
稅項	<p>包括薪俸稅和物業稅，及住戶所繳付的差餉和地租。</p>
恆常現金項目	<p>政府給予個別住戶的恆常現金資助/等同現金的補助，例如社會保障金額及現金教育津貼。</p>
非恆常現金項目	<p>指政府提供的非經常性現金項目，包括一次性措施，關愛基金下的現金項目亦包括在內。</p>
非現金項目	<p>指實物形式、設有入息/資產審查的福利。非現金項目主要為公屋。</p>
人士	<p>報告中指居於家庭住戶的人士（不包括外籍家庭傭工）。</p>
從事經濟活動人士	<p>即勞動人士，可再分為就業人士及失業人士。</p>
非從事經濟活動人士	<p>包括所有在統計前七天內並無職位亦無工作的人士，在這七天內正在休假的人士及失業人士除外。料理家務者、退休人士及所有 15 歲以下人士等均包括在內。</p>
就業人士	<p>一名 15 歲或以上人士如符合下列情況，可界定為就業人士：</p> <p>(i) 統計前七天內從事一些工作賺取薪酬或利潤；</p> <p>(ii) 或有一份正式工作(即該人士持續支取工資或薪金；或已獲保證或已有既定日期返回工作崗位或所經營之業務；或正支取補償費而無須接受其他工作)。</p>

詞彙	定義
全職人士	指統計前七天內工作 35 小時及以上的人士，或在該七天期間內因休假而工作少於 35 小時。
兼職人士	指統計前七天內工作少於 35 小時的人士，在該七天期間內因休假而工作少於 35 小時及就業不足人士除外。
就業不足人士	<p>一個就業人士為就業不足人士的準則如下：在統計前七天內在非自願情況下工作少於 35 小時，及符合下列其中一種情況：</p> <ul style="list-style-type: none">(i) 在統計前七天內可擔任更多工作；或(ii) 在統計前 30 天內有找尋更多工作。 <p>因工作量不足、原料短缺、機械故障或不能找到全職工作，以致只能工作短時數的人士，可視作非自願情況下將工作時數縮短。根據此定義，因工作量不足而在統計前七天內放取無薪假期的就業人士，若在該七天期間內工作少於 35 小時甚或全段期間都在休假，亦會被界定為就業不足人士。</p>
失業人士	<p>一名 15 歲或以上人士如符合下列情況，便界定為失業人士：</p> <ul style="list-style-type: none">(i) 在統計前七天內並無職位，且並無為賺取薪酬或利潤而工作；及(ii) 在統計前七天內隨時可工作；及(iii) 在統計前 30 天內有找尋工作。 <p>不過，一名 15 歲或以上的人士，如果符合上述(i)和(ii)的條件，但沒有在統計前 30 天內找尋工作的原因為相信沒有工作可做，則仍會被界定為失業，即「因灰心而不求職的人士」。除上述情況外，下列人士亦視作失業人士：</p>

詞彙	定義
	<p>(i) 並無職位，有找尋工作，但由於暫時生病而不能工作的人士；及</p> <p>(ii) 並無職位，且隨時可工作，但由於下列原因並無找尋工作的人士：</p> <ul style="list-style-type: none"> ◇ 已為於稍後時間擔當的新工作或開展的業務作出安排；或 ◇ 正期待返回原來的工作崗位（例如散工在有需要時通常會獲通知開工）。
戶主	住戶戶主由家庭成員認定。普遍而言，戶主能為該住戶作主要決定。
失業率	指失業人士在勞動人口中所佔的比例。
中位數	在一個已排序的數據集內（從小至大排列），中位數是指排列在中間位置的數據。若所有數據的數目為單數，中位數便是處於經排序後的數據集內中間位置的數值。若所有數據的數目為雙數，中位數便是處於數據集內中間位置的兩個數值的平均數。
百分位數	把一個已排序的數據集分成一百個等分（就包含的數據的數目而言）的 99 個數值，便是百分位數。概括而言，第 p 個百分位數即指把所有數據中最低的 p% 劃分出來的數值，而 p 可以是 1 至 99 之間任何一個整數值。
貧窮指標	量度貧窮的量化指標。
貧窮量	指每月住戶收入低於相應住戶人數組別貧窮線的貧窮住戶及人士數目，即貧窮人口。
貧窮率	貧窮人口相對整體居住在家庭住戶的人口比例。
貧窮差距	貧窮差距指貧窮住戶每月住戶收入水平與貧窮線的差額。總貧窮差距是所有貧窮住戶貧窮差距的

詞彙	定義
	總和，而平均貧窮差距則以總貧窮差距除以所有貧窮住戶數目。
貧窮線	為一個門檻以定義貧窮住戶及人口。此報告以按住戶人數劃分的每月住戶收入（政策介入前）中位數的 50% 作為貧窮線。

縮寫（按筆劃排序）

公屋	公共租住房屋
外傭	外籍家庭傭工
低津	低收入在職家庭津貼
社署	社會福利署
社聯	香港社會服務聯會
房委會	香港房屋委員會
委員會	扶貧委員會
經合組織	經濟合作及發展組織
綜援	綜合社會保障援助
綠置居	綠表置居先導計劃
歐盟	歐洲聯盟

參考文獻

1. Adamson, P. (2012). *Measuring child poverty: New league tables of child poverty in the world's rich countries* (Innocenti Report Card 10). Florence, Italy: UNICEF Innocenti Research Centre. Retrieved from https://www.unicef-irc.org/publications/pdf/rc10_eng.pdf
2. Bellù, L. G., & Liberati, P. (2005). *Impacts of policies on poverty. Absolute poverty lines*. Food and Agriculture Organization of the United Nations. Retrieved from http://www.fao.org/docs/up/easypol/316/abslt_pov_lines_005en.pdf
3. Blackwood, D. L., & Lynch, R. G. (1994). The measurement of inequality and poverty: A policy-maker's guide to the literature. *World Development*, 22(4), 567-578.
4. Buhmann, B., Rainwater, L., Schmaus, G., & Smeeding, T. M. (1988). Equivalence scales, well-being, inequality, and poverty: Sensitivity estimates across ten countries using the Luxembourg Income Study (LIS) database. *Review of Income and Wealth*, 34(2), 115-142.
5. Citro, C. F., & Michael, R. T. (Eds.). (1995). *Measuring poverty: A new approach*. National Research Council. Retrieved from <https://www.census.gov/library/publications/1995/demo/citro-01.html>
6. Danziger, S., van der Gaag, J., Taussig, M. K., & Smolensky, E. (1984). The direct measurement of welfare levels: How much does it cost to make ends meet? *Review of Economics and Statistics*, 66(3), 500-505.
7. Duclos, J. Y., & Araar, A. (2006). *Poverty and equity: measurement, policy and estimation with DAD*. New York: Springer. Retrieved from <https://www.idrc.ca/en/book/poverty-and-equity-measurement-policy-and-estimation-dad?PublicationID=324>
8. Eurostat. (2014, February 6). Glossary: At-risk-of-poverty rate. Retrieved from http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:At-risk-of-poverty_rate
9. Eurostat. (n.d.). Income and living conditions (ilc). Reference Metadata in Euro SDMX Metadata Structure (ESMS). Retrieved from http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/EN/ilc_esms.htm
10. Förster, M., & d'Ercole, M. M. (2009). *The OECD approach to measuring income distribution and poverty: Strengths, limits and statistical issues*. Paper presented at the Joint Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) / University of Maryland International Conference on measuring poverty, income inequality, and social exclusion: Lessons from Europe. Retrieved from http://umdcipe.org/conferences/oecdumd/conf_papers/Papers/The%20OECD%20Approach%20to%20Measuring%20Income%20Distribution%20and%20Poverty.pdf

11. Gupta, P. D. (1978). A general method of decomposing a difference between two rates into several components. *Demography*, 15(1), 99-112.
12. Haughton, J., & Khandker, S. R. (2009). *Handbook on poverty and inequality*. Washington, DC: The World Bank. Retrieved from <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY/EXTPA/0,,contentMDK:22405907~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:430367,00.html>
13. Kamanou, G., Morduch, J., Isidero, D. P., Gibson, J., Ivo, H., & Ward, M. (2005). *Handbook on poverty statistics: Concepts, methods and policy use*. The United Nations Statistics Division. Retrieved from http://unstats.un.org/unsd/methods/poverty/pdf/UN_Book%20FINAL%2030%20Dec%202005.pdf
14. Organisation for Economic Co-operation and Development. (2008). *Growing unequal? Income distribution and poverty in OECD countries*.
15. Organisation for Economic Co-operation and Development. (2013). *OECD framework for statistics on the distribution of household income, consumption and wealth*. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264194830-en>
16. Organisation for Economic Co-operation and Development. (n.d.). *What are equivalence scales?* Retrieved from <http://www.oecd.org/eco/growth/OECD-Note-EquivalenceScales.pdf>
17. Pittini, A., Ghekière, L., Dijol, J. & Kiss, L. (2015). *The State of Housing in the EU*. European Federation of Public, Cooperative and Social Housing. Retrieved from <http://www.housingeurope.eu/resource-468/the-state-of-housing-in-the-eu-2015>
18. Rio Group. (2006). *Compendium of best practices in poverty measurement*. Rio de Janeiro. Retrieved from http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/26593/rio_group_compendium.pdf
19. United Kingdom, HM Government. (2010). *State of the nation report: Poverty, worklessness and welfare dependency in the UK*. London: Cabinet Office. Retrieved from <http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/+http://www.cabinetoffice.gov.uk/media/410872/web-poverty-report.pdf>
20. United Kingdom, Department for Work and Pensions. (2016). *Households below average income: An analysis of the UK income distribution: 1994/95-2014/15*. Retrieved from https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/532416/households-below-average-income-1994-1995-2014-2015.pdf
21. World Bank. (2005). *Introduction to poverty analysis*. Retrieved from <http://siteresources.worldbank.org/PGLP/Resources/PovertyManual.pdf>

22. World Bank. (n.d.). Choosing and estimating a poverty line. Retrieved from <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY/EXTPA/0,,contentMDK:20242879~menuPK:435055~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:430367~isCURL:Y~isCURL:Y,00.html>
23. Yip, P. S. F., Wong, J. H. K., Li, B. Y. G., Zhang, Y., Kwok, C. L., & Chen, M. N. (2016). Assessing the impact of population dynamics on poverty measures: A decomposition analysis. *Social Indicators Research*. DOI: <http://dx.doi.org/10.1007/s11205-016-1434-y>
24. 二〇一二至一三財政年度政府財政預算案 (2012 年, 2 月 1 日)。香港特別行政區政府。取自 http://www.budget.gov.hk/2012/chi/pdf/c_budgetspeech2012-13.pdf
25. 二零一三至一四財政年度政府財政預算案 (2013 年, 2 月 27 日)。香港特別行政區政府。取自 http://www.budget.gov.hk/2013/chi/pdf/c_budgetspeech2013-14_rev.pdf
26. 二零一四至一五財政年度政府財政預算案 (2014 年, 2 月 26 日)。香港特別行政區政府。取自 http://www.budget.gov.hk/2014/chi/pdf/c_budgetspeech2014-15.pdf
27. 二零一五至一六財政年度政府財政預算案 (2015 年, 2 月 25 日)。香港特別行政區政府。取自 http://www.budget.gov.hk/2015/chi/pdf/c_budgetspeech2015-16.pdf
28. 二零一六至一七財政年度政府財政預算案 (2016 年, 2 月 24 日)。香港特別行政區政府。取自 http://www.budget.gov.hk/2016/chi/pdf/c_budgetspeech2016-17.pdf
29. 二零一七至一八財政年度政府財政預算案 (2017 年, 2 月 22 日)。香港特別行政區政府。取自 https://www.budget.gov.hk/2017/chi/pdf/c_budgetspeech2017-18.pdf
30. 二零一四年施政報告 (2014 年, 1 月 15 日)。香港特別行政區政府。取自 <http://www.policyaddress.gov.hk/2014/chi/pdf/PA2014.pdf>
31. 二零一五年施政報告 (2015 年, 1 月 14 日)。香港特別行政區政府。取自 <http://www.policyaddress.gov.hk/2015/chi/pdf/PA2015.pdf>
32. 二零一六年施政報告 (2016 年, 1 月 13 日)。香港特別行政區政府。取自 <http://www.policyaddress.gov.hk/2016/chi/pdf/PA2016.pdf>
33. 二零一七年施政報告 (2017 年, 1 月 18 日)。香港特別行政區政府。取自 <https://www.policyaddress.gov.hk/jan2017/chi/pdf/PA2017.pdf>

34. 王于漸 (2015 年, 10 月 28 日)。打破貧窮率飆升的假象。信報財經新聞。
35. 行政長官二零一七年施政報告 (2017 年, 10 月 11 日)。香港特別行政區政府。取自 <https://www.policyaddress.gov.hk/2017/chi/pdf/PA2017.pdf>
36. 香港特別行政區立法會, 扶貧小組委員會 (2013 年, 5 月 8 日)。制訂「貧窮線」— 補充資料。立法會文件編號: CB(2)1090/12-13(01)。取自 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510508cb2-1090-1-c.pdf
37. 香港特別行政區立法會, 扶貧小組委員會 (2013 年, 11 月 22 日)。在職貧窮。立法會文件編號: CB(2)298/13-14(01)。取自 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs511122cb2-298-1-c.pdf
38. 香港特別行政區立法會, 扶貧小組委員會 (2014 年, 1 月 29 日)。2014 年施政報告有關扶貧的措施。立法會文件編號: CB(2)768/13-14(01)。取自 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510129cb2-768-1-c.pdf
39. 香港特別行政區立法會, 扶貧小組委員會 (2015 年, 1 月 29 日)。2015 年施政報告有關扶貧的措施。立法會文件編號: CB(2)728/14-15(01)。取自 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510129cb2-728-1-c.pdf
40. 香港特別行政區立法會, 福利事務委員會 (2009 年, 11 月 9 日)。貧窮的定義。立法會文件編號: CB(2)179/09-10(07)。取自 <http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ws/papers/ws1109cb2-179-7-c.pdf>
41. 香港特別行政區立法會, 福利事務委員會 (2016 年, 1 月 25 日)。2016 年施政報告勞工及福利局的政策實施。立法會文件編號: CB(2)624/15-16(01)。取自 <http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/ws/papers/ws20160125cb2-624-1-c.pdf>
42. 香港特別行政區立法會, 福利事務委員會 (2017 年, 1 月 26 日)。2017 年施政報告勞工及福利局的政策實施。立法會文件編號: CB(2)666/16-17(01)。取自 <http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ws/papers/ws20170126cb2-666-1-c.pdf>
43. 香港特別行政區立法會, 福利事務委員會 (2017 年, 10 月 24 日)。2017 年施政報告勞工及福利局的政策實施。立法會文件編號: CB(2)35/17-18(01)。取自 <http://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ws/papers/ws20171024cb2-35-1-c.pdf>

44. 香港特別行政區政府統計處 (2015 年, 10 月)。至 2049 年的香港家庭住戶推算。取自
<http://www.statistics.gov.hk/pub/B71510FC2015XXXXB0100.pdf>
45. 香港特別行政區政府統計處 (2017 年, 6 月)。2016 中期人口普查－香港的住戶收入分布主題性報告。取自
<http://www.statistics.gov.hk/pub/B11200962016XXXXB0100.pdf>
46. 香港特別行政區政府統計處 (2017 年, 9 月)。香港人口推算 2017-2066。取自
<http://www.statistics.gov.hk/pub/B1120015072017XXXXB0100.pdf>
47. 香港特別行政區政府新聞處 (2016 年, 4 月 25 日)。第二屆扶貧委員會召開第十八次會議 [新聞公報]。取自
<http://www.info.gov.hk/gia/general/201604/25/P201604250872.htm>
48. 香港特別行政區運輸及房屋局 (2016 年, 12 月)。《長遠房屋策略》2016 年周年進度報告。取自 http://www.thb.gov.hk/tc/policy/housing/policy/lths/LTHS_Annual_Progress_Report_2016.pdf
49. 香港特別行政區政府 (2013 年, 9 月)。2012 年香港貧窮情況報告。取自
http://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/2012_Poverty_Situation_Chi.pdf
50. 香港特別行政區政府 (2014 年, 11 月)。2013 年香港貧窮情況報告。取自
http://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/poverty_report13_rev2.pdf
51. 香港特別行政區政府 (2014 年, 12 月)。2013 年香港殘疾人士貧窮情況報告。取自
[http://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/Hong_Kong_Poverty_Situation_Report_on_Disability_2013\(C\).pdf](http://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/Hong_Kong_Poverty_Situation_Report_on_Disability_2013(C).pdf)
52. 香港特別行政區政府 (2015 年, 10 月)。2014 年香港貧窮情況報告。取自
http://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/poverty_report_2014_c.pdf
53. 香港特別行政區政府 (2015 年, 12 月)。2014 年香港少數族裔人士貧窮情況報告。取自
http://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/2014_EM_Report_Chi.pdf
54. 香港特別行政區政府 (2016 年, 5 月)。2015 年收入流動性研究：資料文件。取自
[http://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/Information%20Paper%20-%20Bilingual%20-%20Main%20Text%20\(25.5.2016\).pdf](http://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/Information%20Paper%20-%20Bilingual%20-%20Main%20Text%20(25.5.2016).pdf)
55. 香港特別行政區政府 (2016 年, 10 月)。2015 年香港貧窮情況報告。取自
https://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/poverty_report_2015_c.pdf

56. 香港特別行政區政府（2017 年，4 月）。貧窮線輔助分析：2015 年貧窮住戶的開支模式（資料文件）。取自
[https://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/expenditure_patterns_of_poor_households\(30.12.2016\)_final.pdf](https://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/expenditure_patterns_of_poor_households(30.12.2016)_final.pdf)
57. 黃洪（2005 年，2 月）。貧窮的定義及量度：海外及香港的經驗。立法會文件編號：CB(2)915/04-05(04)。取自
http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510223cb2-915-04-c.pdf
58. 樂施會（2012 年，5 月）。低收入家庭工作補貼可行性研究。取自
http://www.oxfam.org.hk/content/98/content_12978tc.pdf

